



COMUNE DI NAPOLI

ORIGINALE

Mod_fdbg_1_21

DIPARTIMENTO/AREA: **AREA CENTRO UNICO ACQUISTI E GARE**

SERVIZIO: **GARE FORNITURE E SERVIZI**

ASSESSORATO: **BILANCIO**

SG: 57 del 07/03/2023

DGC: 62 del 06/03/2023

Cod. allegati: L1103_001

Proposta di deliberazione prot. n° 1

del 06/03/2023

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 54

OGGETTO: Prelevamento dal fondo di riserva del bilancio di previsione 2023/2025, in regime di esercizio provvisorio 2023, in termini di competenza e di cassa, ai sensi dell'art. 166 comma 2 e comma 2 quater del D.Lgs. 267/2000 e del paragrafo 8.12 dell'allegato 4.2 del D.Lgs. 118/2011, dell'importo di € 150.000,00 per l'adeguamento della piattaforma telematica per la gestione delle gare, ai fini dell'attuazione del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza ai sensi delle Linee Guida dell'ANAC approvate con delibera n. 441 del 28 settembre 2022.

Il giorno 08/03/2023, in modalità mista (Presenza/Videoconferenza), convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Sette Amministratori in carica:

SINDACO:

Gaetano MANFREDI

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

ASSESSORI(*):

Laura LIETO
(Vicesindaco)

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Pier Paolo BARETTA

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Antonio DE IESU

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Teresa ARMATO

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Edoardo COSENZA

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Vincenzo SANTAGADA

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

P A

Maura STRIANO

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Emanuela FERRANTE

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Luca FELLA TRAPANESE

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Chiara MARCIANI

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

(*): I nominativi degli Assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica.

Assume la Presidenza: **Vicesindaco Laura Lieto**

Assiste il Segretario del Comune: **Monica Cinque**

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

LA GIUNTA, su proposta dell'Assessore al Bilancio Prof. Pier Paolo Baretta

Premesso

che con delibera numero 441 del 28 settembre 2022 l'Anac ha approvato le Linee Guida recanti «attuazione – anche a fasi progressive - del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza da porre alla base del nuovo sistema di qualificazione che sarà reso operativo al momento della entrata in vigore della riforma della disciplina dei contratti pubblici.» ;

che il 16 Dicembre 2022 il Governo ha informato di aver approvato, in esame preliminare, un decreto legislativo di riforma del Codice dei contratti pubblici, in attuazione dell'articolo 1 della Legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici;

che il Codice si applicherà a tutti i nuovi procedimenti a partire dal 1° aprile 2023 e dal 1° luglio 2023 ed è prevista l'abrogazione del Codice precedente (decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50) e l'applicazione delle nuove norme anche a tutti i procedimenti già in corso;

che la qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza attesta la loro capacità di gestire direttamente, secondo criteri di qualità, efficienza e professionalizzazione, e nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, le attività che caratterizzano il processo di acquisizione di un bene, di un servizio o di un lavoro, nonché la capacità di verifica sull'esecuzione dei contratti;

che la qualificazione è necessaria per le acquisizioni di importo pari o superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti dai decreti legislativi di cui all'articolo 1, comma 1, della legge 21 giugno 2022, n. 78 e non ottenerla metterebbe in serie difficoltà l'Ente atteso che in tal caso il Comune potrebbe in autonomia solo effettuare affidamenti diretti e ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza e dai soggetti aggregatori;

Considerato:

che con la citata delibera n. 441 del 28 settembre u.s. l'**Autorità** individua i requisiti obbligatori per poter essere ammessi alla procedura di qualificazione per la progettazione e l'affidamento di lavori, servizi e forniture: l'iscrizione all'anagrafe unica delle stazioni appaltanti (Ausa), una struttura organizzativa stabile e la disponibilità di piattaforme telematiche nella gestione delle procedure di gara.

