



Area Educazione
Servizio Sistema Educativo
Ufficio Dispersione Scolastica ed Educazione per gli Adulti

RELAZIONE SULLA DISPERSIONE SCOLASTICA SCUOLE PRIMARIE E SECONDARIE DI I E DI II GRADO ANNO SCOLASTICO 2023-2024

1. INTRODUZIONE

L'a.s. 2023-24 ha visto l'introduzione di **significative modifiche normative riguardanti la procedura amministrativa della dispersione scolastica, nonché il regime sanzionatorio** previsto per i genitori/responsabili degli alunni inadempienti all'obbligo scolastico.

Infatti, **la Legge n. 159 del 13.11.2023, che ha convertito con modificazioni il D. L. 15.09.2023 n. 123 (cd. Decreto Caivano), all'art. 12 ("Disposizioni per il rafforzamento del rispetto dell'obbligo di istruzione) ha introdotto una rilevante modifica alla procedura amministrativa della vigilanza sull'adempimento dell'obbligo di istruzione**, intervenendo sull'art. 114 del Testo Unico delle disposizioni legislative in materia di istruzione (D. Lgs. n. 297/94) e disciplinando sia la fattispecie di mancata iscrizione scolastica dei minori obbligati (evasione scolastica) sia quella della mancata o discontinua frequenza (elusione scolastica).

Con la stessa normativa è stato, altresì, sensibilmente inasprito il regime sanzionatorio a carico dei genitori/responsabili dell'adempimento dell'obbligo di istruzione dei minori che evadono o eludono tale obbligo. **La fattispecie di reato è stata trasformata da contravvenzione in delitto e l'ambito di applicazione è stato esteso all'intero decennio di istruzione obbligatoria.** L'introduzione del nuovo art. 570-ter del Codice Penale comporta la pena della **reclusione fino a due anni per il reato di evasione scolastica** e la pena della **reclusione fino ad un anno per il reato di elusione scolastica**.

Successivamente all'introduzione della suddetta normativa, l'**Ufficio Scolastico Regionale per la**

Campania ha emanato due provvedimenti consequenziali:

- la circolare R.U. 4685 del 24.01.2024, avente ad oggetto l'**aggiornamento delle procedure amministrative** in tema di adempimento dell'obbligo di istruzione, in conseguenza del novellato art. 114 del T.U.;
- la circolare R.U. 9050 del 16.02.2024 contenente, tra l'altro, **riflessioni ed orientamenti** su alcune tematiche di carattere procedurale-organizzativo in materia di vigilanza dell'obbligo di istruzione, **in particolare riguardo al dibattuto tema della giustificazione delle assenze**.

2. LA NUOVA PROCEDURA DI SEGNALAZIONE

L'Ufficio Scolastico Regionale per la Campania, recependo le novità normative, ha indicato le nuove modalità operative da adottare a partire dall'a.s. 2023-24, suddividendo la procedura nelle seguenti fasi che, applicate alla piattaforma informatica gestita dal Comune di Napoli, risultano così articolate per quanto riguarda l'**elusione scolastica**:

FASE PRELIMINARE: comunicazione dell'inadempienza ai responsabili dell'adempimento dell'obbligo di istruzione (art. 114 c. 4 D. Lgs. 297/94)

- Il dirigente scolastico opera un puntuale controllo sulla frequenza degli alunni iscritti in obbligo di istruzione sin dall'inizio dell'anno, *“individuando tempestivamente come **inadempienti gli allievi che sono assenti per più di quindici giorni, anche non consecutivi, nel corso di tre mesi, senza giustificati motivi**”*.
- All'individuazione di tale inadempienza fa tempestivamente seguito un'apposita **comunicazione del dirigente scolastico agli esercenti la responsabilità genitoriale** con modalità definite nell'ambito dei Regolamenti di Istituto.

PRIMA FASE: conferma dell'inadempienza e relativa segnalazione

- Nel caso in cui l'alunno/a non riprenda la regolare frequenza entro sette giorni dalla comunicazione, **il dirigente scolastico segnala l'alunno/a al Sindaco del Comune di Napoli** (se il minore da segnalare è residente nel territorio comunale) per gli adempimenti di competenza, **utilizzando esclusivamente la piattaforma digitale** della dispersione scolastica dell'Ente. Tale segnalazione, una volta inserita in piattaforma, risulterà immediatamente consultabile, ai fini dell'implementazione delle successive fasi procedurali,

dall'Ufficio Dispersione Scolastica del Comune di Napoli e dal Servizio Sociale Territorialmente competente in base al domicilio dell'alunno; nonché dalla Procura della Repubblica presso il Tribunale per i minorenni per quanto riguarda gli aspetti civilistici connessi alla tutela dei minori.

- La segnalazione dell'inadempienza riguarda esclusivamente i **minori in obbligo di istruzione** escludendo quindi coloro che hanno già frequentato per almeno dieci anni i percorsi di istruzione/formazione/apprendistato.

SECONDA FASE: ammonizione del Sindaco e riscontro del dirigente scolastico in relazione all'ottemperanza all'obbligo di istruzione

- **Il Dirigente del Servizio Sistema Educativo del Comune di Napoli (giusta atto di delega del Sindaco) provvede**, secondo quanto previsto dal novellato articolo 114 D. Lgs. 297/94 , **ad ammonire i responsabili dell'adempimento dell'obbligo di istruzione**, sia nel caso di mancata iscrizione (evasione scolastica) che di mancata frequenza (elusione scolastica), assegnando il termine di una settimana per il rientro a scuola; **di tale ammonizione viene data formale comunicazione alla scuola.**
- **Il dirigente scolastico**, quindi, **verifica la ripresa della regolare frequenza dell'alunno** a scuola nei tempi prescritti e **in caso di ulteriore inadempimento segnala tale circostanza al Sindaco tramite la piattaforma informatica, in modo che lo stesso** (o, per sua delega, il Dirigente del Servizio Sistema Educativo) **possa procedere alla denuncia dei responsabili dell'adempimento dell'obbligo di istruzione** ai sensi dell'articolo 331 del codice di procedura penale, al fine di consentire l'applicazione del nuovo articolo 570-ter del codice penale.

TERZA FASE: risultati degli scrutini finali al fine di monitorare il fenomeno della dispersione scolastica

- **A fine anno scolastico il dirigente segnalante**, con la finalità del completamento del monitoraggio del fenomeno della dispersione scolastica, **comunica al Sindaco del Comune di Napoli**, aggiornando la piattaforma digitale, **l'esito degli scrutini finali** (ammissione alla classe successiva / non ammissione alla classe successiva per profitto / non ammissione alla classe successiva per mancata validità dell'anno scolastico / trasferimento ad altra scuola con nulla osta) **degli alunni già segnalati in piattaforma informatica** nel corso dell'a.s., riscontrando altresì i casi per i quali è stata rilevata la mancata frequenza di almeno un quarto del monte ore annuale personalizzato senza giustificato motivo.

