



COMUNE DI NAPOLI
Servizio Autonomo CUAG
Area Gare - Forniture e Servizi

VERBALE DI GARA n. 2
Seduta pubblica del 02/04/2019

OGGETTO: Affidamento dell'assistenza tecnica, amministrativa e specialistica di supporto all'Agenzia sociale per la casa per la realizzazione di interventi multi-dimensionali e integrati d'inclusione attiva, Determinazione Dirigenziale del Servizio Politiche per la Casa n. 1 del 07/02/2019 (i.g. n. 186 del 18/02/2019). L'importo complessivo dell'appalto è pari a € 3.337.510,00 oltre IVA, di cui € 2.525.000,00 oltre IVA, soggetto a ribasso, ed € 812.510,00 (stima indicativa e presunta), IVA esente, non soggetto a ribasso. Oneri per la sicurezza pari a zero. CUP: B69G18000100006 – CIG: 7805340255.

L'appalto sarà interamente gestito con modalità telematica, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. 50/2016. Pertanto, le offerte dovranno essere formulate dagli operatori economici e ricevute dalla stazione appaltante esclusivamente per mezzo della Piattaforma digitale "Appalti & Contratti", accessibile all'indirizzo: <https://acquistitelematici.comune.napoli.it>.

L'anno duemiladiciannove il giorno 2 del mese di aprile, alle ore 10,00, in Napoli, nei locali del Servizio Autonomo CUAG – Area Gare Forniture e Servizi, sito in Napoli, alla via S. Giacomo 24, è presente, ai sensi del "Disciplinare per la nomina e la composizione delle commissioni aggiudicatrici e dei seggi di gara" - approvato con Deliberazione di G.C. n. 745 del 01/12/2016 - e alle Linee Guida ANAC n. 3 "Nomina, ruolo e compiti del RUP" e s.m.i.:

1) Giovanna Cozzolino, Funzionario Economico Finanziario dell'U.O.A. Attuazione delle Politiche di Coesione, in qualità di RUP competente all'esame della documentazione amministrativa delle ditte concorrenti.

Lo stesso viene coadiuvato nelle operazioni di gara da:

2) Mario Matera, Funzionario Amministrativo del SACUAG - Area Gare Forniture e Servizi, in qualità di testimone;

3) Giovanna Volpe, Istruttore Direttivo Economico e Finanziario del SACUAG – Area Gare Forniture e Servizi, in qualità di testimone con funzioni verbalizzanti.

Nessun operatore economico assiste alle operazioni di gara.

PREMESSO

che nella seduta di gara del 26 marzo 2019, il RUP procedeva all'esame della documentazione amministrativa dei concorrenti Costituendo RTI GESCO Consorzio di Cooperative Sociali (mandataria)/FONDAZIONE CITTÀ NUOVA, CONSORZIO DI LIBERE IMPRESE (mandanti) e Costituendo RTI Co.Re. Cooperazione e Reciprocità Consorzio di Cooperative Sociali Società Cooperativa Sociale (mandataria)/ Dipartimento di Architettura dell'Università degli Studi di Napoli "Federico II, Associazione Quartieri Spagnoli Onlus, Mestieri Campania Consorzio di Cooperative Sociali Società

Cooperativa Sociale, Associazione IF-Imparare Fare, dell'Associazione di promozione sociale onlus chi rom e...chi no (mandanti) e ammetteva gli stessi con le riserve di cui al verbale di gara n. 1;

che si assegnava come termine perentorio per la presentazione della documentazione integrativa le ore 18:00 del 01/04/2019 stabilendo che la stessa doveva essere trasmessa tramite piattaforma telematica;

che, ai sensi dell'art. 29 comma 1 del Codice, il RUP ha provveduto alla pubblicazione sul sito web del Comune di Napoli, oltre che nella sezione dedicata della Piattaforma digitale, del verbale di gara n. 1;

che, in data 28/03/2019, ai concorrenti veniva richiesto, tramite piattaforma telematica, di procedere nuovamente alla sottoscrizione dell'allegato Patto di Integrità, in quanto quello messo a disposizione dalla Stazione Appaltante nella documentazione amministrativa (correttamente firmato digitalmente dagli operatori economici) conteneva alcuni refusi;

che nel verbale di gara n. 1, era contenuto un refuso e che, pertanto, in luogo di "Giovanna Cozzolini" si legga "**Giovanna Cozzolino**";

che tutti i concorrenti sono stati notiziati, tramite piattaforma telematica, della seduta di gara in data odierna.