che la piattaforma digitale utilizzata a pieno regime dal Comune di Napoli per lo svolgimento delle gare telematiche denominata "Appalti e Contratti" è stata acquisita dall'Ente in "riuso" dal Comune di Bari e che, al fine di adeguare la stessa alle recenti novità legislative, attesa la nota mancanza di professionalità interne, l'Area CUAG ricorre all'esterno sia per l'assistenza di help desk agli operatori economici che per la manutenzione e l'implementazione della stessa;

che nel corso dell'anno 2022 il Responsabile Area Cuag ha posto all'attenzione dei vertici dell'Ente, con note PG/2022/385797 del 17/05/2022, PG/2022/728521 del 10/10/2022 e PG/2022/911434 del 16/12/2022, la necessità e l'urgenza di implementare le funzionalità della piattaforma per ottenere le qualificazioni previste dalle Linee Guida Anac n. 441/2022 sia per la fase di affidamento che per la fase di gestione ed esecuzione del contratto, atteso che in mancanza di qualificazione per la fase di affidamento tutte le procedure di gara, anche le negoziate sotto soglia comunitaria che costituiscono la quasi totalità delle procedure attivate da questo Ente, non potrebbero essere più espletate in autonomia, ma solo attraverso il ricorso ad una centrale di committenza;

che l'Area CUAG, vista la scadenza al 31.12.2022 del contratto di assistenza e manutenzione della stessa con la società Maggioli - produttrice del software "Appalti e Contratti" ottenuto in modalità di

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque

riuso dal Comune di Bari -, dovendo assicurare, senza alcuna interruzione, la ordinaria manutenzione al software della piattaforma telematica, ha ritenuto efficace ed efficiente rivolgersi alla medesima società - dotata di un elevato know how sul sistema tale da consentirle di offrire all'Ente una gamma di servizi tecnici a prezzi concorrenziali per ottenere, altresì, un progetto che includesse anche tutte le personalizzazioni necessarie affinché l'Ente potesse qualificarsi come Stazione Appaltante, oltre al canone di manutenzione ordinario di assistenza ed help desk (Offerta n. 14550rel4/CRM" in allegato); pertanto, atteso il limitato stanziamento di risorse economiche a disposizione pari a € 35.000,00 con determinazione n. 4 del 13/12/2022, è stata affidata la manutenzione ordinaria della piattaforma e solo una piccola parte del progetto riservandosi la possibilità di chiedere nella sede opportuna variazione allo stanziamento di spesa per il 2023;

Dato atto che l'attuale dotazione (pari a € 71,40) del capitolo di spesa 151600 – cod. bil. 01.03-1.03.02.07.006 - "Gestione delle Gare Telematiche utilizzo software digital P.A. ed attività di avviamento in modalità di riuso nuovo software" si rivela insufficiente alle necessarie ed urgenti implementazioni delle funzionalità della piattaforma telematica "Appalti e Contratti" secondo quanto contenuto nell' Offerta n. 14550rel4/CRM" in allegato;

Preso atto del breve lasso di tempo che manca all'entrata in vigore del Nuovo Codice degli Appalti (01/04/2023) e che l'attuazione del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza sarà reso operativo al momento della sua entrata in vigore, si ritiene necessario ed urgente provvedere ad implementare l'attività di adeguamento della piattaforma telematica, non potendo attendere l'approvazione del Bilancio di Previsione 2023/2024 per ottenere gli ulteriori stanziamenti richiesti sul capitolo di spesa competente necessari per implementare e adeguare la piattaforma alle Linee Guida dell'ANAC.

Rilevato:

che con deliberazione n. 202 del 31.05.2022 la Giunta Comunale ha proposto al Consiglio lo schema di bilancio di previsione 2022/2024 e con deliberazione n. 21 del 28.06.2022, il Consiglio Comunale ha approvato lo schema di bilancio di previsione 2022/2024, preliminarmente emendato;

Tenuto conto:

della natura autorizzatoria del bilancio di previsione, nel rispetto della disciplina generale riguardante il fondo di riserva, nel corso dell'esercizio provvisorio è consentito l'utilizzo di tale accantonamento tra le altre per garantire la prosecuzione o l'avvio di attività soggette a termini o scadenza, il cui mancato svolgimento determinerebbe danno per l'Ente;

Attestato che:

l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e correttezza amministrativa ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267 e degli artt. 13 c. 1 lett. b) e 17 c.2 lett. a) del vigente Regolamento sul Sistema dei Controlli interni approvato con deliberazione di C.C. n. 4 del 28/02/2013;

non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse, anche potenzialim tali da impedirne l'adozione ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241 del 07/08/1990, degli artt. 7-9 del Codice di Comportamento dell'Ente e degli artt. 6-7 del DPR n. 62/2013;

il presente atto non contiene dati personali;

Letti:

-l'art. 166 c2 e c.2 quater, l'art. 175 c.5bis lett. d), l'art. 176 e l'art. 239 c.1 lett. b-2) del D.Lgs. 267/2022 (Tuel)

