



Area Entrate

Servizio Gestione IMU e TASI

DETERMINAZIONE

n. K1085/2022/006 del 25 OTTOBRE 2022

Oggetto: Determina a contrarre ai sensi dell'articolo 192 del D.lgs. n. 267/2000 e articolo 32 comma 2 del D.lgs. n. 50/2016.

Affidamento diretto, ai sensi dell'articolo 1, commi 1 e 2, lettera a) del D.L. n. 76/2020, convertito dalla L. n. 120/2020 (c.d. Decreto semplificazioni), del servizio di recapito mediante atto giudiziario di circa 15.000 plichi di avvisi di rettifica o accertamento IMU e TASI alla Ditta Fulmine Group Servizi Notificazione s.r.l., in possesso di licenza speciale individuale rilasciata dal Ministero dello Sviluppo Economico, per un importo complessivo di € 97.000,00 oltre IVA pari a € 15.125,00.

CIG: 944314381E

Impegno di spesa di € 112.125,00 sul capitolo 107160 articolo 1 "Attività di postalizzazione e spese di notifica atti tributari" - Codice U.01.04-1.03.02.16.002 Esercizio Finanziario 2022 del Bilancio 2022/2024.

Il Dirigente del Servizio Gestione IMU e TASI dott. Giuseppe Stanco

Premesso che

- con la deliberazione n. 21 del 28 giugno 2022, il Consiglio Comunale ha approvato il Bilancio di Previsione 2022/2024, che prevede uno stanziamento per l'Esercizio Finanziario 2022 di € 200.000,00 sul capitolo 107160 articolo 1 "Attività di postalizzazione e spese di notifica atti tributari" (Missione 1, Programma 4, Codice Bilancio U.01.04-1.03.02.16.002);
- ai sensi dell'articolo 1, comma 161, della L. n. 27 dicembre 2006 n. 296 (legge finanziaria 2007), gli Enti Locali, relativamente ai tributi di propria competenza, procedono alla rettifica delle dichiarazioni incomplete o infedeli o dei parziali o ritardati versamenti, nonché all'accertamento d'ufficio delle omesse dichiarazioni o degli omessi versamenti, notificando al contribuente, anche a mezzo posta con raccomandata con avviso di ricevimento, un apposito avviso motivato;
- gli avvisi di accertamento in rettifica e d'ufficio devono essere notificati, a pena di decadenza, entro il 31 dicembre del quinto anno successivo a quello in cui la dichiarazione o il versamento sono stati o avrebbero dovuto essere effettuati;
- entro gli stessi termini devono essere contestate o irrogate le sanzioni amministrative tributarie, a norma degli articoli 16 e 17 del D.lgs. 18 dicembre 1997, n. 472, e successive modificazioni;
- entro il corrente anno 2022, il Servizio Gestione IMU e TASI, ai fini del raggiungimento degli obiettivi fissati in sede di programmazione annuale, nonché nel rispetto degli impegni assunti dall'Ente con il Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale, deve provvedere all'emissione, tra l'altro, di circa 15.000 avvisi di accertamento concernenti i tributi IMU e TASI per le annualità 2017/2020, da recapitarsi mediante atto giudiziario;
- la postalizzazione di tali atti giudiziari dovrà essere effettuata per il tramite di uno o più operatori economici in possesso dei necessari requisiti di legge e di capacità tecnica ed economico-finanziaria;
- la maggior parte degli emanandi avvisi di rettifica/accertamento IMU e TASI dovrà essere recapitata a soggetti residenti nel territorio metropolitano di Napoli e della Regione Campania e soltanto in parte minore dovrà essere recapitata a soggetti residenti fuori dai citati territori;

Rilevato che

- con l'articolo 1, comma 57, lettera b) della L. n. 124/2017, recante "*Legge annuale per il mercato e la concorrenza*", è stato abrogato l'articolo 4 del D.lgs. n. 261/1999, relativo all'attribuzione in esclusiva a Poste Italiane S.p.A., quale fornitore del servizio postale universale, dei servizi inerenti alle notificazioni e comunicazioni di atti giudiziari, ai sensi della L. n. 890/1982, nonché dei servizi inerenti alle notificazioni delle violazioni al codice della strada ai sensi dell'articolo 201, D.lgs. n. 285/1992;
- l'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni con delibera n. 77/18/CONS, ha approvato, ai sensi dell'articolo 1, comma 58 della L. n. 124/2017, il Regolamento in materia di rilascio delle licenze per svolgere il servizio di notificazione riguardanti le notificazioni a mezzo del servizio postale, sottoposte a riserva di legge precedentemente alla novella legislativa;