3. CONSIDERAZIONI SULL'A.S. 2023-24

Anche per quest'anno (a.s. 2023/2024) il Comune di Napoli ha utilizzato, quale unica modalità per ricevere le segnalazioni di alunni inadempienti all'obbligo scolastico, una piattaforma digitale sulla dispersione scolastica tramite la quale è stato indirizzato tutto il procedimento delle segnalazioni, ammonizioni e denunce con il risultato, già evidenziato per lo scorso anno, di rendere più efficaci le procedure di segnalazione degli allievi "a rischio", coinvolgendo contestualmente i vari soggetti istituzionali allo scopo di rendere più tempestive ed efficienti le misure per la tutela dei minori.

I dati relativi alla dispersione scolastica nelle Scuole Statali Primarie, Secondarie di Primo grado e di Secondo grado del Comune di Napoli sono stati raccolti sia a conclusione della procedura amministrativa per l'ammonizione-denuncia ex art. 114 D. Lgs. 297/94 - che con la novella normativa viene a compimento nel corso dell'a.s. -, sia al termine dell'anno di riferimento allorché, al termine degli scrutini, gli istituti scolastici comunicano i dati relativi all'esito dell'a.s. appena concluso per ciascun alunno segnalato, evidenziando gli inadempienti all'obbligo scolastico per mancata validità dell'a.s. a causa di un cumulo eccessivo di assenze ingiustificate.

Nell'a.s. 2023-24 ci si è dovuti conformare alla nuova normativa ed alle conseguenti modifiche attuative introdotte nel corso dell'a.s. Ciò ha comportato un inevitabile, conseguente ritardo nella gestione delle procedure in quanto le numerose segnalazioni pervenute in piattaforma informatica ad inizio dell'a.s. sono rimaste in sospenso e si è potuto procedere al riavvio della corretta procedura amministrativa solo dal mese di marzo, concentrando così nel trimestre marzo-maggio il monitoraggio di tutte le procedure relative alle segnalazioni pervenute nel corso dell'intero a.s.

Inoltre, come si osserverà nell'ambito della esposizione delle statistiche relative all'a.s. 2023-24, **da quest'anno si sono rilevati i dati statistici anche in relazione al rapporto tra alunni iscritti e segnalati** (oltre a quello tra iscritti ed inadempienti) **ed i risultati territoriali sono stati suddivisi non solo per Municipalità – collegata al luogo ove ha la sede principale l'Istituto Scolastico segnalante – ma, per la prima volta, anche per Quartiere – collegato, invece, al luogo ove l'alunno segnalato risulta domiciliato** -, fornendo in tal modo una nuova, utile prospettiva di interpretazione del fenomeno della dispersione scolastica nell'ambito del territorio comunale.

Occorre precisare, infine, che il campo di indagine per i rilevamenti è stato delimitato al periodo dell'obbligo di istruzione (quindi dalla classe I della primaria alla classe II delle scuole secondarie di II grado) ed alle scuole statali: dunque la rilevazione non ha interessato i CPIA e gli Istituti paritari. Delle risultanze ottenute dalle varie segnalazioni giunte sulla piattaforma digitale e dalla rilevazione dei dati per ogni singola scuola del territorio comunale sono state compilate le seguenti statistiche.

4. I DATI DELL'ANNO SCOLASTICO 2023-2024

Il **dato statistico complessivo** per l'a.s. 2023-24, suddiviso per ciclo d'istruzione (cfr. Tab. 1), ha visto pervenire un totale di **1.714 segnalazioni**, delle quali **1.360 sono risultate valide e 354 non valide**; tra quelle valide in **218** circostanze il procedimento amministrativo^{ex art. 114 D. Lgs. 297/94} è sfociato in **denuncia** dei responsabili dell'adempimento dell'obbligo di istruzione; tra gli alunni validamente segnalati sono **335** coloro che sono risultati **inadempianti** a fine anno avendo le scuole comunicato quale esito a.s.: mancata validità dell'anno scolastico (per cumulo di assenze ingiustificate).

Dati totali a.s. 2023-24

CICLO ISTRUZIONE	SEGNALAZIONI	DENUNCIATI	INADEMPIENTI (ESITO A.S.)
Primaria	319	24	47*
Secondaria I grado	571	66	113
Secondaria II grado	470	128	175
TOTALE	1.360	218	335

Tab. 1

* il dato relativo alla Scuola Primaria non distingue tra alunni non ammessi per cumulo di assenze ingiustificate e alunni non ammessi per profitto, ma considera esclusivamente gli alunni non ammessi all'anno successivo

Delle 1.360 segnalazioni valide complessivamente pervenute, nella rilevazione relativa all'**esito dell'a.s.** comunicato dalle scuole, si ricava il seguente quadro riassuntivo:

Alunni non ammessi per cumulo di assenze ingiustificate	335
Alunni ammessi alla classe successiva	740
Non ammessi per profitto	209
Trasferiti con nulla osta (l'alunno risulta essere trasferito in altra scuola o in altro comune con documentazione)	76
TOTALE	1.360

Tab. 2 – dati totali esito a.s. 2023-24

Oltre alle 1.360 segnalazioni valide complessivamente pervenute, sono state escluse dalle statistiche le seguenti **segnalazioni** in quanto da considerare **erronee**:

residenti fuori comune (alunni segnalati erroneamente in quanto non residenti nel comune di Napoli)	88
scheda segnalazione non valida (in quanto incompleta / irricevibile / errore segnalazione)	63
fuori obbligo (alunni segnalati erroneamente in quanto risultano essere fuori obbligo scolastico)	97
in bozza (segnalazioni che non hanno raggiunto il cumulo minimo di 16 assenze ingiustificate nell'arco di 3 mesi consecutivi)	106
TOTALE	354

Tab. 3 – Totale segnalazioni non valide a.s. 2023-24

Da tale quadro globale va innanzitutto rilevato il **netto calo del numero complessivo di segnalazioni valide pervenute rispetto allo scorso a.s.** Mentre, infatti, nel corso dell'a.s. 2022-23 erano stati segnalati 1.944 casi di inadempienza scolastica, per il 2023-24 sono giunte un totale di 1.360 segnalazioni valide, ben 584 in meno, corrispondenti ad una **riduzione del 30%!!!** Da questo dato principale discendono, come conseguenza, tutte le considerazioni statistiche che d'ora in poi si andranno ad esaminare.

A cominciare dalla successiva tabella 4, riguardante il **rapporto iscritti / inadempienti**. Dai dati relativi all'a.s. 2023-2024 emerge un **quadro in netto ed evidente miglioramento** delle percentuali di inadempienza per quanto riguarda tutti i cicli di istruzione scolastica, a conferma di una tendenza già rilevata per lo scorso anno scolastico.

In particolare, le percentuali di inadempienti rispetto agli iscritti confermano un **trend in continuo calo nel quale vengono registrati i valori più bassi in assoluto da quando si effettuano questi rilevamenti**.

Il dato più evidente riguarda la **Scuola Primaria**, la quale ha ridotto ad un terzo il dato dello scorso anno, che già aveva registrato un calo rispetto agli anni post-pandemici. Infatti, le percentuali di alunni inadempienti all'obbligo scolastico sono passate dallo 0,35% del 2022-23 allo **0,13%** del 2023-24, registrando il valore più basso in assoluto dall'inizio delle rilevazioni statistiche (a.s. 2014-15).

