

COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori dei Conti

**PARERE ESPRESSO DAL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI IN DATA 22 LUGLIO 2020**

**OGGETTO:** *Deliberazione di G.C. n. 240 del 09/07/2020 – Proposta al Consiglio del riconoscimento del debito derivante dalla ordinazione di lavori di somma urgenza per la rimozione di pericoli per la pubblica e privata incolumità attraverso la messa in sicurezza di alberi in vari siti comunali di cui ai Verbali di somma urgenza del 22 e 23.12.2019”.*

L'anno duemilaventi, il giorno 22 del mese di luglio, presso i locali siti al 3° piano di Palazzo S. Giacomo, si è riunito il Collegio dei Revisori così composto e presente:

<i>dr. Costantino SESSA</i>	<i>Presidente</i>
<i>dr. Antonio DANIELE</i>	<i>Componente</i>
<i>dr. Domenico CAROZZA</i>	<i>Componente</i>

*per esprimere il proprio parere sulla deliberazione di cui all'oggetto.*

**IL COLLEGIO DEI REVISORI**

- visto il parere di regolarità tecnica espresso dal Dirigente del Servizio Verde della Città, ai sensi dell'art.49, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i, in termini di “favorevole”;*
- letto il parere di regolarità contabile del Ragioniere Generale in termini di “favorevole”, ai sensi dell'art.49, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;*
- lette le osservazioni del Segretario Generale;*

**PREMESSO CHE**

- con deliberazione di C.C. n. 20 del 18/04/2019 è stato approvato il Documento unico di Programmazione 2019/2021;*
- con deliberazione di C.C. n. 21 del 18/04/2019 è stato approvato del Bilancio di previsione 2019/2021;*
- con Deliberazione di C.C. n. 25 del 28/05/2019 è stato approvato il Rendiconto esercizio 2018;*
- con Deliberazione di C.C. n. 73, è stata approvata la variazione di assestamento generale ex art. 175, comma 8 del D.Lgs. 267/2000 e la salvaguardia degli equilibri di bilancio ex art. 193 del D.Lgs. 267/2000;*
- con delibera di Giunta Comunale n. 211 del 29/06/2020 è stato approvato il rendiconto 2019*

### **RICHIAMATA**

-- la Delibera n. 107/2018 approvata nella Camera di Consiglio del 5 settembre 2018 dalla Corte dei Conti – Sezione Regionale di Controllo per la Campania e il successivo dispositivo della Corte dei Conti – Sezioni Riunite in sede Giurisdizionale del 21/11/2018 – Giudizio n. 618/SR/EL-Comune di Napoli;

### **DATO CHE**

- ai sensi dell'art. 191 comma 3 del TUEL, il provvedimento di riconoscimento della spesa di lavori di somma urgenza deve essere adottato entro l'anno in cui è avvenuta l'ordinazione degli stessi e che, nel caso in esame, configura un debito fuori bilancio, ex art. 194 comma 1 lettera e) del D.Lgs 267/2000;

- l'Amministrazione Comunale è in esercizio finanziario provvisorio anno 2020;

### **RICHIAMATO IL QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO**

- l'art. 163 del D.Lgs. n. 50/2016, in cui si disciplina l'istituto della somma urgenza e, in particolare, il comma 10, che dispone: " Sul profilo del committente sono pubblicati gli atti relativi agli affidamenti di cui al presente articolo, con specifica dell'affidatario, delle modalità della scelta e delle motivazioni che non hanno consentito il ricorso alle procedure ordinarie. Contestualmente, e comunque in un termine congruo compatibile con la gestione della situazione di emergenza, vengono trasmessi all'ANAC per i controlli di competenza, fermi restando i controlli di legittimità sugli atti previsti dalle vigenti normative";

- il comma 3 dell'art. 191 del T.U.E.L., in cui si delinea il procedimento di riconoscimento della spesa da seguire in caso di lavori pubblici di somma urgenza affidati in insufficienza dei fondi specificatamente previsti in bilancio;

- il comma 4, dell'art. 191 e il comma 1, lett.e) del'art.194 del TUEL;