- in particolare, ai sensi dell'articolo 4 del riferito Regolamento – “*Modalità di rilascio della licenza individuale speciale*” – il Ministero Sviluppo Economico provvede, tra l'altro, al rilascio delle licenze individuali speciali per l'offerta al pubblico dei servizi di notificazione a mezzo posta di atti giudiziari e comunicazioni connesse (L. 20 novembre 1982, n. 890) e di violazioni del codice della strada (articolo 201 del D.lgs. 30 aprile 1992, n. 285);

Considerato che

- occorre individuare un operatore economico a cui affidare il servizio di recapito degli emanandi avvisi IMU e TASI;
- da verifica effettuata sul sito www.acquistinretepa.it non risultano attive Convenzioni CONSIP per il servizio succitato e che nella Categoria “Servizi Postali di Raccolta e Recapito” presente nel mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) non risulta comprendente dell'attività di recapito degli atti giudiziari;
- sul sito istituzionale del Ministero dello Sviluppo Economico è presente l'elenco degli operatori postali in possesso di Licenze Individuali Speciali per il recapito di atti giudiziari;
- all'esito della verifica del riferito elenco di operatori, in relazione all'ambito nazionale, risultano – tra le altre – le ditte Nexive Network s.r.l. e Citypost S.p.A., in possesso di licenza individuale speciale (tipo A1) per la consegna di atti giudiziari/contravvenzioni;
- all'esito della verifica del riferito elenco di operatori, in relazione all'ambito territoriale della Campania, risultano – tra le altre – le ditte CRC Post s.r.l., Gruppo Servizi Postali s.r.l., Fulmine Group s.r.l. e Intergaa s.r.l., in possesso di licenza individuale speciale (tipo A2) per la consegna di atti giudiziari/contravvenzioni;
- all'esito della richiesta di preventivo in relazione al servizio di recapito postale di atti giudiziari (comprensivo di eventuali C.A.N. e C.A.D.) inviato a tutte le ditte innanzi citate, ad esclusione di Integraa s.r.l. in quanto già affidataria, per l'anno 2021, delle medesime attività, la Fulmine Group Servizi Notificazione s.r.l. ha offerto il prezzo di € 5,50 (oltre IVA 22%) per le notifiche effettuate sul territorio regionale della Campania e delle altre aree territoriali coperte (Calabria, Lombardia, Marche, Puglia, Sardegna, Sicilia e Umbria);
- in relazione alle notifiche effettuate a soggetti residenti fuori dal territorio della Campania e delle altre aree territoriali coperte, la Società offerente intende effettuare il recapito tramite F.S.U. e fatturare secondo i listini ufficiali di Poste Italiane in vigore;

Considerato, altresì, che

- si reputa prudente che la consegna degli avvisi stampati al “recapitista” Fulmine Group Servizi Notificazione s.r.l. avvenga entro la fine di novembre 2022, atteso che per gli avvisi afferenti all'anno di imposta 2017 i termini prescrizionali spirano al 31 dicembre 2022;
- in relazione alle attività di stampa ed imbustamento degli avvisi tributari e rendicontazione esiti, l'Area Entrate, a seguito di apposita procedura di gara ex articolo 54 comma 3 del D.lgs. n. 50/2016 “*per l'affidamento dei Servizi a monte e a valle del recapito degli atti tributari di competenza dell'Area Entrate del Comune di Napoli*”, CIG 88568908D6, ha proceduto all'affidamento di tali attività alla Selecta Industrial Operations S.p.A.;
- il “recapitista” Fulmine Group Servizi Notificazione s.r.l., pertanto, dovrà rapportarsi con la citata Selecta Industrial Operations S.p.A. per concordare le modalità di stampa e consegna degli atti in questione nonché quelle di restituzione degli esiti di notifica dei medesimi;

Ritenuto che l'offerta della Fulmine Group Servizi Notificazione s.r.l. per la notifica di avvisi IMU e TASI, nella misura massima di n. 15.000 plichi, risulta pienamente confacente alle esigenze del Servizio Gestione IMU e TASI;

