



COMUNE DI NAPOLI

Collegio Revisori dei Conti

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

SULLA PROPOSTA DI EMENDAMENTO

ALLO SCHEMA DI

BILANCIO DI PREVISIONE

2020- 2022

L'ORGANO DI REVISIONE

Dr. Costantino SESSA (Presidente)

Dr Domenico CAROZZA (Componente)

Dr. Antonio DANIELE (Componente)



COMUNE DI NAPOLI

Collegio Revisori dei Conti

PARERE DEL COLLEGIO REVISORI DEI CONTI DEL 11 DICEMBRE 2020

OGGETTO: Proposta del Sindaco Luigi De Magistris, PG/2020/0824514 del 10.12.2020 ad oggetto: "Invio emendamento per la Salvaguardia degli Equilibri alla Deliberazione di Giunta Comunale n. 357 del 08/10/2020. Allegato, l'emendamento con relativi pareri di regolarità tecnico-contabile.

L'anno duemilaventi, il giorno 11 del mese di dicembre si è riunito, presso gli uffici siti al terzo piano della sede Comunale, il Collegio dei Revisori dei Conti così composto e presente:

<i>dr. Costantino</i>	<i>SESSA</i>	<i>Presidente</i>
<i>dr. Domenico</i>	<i>CAROZZA</i>	<i>Componente</i>
<i>dr. Antonio</i>	<i>DANIELE</i>	<i>Componente</i>

per esprimere il parere di propria competenza di cui all'art. 239, comma 1, lett. b.2, del D.Lgs. 267/2000 così come espressamente previsto dal punto 8.11 del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria.

**II COLLEGIO DEI REVISORI
PREMESSO**

-che con deliberazione di Giunta Comunale n. 356 del 08.10.2020 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione 2020-2022;

-che con deliberazione di Giunta Comunale n. 357 del 08.10.2020 è stato approvato lo schema del bilancio di previsione 2020-2022;

-che l'Organo di revisione ha espresso, con verbale n. 61 del 28.10.2020, parere favorevole sullo schema del bilancio di previsione 2020-2022 e con verbale n.60 del 22.10.2020 parere favorevole al Documento Unico di Programmazione 2020/2022;

2



COMUNE DI NAPOLI

Collegio Revisori dei Conti

VISTI

-il D.M. Ministero dell'Interno 13 dicembre 2019, pubblicato in G.U. n. 295 del 17 dicembre 2019, che differisce al 31 marzo 2020 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2020/2022, autorizzando sino alla stessa data l'esercizio provvisorio;

-il D.M. Ministero dell'Interno 28 febbraio 2020, pubblicato in G.U. n. 50 del 28 febbraio 2020, che differisce ulteriormente al 30 aprile 2020 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2020/2022 e autorizza sino alla stessa data l'esercizio provvisorio;

-l'art. 107, c. 2, D.L. 17 marzo 2020, n. 18, come modificato dall'art. 106, c. 3-bis, D.L. n. 34/2020, che dispone il differimento al 30 settembre 2020 del termine per l'approvazione del bilancio di previsione 2020-2022, in considerazione "della situazione straordinaria di emergenza sanitaria derivante dalla diffusione dell'epidemia da COVID-19 e della oggettiva necessità di alleggerire i carichi amministrativi di enti ed organismi pubblici anche mediante la dilazione degli adempimenti e delle scadenze";

-il D. M. Ministero dell'Interno 30 settembre 2020, pubblicato in G.U. n. 244 del 02.10.2020 che differisce ulteriormente al 31 ottobre 2020 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2020/2022 e autorizza sino alla stessa data l'esercizio provvisorio;

- l'art. 54 comma 1 del D.L. 104/2020, convertito in L. 126/2020 che ha rinviato i termini per la salvaguardia degli equilibri di bilancio ex art. 193 del D.Lgs. 267/2000 al 30 novembre 2020;

VISTO

- l'art.174 co.2 del TUEL il quale stabilisce che, il regolamento di contabilità dell'ente, prevede i termini entro i quali possono essere presentati da parte dei membri dell'organo consiliare e dalla Giunta emendamenti agli schemi di bilancio. A seguito di variazioni del quadro normativo di riferimento sopravvenute, l'organo esecutivo presenta all'organo consiliare emendamenti allo schema di bilancio e alla nota di aggiornamento al Documento unico di programmazione in corso di approvazione;



Collegio Revisori dei Conti

-l'art.12 del Regolamento di contabilità che disciplina gli emendamenti al bilancio di previsione;