Anche per la **Scuola Secondaria di Primo Grado** si evidenzia il dato più basso in assoluto da quando si effettua questo monitoraggio per il comune di Napoli, con i casi di inadempienza scolastica ridotti alla metà (**0,44%**) rispetto alla pur confortante rilevazione (in diminuzione rispetto agli anni precedenti) dell'a.s. 2022-23 (0,88%).

Infine, pur confermandosi il valore più alto tra i diversi gradi di istruzione, anche il dato della **Scuola Secondaria di Secondo Grado** (per la quale si sono cominciate a rilevare le statistiche solo dallo scorso anno) conferma un marcato calo di più della metà di alunni inadempienti, passando dall'1,52% di rapporto tra alunni iscritti ed inadempienti all'obbligo scolastico del 2022-23 al valore di **0,69%** per l'a.s. 2023-24.

Dati percentuali rapporto iscritti / inadempienti

Anno Scolastico	2014 2015	2015 2016	2016 2017	2017 2018	2018 2019	2019 2020	2020 2021	2021 2022	2022 2023	2023 2024
Primaria	0,31%	0,36%	0,37%	0,31%	0,19%	0,30%	0,56%	0,40%	0,35%	0,13%
Secondaria I grado	1,30%	1,09%	1,06%	1,02%	1,10%	0,78%	1,52%	1,10%	0,88%	0,44%
Secondaria II grado	*	*	*	*	*	*	*	*	1,52%	0,69%

Tab. 4

* dati non disponibili

La Dispersione Scolastica nella Scuola Primaria

Nel corso dell'Anno Scolastico 2023-2024 (cfr. Tab. 5), dalle Scuole Primarie cittadine sono pervenute complessivamente **309 segnalazioni** valide (224 in meno rispetto al precedente anno scolastico 2022-23) con una percentuale nel **rapporto segnalati / iscritti** pari allo **0,90%**, con maggiore concentrazione nelle Municipalità 4 (1,88%) e 2 (1,53%).

Il numero delle segnalazioni il cui procedimento amministrativo è sfociato in **denuncia** è di **24**.

A fine anno scolastico, dopo i vari controlli, sono risultati **inadempienti** (cioè non ammessi alla classe successiva) **45 alunni** (74 in meno rispetto al precedente anno scolastico 2022-23) pari allo 0,13% sul totale degli iscritti.

Le percentuali dell'inadempienza per l'a.s. di riferimento evidenziano per la Scuola Primaria una concentrazione di inadempienti nelle Municipalità 4 (0,34%), 7 (0,26%) e 2 (0,21%) mentre non ci sono stati casi di inadempienza nelle scuole Primarie nelle Municipalità 1 e 10.

Complessivamente, i dati suddivisi per Municipalità sono così riportati:

Dati Dispersione Scolastica Scuola Primaria suddivisi per Municipalità

Municipalità*	iscritti	segnalati	segnalati /iscritti	denunciati	inadempienti (esito a.s.)**	inadempienti/ iscritti
1 (Chiaia-S. Ferdinando-Posillipo)	2.397	9	0,37%	0	0	0,00%
2 (Avvocata-Montecalvario-MercatoPendino)	3.273	50	1,53%	5	7	0,21%
3 (Stella – San Carlo)	3.624	25	0,69%	0	5	0,14%
4 (Poggioreale – San Lorenzo Vicaria)	3.558	67	1,88%	4	12	0,34%
5 (Arenella-Vomero)	3.991	3	0,07%	0	1	0,02%
6 (S. Giovanni–Ponticelli-Barra)	4.017	54	1,34%	6	4	0,10%
7 (Miano-Secondigliano-S. Pietro)	3.126	31	0,99%	3	8	0,26%
8 (Chiaiano-Piscinola-Scampia)	3.410	42	1,23%	3	3	0,09%
9 (Pianura-Soccavo)	3.669	18	0,49%	2	5	0,14%
10 (Bagnoli-Fuorigrotta)	3.281	10	0,30%	1	0	0,00%
TOTALE	34.346	309	0,90%	24	45	0,13%
Fuori Comune***		10		0	2	

Tab. 5

* **Si fa riferimento alla Municipalità ove ha la sede principale l'Istituto Scolastico presso il quale l'alunno è iscritto**

** Per la Scuola Primaria non vi è distinzione tra alunni non ammessi per cumulo di assenze ingiustificate e alunni non ammessi per profitto

*** Viene fornita, a fini di completezza del dato statistico, anche la rilevazione delle segnalazioni ricevute da Istituti Scolastici fuori dal Comune di Napoli ma tale dato non viene considerato ai fini del computo statistico totale nella suddivisione per Municipalità

Delle 319 segnalazioni complessive - incluse quelle pervenute Fuori Comune -, nella rilevazione relativa all'**esito dell'a.s.** comunicato dalle scuole, si ricava il seguente quadro riassuntivo:

Alunni non ammessi alla classe successiva	47
Alunni ammessi alla classe successiva	249
Trasferiti con nulla osta (l'alunno risulta essere trasferito in altra scuola o in altro comune con documentazione)	23
TOTALE	319

Tab. 6 – dati esito a.s. scuola Primaria

Oltre alle 319 segnalazioni valide complessivamente pervenute, sono state escluse dalle statistiche le seguenti **segnalazioni** in quanto da considerare **erronee**:

residenti fuori comune (alunni segnalati erroneamente in quanto non residenti nel comune di Napoli)	11
scheda segnalazione non valida (in quanto incompleta / irricevibile / errore segnalazione)	22
fuori obbligo (alunni segnalati erroneamente in quanto risultano essere fuori obbligo scolastico)	3
in bozza (segnalazioni che non hanno raggiunto il cumulo minimo di 16 assenze ingiustificate nell'arco di 3 mesi consecutivi)	26
TOTALE	62

Tab. 7 – segnalazioni non valide scuola Primaria

Come accennato nella parte introduttiva della presente relazione, da quest'anno viene rilevato anche il dato suddiviso in base al **quartiere di domicilio dell'alunno**.

Da siffatta analisi si evincono, per la Scuola Primaria, i seguenti dati (tab. 8):

Dati Dispersione Scolastica Scuola Primaria suddivisi per Quartiere

Quartiere*	segnalati	denunciati	Inadempienti** (esito a.s.)
1. Chiaia - S. Ferdinando - Posillipo	8	0	0
2. Avvocata - Montecalvario	22	3	3
2. Mercato - Pendino	23	3	8
3. Stella – San Carlo all’Arena	40	3	6
4. San Lorenzo - Vicaria	41	0	7
4. Poggioreale	6	0	2
5. Vomero	0	0	0
5. Arenella	1	0	0
6. Ponticelli	24	3	3
6. Barra	12	0	0
6. San Giovanni a Teduccio	21	3	1
7. Miano	17	0	2
7. Secondigliano	7	3	3
7. San Pietro a Patierno	22	0	0
8. Piscinola	13	2	1
8. Chiaiano	3	0	0
8. Scampia	30	1	5
9. Soccavo	9	1	2
9. Pianura	10	1	4
10. Bagnoli - Fuorigrotta	10	1	0
TOTALE	319	24	47

Tab. 8

* Si fa riferimento al Quartiere ove l'alunno è domiciliato

** Nella Scuola Primaria non si distingue tra alunni non ammessi per cumulo di assenze ingiustificate e non ammessi per profitto

La Dispersione Scolastica nella Scuola Secondaria di I grado

Durante l'anno scolastico 2023-2024 dalle Scuole Secondarie di Primo Grado sono pervenute **549 segnalazioni** di elusione scolastica (180 in meno rispetto al precedente a.s. 2022-23) con una percentuale nel rapporto segnalati / iscritti pari al 2,16%, concentrata soprattutto nelle Municipalità 8 (4,84%) e 6 (4,10%) (cfr. Tab. 9).