-il paragrafo 8.12 dell'allegato 4.2 del D.Lgs.118/2011

-il regolamento di contabilità

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque



Ritenuto

necessario, al fine di non causare un grave danno all'Ente, ricorrere al prelevamento dal Fondo di Riserva per il reperimento delle risorse atte a finanziare le implementazioni delle funzionalità della piattaforma telematica "Appalti e Contratti" per la qualificazione della Stazione Appaltante secondo quanto disposto dalle Linee Guida Anac n. 441/2022;

che ricorrono i motivi di urgenza previsti dall'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000, per cui è necessario, con separata votazione, dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile per l'urgenza, per l'imminenza dell'entrata in vigore della riforma del Codice degli Appalti;

Gli allegati, costituenti parte integrante della presente proposta, composti dai seguenti documenti, per complessive pagine 33 progressivamente numerate, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati con il n. L1103/2023/1

— Documento 1: Offerta 14550rel4/CRM del 13/12/2022

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente del Servizio sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui di seguito sottoscrive

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
dott.ssa Anna Aiello

Con voti UNANIMI,

DELIBERA

Per le motivazioni riportate in premessa, che qui si intendono integralmente richiamate ed ai sensi della normativa richiamata in premessa:

Autorizzare, in regime di Esercizio Provvisorio 2023 il prelevamento dal di € 150.000,00 dal Fondo di Riserva, capitolo 42300 art. 2 - cod.bil. 20.01- 1.10.01.01.001- necessari per implementare e adeguare la piattaforma telematica per la gestione delle gare, ai fini dell'attuazione del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza ai sensi delle Linee Guida dell'ANAC approvate con delibera n. 441 del 28 settembre 2022.

Incrementare di € 150.000,00 in termini di competenza e di cassa, in regime di Esercizio Provvisorio lo stanziamento del capitolo di spesa 151600 – cod. bil. 01.03-1.03.02.07.006 - "Gestione delle Gare Telematiche utilizzo software digital P.A. ed attività di avviamento in modalità di riuso nuovo software".

Comunicare la presente deliberazione alla prima seduta utile del Consiglio, ai sensi dell'art. 166/c.2 D.lgs 18/08/2000 n. 267.

☐ (**) Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;

☒ (**) Con separata votazione, sempre con voti UNANIMI, dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000;

(**): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

L'Assessore al Bilancio

Prof. Pier Paolo Baretta

IL Responsabile Area Cuag
Dirigente del Servizio Gare Forniture e Servizi
Dott.ssa Anna Aiello

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque



PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 01 del 06/03/2023 AVENTE AD OGGETTO:

Prelevamento dal fondo di riserva del bilancio di previsione 2023/2025, in regime di esercizio provvisorio 2023, in termini di competenza e di cassa, ai sensi dell'art. 166 comma 2 e comma 2 quater del D.Lgs. 267/2000 e del paragrafo 8.12 dell'allegato 4.2 del D.Lgs. 118/2011, dell'importo di € 150.000,00 per l'adeguamento della piattaforma telematica per la gestione delle gare, ai fini dell'attuazione del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza ai sensi delle Linee Guida dell'ANAC approvate con delibera n. 441 del 28 settembre 2022.

Il Dirigente del Servizio Gare Forniture e Servizi esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta: **FAVOREVOLE** alla luce del riconoscimento della particolare rilevanza del progetto di qualificazione dell'Ente in qualità di Stazione Appaltante la cui mancata effettuazione comporterebbe gravi danni all'Ente, con impossibilità di svolgere in autonomia affidamenti superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti.

Addi, 6.03.2023

IL DIRIGENTE

Proposta pervenuta al Dipartimento Ragioneria il 06/03/2023..... e protocollata con il n. DGC/2023/62.....;

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

.....
 Sulla scorta del parere di regolarità
 tecnica che attesta il ricorrere di una delle
 condizioni previste dal principio contabile applicato
 delle competenze finanziarie, per il ricorso al fondo
 di riserva in esercizio provvisorio, si esprime parere
FAVOREVOLE di REGOLARITÀ CONTABILE

Addi,

IL RAGIONIERE GENERALE

7/3/23

..... Alcide

R. 2258

OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Con lo schema di provvedimento in esame si intende procedere ad un prelevamento dal fondo di riserva del bilancio di previsione 2023/2025, esercizio provvisorio 2023, in termini di competenza e di cassa per un importo pari ad € 150.000,00 per l'adeguamento della piattaforma telematica per la gestione delle gare.