Dato atto, che il quadro economico dell'affidamento del servizio di recapito – mediante atto giudiziario – di n. 15.000 avvisi IMU e TASI, per un importo complessivo di € 97.000,00, IVA esclusa, risulta essere il seguente:

ATTIVITA' DI NOTIFICA AVVISI IMU/TASI (CON ATTI GIUDIZIARI)

Descrizione	Costo unitario	quantità	Costo totale	IVA (se dovuta)	Totale
Recapito Atto Giudiziario residenti in Campania e altre Aree coperte	€ 5,50	12.500	€ 68.750,00	€ 15.125,00	€ 83.875,00
Recapito Atto Giudiziario tramite FSU (Poste Italiane)	€ 11,30	2.500	€ 28.250,00	0	€ 28.250,00
TOTALE POSTALIZZAZIONE			€ 97.000,00	€ 15.125,00	€ 112.125,00

Ritenuto che

- ai sensi dell'articolo 1, commi 1 e 2, lettera a) del D.L. n. 76/2020, convertito dalla L. n.120/2020 (cd Decreto semplificazioni), così come modificato dal D.L. n. 77/2021, convertito con modificazioni dalla L. n. 108/2021, qualora la determina a contrarre sia adottata entro il 31 giugno 2023, è possibile procedere ad affidamento diretto per i servizi e le forniture di importo inferiore a € 139.000,00;
- che, ai fini del rispetto del principio di rotazione, la Ditta Fulmine Group Servizi Notificazione s.r.l., iscritta nell'elenco del Ministero dello Sviluppo Economico degli operatori postali in possesso di Licenze Individuali Speciali per il recapito di atti giudiziari nel territorio della Campania, non risulta essere stata affidataria di precedenti appalti da parte del Servizio Gestione IMU e TASI;
- sia opportuno procedere all'affidamento diretto, ai sensi della su citata normativa, del servizio di recapito – mediante atto giudiziario – di un numero massimo di n. 15.000 avvisi IMU e TASI per un importo complessivo di € 97.000,00 oltre IVA;
- l'importo di € 112.125,00 (di cui € 15.125,00 per IVA laddove dovuta), occorrente per la realizzazione del servizio nell'anno 2022 trova copertura sul capitolo 107160 articolo 1 del Bilancio 2022/2024 Esercizio Finanziario 2022;
- trattandosi di affidamento diretto non è necessario acquisire il preventivo parere del Coordinatore CUAG;

Dato atto che

- non sono previsti rischi interferenziali per cui occorra redigere il DUVRI, pertanto gli oneri della sicurezza sono pari a zero;
- l'efficacia dell'affidamento è condizionata all'esito positivo della verifica dei requisiti ex art. 80 del D.lgs. n. 50/2016 e che la stessa è subordinata all'acquisizione della dichiarazione di essere a conoscenza dell'obbligo di osservanza del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con Deliberazione di Giunta Comunale n. 254 del 24 aprile 2014 e modificato con Deliberazione di Giunta comunale n. 217 del 29 aprile 2017;

- parimenti, l'affidamento è subordinato all'acquisizione del Patto d'Integrità sottoscritto fra il Comune di Napoli Area Entrate Servizio Gestione IMU e TASI e l'affidatario Fulmine Group Servizi Notificazione s.r.l., ai sensi della deliberazione di Giunta Comunale n. 797 del 3 dicembre 2015, che resterà in vigore fino alla completa esecuzione del contratto;

Precisato che la procedura di affidamento viene espletata dall'Organo monocratico RUP dott. Giuseppe Stanco, Dirigente del Servizio Gestione IMU e TASI;

Visti:

- la Legge 20 novembre 1982, n.890;
- l'art. 1, comma 58 della L. n. 124/2017;
- il D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.;
- D.L. n. 76/2020, convertito dalla Legge n. 120/2020 (cd Decreto semplificazioni);
- il D.lgs. n. 267/2000;
- le Linee guida ANAC n. 3/2017, n. 4/2018 e n. 16/2022;
- il nuovo Regolamento di Contabilità;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 146/2016 recante le modalità e le procedure per la stipula dei contratti;
- il Regolamento IMU ed il Regolamento TASI del Comune di Napoli;