Il numero delle segnalazioni il cui procedimento amministrativo è terminato con **denuncia** è di **66**. A fine anno, dopo i vari controlli, sono risultati **inadempienti** (cioè non ammessi alla classe successiva per accumulo di assenze ingiustificate) **112** alunni (123 in meno rispetto all'a.s. 2022-23) pari allo 0,44% sul totale degli iscritti. Le percentuali dell'inadempienza confermano una maggiore concentrazione nelle Municipalità 8 (1,67%) e 7 (0,99%) mentre i dati più bassi si sono rilevati nella Municipalità 5 (0,06%).

Si riportano di seguito i dati complessivi suddivisi per Municipalità:

Dati Dispersione Scolastica Scuola Secondaria I Grado suddivisi per Municipalità

Municipalità*	iscritti	segnalati	segnalati/ iscritti	denunciati	Inadempienti (esito a.s.)	inadempienti/ iscritti
1 (Chiaia-S. Ferdinando-Posillipo)	2.291	44	1,92%	3	8	0,35%
2 (Avvocata-Montecalvario-MercatoPendino)	2.235	74	3,31%	8	7	0,31%
3 (Stella – San Carlo)	3.132	38	1,21%	5	10	0,32%
4 (Poggioreale – San Lorenzo Vicaria)	2.696	68	2,52%	9	8	0,30%
5 (Arenella-Vomero)	3.511	8	0,23%	1	2	0,06%
6 (S. Giovanni–Ponticelli-Barra)	2.411	99	4,10%	18	12	0,50%
7 (Miano-Secondigliano-S. Pietro)	2.029	62	3,01%	6	20	0,99%
8 (Chiaiano-Piscinola-Scampia)	1.860	90	4,84%	11	31	1,67%
9 (Pianura-Soccavo)	2.901	38	1,31%	3	8	0,28%
10 (Bagnoli-Fuorigrotta)	2.360	28	1,19%	2	6	0,25%
TOTALE	25.426	549	2,16%	66	112	0,44%
Fuori Comune**		22		0	1	

Tab. 9

* Si fa riferimento alla Municipalità ove ha la sede principale l'Istituto Scolastico presso il quale l'alunno è iscritto

** Viene fornita, a fini di completezza del dato statistico, anche la rilevazione delle segnalazioni ricevute da Istituti Scolastici fuori dal Comune di Napoli ma tale dato non viene considerato ai fini del computo statistico totale nella suddivisione per Municipalità

Delle 571 segnalazioni complessive - incluse quelle pervenute Fuori Comune -, nella rilevazione relativa all'**esito dell'a.s.** comunicato dalle scuole, si ricava il seguente quadro riassuntivo:

Alunni non ammessi per cumulo di assenze ingiustificate	113
Alunni ammessi alla classe successiva	391
Non ammessi per profitto	49
Trasferiti con nulla osta (l'alunno risulta essere trasferito in altra scuola o in altro comune con documentazione)	18
TOTALE	571

Tab. 10 – dati esito a.s. scuola Secondaria di I grado

Oltre alle 571 segnalazioni valide complessivamente pervenute, sono state escluse dalle statistiche le seguenti **segnalazioni** in quanto da considerare **erronee**:

residenti fuori comune (alunni segnalati erroneamente in quanto non residenti nel comune di Napoli)	37
scheda segnalazione non valida (in quanto incompleta / irricevibile / errore segnalazione)	25
f fuori obbligo (alunni segnalati erroneamente in quanto risultano essere fuori obbligo scolastico)	15
in bozza (segnalazioni che non hanno raggiunto il cumulo minimo di 16 assenze ingiustificate nell'arco di 3 mesi consecutivi)	52
TOTALE	129

Tab. 11 – segnalazioni non valide scuola Secondaria di I grado

Dall'analisi suddivisa per **Quartiere** (cfr. Tab. 12) si evince che per la Scuola Secondaria di I Grado vi è una concentrazione nettamente maggiore di inadempienti nel Quartiere di Scampia (31):

Dati Dispersione Scolastica Scuola Secondaria di I grado suddivisi per Quartiere

Quartiere*	segnalati	denunciati	Inadempienti (esito a.s.)
1. Chiaia - S. Ferdinando - Posillipo	32	3	6
2. Avvocata - Montecalvario	40	6	5
2. Mercato - Pendino	12	0	1
3. Stella – San Carlo all’Arena	72	10	12
4. San Lorenzo - Vicaria	48	3	8
4. Poggioreale	15	2	1
5. Vomero	3	0	0
5. Arenella	2	0	0
6. Ponticelli	45	9	4
6. Barra	42	4	2
6. San Giovanni a Teduccio	18	6	6
7. Miano	16	2	3
7. Secondigliano	33	3	7
7. San Pietro a Patierno	26	2	3
8. Piscinola	26	0	6
8. Chiaiano	8	1	3
8. Scampia	62	10	31
9. Soccavo	11	1	2
9. Pianura	31	2	7

10. Bagnoli - Fuorigrotta	29	2	6
TOTALE	571	66	113

Tab. 12

* **Si fa riferimento al Quartiere ove l'alunno è domiciliato**

La Dispersione Scolastica nella Scuola Secondaria di II grado

Preliminarmente, si chiarisce che i **dati** relativi alla Scuola Secondaria di II grado **riguardano esclusivamente le classi dei primi due anni** dei corrispondenti istituti scolastici, in quanto gli alunni frequentanti le classi dal terzo anno in avanti di tali scuole sarebbero sicuramente già fuori dall'obbligo scolastico - avendo già ricevuto l'istruzione obbligatoria per 10 anni - come previsto dalla normativa vigente.

Durante l'a.s. 2023-2024 (cfr. Tab. 13) dalle Scuole Secondarie di Secondo Grado sono pervenute **458 segnalazioni valide** (224 in meno rispetto al precedente anno scolastico 2022-23) con una percentuale nel rapporto segnalati / iscritti pari all'1,89%, concentrata soprattutto nelle Municipalità 6 (3,85%) e 7 (3,77%).

Il numero delle segnalazioni il cui procedimento amministrativo è sfociato in **denuncia** è di **127**.

Al termine dell'anno scolastico sono risultati **inadempienti** (cioè non ammessi alla classe successiva per accumulo di assenze ingiustificate) **167** alunni (187 in meno rispetto al precedente anno scolastico 2022-23) pari allo 0,69% sul totale degli iscritti.