Il parere di regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49, co. 1, del Tuel n. 267/2000, è espresso nei termini di "favorevole", evidenziando la particolare rilevanza del progetto di qualificazione dell'Ente in qualità di Stazione Appaltante.

Il parere di regolarità contabile, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del Tuel n. 267/2000, è favorevole *"sulla scorta del parere di regolarità tecnica che attesta il ricorrere di una delle condizioni previste dal principio contabile applicato della competenza finanziaria per il ricorso al fondo di riserva in esercizio provvisorio"*;

Dalla lettura della parte narrativa si evince che occorre implementare le funzionalità della piattaforma telematica "Appalti e Contratti" per la qualificazione di Stazione Appaltante. In particolare tale adeguamento ed implementazione della piattaforma nasce dall'esigenza di attenersi alle linee guida dell'ANAC sulla *"attuazione- anche a fasi progressive – del sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti e delle centrali di committenza da porre alla base del nuovo sistema di qualificazione che sarà reso operativo al momento della entrata in vigore della riforma della disciplina dei contratti pubblici"*.

Dalla lettura della deliberazione si evince, nella parte narrativa, un riferimento alle modalità con le quali si intende ricorrere alla prestazione di servizio per la quale si procede al prelevamento dal fondo di riserva. Tale attività e gli atti da adottare per la realizzazione della implementazione dell'applicativo sono di competenza gestionale e, pertanto, riservati alla Dirigenza.

Si richiamano:

- l'art. 166 (fondo di riserva), comma 2, del Tuel n. 267/2000: *"Il fondo è utilizzato, con deliberazioni dell'organo esecutivo da comunicare all'organo consiliare nei tempi stabiliti dal regolamento di contabilità, nei casi in cui si verifichino esigenze straordinarie di bilancio o le dotazioni degli interventi di spesa corrente si rivelino insufficienti."*;

- l'art. 176 del Tuel n. 267/2000: *I prelevamenti dal fondo di riserva, dal fondo di riserva di cassa e dai fondi spese potenziali sono di competenza dell'organo esecutivo e possono essere deliberati sino al 31 dicembre di ciascun anno;*

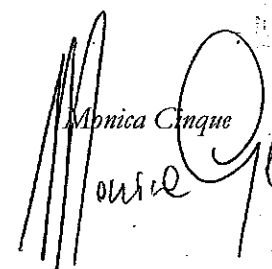
- l'art. 16 del Regolamento di contabilità del Comune, per cui: *"L'utilizzo dei fondi è comunicato, a cura della Segreteria Generale, alla Presidenza del Consiglio Comunale entro 60 giorni dall'esecutività dell'atto deliberativo di utilizzo e comunque entro il 31 gennaio dell'anno successivo"*. Il prelevamento dal fondo di riserva deve essere comunicato al Consiglio Comunale nei termini stabiliti dal Regolamento di Contabilità.

Spetta alla Giunta, sulla scorta delle motivazioni riportate nell'atto, l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico ed ogni altra valutazione concludente, tenendo conto che l'azione amministrativa si informa ai principi di buon andamento e imparzialità.

VISTO:
V. Sindaco



Apnica Cinque
Cons. C.



Deliberazione di G. C. n.54..... del 08/03/2023 composta da n.....7..... pagine progressivamente numerate,

☒ nonché da allegati come descritti nell'atto.*

*Barraire, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO GENERALE

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 10.03.22 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1, del D.Lgs. 267/2000);
- La stessa, in pari data, è stata comunicata in elenco ai Capi Gruppo Consiliari (art.125 del D.Lgs.267/2000), nonché ai dirigenti apicali per la successiva assegnazione ai dirigenti responsabili delle procedure attuative.

Il Funzionario Responsabile

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione :

☒ con separata votazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.lgs. 267/2000;

☐ è divenuta esecutiva il giorno ai sensi dell'art.134, comma 3, del D.Lgs.267/2000, essendo decorsi dieci giorni dalla pubblicazione.

Addi

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale

Attestato di compiuta pubblicazione

Si attesta che la presente deliberazione è stata Pubblicata all'Albo Pretorio *on line* di questo Comune

dal al

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n..... pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Giunta comunale n. del

☐ divenuta esecutiva in data

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Il Funzionario responsabile