TANTO PREMESSO – alle ore 10:00 - Giovanna Volpe, in qualità di "Punto Ordinante" riprende le operazioni di gara.

Il RUP prende atto che, entro le ore 18:00 del giorno 01/04/2019, il costituendo RTI GESCO Consorzio di Cooperative Sociali (mandataria)/FONDAZIONE CITTÀ NUOVA, CONSORZIO DI LIBERE IMPRESE (mandanti) ha prodotto la seguente documentazione integrativa:

- 1) il Patto di Integrità (inviato in allegato dalla stazione appaltante tramite piattaforma telematica in data 28/03/2019), firmato digitalmente da tutti i componenti del RTI, dalla consorziate esecutrici e dalla società ausiliaria, come richiesto dal disciplinare di gara;
- 2) Dichiarazione di Gesco Servizi contenente le informazioni dettagliate, nelle ipotesi di irregolarità di cui all'art. 80 comma 4 del Codice, in merito alle modalità di ottemperanza adottate;
- 3) Dichiarazione, sottoscritta digitalmente da tutti i componenti del RTI: "...che le attività oggetto del subappalto riguarderanno nello specifico quanto indicato nel CSA al punto 2.2 – Contenuto della prestazione nella misura massima del 30,00% dell'importo complessivo del contratto - con particolare riferimento a "**Orientamento lavorativo**"

Orientamento: orientamento di base, analisi delle competenze in relazione alla situazione del mercato del lavoro locale e profilazione; empowerment e supporto individuale, orientamento specialistico e individualizzato, mediante bilancio delle competenze ed analisi degli eventuali fabbisogni in termini di formazione, esperienze di lavoro o altre misure di politica attiva del lavoro, con riferimento all'adeguatezza del profilo alla domanda di lavoro espressa a livello territoriale, nazionale ed europea; orientamento individualizzato all'autoimpiego e tutoraggio per le fasi successive all'avvio dell'impresa;

Formazione: avviamento ad attività di formazione ai fini della qualificazione e riqualificazione professionale, dell'autoimpiego e dell'immediato inserimento lavorativo, corsi di formazione professionale; tirocini formativi e di orientamento; formazione in apprendistato; formazione e tirocini di inserimento/reinserimento finalizzati all'inclusione sociale, all'autonomia delle persone e alla riabilitazione".

Il RUP esaminata la documentazione prodotta, valuta la stessa esaustiva ai fini dell'ammissione del concorrente alla fase successiva della gara.

Il RUP prende atto che, entro le ore 18:00 del giorno 01/04/2019, il costituendo RTI Co.Re. Cooperazione e Reciprocità Consorzio di Cooperative Sociali Società Cooperativa Sociale (mandataria)/ Dipartimento di Architettura dell'Università degli Studi di Napoli "Federico II", Associazione Quartieri Spagnoli Onlus, Mestieri Campania Consorzio di Cooperative Sociali Società Cooperativa Sociale, Associazione IF-Imparare Fare, dell'Associazione di promozione sociale onlus chi rom e...chi no (mandanti) ha prodotto la seguente documentazione integrativa:

- 1) il Patto di Integrità (inviato in allegato dalla stazione appaltante tramite piattaforma telematica in data 28/03/2019), firmato digitalmente da tutti i componenti del RTI;



- 2) Polizza fideiussoria;
- 3) Appendice di precisazione della polizza fideiussoria;
- 4) DGUE di Chi rom...e chi no;
- 5) Regolamento DIARC;
- 6) Statuto Unina;
- 7) Nomina vice direttore del DIARC.