### **TENUTO CONTO**

- che tale intervento è finalizzato ad eliminare lo stato di pregiudizio per la pubblica e privata incolumità;



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori dei Conti

- del divieto previsto dall'art. 18 della L.R., n. 3/2007, comma 4, il quale dispone che "alle Amministrazioni aggiudicatrici è fatto divieto, nel corso dello stesso anno solare, di affidare, con la procedura di somma urgenza, ad una stessa impresa, o impresa controllata, controllante o collegata ai sensi dell'art. 2359 del c.c., l'esecuzione di appalti, per importi complessivi superiori a € 400.000,00";

#### **LETTO**

in particolare l'art. 24, comma 12, del Regolamento comunale di contabilità di fondamentale importanza;

#### **DATO ATTO**

- che gli eventi meteorologici si sono verificati il 22 e 23 dicembre 2019 le cui verifiche per l'accertamento dei danni sono proseguiti anche nei giorni successivi;
- che i 05 verbali di somma urgenza oggetto della delibera sono esplicitati alla pagina n. 02 della stessa;
- che i lavori di somma urgenza, stimati poi del valore complessivo di € 360.278,07, non sono stati riconosciuti dal Consiglio Comunale entro il 31/12/2019 generando un debito fuori bilancio, ex art. 194 comma 1 lettera e) del TUEL;

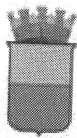
#### **TENUTO CONTO, ALTRESI'**

- che i debiti fuori bilancio, ai sensi dell'art. 39 comma 3 del Regolamento di contabilità comunale, dovranno essere riconosciuti e finanziati entro la data di approvazione del Rendiconto 2019;
- che ricorrono i presupposti di cui all'art. 166, comma 2bis, D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- che la copertura finanziaria del debito fuori bilancio, detratto il 10% di utile d'impresa, ammonta ad € 325.613,98 ed è assicurata sul capitolo 142059 codice di bilancio 09.02.1.10- E.P. 2020;

#### **TUTTO CIO' DATO ATTO E TENUTO CONTO,**

si ravvisa la necessità di effettuare le seguenti osservazioni e considerazioni per il Consiglio comunale:

- i provvedimenti di riconoscimento dei debiti fuori bilancio vanno adottati con tempestività, onde evitare la formazione di ulteriori oneri aggiuntivi a carico dell'Ente per eventuali interessi o spese di giustizia e quant'altro;



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori dei Conti

- la mancata tempestiva adozione degli atti amministrativi necessari al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, è sempre idonea a generare responsabilità dei funzionari e/o amministratori coinvolti;
- ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs., n. 267/2000, le proposte di riconoscimento dei debiti fuori bilancio devono essere sottoposte all'Organo di revisione economico-finanziaria per l'espressione del parere di competenza;
- l'obbligo di comunicazione agli Organi di controllo ed alla competente Procura della Corte dei Conti dei provvedimenti di riconoscimento dei debiti fuori bilancio, ai sensi dell'art. 23, comma 5, della Legge, n. 289 del 27 dicembre 2002 (Finanziaria 2003);
- la responsabilità tecnica è stata assunta dal dirigente che sottoscrive la proposta, esprimendo un proprio parere di competenza in termini di "favorevole", attestando, altresì, anche la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa proprio nella fase preventiva della formazione dell'atto, al fine di garantire, ai sensi dell'art. 147 bis del T.U.E.L., la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;
- sottolineare e riportare, infine, anche il contenuto dell'art. 9 del Decreto Legge, n. 78 /2009, laddove si recita "tempestività dei pagamenti delle pubbliche amministrazioni", al comma 2 si dispone: "al fine di evitare ritardi nei pagamenti e la formazione di debiti pregressi, il funzionario che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica".

### **IL COLLEGIO DEI REVISORI**

esprime, per quanto di competenza parere "favorevole" alla deliberazione di G.C. n. 240 del 09/07/2020.

Napoli, li 22/07/2020



COMUNE DI NAPOLI

*Collegio dei Revisori dei Conti*

**IL COLLEGIO DEI REVISORI**

*[Handwritten signature]*  
*[Handwritten signature]*