Si evidenzia una maggiore concentrazione di alunni inadempienti nelle Municipalità 7 (1,56%) e 6 (1,45%) mentre non ci sono stati casi di inadempienza nelle scuole Secondarie di II Grado nella Municipalità 9 (ma questo dato risente della scarsità di istituti scolastici di tale grado d'istruzione nel territorio di quella Municipalità).

Complessivamente, i dati suddivisi per Municipalità sono così riportati:

Dati Dispersione Scolastica Scuola Secondaria di II Grado*** suddivisi per Municipalità

Municipalità*	iscritti	segnalati	segnalati /iscritti	denunciati	Inadempienti (esito a.s.)	inadempienti /iscritti
1 (Chiaia-S. Ferdinando-Posillipo)	2.885	13	0,45%	3	3	0,10%
2 (Avvocata-Montecalvario-MercatoPendino)	3.682	86	2,34%	34	38	1,03%
3 (Stella – San Carlo)	2.802	35	1,25%	10	13	0,46%
4 (Poggioreale – San Lorenzo Vicaria)	2.671	61	2,28%	18	28	1,05%
5 (Arenella-Vomero)	2.377	7	0,29%	1	6	0,25%
6 (S. Giovanni–Ponticelli-Barra)	2.621	101	3,85%	39	38	1,45%

7 (Miano-Secondigliano-S. Pietro)	1.087	41	3,77%	6	17	1,56%
8 (Chiaiano-Piscinola-Scampia)	2.535	48	1,89%	7	7	0,28%
9 (Pianura-Soccavo)	566	2	0,35%	0	0	0,00%
10 (Bagnoli-Fuorigrotta)	3.045	64	2,10%	9	17	0,56%
TOTALE	24.271	458	1,89%	127	167	0,69%
Fuori Comune**		12		1	8	

Tab. 13

* **Si fa riferimento alla Municipalità ove ha la sede principale l'Istituto Scolastico presso il quale l'alunno è iscritto**

** Viene fornita, a fini di completezza del dato statistico, anche la rilevazione delle segnalazioni ricevute da Istituti Scolastici fuori dal Comune di Napoli ma tale dato non viene considerato ai fini del computo statistico totale nella suddivisione per Municipalità

*** I dati riguardano esclusivamente le classi dei primi due anni della Scuola Secondaria di II grado

Delle 470 segnalazioni complessive - incluse quelle pervenute Fuori Comune -, nella rilevazione relativa all'**esito dell'a.s.** comunicato dalle scuole, si ricava il seguente quadro riassuntivo:

Alunni non ammessi per cumulo di assenze ingiustificate	175
Alunni ammessi alla classe successiva	100
Non ammessi per profitto	160
Trasferiti con nulla osta (l'alunno risulta essere trasferito in altra scuola o in altro comune con documentazione)	35
TOTALE	470

Tab. 14 – dati esito a.s. scuola Secondaria di II grado

Oltre alle 470 segnalazioni valide complessivamente pervenute, sono state escluse dalle statistiche le seguenti **segnalazioni** in quanto da considerare **erronee**:

residenti fuori comune (alunni segnalati erroneamente in quanto non residenti nel comune di Napoli)	40
scheda segnalazione non valida (in quanto incompleta / irricevibile / errore segnalazione)	16
fuori obbligo (alunni segnalati erroneamente in quanto risultano essere fuori obbligo scolastico)	79
in bozza (segnalazioni che non hanno raggiunto il cumulo minimo di 16 assenze ingiustificate nell'arco di 3 mesi consecutivi)	28
TOTALE	163

Tab. 15 – segnalazioni non valide scuola Secondaria di II grado

Dall'analisi distinta per **Quartiere** (cfr. Tab. 16) si evince che per la Scuola Secondaria di II Grado vi è una concentrazione di inadempienti soprattutto nel Quartiere Stella – San Carlo all'Arena (31):

Dati Dispersione Scolastica Scuola Secondaria di II grado suddivisi per Quartiere

Quartiere*	segnalati	denunciati	Inadempienti (esito a.s.)
1. Chiaia - S. Ferdinando - Posillipo	20	5	6
2. Avvocata - Montecalvario	39	11	11
2. Mercato - Pendino	14	4	8
3. Stella – San Carlo all'Arena	52	26	31

4. San Lorenzo - Vicaria	26	6	11
4. Poggioreale	16	6	7
5. Vomero	1	0	1
5. Arenella	1	0	1
6. Ponticelli	61	21	14
6. Barra	29	11	16
6. San Giovanni a Teduccio	17	8	12
7. Miano	24	2	8
7. Secondigliano	18	2	2
7. San Pietro a Patierno	10	2	5
8. Piscinola	11	3	3
8. Chiaiano	6	1	1
8. Scampia	45	7	13
9. Soccavo	16	3	5
9. Pianura	34	7	9
10. Bagnoli - Fuorigrotta	30	3	11
TOTALE	470	128	175

Tab. 16

* Si fa riferimento al Quartiere ove l'alunno è domiciliato

Commento ai dati sulla Dispersione Scolastica a.s. 2023-2024

Nelle tabelle che seguono sono riportati i numeri di **alunni che a fine a.s. non sono stati ammessi alla classe successiva per accumulo di assenze ingiustificate, distinti per Municipalità. Il dato, indicativo nel rappresentare l'inadempienza scolastica, è confrontato con lo stesso indicatore dei precedenti anni scolastici 2021-22 e 2022-23.**

Per la **scuola Primaria** (cfr. Tab. 17) si evidenzia un *sensibile decremento* della inadempienza in quasi tutte le Municipalità rispetto al precedente a.s.; in particolare, le Municipalità 7 (Miano, Secondigliano, San Pietro) e 8 (Chiaiano, Piscinola, Scampia) riducono sensibilmente gli alunni non ammessi alla classe successiva per assenze ingiustificate.

Confronto Numero Inadempienti e Percentuali Inadempienti con Anno Scolastico 2022-23 – Scuola Primaria

Municipalità	Inadempienti 2022-2023	Inadempienti 2023-2024	Percentuale inadempienti 2022-2023	Percentuale inadempienti 2023-2024	Variazione
1	2	0	0,08%	0,00%	-
2	19	7	0,52%	0,21%	--
3	4	5	0,12%	0,14%	+

4	19	12	0,56%	0,34%	-
5	0	1	0,00%	0,02%	+
6	11	4	0,27%	0,10%	--
7	39	8	1,25%	0,26%	----
8	20	3	0,58%	0,09%	----
9	4	5	0,11%	0,14%	+
10	2	0	0,06%	0,00%	-

Tab. 17

Anche rispetto all'anno scolastico 2021-22 per la scuola Primaria (cfr. Tab. 18) i dati riportano un forte decremento della inadempienza in quasi tutte le Municipalità, tra le quali spiccano la Municipalità 7 (Secondigliano, Miano, S. Pietro) che passa da 43 a 8 alunni non ammessi per assenze ingiustificate e la Municipalità 8 (Chiaiano, Piscinola, Scampia) dove gli alunni inadempienti risultano essere solo 3 rispetto ai 32 dell'a.s. 2021-22.