Letti i pareri del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 753 del 10 dicembre 2020, relativo ad "*Affidamento diretto ex art. 36 comma 2 D.lgs., richiesta definizione e limiti*", e n. 764 del 20 dicembre 2020, relativo ad "*Aggravio burocratico alle procedure di acquisto ed isteresi amministrativa*";

Acquisiti:

- il DURC della Fulmine Group Servizi Notificazione s.r.l. prot. INPS_32534452 del 31/8/22;
- il certificato camerale;
- l'attestazione in relazione alla regolarità del pagamento dei tributi locali (Programma 100) PG/2022/754906 del 19 ottobre 2022;

Preso atto

- ai sensi dell'articolo 6 bis della L. n. 241/1990, non si rinviene nel presente provvedimento una situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, che imporrebbe dovere di astensione in capo al responsabile del procedimento, competente all'adozione dell'atto medesimo; tanto, in ottemperanza, altresì, al disposto di cui all'art. 6 del "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici", adottato con D.P.R. n. 62/2013;
- l'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione del presente provvedimento è stata espletata dalla stessa dirigenza che l'adotta;

Verificato che l'adozione del presente atto avviene nel rispetto dei requisiti di regolarità e correttezza amministrativa e contabile ai sensi dell'articolo 147 bis, comma 1, del D.lgs. n.267/2000 e degli articoli 13, comma 1, lettera b), e 17, comma 2, lettera a), del Regolamento del sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 4/2013;

Atteso che in relazione alla procedura da attivare è stato chiesto all'ANAC il codice CIG: 944314381E;

DETERMINA

- Prendere atto dell'offerta economica presentata dalla Ditta Fulmine Group Servizi Notificazione s.r.l., codice fiscale 08229640720, con sede in Bari alla Via Carulli n. 23, e, per l'effetto, procedere all'affidamento diretto – ai sensi dell'articolo 1, comma 2, lettera b) del D.L. n. 76/2020 e s.m.i. – alla medesima Società del servizio recapito a mezzo atto giudiziario di circa 15.000 plichi di avvisi di rettifica o accertamento IMU e TASI, nonché del servizio opzionale di stampa, imbustamento, rendicontazione delle notifiche e gestione servizi complementari, per un importo di € 97.000,00 oltre IVA;
- Stabilire che l'accordo con il fornitore affidatario verrà definito mediante scambio di corrispondenza, ovvero mediante scrittura privata, nel rispetto delle linee guida per la stipula dei contratti pubblici approvate con deliberazione di Giunta Comunale. n. 146 del 16 marzo 2016, e che i costi cederanno a carico dello stesso affidatario;
- Riservarsi, ai sensi dell'articolo 8, comma 1, lettera a) del D.L. n. 76/2020, la facoltà di esecuzione del contratto in via d'urgenza, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del D.lgs. n. 50/2016;
- Impegnare in favore della Ditta Fulmine Group Servizi Notificazione s.r.l., codice fiscale 08229640720, con sede in Bari alla Via Carulli n. 23, l'importo di € 97.000,00, oltre IVA al 22% laddove dovuta per € 15.125,00 per un totale di € 112,125,00 sul capitolo 107160 articolo 1 "Attività di postalizzazione e spese di notifica atti tributari", Codice Bilancio 01.04-1.03.02.16.002, Esercizio Finanziario 2022 del Bilancio 2022/2024;
- Dare atto dell'accertamento preventivo sul capitolo 107160 articolo 1 di cui all'art. 183, comma 8, del D.lgs. n. 267/2000 così come coordinato ed integrato dal D.lgs. n. 118/2011 e dal D.lgs. n. 126/2014;
- Attestare che il presente provvedimento non contiene dati personali.

Si allegano – quale parte integrante del presente atto – i seguenti documenti:

- 1) richiesta preventivi PG/2022/583730 del 29/7/2022;
- 2) offerta economica PG/2022/654283 del 9/9/2022 (PEC);
- 3) richiesta chiarimenti su offerta economica PG/2022/674184 del 20/9/2022;
- 4) riscontro chiarimenti PG/678675 del 21/9/2022 (PEC).

Sottoscritto digitalmente da
Il Dirigente
Dott. Giuseppe Stanco

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 82/2005.