ESAMINATE

-la proposta presentata dal Sindaco Luigi De Magistris, PG/2020/0824514 del 10.12.2020, concernente gli emendamenti allo schema di bilancio 2020-2022, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 3576 del 08.10.2020, ai fini della salvaguardia degli equilibri;

- la relazione sulla Salvaguardia degli Equilibri di bilancio, PG/2020/821293 del 10/12/2020, a firma congiunta del Ragioniere Generale e del Dirigente del Servizio Programmazione e Rendicontazione, con cui si esprimono i pareri favorevoli di regolarità contabile ai sensi ai dell'art.49, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;

CONSIDERATO

- che la proposta di emendamento si sviluppa con riferimento ai seguenti elementi istruttori:

*A. Rilevazione di **MAGGIORI SPESE CORRENTI** da finanziare nel triennio 2020/2022, in base a segnalazioni autonomamente avanzate dai dirigenti responsabili.*

*B. Rilevazione di **MINORI SPESE CORRENTI**, ossia di economie rispetto agli stanziamenti oggetto dello schema di bilancio 2020/2022, segnalate dai dirigenti responsabili o rilevate dal Servizio Programmazione e rendicontazione sulla scorta dell'andamento storico della spesa e in relazione alla esiguità della residua durata dell'esercizio 2020.*

*C. Rilevazioni di **VARIAZIONI DA APPORTARE AD ALCUNI STANZIAMENTI DI ENTRATA DI PARTE CORRENTE**, sia in diminuzione sia in aumento, in base a segnalazioni autonomamente avanzate dai dirigenti e, per quanto riguarda i trasferimenti statali a ristoro delle minori entrate causa COVID-19, in base alle comunicazioni dell'associazione di categoria ANCI e della sua fondazione IFEL, come più avanti illustrato.*



COMUNE DI NAPOLI

Collegio Revisori dei Conti

- D. Rilevazioni di **VARIAZIONI DA APPORTARE AD ALCUNI STANZIAMENTI DI PARTE CAPITALE IN ENTRATA E IN SPESA**, in base all'avvenuta acquisizione di alcune entrate da alienazioni non preventivate nello schema e più avanti dettagliate.
- E. Verifica dello stanziamento, nello schema di bilancio, del **FONDO DI RISERVA DI COMPETENZA E DI CASSA**.
- F. Verifica delle **QUOTE DI AVANZO VINCOLATO APPLICATE AL FINANZIAMENTO DI SPESE 2020**.
- G. Verifica degli esiti della **RICOGNIZIONE DEI DEBITI FUORI BILANCIO EMERSI**, e relativa copertura finanziaria.
- H. Verifica del **Fondo crediti dubbia esigibilità**.
- I. Verifica del **GRADO DI COPERTURA DELLE QUOTE DI DISAVANZO IMPUTATE, PER IL RECUPERO, AL 2020**;

- che le variazioni proposte nell'emendamento sono così riepilogate:

	ENTRATA				SPESA		
	2020	2021	2022		2020	2021	2022
Avanzo vinc. a spesa corrente	-80.813,00						
Avanzo vinc. a spesa investim.	355.153,32						
Titolo 1	-2.283.901,80	0,00	0,00	Titolo 1	24.174.540,91	-52.188,00	0,00
Titolo 2	26.861.117,59	500.000,00	0,00	Titolo 2	5.698.708,91	540.000,00	0,00
Titolo 3	-321.862,18	-12.188,00	0,00	Titolo 7	1.020.000,00	0,00	0,00
Titolo 4	5.343.555,89	0,00	0,00				
Titolo 9	1.020.000,00	0,00	0,00				
TOTALE	30.893.249,82	487.812,00	0,00	TOTALE	30.893.249,82	487.812,00	0,00

- che il **Fondo alienazioni immobiliari**, posta iscritta alla Missione 20 (spesa non impegnabile), per effetto della integrazione proposta in emendamento di euro 11.039.275,32, si attesta alla previsione definitiva di € 38.117.963,33.