**Confronto Numero Inadempienti e Percentuali Inadempienti
con Anno Scolastico 2021-22 – Scuola Primaria**

Municipalità	Inadempienti 2021-2022	Inadempienti 2023-2024	Percentuale inadempienti 2021-2022	Percentuale inadempienti 2023-2024	Variazione
1	0	0	0,00%	0,00%	
2	21	7	0,60%	0,21%	---
3	4	5	0,11%	0,14%	+
4	25	12	0,69%	0,34%	--
5	1	1	0,02%	0,02%	+
6	13	4	0,31%	0,10%	---
7	43	8	1,36%	0,26%	-----
8	32	3	0,87%	0,09%	-----
9	5	5	0,12%	0,14%	+
10	1	0	0,03%	0,00%	-

Tab. 18

Riguardo la **Scuola Secondaria di Primo Grado**, nel confronto con l'a.s. precedente, si riscontra un forte decremento della inadempienza (cfr. Tab. 19), in particolare nelle Municipalità 2 (Avvocata, Mercato, Pendino), 4 (Poggioreale, San Lorenzo Vicaria) e 6 (S. Giovanni–Ponticelli-Barra):

**Confronto Numero Inadempienti e Percentuali Inadempienti
con Anno Scolastico 2022-23 - Scuola Secondaria I grado**

Municipalità	Inadempienti 2022-2023	Inadempienti 2023-2024	Percentuale inadempienti 2022-2023	Percentuale inadempienti 2023-2024	Variazione
1	5	8	0,20%	0,35%	+

2	35	7	1,43%	0,31%	----
3	12	10	0,39%	0,32%	-
4	34	8	1,31%	0,30%	---
5	1	2	0,03%	0,06%	+
6	42	12	1,62%	0,50%	---
7	45	20	1,84%	0,99%	--
8	42	31	2,22%	1,67%	-
9	13	8	0,43%	0,28%	-
10	6	6	0,23%	0,25%	

Tab. 19

Anche nel confronto con l'anno scolastico 2021-22, per la scuola Secondaria di I grado (cfr. Tab. 20), si registra un forte decremento della inadempienza: in particolare, nella Municipalità 2 (Avvocata, Mercato, Pendino) che vede una diminuzione da 29 a 7 casi di inadempienza nell'attuale a.s. e nella Municipalità 4 (Poggioreale, San Lorenzo Vicaria) dove gli alunni inadempienti risultano essere 8 rispetto ai 31 dell'a.s. 2021-22.

**Confronto Numero Inadempienti e Percentuali Inadempienti
con Anno Scolastico 2021-22 - Scuola Secondaria I grado**

Municipalità	Inadempienti 2021-2022	Inadempienti 2023-2024	Percentuale inadempienti 2021-2022	Percentuale inadempienti 2023-2024	Variazione
1	11	8	0,43%	0,35%	-
2	29	7	1,21%	0,31%	----
3	13	10	0,41%	0,32%	-
4	31	8	1,15%	0,30%	----
5	3	2	0,08%	0,06%	-
6	42	12	1,55%	0,50%	---
7	74	20	3,40%	0,99%	---
8	79	31	3,34%	1,67%	--
9	8	8	0,26%	0,28%	
10	12	6	0,45%	0,25%	--

Tab. 20

Per quanto riguarda la **scuola Secondaria di II grado** (cfr. Tab. 21) si possono stilare raffronti solo con il precedente a.s., dal quale sono cominciate a farsi le rilevazioni. I dati riportano, anche per questo ciclo d'istruzione, un sensibile decremento della inadempienza in tutte le Municipalità, tra le quali spiccano la Municipalità 7 (Secondigliano, Miano, S. Pietro) che passa da 58 a 17 alunni non ammessi per assenze ingiustificate e la Municipalità 8 (Chiaiano, Piscinola, Scampia) dove gli alunni

inadempienti risultano essere 7 rispetto ai 31 dell'a.s. 2022-23.

**Confronto Numero Inadempienti e Percentuali Inadempienti
con Anno Scolastico 2022-23 - Scuola Secondaria II grado**

Municipalità	Inadempienti 2022-2023	Inadempienti 2023-2024	Percentuale inadempienti 2022-2023	Percentuale inadempienti 2023-2024	Variazione
1	7	3	0,40%	0,10%	--
2	77	38	2,09%	1,03%	--
3	33	13	1,25%	0,46%	--
4	54	28	1,95%	1,05%	--
5	9	6	0,40%	0,25%	-
6	44	38	1,65%	1,45%	-
7	58	17	5,08%	1,56%	----
8	31	7	1,47%	0,28%	-----
9	1	0	0,21%	0,00%	-
10	40	17	1,06%	0,56%	--

Tab. 21

5. LE CAUSE DELL'INADEMPIENZA SCOLASTICA

Nell'ambito della procedura amministrativa dell'ammonizione-denuncia dei responsabili dell'adempimento dell'obbligo di istruzione dei minori, il Centro Servizi Sociali Territoriale - territorialmente competente in relazione al domicilio del minore -, a seguito della segnalazione da parte delle scuole e della visita domiciliare presso il nucleo familiare dell'alunno, compila, all'interno della piattaforma digitale della dispersione scolastica del Comune di Napoli, una scheda contenente una serie di informazioni sul minore inadempiente e sul relativo nucleo familiare. Ciò consente a tutti i soggetti operanti sulla piattaforma di disporre di un'immediata conoscenza delle problematiche eventualmente rilevate da parte dei Servizi Sociali.

Tale scheda, che comprende informazioni relativamente al Primo Intervento da parte dell'operatore sociale, alle notizie relative ai successivi incontri nonché al monitoraggio del minore e del nucleo familiare nell'arco dell'a.s. cui si riferisce la segnalazione, si conclude con una **relazione socio-ambientale** sul minore segnalato.

All'interno della piattaforma digitale della dispersione scolastica, nella sezione dedicata ai Servizi

Sociali, è previsto, poi, un campo dal quale si possono rilevare le “Cause dell'inadempienza”. Le categorie sono individuate dagli assistenti sociali durante la visita domiciliare presso la dimora del minore e sono riferite dal genitore o personalmente costatate. Il suddetto campo, denominato “Cause assenze” prevede che l’operatore sociale scelga, in una finestra comprendente un ventaglio di opzioni già predefinite, quella che ritiene più consona al caso specifico. Tra le categorie indicate nelle varie opzioni offerte alcune riguardano l’alunno mentre altre riguardano la famiglia.

