



COMUNE DI NAPOLI

Area Sicurezza
Servizio Attività Amministrative

D E T E R M I N A Z I O N E

1031K n. 41 del 19.12.2023

Oggetto: Affidamento dell'incarico in favore della ditta Syscom Srl per la fornitura di un sistema di software di sicurezza e protezione dati mediante l'utilizzo della piattaforma Incidenti on line – mediante l'utilizzo del Fondo (*Potenziamento delle iniziative in materia di sicurezza urbana da parte dei Comuni*). Affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 co.1 lett b) d.lgs n. 36/2023 mediante Oda MePa.

Impegno di spesa per un importo complessivo di € 122.000,00 sul capitolo 290862 **“REALIZZAZIONE DI UN SISTEMA DI RILEVAMENTO METRICO-PLANIMETRICO DEI SINISTRI STRADALI CON I FONDI DELL'ART. 35 QUATER DEL D. L. 113/2018 - ENTRATA CAP. 490862”** - codice 03.01-2.02.01.99.999 del bilancio 2023/2025 – esercizio finanziario 2023.

Autorizzazione all'esecuzione anticipata della fornitura nelle more della stipula contrattuale ai sensi dell'art. 50 comma 6 del d.lgs n.36/2023

CIG: A04066609E

CUP: B69B23004900001

Il Dirigente del Servizio Attività Amministrative

Premesso che:

- la sicurezza è un bene primario dei cittadini, da garantire, in via prioritaria, per assicurare lo sviluppo sociale ed economico del territorio, e, parimenti, un'adeguata qualità di vita delle persone; a tali fini, per la sua efficace realizzazione, si rende necessario il concorso di diversi soggetti, tutti funzionali, in una governance multilivello, all'ordinato vivere civile;
- il D.L. 4 ottobre 2018, n. 113 recante *“Disposizioni urgenti in materia di protezione internazionale e immigrazione, sicurezza pubblica, nonché misure per la funzionalità del Ministero dell'Interno e l'organizzazione e il funzionamento dell'Agenzia nazionale per l'amministrazione e la destinazione dei beni sequestrati e confiscati alla criminalità organizzata”* convertito con modificazioni dalla L. 1 dicembre 2018, n. 132, all'art. 35-quater (*Potenziamento delle iniziative in materia di sicurezza urbana da parte dei Comuni*), ha espressamente previsto che, per il potenziamento delle iniziative in materia di sicurezza urbana da parte dei Comuni, è istituito nello stato di previsione del Ministero dell'Interno un apposito Fondo;
- al fine di garantire un miglior controllo del territorio da parte degli Enti Locali, nonché favorire un più compiuto contrasto a fenomeni di marginalità sociale e territoriale, con Decreto del Ministro dell'Interno – di concerto col MEF – del 02.08.2023, sono stati modificati i criteri di riparto delle risorse stanziare a valere sul Fondo per il potenziamento di iniziative di sicurezza urbana da parte dei Comuni per il triennio 2021-2023, allargando altresì il ventaglio delle possibili finalità degli interventi con particolare riguardo al miglior controllo del territorio;
- è obiettivo dell'Amministrazione ottenere una sensibile riduzione degli adempimenti e delle tempistiche dei rilevamenti post-incidente da parte degli operatori della Polizia Locale e, contestualmente, favorire un miglioramento degli standard dei servizi offerti a cittadini e turisti ed un maggior controllo del territorio con il contrasto alla c.d. *“malamovida”*;
- con nota PG/2023/765112, del 26.09.2023, l'Assessore alla Polizia Municipale e alla Legalità, per raggiungere l'obiettivo indicato, comunicava alla Prefettura-UTG di Napoli l'intenzione di accedere al Fondo in oggetto, per l'annualità 2023, utilizzando le risorse per l'acquisto di un innovativo sistema di rilevamento metrico-planimetrico dei sinistri stradali basato su soluzioni hardware dedicate e sistema cloud per la gestione dei dati connessi agli stessi;
- alla suddetta nota dell'Assessore veniva allegata la scheda progettuale del Responsabile dell'Area Sicurezza che quantificava in € 290.000,00, quale spesa in conto capitale, l'acquisto prospettato;
- con nota prot. 0327048, del 13.10.2023, la Prefettura-UTG di Napoli, comunicava l'approvazione, nella seduta del Comitato di Ordine e Sicurezza Pubblica del 12.10.2023, della proposta progettuale, per € 290.000,00 presentata dal Comune di Napoli;
- che il Consiglio Comunale, con Delibera n. 98 del 30.11.2023, ha approvato, dichiarandola immediatamente eseguibile per l'urgenza, la Deliberazione di Giunta Comunale n. 399 del 10.11.2023, avente ad oggetto: *“Potenziamento delle iniziative in materia di sicurezza urbana da parte dei comuni - anno 2023 - Fondo di cui all'art. 35-quater del D.L. n. 113 del 04.10.2013 convertito con modificazioni dalla L. n. 132 del 01.12.2018. 1) Approvazione dell'integrazione al D.U.P. 2023/2025 - Sezione Operativa - Parte I-Programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi 2023/2024. 2) Variazione di Bilancio 2023/2025 - annualità 2023 - per l'istituzione di capitoli di Entrate e di Spesa, proposta con Deliberazione di Giunta Comunale n. 399 del 10/11/2023”*;
- che pertanto, a partire dal 30.11.2023, è stato istituito un capitolo di entrata avente destinazione vincolata, ed un capitolo di spesa finanziato, per il progetto in parola, da assegnare al Servizio Attività Amministrative con cod. PEG *“ARSI 1031”*;