In merito alla documentazione prodotta, il RUP rileva che la cauzione provvisoria, non presentata in sede di partecipazione alla gara e, pertanto, soggetta a soccorso istruttorio, è stata emessa in data **29/03/2019**. Ciò evidentemente contrasta con quanto stabilito al par. 9 del disciplinare di gara, ove è espressamente previsto: *“È sanabile, mediante soccorso istruttorio, la mancata presentazione della garanzia provvisoria e/o dell’impegno a rilasciare garanzia fideiussoria definitiva solo a condizione che siano stati già costituiti prima della presentazione dell’offerta. È onere dell’operatore economico dimostrare che tali documenti siano costituiti in data non successiva al termine di scadenza della presentazione delle offerte” (Bando tipo n. 1/2017 – “Schema di disciplinare di gara per l’affidamento di servizi e forniture nei settori ordinari, di importo pari o superiore alla soglia comunitaria, aggiudicati all’offerta economicamente più vantaggiosa secondo il miglior rapporto qualità/prezzo)*. Tra l’altro, anche nel soccorso istruttorio veniva espressamente richiesto: *“Cauzione provvisoria di cui all’art. 93 del Codice, che risulti emessa in data antecedente il termine per la presentazione dell’offerta”*. Nè può sanare la mancata costituzione della cauzione provvisoria prima della presentazione dell’offerta, la produzione di un’Appendice nella quale è riportato: *“si dichiara che la decorrenza è di 180 gg a partire dalla data del 25/03/19”*. (v. Tar Lazio, Roma, sentenza n. 6655 del 14 giugno 2018, con la quale è stato ribadito che il soccorso istruttorio, in linea generale, ha la finalità di far integrare la documentazione già prodotta in gara, ma ritenuta dal seggio di gara incompleta o semplicemente irregolare sotto un profilo formale, **non anche di consentire all’offerente di formare atti in data successiva a quella di scadenza del termine di presentazione delle offerte.**)

In merito alla cauzione provvisoria prodotta, si rileva, altresì, che manca l’impegno del fideiussore al rilascio della cauzione definitiva, prevista ai sensi dell’art. 93 comma 8 del D.Lgs. 50/2016, laddove il mandante Dipartimento di Architettura dell’Università degli Studi di Napoli “Federico II” ha espressamente dichiarato nel DGUE di non essere una micro/piccola/media impresa (alle quali si applica l’esonero di cui al richiamato comma).

Pertanto, viste le motivazioni su riportate, il RUP non ammette il costituendo RTI Co.Re. Cooperazione e Reciprocità Consorzio di Cooperative Sociali Società Cooperativa Sociale (mandataria)/ Dipartimento di Architettura dell’Università degli Studi di Napoli “Federico II”, Associazione Quartieri Spagnoli Onlus, Mestieri Campania Consorzio di Cooperative Sociali Società Cooperativa Sociale, Associazione IF-Imparare Fare, dell’Associazione di promozione sociale onlus chi rom e...chi no (mandanti) alla fase successiva della gara.

Si rileva, altresì, per completezza di analisi, che in relazione ai rilievi sollevati nel verbale di gara n. 1 e alla documentazione prodotta dal suddetto RTI, permangono i dubbi in merito all’attinenza dell’oggetto sociale del Dipartimento di Architettura dell’Università degli Studi di Napoli “Federico II” a quello della gara (servizi e progetti integrati di contrasto delle povertà e di accompagnamento per l’inclusione sociale). Infatti, dal Regolamento DIARC si evince, tra l’altro, la seguente finalità: *“Il Dipartimento ha come ulteriore obiettivo lo sviluppo dei rapporti con l’esterno rispetto a tutti gli aspetti correlati o accessori a quelli di cui ai precedenti punti. In particolare, il Dipartimento si prefigge lo scopo di provvedere alla diffusione dei risultati della ricerca, alla formazione permanente certificata, al trasferimento delle conoscenze e delle tecnologie come fattore di sviluppo socio-economico. Presta, altresì, servizi al territorio mediante accordi, convenzioni e attività in conto terzi nel rispetto della normativa vigente”* (evidenziata nel testo) che non appare coerente con le finalità che si pone l’appalto.

Il RUP procede, in data odierna, alla comunicazione, tramite piattaforma telematica, ex art. 76 del D.Lgs. 50/2016 di esclusione al concorrente costituendo RTI Co.Re. Cooperazione e Reciprocità Consorzio di Cooperative Sociali Società Cooperativa Sociale (mandataria)/ Dipartimento di Architettura dell’Università degli Studi di Napoli “Federico II”, Associazione Quartieri Spagnoli Onlus, Mestieri Campania Consorzio di

Cooperative Sociali Società Cooperativa Sociale, Associazione IF-Imparare Fare, dell'Associazione di promozione sociale onlus chi rom e...chi no (mandanti).

Si procederà, altresì, alla pubblicazione, sul sito web del Comune di Napoli e sulla piattaforma digitale, ai sensi dell'art. 29 comma 1 del D.Lgs. 50/2016, del presente verbale e del provvedimento di ammissione e di esclusione, ai fini delle proposizioni di ricorsi avverso le ammissioni e/o le esclusioni.

Il RUP termina le operazioni di gara alle ore 11:36 .

La commissione giudicatrice si insedierà, non appena nominata, per l'apertura in seduta pubblica dell'offerta tecnica dell'unico concorrente ammesso.

Il RUP



I Testimoni