Dalle relazioni pervenute dai Centri Servizi Sociali Territoriali relative a tutte le segnalazioni – valide e non valide - per l'a.s. 2023-2024, si è ricavata la seguente Tabella 22:

Cause Dispersione Scolastica a.s. 2023-2024*

Difficoltà specifica di apprendimento <i>(es. memoria, dislessia, attenzione, etc.)</i>	40	2,33%
Disagio Familiare <i>(es.: disoccupati, separati, detenuti, tossicodipendenti, etc. I genitori versano in uno stato di disagio socio-economico e l'inadempienza non e' intenzionale)</i>	94	5,48%
Disagio sociale a scuola <i>(difficoltà di inserimento nel contesto scolastico a causa di conflitti con i compagni o con gli insegnanti)</i>	76	4,43%
Genitori non ritengono utile la formazione scolastica <i>(si ritiene che la scuola non serva alla formazione del minore ed intenzionalmente non lo si invia - ad esempio si preferisce un lavoro)</i>	49	2,86
Disagio psicologico del minore <i>(Problemi di salute di natura psicologica del minore, es. fobia scolastica, depressione, disturbi d'ansia - ansia sociale, ansia da separazione, ansia per i luoghi aperti o degli spazi chiusi - o depressivi, etc.)</i>	120	7,00%
Alunno non ritiene utile la formazione scolastica <i>(si ritiene che la scuola non serva alla formazione ed intenzionalmente non va a scuola - ad esempio si preferisce un lavoro)</i>	289	16,86%
Malattia del minore <i>(Problemi di salute di natura medica del minore - es. frattura, problemi cardiaci, etc.)</i>	201	11,73%
Disturbi di apprendimento <i>(dislessia, problemi di memoria, disturbo dell'attenzione, etc.)</i>	0	0,00%
Disagio psicologico del genitore <i>(Problemi di salute di natura psicologica dei familiari)</i>	10	0,58%
Malattia del genitore <i>(Problemi di salute di natura medica dei familiari)</i>	30	1,75%
Non riportata	805	46,98%
Totale	1.714	100,00%

Tab. 22

* Il dato si riferisce al totale delle segnalazioni pervenute – sia quelle valide che quelle non valide - degli alunni iscritti in tutti e tre i gradi di istruzione comprendenti l’obbligo scolastico

Il dato riportato nella tabella delle “Cause dell'inadempienza” fornisce un utile suggerimento da parte degli operatori sociali presenti sul territorio riguardo agli aspetti sui quali intervenire per la prevenzione e la risoluzione dell'elusione scolastica. Come si evince dalla su riportata Tabella 22, la causa più comune di dispersione scolastica è risultata essere per l’a.s. 2023-24 quella per cui l’”*alunno non ritiene utile la formazione scolastica*”: è evidente che tale causa riguardi soprattutto gli alunni inadempienti in età già adolescenziale frequentanti la Scuola secondaria di II grado.

Si riporta, altresì, il dato complessivo per l'a.s. 2023-24 degli alunni per i quali è stata comunicata l'**istruzione parentale** da parte dei genitori del minore, successivamente alla segnalazione di inadempienza scolastica dello stesso da parte della scuola. Si tratta di **35 casi, per 2 dei quali si è proceduto a denunciare i genitori** alla Procura della Repubblica **per il reato di elusione scolastica** in quanto i Servizi Sociali e le scuole ove i minori risultavano iscritti (e sulle quali permaneva l'obbligo di monitoraggio dell'alunno) hanno riferito che al termine dell'a.s. il minore, in regime di istruzione parentale, non risultava aver sostenuto l'esame di passaggio alla classe successiva presso alcun istituto scolastico.

Si evidenzia anche che, tra tutte le segnalazioni pervenute, in **108** casi i Servizi Sociali hanno inviato una **segnalazione alla Procura presso il Tribunale dei Minorenni di Napoli** al fine di attenzionare quei casi ritenuti di particolare gravità ed a serio rischio per il minore.

6. II PROCEDIMENTO PER IL CONTRASTO ALL'ELUSIONE SCOLASTICA

Negli ultimi anni è stato compiuto un notevole sforzo per rendere più efficace la procedura di elusione scolastica, ora modificata dall'art. 114 della Legge 297/94, grazie all'attivazione della piattaforma digitale che a tale procedura si conforma. L'intento non solo è quello di adempiere al corretto *iter* procedurale articolato nelle fasi di segnalazione, intervento, ammonizione ed eventuale denuncia dell'elusione scolastica, ma anche quello di rilevare efficacemente il fenomeno e, di conseguenza, attivare i necessari interventi di prevenzione, contenimento e contrasto.

Analizzando le varie fasi della procedura amministrativa di competenza dell'Ufficio Dispersione Scolastica del Comune di Napoli, nell'a.s. 2023-24 sono emersi - tra tutte le **segnalazioni valide** - i seguenti dati statistici (cfr. Tab. 23) relativi alle:

- **ammonizioni inviate** ai responsabili dell'adempimento dell'obbligo di istruzione dei minori;
- **ammonizioni la cui notifica ha avuto esito positivo** e, di conseguenza, si sono perfezionate;
- **procedure sfociate in denuncia** alla Procura della Repubblica per il reato di cui all'art. 570-ter, co. 2, c.p. (elusione scolastica).

Dati Procedura Amministrativa Elusione Scolastica a.s. 2023-24

MUNICIPALITA'	CICLO ISTRUZIONE	SEGNALAZIONI	AMMONIZIONI INVIATE	AMMONIZIONI NOTIFICATE	DENUNCIATI
MUNICIPALITA' I Chiesa, Posillipo, S. Ferdinando	Primaria	9	8	1	0
	Secondaria I grado	44	40	26	3
	Secondaria II grado	13	13	10	3
TOTALE	TOTALE	66	61	37	6
MUNICIPALITA' II Avvocata, Montecalvario, Mercato Pendino, Porto, S. Giuseppe	Primaria	50	46	29	5
	Secondaria I grado	74	68	52	8
	Secondaria II grado	86	73	54	34
TOTALE	TOTALE	210	187	135	47
MUNICIPALITA' III Stella, S. Carlo all'Arena	Primaria	25	21	14	0
	Secondaria I grado	38	27	18	5
	Secondaria II grado	35	29	23	10
TOTALE	TOTALE	98	77	55	15
MUNICIPALITA' IV San Lorenzo, Vicaria, Poggioreale, Zona Industriale	Primaria	67	60	33	4
	Secondaria I grado	68	61	47	9
	Secondaria II grado	61	58	50	18
TOTALE	TOTALE	196	179	130	31
MUNICIPALITA' V Vomero, Arenella	Primaria	3	3	1	0
	Secondaria I grado	8	8	7	1
	Secondaria II grado	7	7	6	1
TOTALE	TOTALE	18	18	14	2
MUNICIPALITA' VI Ponticelli, Barra, S. Giovanni e Teduccio	Primaria	54	51	34	6
	Secondaria I grado	99	90	74	18
	Secondaria II grado	101	83	67	39
TOTALE	TOTALE	254	224	175	63
MUNICIPALITA' VII Miano, Secondigliano, S. Pietro e Paterno	Primaria	31	28	21	3
	Secondaria I grado	62	54	38	6
	Secondaria II grado	41	40	29	6
TOTALE	TOTALE	134	122	88	15
MUNICIPALITA' VIII Piscinola, Marianella, Chiaiano, Scampia	Primaria	42	33	21	3
	Secondaria I grado	90	83	62	11
	Secondaria II grado	48	45	37	7
TOTALE	TOTALE	180	161	120	21
MUNICIPALITA' IX Soccavo, Pianura	Primaria	18	16	13	2
	Secondaria I grado	38	35	22	3
	Secondaria II grado	2	0	0	0
TOTALE	TOTALE	58	51	35	5
MUNICIPALITA' X Bagnoli, Fuorigrotta	Primaria	10	9	8	1
	Secondaria I grado	28	22	13	2
	Secondaria II grado	64	58	40	9
TOTALE	TOTALE	102	89	61	12
FUORI COMUNE	Primaria	10	7	2	0
	Secondaria I grado	22	7	7	0
	Secondaria II grado	12	11	6	1
TOTALE	TOTALE	44	25	15	1
TOTALE	Primaria	319	282	177	24
	Secondaria I grado	571	495	366	66
	Secondaria II grado	470	417	322	128
TOTALE		1360	1194	865	218