- che, con Accertamento di Entrata, è stato accertato l'importo di € 290.000,00 sul capitolo di entrata 490862 codice 4.02.01.01.001 "CONTRIBUTO PER LA REALIZZAZIONE DI UN SISTEMA DI RILEVAMENTO METRICO-PLANIMETRICO DEI SINISTRI STRADALI CON I FONDI DELL'ART. 35 QUATER DEL D.L. 113/2018 - SPESA CAP. 290862", considerata la nota della Prefettura-UTG di Napoli prot. 0327048, del 13.10.2023, di approvazione dell'ipotesi progettuale per la realizzazione di un sistema di rilevamento metrico-planimetrico dei sinistri stradali;
- che, quindi, occorre affidare la fornitura delle attrezzature in argomento per consentire l'efficace espletamento dei servizi di polizia stradale, affidati alla Polizia Locale, e, in particolare, per gli adempimenti tecnici di rilevazione dei sinistri stradali nel territorio comunale.

Considerato:

- che occorre provvedere, tassativamente entro il 31.12.2023, come stabilito dal decreto ministeriale dei fondi per la sicurezza urbana, all'impegno contabile per l'acquisto delle strumentazioni hardware e software necessarie per la realizzazione del progetto;
- che il progetto prevede l'acquisizione di un innovativo sistema di rilevamento metrico-planimetrico dei sinistri stradali basato su soluzioni hardware dedicate (kit composto da tablet, valigie per il trasporto e software ottimizzati e realizzati per il rilievo degli incidenti stradali) ed il cui acquisto è previsto con ulteriore provvedimento dirigenziale di impegno di spesa;
- che lo stesso progetto prevede altresì l'utilizzo di una piattaforma on-line con sistema cloud per la gestione dei dati connessi ai sinistri (in sostanza rappresentando un data entry gestionale) autonomo rispetto al sistema di rilevamento sopra indicato e che tale sistema si alimenta necessariamente con i dati rilevati;
- che l'utilizzo di tale piattaforma consente l'immediata archiviazione dei rapporti di incidente e la veloce messa a disposizione degli stessi all'utenza richiedente;
- che da una ricerca di mercato sul Me.Pa si individuava il sistema "Incidenti On Line" come soluzione adeguata al progetto offerta dalla ditta Syscom Srl per un importo di € 100.000,00 Iva Esclusa;
- che il Consiglio Comunale, con propria Delibera n. 42 del 04.07.2023, ha adottato il Bilancio di Previsione 2023/2025 e che la Giunta Comunale - con Delibera n. 423 del 20.11.2023 - ha approvato il relativo PEG, per cui è possibile dare piena attuazione ai capitoli di bilancio assegnati ai diversi Servizi;
- che, pertanto, è possibile impegnare la somma in oggetto per l'esercizio finanziario;

Precisato:

- che il D.lgs n. 36/2023 all'art. 50 c. 1) lett. b) prevede, per l'affidamento di importo inferiore a €140.000,00, l'affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante; che l'affidamento della fornitura sarà regolato dalle disposizioni in materia di appalti di forniture e servizi ai sensi del D.Lgs 36/2023;
- che risulta necessario acquistare i beni in argomento utilizzando l'affidamento diretto consentito dalla norma quale procedura snella e semplificata economizzando tempi e risorse, previa necessaria indagine di mercato;

