

COMUNE DI NAPOLI
Area CUAG
Servizio Gare - Forniture e Servizi

VERBALE DI GARA n. 7
Seduta pubblica del 21/07/2021

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento della gestione di azioni di sistema per l'accoglienza, la tutela e l'integrazione a favore di titolari di protezione internazionale nel quadro del Sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per i minori stranieri non accompagnati (SIPROIMI) per una durata di 21 mesi nell'ambito del BIENNIO 2021-2022 - Determinazione Dirigenziale n. 28 del 17/12/2020 (IG. 2039/2020) - Importo complessivo a base di gara: € 3.148.270,30 oltre IVA - CIG: 85661491C8

L'appalto è interamente gestito con modalità telematica, ai sensi dell'art. 58 del D.Lgs. 50/2016. Pertanto, le offerte sono state formulate dagli operatori economici e ricevute dalla stazione appaltante esclusivamente per mezzo della Piattaforma digitale "Appalti & Contratti", accessibile all'indirizzo: <https://acquistitelematici.comune.napoli.it>.

L'anno duemilaventuno il giorno 21 del mese di luglio, alle ore 10:30, collegata da remoto, è presente, ai sensi del "Disciplinare per la nomina e la composizione delle commissioni aggiudicatrici e dei seggi di gara" la commissione di gara, nominata con Disposizione Dirigenziale n. 10 del 23/02/2021, così composta:

- 1) dott. Berardino Covino, in qualità di presidente;
- 2) dott.ssa Lara Cirillo, in qualità di componente;
- 3) dott.ssa Anna Santaniello, in qualità di componente.

Svolge le funzioni di segretario verbalizzante, Daniela De Simone, Istruttore Direttivo Amministrativo del Servizio Gare - Forniture e Servizi.

Gli operatori economici, attesa l'emergenza epidemiologica da Covid 19, possono assistere alla seduta da remoto, come precisato nella comunicazione trasmessa tramite piattaforma digitale in data 20/07/2021.

PREMESSO

che la Commissione procedeva, nella seduta di gara del 16/06/2021, allo sblocco e alla verifica della regolarità formale dell'offerta economica delle concorrenti in gara;

che la stessa riscontrava la regolarità formale dell'offerta della concorrente MediHospes Cooperativa Sociale Onlus, mentre rilevava, nell'offerta della concorrente Costituenda ATI LESS Coop Sociale Ar.l./Dafne Coop. Sociale Ar.l, la mancata indicazione dei costi della sicurezza aziendali, di cui all'art. 95 comma 10 del D.Lgs. 50/2016, come da verbale n. 6;

che, pertanto, la Commissione sospendeva le operazioni di gara, ritenendo di dover effettuare approfondimenti circa l'omessa dichiarazione dei costi di sicurezza aziendale, anche attraverso la richiesta di parere al Dipartimento Avvocatura del Comune di Napoli;

che il predetto parere è stato richiesto con nota PG/2021/492519 del 24.06.2021;

che i concorrenti sono stati notiziati della seduta di gara in data odierna con messaggio sulla piattaforma telematica del 20/07/2021, ove era precisato che la seduta si sarebbe svolta da remoto;

TANTO PREMESSO – alle ore 10:30 – si riprendono le operazioni di gara.

La Commissione prende atto che il parere del Servizio Difesa Giuridica Amministrativa è stato trasmesso con nota PG/2021/517517 del 02/07/2021 e posto agli atti dell'Area CUAG Servizio Gare Forniture e Servizi con

nota PG/2021/562076 del 20/07/2021.

La Commissione acquisisce il predetto parere, favorevole all'esclusione della concorrente Costituenda ATI LESS Coop Sociale Ar.l. /Dafne Coop. Sociale Ar.l per le seguenti motivazioni: omessa indicazione, in sede di offerta economica, degli oneri per la sicurezza aziendali, ai sensi del combinato disposto dell'articolo 95, comma 10, del codice dei contratti pubblici e dell'articolo 83, comma 9, del medesimo, il quale non consente la regolarizzazione di carenze concernenti l'offerta tecnica o economica, come, del resto è stato ribadito al par. 12 del Disciplinare di gara. In tal senso si esprime l'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato (2/4/2020, n. 7), pronunciando in merito alla portata immediatamente escludente dell'art. 95, comma 10 del Codice degli appalti.

Di recente il T.A.R. Catania, (Sicilia, sez. IV, 17/02/2021, n.537) ha precisato che in difetto di una separata indicazione dei costi interni aziendali dell'impresa, da quantificarsi in rapporto all'offerta economica e all'organizzazione propria e autonoma dell'impresa concorrente, verrebbe meno l'obiettivo della norma, che è, evidentemente, quello di verificare il rispetto delle prescrizioni in materia di retribuzione, assicurazione obbligatoria e sicurezza del lavoro. Si tratta, pertanto, di violazione sostanziale di una disposizione idonea a determinare una vera incertezza sul contenuto dell'offerta economica e, pertanto, non sanabile con il potere di soccorso istruttorio della stazione appaltante. Con riguardo a quest'ultimo, che si tradurrebbe in una possibilità d'integrazione postuma dell'offerta, la decisione della Plenaria chiarisce che il soccorso istruttorio è possibile se, e solo se, il concorrente sarà in grado di dimostrare l'assoluta impossibilità d'indicazione in offerta di detti costi, per un'errata predisposizione della modulistica d'offerta predisposta dall'Amministrazione, ossia per fatto incolpevole attribuibile alla stazione appaltante. Diversamente, se la *lex specialis* di gara ha previsto l'obbligo di indicazione o rinvia alle disposizioni del Codice dei contratti e il modello dell'offerta predisposto dall'Amministrazione non genera confusione nell'indicazione degli oneri della sicurezza, allora l'esclusione non contrasta con i principi di certezza del diritto, parità di trattamento e trasparenza riaffermati dalla direttiva 2014/24/UE in materia. Nel caso di specie il par. 16 del Disciplinare di gara relativo all'offerta economica, dispone espressamente che vi sia l'indicazione, ai sensi dell'art. 95 comma 10 del Codice, dei costi della manodopera e dei costi della sicurezza aziendali.

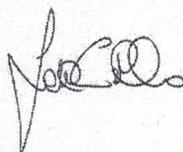
Tutto ciò premesso, la Commissione accoglie il parere fornito dall'Avvocatura e procede all'esclusione della concorrente Costituenda ATI LESS Coop Sociale Ar.l. /Dafne Coop. Sociale Ar.l, per le motivazioni suesposte.

La Commissione, quindi, procede alla formulazione della proposta di aggiudicazione in favore della concorrente MediHospes Cooperativa Sociale Onlus, con sede legale in Bari, alla via Caduti Strage di Bologna, 5- C.F. e P.IVA: 01709130767, con il punteggio tecnico di **77,27**.

Si demandano al RUP i controlli ex art. 80 e 83 del D.Lgs. 50/2016 in capo alla predetta società. Si ricorda che, come da par. 16 del Disciplinare di gara, i costi della manodopera dichiarati dalla concorrente saranno oggetto di verifica da parte della Stazione Appaltante, prima di procedere all'aggiudicazione.

Le operazioni di gara terminano alle ore 11:30.

La Commissione



Il segretario verbalizzante



Anna Antonello

Il Presidente della Commissione
dott. Bernardino Covino

Bernardino Covino