Primaria
Secondaria di I grado
Secondaria di II grado

Tab. 23

Dalla Tabella 23, riassuntiva dei dati strettamente legati al procedimento amministrativo di elusione scolastica, si evince che **delle 1.360 segnalazioni valide pervenute si è proceduto alla notifica dell'ammonizione per 1.194 segnalazioni (corrispondenti all'87,8% dei casi)**. Per i restanti 166 casi segnalati non si è proceduto all'ammonizione per le seguenti motivazioni: casi successivamente confluiti in regime di istruzione parentale; alunni trasferiti presso altro Comune o altro Istituto Scolastico; impossibilità di reperire i genitori degli alunni in anagrafe comunale; dati anagrafici indicati in modo incompleto dalla scuola nella segnalazione; segnalazione tardiva (avvenuta a fine dell'a.s.); gravi motivi di salute del minore certificati; etc.

Nel corso dell'intero a.s. 2023-24 l'Ufficio Dispersione Scolastica del comune di Napoli ha inviato, per conto e in forza di delega del Sindaco, un totale di 1.574 ammonizioni (per numerose segnalazioni è stato necessario sdoppiare l'invio dell'ammonizione in quanto i genitori dell'alunno segnalato risultavano risiedere presso indirizzi differenti), delle quali 479 (30,43%) non sono andate a buon fine (per i motivi che si elencheranno più avanti), in 70 casi non sono pervenute le cartoline di ricevuta di ritorno ed in 1.025 circostanze (65,12%) la notifica è andata a buon fine perfezionandosi con la firma dei destinatari per 478 ammonizioni e per compiuta giacenza in 547 occasioni.

Tra le 1.194 segnalazioni per le quali è stata inviata l'ammonizione ai responsabili dell'obbligo di istruzione dei minori **in 865 casi (corrispondenti al 72,4%) la notifica è andata a buon fine ad almeno uno dei genitori** e si è potuto, pertanto, dare seguito alla procedura chiedendo alle scuole segnalanti se l'alunno, in seguito alla notifica dell'ammonizione, avesse o meno ripreso una regolare frequenza scolastica. Negli altri 329 casi di segnalazione (il 27,6%), invece, la notifica del provvedimento di ammonizione non è andata a buon fine per nessuno dei genitori del minore segnalato (perché risultato trasferito, sconosciuto o insufficiente l'indirizzo dei genitori presso cui è stata inviata la notifica) e, pertanto, la procedura amministrativa si è dovuta interrompere.

Per cercare di arginare il fenomeno relativo alle numerose ammonizioni che non hanno ottenuto un buon fine - con la conseguenziale interruzione del procedimento amministrativo - dall'a.s. 2024-25 si è richiesto l'intervento della Polizia Municipale a supporto delle notificazioni di quelle ammonizioni le cui cartoline di racc. a/r sono tornate indietro senza essersi perfezionata la notifica.

Tra le 865 segnalazioni la cui procedura si è completata, è risultato che:

- in **546 casi** la scuola segnalante ha comunicato – tramite la piattaforma digitale – che, in seguito alla notifica dell'ammonizione, **l'alunno aveva ripreso la regolare frequenza** e dunque il caso di segnalazione era da considerare come *“rientrato”*;
- in **218 casi** la scuola segnalante ha comunicato che, in seguito alla notifica dell'ammonizione, **l'alunno NON aveva ripreso la regolare frequenza** e, dunque, si è proceduto alla denuncia del/i genitore/i precedentemente ammonito/i;
- in **41 casi** la scuola segnalante ha comunicato che, in seguito alla notifica dell'ammonizione, **l'alunno non aveva ripreso la regolare frequenza ma che sussistevano documentati gravi motivi a giustificazione delle assenze** e, dunque, il caso di segnalazione era da considerare anche in questo caso come *“rientrato”*;

- in **60 casi** la scuola segnalante **non ha potuto comunicare** sulla piattaforma digitale **l'esito della segnalazione in seguito alla notifica dell'ammonizione** perché la segnalazione era pervenuta da parte della scuola sul finire dell'a.s. e, pertanto, la notifica dell'ammonizione si era perfezionata oltre il termine dell'a.s.

* * *

Analizzando, poi, l'attività svolta dai Servizi Sociali territorialmente competenti in base al domicilio del minore, coinvolti anch'essi nella gestione della procedura amministrativa in seguito alla segnalazione sulla piattaforma digitale da parte delle scuole, nell'a.s. 2023-24 si rilevano - tra tutte le segnalazioni pervenute - i seguenti dati statistici riguardanti le schede prese in carico e compilate dai CSST (cfr. Tab. 24):

Dati attività di competenza dei Servizi Sociali Territoriali

	a.s. 2022-23*	a.s. 2023-24**
Percentuale di pratiche prese in carico dai Servizi Sociali	93,20%	87,75%
* I dati dell'a.s. 2022-23 si riferiscono al solo totale di segnalazioni di alunni risultati inadempienti a fine a.s., riferiti a tutti e tre i gradi d'istruzione comprendenti l'obbligo scolastico, e NON a tutti gli alunni segnalati durante l'a.s.		
** I dati dell'a.s. 2023-24 includono tutte le segnalazioni pervenute - incluse quelle non valide - e si riferiscono a tutti e tre i gradi d'istruzione comprendenti l'obbligo scolastico		

Tab. 24

Il dato è particolarmente confortante se si considera che le statistiche dell'a.s. 2023-24 sono state rilevate sull'interezza delle segnalazioni pervenute – incluse quelle non valide ai fini del procedimento amministrativo – mentre quelle dell'a.s. precedente riguardavano un campione molto inferiore in quanto relativo solo alle schede di segnalazione degli alunni risultati inadempienti.

Delle 1.714 segnalazioni complessivamente pervenute ne sono state prese in carico dai Servizi Sociali 1.504. Il restante 12,25% dei casi di dispersione scolastica segnalati dalle scuole che non sono stati presi in carico dagli assistenti sociali trova spiegazione in una serie di motivazioni, tra le quali: dati anagrafici indicati in modo incompleto dalla scuola che rendono impossibile individuare il minore ed il nucleo familiare sul territorio; nucleo familiare non più presente nel territorio comunale; segnalazione tardiva (avvenuta a fine dell'anno scolastico); etc.

Il Dirigente
Dott.ssa Barbara Trupiano