- che il comma 450 (secondo periodo) dell'art. 1 della Legge Finanziaria 2007 stabilisce che “*Ferme restando gli obblighi e le facoltà previsti al comma 449 del presente articolo, le altre amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nonché le autorità indipendenti, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure*” (articolo così modificato dal c. 502 dell'art. 1 della L. 208/2015 e dal c. 130 dell'art. 1 della L. 145/2018);
- che il Comune di Napoli risulta iscritto all'AUSA (Anagrafe Unica Stazione Appaltante);
- che, a seguito di ricerca effettuata, sulla piattaforma ANAC non vi sono prezzi di riferimento;
- che, a seguito di ricerca effettuata, non si è rilevata la presenza dei beni in oggetto sulla piattaforma CONSIP;
- che, come da circolare PG/2023/502367 del 16/06/2023 dell'Area CUAG, lo SMART CIG e la procedura di affidamento sarà inserita sulla piattaforma in uso al Comune di Napoli “*Appalti e Contratti*”;
- che la spesa deve considerarsi nelle previsioni dell'art. 191 D.Lgs. 267/2000;
- che non sussistono oneri per la sicurezza in quanto non sono rilevabili rischi interferenti per i quali sia necessario adottare le relative misure di sicurezza e/o redigere il DUVRI, trattandosi di mero servizio senza posa in opera, ai sensi dell'art. 26 comma 3bis del D.Lvo 81/08 e s.m.i.;
- che è stata individuata l'offerta della ditta Syscom Srl la quale, tra l'altro, ha pregressa esperienza per la fornitura in oggetto e fornisce i beni in argomento sulla piattaforma Me.PA;

Stimato l'importo in:

Descrizione	Prezzo Complessivo
Piattaforma “Incidenti on Line”	€ 100.000,00
IVA 22 %	€ 22.000
Totale Iva compresa	€ 122.000,00

Ritenuto:

- quindi col presente provvedimento, ex art. 192 del D. Lgs. 267/2000, di poter procedere all'acquisto dei beni indicati per le motivazioni su esposte;
- di prevedere che il contratto sarà stipulato mediante sottoscrizione digitale dell'Ordine diretto di Acquisto (OdA) generato direttamente dalla piattaforma Consip Me.Pa ai sensi dell'art.18 co. 1 del d.lgs. 36/2023 e che l'oggetto del contratto e le clausole ritenute essenziali sono riportati nell'OdA Me.Pa;
- che in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'art. 1 co. 2 dell'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023;
- di autorizzare l'esecuzione anticipata della fornitura nelle more della stipula contrattuale ai sensi dell'art. 50 comma 6 del D. Lgs. n. 36/2023, verificato il possesso dei requisiti, vista l'urgenza per la realizzazione del progetto e l'utilizzo dei fondi vincolati;
- che la spesa deve considerarsi nelle previsioni dell'art. 191 comma 5 d.lgs. n.267/2000.
- che non è necessario richiedere la validazione della procedura in oggetto all'Area CUAG – Servizio Acquisti Gare Forniture e Servizi, ai sensi delle “*Funzioni attribuite*” a tale Servizio, punto 28 della Disposizione Dirigenziale del DG n. 35 del 28.07.2023 che così recita: “*validazione delle*”

procedure di gara relative a forniture e servizi indicate dai vari uffici dell'ente ad eccezione degli affidamenti diretti, dell'utilizzo dei fondi economici, dei lavori di somma urgenza e degli affidamenti tramite le piattaforme informatiche previste dalla normativa vigente”.

Visto:

- la bozza OdA MePa allegata;
- che il presente appalto rispetta quanto previsto dall'art. 11 del D.Lgs. 36/2023, il quale espressamente prevede quanto segue: *“al personale impiegato nei lavori, servizi e forniture oggetto di appalti pubblici e concessioni è applicato il contratto collettivo nazionale e territoriale in vigore per il settore e per la zona nella quale si eseguono le prestazioni di lavoro”*;
- il D.L. n. 95 del 06.07.2012 così come convertito dalla L. 135/2012, all'art 1 c. 7 sancisce l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di approvvigionarsi di beni e servizi attraverso gli strumenti di acquisto e negoziazione messi a disposizione da CONSIP S.p.A., ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti; stabilendo altresì che per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;
- l'art. 1 commi 1 e 3 della Legge 135/2012;
- la deliberazione di C.C. n. 42 del 04.07.2023, di approvazione del Bilancio di Previsione 2023/2025;
- la delibera n. 423 del 20.11.2023 di approvazione del relativo PEG;
- che - giusta nota PG/2021/211306 del 10.03.2021 del Direttore Generale - non è più dovuta l'informazione preventiva al Direttore Generale e all'Assessore di riferimento per l'acquisto in oggetto;
- l'art. 17 c. 1 e 2 e l'art. 50 c.1) lett. b) del d.lgs. n.36/2023;
- l'art. 107 del TUEL – che assegna ai Dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa la responsabilità di procedure di gara e dell'impegno di spesa, e l'art. 109 c. 2 che assegna le funzioni dirigenziali ai responsabili dei servizi specificamente individuati;
- l'art. 163 c. 3 e 5 del TUEL;
- l'art. 183 e in particolare il c.7 del TUEL, il quale stabilisce che le determinazioni che comportano impegni di spesa sono esecutive con l'apposizione, da parte del responsabile del servizio finanziario, del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria;
- il vigente piano triennale per la prevenzione della corruzione adottato dall'ente, che al punto 7.2.10, prevede la sottoscrizione del Patto di Integrità, il cui schema è stato approvato con Deliberazione di G.C. 797/2015, per tutte le acquisizioni di beni e servizi, ivi comprese acquisizioni mediante *e-procurement* ove compatibile; lo schema del patto di integrità è scaricabile sul sito dell'ente, sotto la sezione Amministrazione Trasparente; il piano per la prevenzione prevede altresì il rispetto del divieto ex art. 53 c.16 ter del D.Lgs. 165/01;
- gli obblighi di pubblicazione e rispettivi riferimenti normativi contenuti nel P.I.A.O., approvato per il triennio 2023-2025, alla Sezione 2 – VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE – Sezione 2.3: Rischi corruttivi e Trasparenza.

Attestato:

- che il presente provvedimento rientra nella previsione normativa di cui di cui agli artt. 8 e 23 comma 1 lettera b) del d.lgs. 33/2013, come riportato nella predetta sezione del P.I.A.O. e, pertanto, una volta ottenuta la relativa esecutività, sarà oggetto di pubblicazione nella sezione Amministrazione Trasparente del sito del Comune di Napoli;
- che l'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione di codesto provvedimento è stata espletata sotto la direzione del Magg. Giuseppina Improta della Unità Operativa Amministrativa che la adotta quale RUP della procedura;
- la correttezza e la regolarità dell'azione amministrativa e contabile ai sensi degli art.li 107 e 147 del D.Lgs. 267/2000 e dell'art. 13 comma 1 lett. b dei sistemi dei controlli interni approvato con deliberazione di C.C. n. 4 del 28.02.2013;
- che, ai sensi dell'art. 6/bis della Legge 241/90, introdotto dall'art. 1, c. 41 della Legge 190/2012, e ripreso dall'art. 16 del D. Lgs. 36/2023, non è stata rilevata la presenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto d'interesse tali da impedirne l'adozione, sia da parte del dirigente che sottoscrive il provvedimento, sia del RUP (art. 6 bis L. 241/90 - astensione in caso di conflitto d'interesse o segnalazione in ogni situazione di conflitto, anche potenziale; artt. 6 e 7 del DPR 62/2013; artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli; art. 16 del D. Lgs. 36/2023 "*Conflitto di interessi*");
- che, nel rispetto dell'art. 49 del d. lgs. 36/2023, risulta soddisfatto il rispetto del principio di rotazione, in quanto non sono stati affidate forniture analoghe alla ditta in questione;
- che non sono rilevabili rischi interposti per i quali sia necessario adottare relative misure di sicurezza, per cui non è necessario redigere il DUVRI e non sussistono di conseguenza costi di sicurezza;
- che il presente documento non contiene dati personali;
- che non si procede alla suddivisione in lotti per la tipologia della fornitura.

D E T E R M I N A

Per tutto quanto esposto in narrativa che qui si intende integralmente riportato:

- di conferire l'incarico alla ditta Syscom Srl con sede legale in Via Cupa Sant'Aniello, 140 - 80146 - NAPOLI (NA) – P.IVA/C.F. 09302201216 per la fornitura della piattaforma "*Incidenti On Line*";
- di impegnare la somma di € 100.000,00 oltre I.V.A per € 22.000,00 per un importo complessivo di € 122.000,00 (centoventiduemila/00) sul capitolo 290862 "*REALIZZAZIONE DI UN SISTEMA DI RILEVAMENTO METRICO-PLANIMETRICO DEI SINISTRI STRADALI CON I FONDI DELL'ART. 35 QUATER DEL D. L. 113/2018 - ENTRATA CAP. 490862*" - codice 03.01-2.02.01.99.999 del bilancio 2023/2025 – imputazione esercizio finanziario 2023, autorizzando l'esecuzione anticipata della fornitura nelle more della stipula contrattuale ai sensi dell'art. 50 comma 6 del d.lgs. n. 36/2023 per la realizzazione del progetto e l'utilizzo dei Fondi vincolati;
- di precisare che gli elementi di cui all'art. 192 del d.lgs 267/2000 e dell'art. 17 co. 1 e 2 del d.lgs. n. 36/2023 sono espressamente enunciati in narrativa;
- di nominare, ai sensi dell'art. 15 del d.lgs. n. 36/2023, quale RUP dell'affidamento la Magg. Giuseppina Improta, comandante di reparto della U.O. Amministrativa, in possesso dei requisiti di capacità e di professionalità necessari per l'adozione degli atti consequenziali e relative alle procedure di affidamento, precisando che la stessa è tenuta a svolgere le funzioni ed i compiti previsti e disciplinati dalla vigente normativa;

- che l'affidamento sarà reso esecutivo mediante sottoscrizione con firma digitale del documento generato dalla piattaforma Me.Pa ex art. 18 co. 1 d.lgs. n. 36/2023, previa acquisizione della dichiarazione sostitutiva dell'atto di notorietà da parte dell'operatore economico previsto dall'art. 52 comma 1 del d.lgs. n.36/2023 circa: 1) il possesso dei requisiti previsti dall'art. 94 del D. Lgs. 36/2023 e di essere in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali; 2) di essere a conoscenza dell'obbligo di osservanza del codice di comportamento adottato dall'ente con Deliberazione di G.C. n. 254 del 24.04.2014 scaricabile dal sito del Comune www.comune.napoli.it/amministrazionetrasparente/disposizionigenerali e delle relative clausole sanzionatorie che si applicheranno in caso di violazioni delle disposizioni in esso contenute, ivi compresa la dichiarazione del rispetto del divieto di cui all'art. 53 c. 16 ter del D.Lgs. 165/01); 3) della regolarità tributaria ai sensi del programma 100 della relazione previsionale e programmatica del Comune di Napoli (disponibile sul sito web istituzionale); 4) della sottoscrizione del patto di integrità consultabile e scaricabile sul sito dell'ente, sotto la sezione Amministrazione Trasparente (ove compatibile); 5) dichiarazione di essere a conoscenza che il Comune di Napoli ha recepito il Protocollo di Legalità in materia di appalti, consultabile e scaricabile sul sito dell'ente, sotto la sezione Amministrazione Trasparente;
- di dare atto dell'acquisizione del DURC on Line regolare che ad ogni buon conto è allegato al presente provvedimento;
- di dare atto che l'affidamento è determinato con condizione risolutiva in caso di accertamento della sussistenza dei motivi di esclusione di cui agli artt. 94 e ss. del D.lgs n. 36/2023;
- di dare atto che l'obbligo di cui all'art. 183, comma 8, del D.lgs. n. 267/2000, così come coordinato con D.Lgs. n. 118/2011, coordinato ed integrato dal D.lgs. n. 126/2014, è assolto attraverso la consultazione della piattaforma informativa in uso;
- di dare atto che l'Amministrazione Comunale provvede alla pubblicazione dei propri tempi medi di pagamento relativi agli acquisti di beni, servi e forniture mediante il calcolo dell'Indicatore di tempestività dei pagamenti ai sensi dell'art. 33 del decreto legislativo 14 marzo 2013 n. 33, secondo le modalità di calcolo di cui al comma 3) dell'art. 9 del DPCM 22 settembre 2014, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 14/11/2014;
- di dare atto, altresì, che tale indicatore risulta quantificato – dalla stessa Direzione Centrale Servizi Finanziari - Ragioneria Generale, in relazione al secondo trimestre 2023 – in 114,763 come pubblicato sul sito web dell'ente – amministrazione trasparente – pagamenti dell'amministrazione – indicatore di tempestività dei pagamenti; tale dato viene qui riportato per finalità di trasparenza, pubblicità e diffusioni di informazioni della P.A., rendendo edotto opportunamente l'operatore economico sui tempi medi dei pagamenti.

Il presente provvedimento si compone di n. 2 allegati firmati digitalmente per complessive n. 6 pagine

Sottoscritta digitalmente da

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Col. Avv. Dario Albertinazzi**

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 82/2005