Collegio Revisori dei Conti

- che tra le maggiori entrate figurano quelle derivanti dalla normativa emergenziale (emergenza sanitaria da covid-19) di seguito riepilogate:

Maggiori entrate		
Class. bil.	Descrizione entrata	Aumento entrata corrente 2020
2.01	CONTRIBUTO EX ART. 181 D.L. 34/2020 PER RISTORO MINORI ENTRATE COSAP - TOSAP A SEGUITO EMERGENZA CORONAVIRUS	1.375.033,72
2.01	CONTRIBUTO EX ART 180 D.L. 34/2020 E ART 40 D.L. 104/2020 PER RISTORO MINORI ENTRATE IMPOSTA DI SOGGIORNO A SEGUITO EMERGENZA CORONAVIRUS	1.900.536,25
2.01	CONTRIBUTO EX ART 177. D.L. 34/2020 E ART. 78 D.L. 104/2020 PER RISTORO MINORI ENTRATE IMU SETTORE TURISTICO A SEGUITO EMERGENZA CORONAVIRUS	99.948,00
2.01	FONDO EX ART. 106 D.L. 34/2020 E ART. 106 D.L. 104/2020 PER ESERCIZIO FUNZIONI FONDAMENTALI	10.944.576,00
2.01	Fondo di solidarietà alimentare ex art. 2 D.L. 154/2020	7.625.344,13
Totale maggiori entrate correnti		21.945.438,10

DATO ATTO

- che per effetto degli emendamenti proposti, nonché per effetto di altri emendamenti già presentati, si modifica l'importo complessivo delle **F) QUOTE DI AVANZO VINCOLATO APPLICATE AL FINANZIAMENTO DI SPESE 2020**, come di seguito dettagliato:

AVANZO VINCOLATO E ACCANTONATO APPLICATO ALLO SCHEMA DI BILANCIO 2020/2022 APPROVATO CON DELIBERA G.C. N. 357/2020	
FINALITA'	IMPORTO
Avanzo vincolato a spese correnti nello schema di bilancio 2020	29.640.811,10
Avanzo accantonato a spese correnti nello schema di bilancio 2020	65.373.123,53
Avanzo vincolato a spese investimento nello schema di bilancio 2020	41.589.453,11
TOTALE	136.603.387,74

MODIFICHE ALLE APPLICAZIONI DI AVANZO VINCOLATO GIA' PRESENTI NELLO SCHEMA DI BILANCIO 2020/2022



COMUNE DI NAPOLI

Collegio Revisori dei Conti

FINALITA'	IMPORTO
Avanzo vincolato da trasferimenti applicato a spesa corrente per FORNITURA LIBRI TESTO A-LUNNI SCUOLA SECONDARIA (applicazione deliberata da G.C. n. 382 del 20.10.2020, in esercizio provvisorio dopo approvazione dello schema e confermata con Emendamento presentato dal Sindaco con PG 753486 del 13/11/2020)	1.130.967,00
Avanzo vincolato da mutuo applicato a spesa di investimento per Lavori di riqualificazione di Via delle Repubbliche Marinare (applicazione proposta con Emendamento presentato dal Sindaco con PG 753486 del 13/11/2020)	961.746,02
Avanzo vincolato da trasferimenti applicato a spesa di investimento per ESECUZIONE LAVORI DI MANUTENZIONE STRAORDINARIA STRADE COMUNALI	500.000,00
Emendamenti alle applicazioni di Avanzo vincolato oggetto della presente:	
Riduzione applicazione Avanzo vincolato da trasferimenti a spesa corrente per PROGETTO PREVENZIONE TRUFFE FINANZIARIO DA MIN. INTERNO	-152.800,00
Avanzo vincolato da trasferimenti applicato alla spesa corrente per ATTIVITA' DEL CENSIMENTO PERMANENTE	71.987,00
Avanzo vincolato da mutuo (Fondo rotativo demolizione opere abusive) applicato a spesa di investimento per DEMOLIZIONI MANUFATTI ABUSIVI, DISPOSTE DALLE PROCURE	355.153,32
Totale variazioni	2.867.053,34
DI CUI	
Variazioni alle applicazioni a finanziamento della spesa corrente	1.050.154,00
Variazioni alle applicazioni a finanziamento della spesa di investimento	1.816.899,34

TOTALE APPLICAZIONI DI AVANZO VINCOLATO E ACCANTONATO	
FINALITA'	IMPORTO
AVANZO VINCOLATO a spesa corrente	30.690.965,10
AVANZO VINCOLATO a spesa di investimento	43.406.352,45
AVANZO ACCANTONATO a spesa corrente	65.373.123,53
Totale applicato	139.470.441,08
Quota di disavanzo di amministrazione da recuperare, iscritta nel 2020	167.803.474,25

TENUTO CONTO

- che il Servizio Controllo equilibri finanziari ha proceduto nel 2020 alla G) **RICOGNIZIONE DEI DEBITI FUORI BILANCIO EMERSI**, presso tutti i centri di responsabilità, nel corso dell'esercizio finanziario, con i seguenti esiti:

- Prima ricognizione dei debiti fuori bilancio emersi nel periodo 1/11-31/12/2019, e riconosciuti con deliberazione consiliare n. 8 del 4/8/2020:

Fattispecie debitoria	Importo
Lettera A	4.967.561,22
Lettera B	0,00
Lettera C	0,00
Lettera D	0,00

Collegio Revisori dei Conti

Lettera E	668.228,89
TOTALE	5.635.790,11

- *Seconda ricognizione dei debiti fuori bilancio emersi nel periodo 1/1-30/04/2020, la cui approvazione sarà fatta oggetto di proposta subito dopo l'approvazione del bilancio di previsione 2020/2022:*

Fattispecie debitoria	Importo
Lettera A	4.636.511,80
Lettera B	0,00
Lettera C	0,00
Lettera D	0,00
Lettera E	4.243.940,07
TOTALE	8.880.451,87

- *Terza ricognizione dei debiti fuori bilancio emersi nel periodo 1/5-31/10/2020, la cui approvazione sarà fatta oggetto di proposte subito dopo l'approvazione del bilancio di previsione 2020/2022, con le modalità stabilite dall'art. 29 comma 1 e comma 2 del regolamento di contabilità approvato dal Consiglio Comunale con delibera n. 22 del 9/10/2020:*

Fattispecie debitoria	Importo
Lettera A	10.272.586,06
Lettera B	0,00
Lettera C	0,00
Lettera D	246.054,94
Lettera E	738.342,37
TOTALE	11.256.983,37

- *Il valore totale dei debiti fuori bilancio rilevati nel 2020 è complessivamente pari a € 25.773.225,35*
- *Tale spesa trova copertura alle seguenti classificazioni di bilancio, già finanziate nello schema approvato dalla Giunta con delibera n. 357/2020:*

Class. bilancio	Descrizione	Spesa 2020
------------------------	--------------------	-------------------



COMUNE DI NAPOLI

Collegio Revisori dei Conti

01.11-1-10	42051 – Debiti fuori bilancio	25.658.843,49
09.04-1.10	142057/1 - Debiti fuori bilancio lett e) Servizio controlli ambientali e attuazione PAES	110.931,28
09.04-2.02	204021/ 6 - Bonifica Bagnoli finanziata da trasferimento fondi Commissario di Governo	3.450,58
	TOTALE	25.773.225,35

- che quanto riguarda H) il **Fondo crediti dubbia esigibilità**, non sono emersi elementi che indicano a rivalutarne lo stanziamento.

- che la **VERIFICA DEL GRADO DI COPERTURA DELLE QUOTE DI DISAVANZO IMPUTATE, PER IL RECUPERO, AL 2020** è così sintetizzata:

Disavanzo € 136.890.435,53			
Risorse ordinarie di bilancio e risorse straordinarie già acquisite		Risorse straordinarie in corso di realizzazione	
Surplus entrate correnti su spese correnti	47.757.445,98	Alienazioni in realizzazione (rigo precedente tabella)	47.554.400,79
Fondo alienazioni immobiliari	38.733.293,27		
Alienazioni immobiliari, realizzate	2.272.656,90		
Alienazioni mobiliari, realizzate	572.638,59		
TOTALE	89.336.034,74	TOTALE	47.554.400,79

Collegio Revisori dei Conti

Disavanzo trentennale

				COMPETENZA 2020
Totale disavanzo da riaccertamento straordinario	(a)			76.118.093,45
Quota finanziata da surplus di entrate correnti su spese correnti	(b)			47.757.445,98
Totale entrate Titolo 4 a copertura del disavanzo, REALIZZATE alla data di approvazione dello schema di bilancio (€ 2.197.634,52) + ulteriori realizzate successivamente, come indicato nella presente istruttoria (€ 72.022,38)	(c)			2.272.656,90
SUBTOTALE d=(b+c)				50.030.102,88
Quota disavanzo da R.S. finanziata da alienazioni in corso di realizzazione	(d)			26.087.990,57
e= (a-d)				
Missione 20 – Fondo alienazioni immobiliari (valore aggiornato a quello derivante dalla presente proposta)	(f)			38.733.293,27
Surplus di Fondo alienazioni immobiliari sulla quota di disavanzo trentennale finanziata da alienazioni in realizzazione	(g)			12.645.302,70
g=(f-e)				

Disavanzo da PRFP

				COMPETENZA 2020
Totale disavanzo da PRFP	(h)			60.772.342,08
Totale entrate Titolo 5 a copertura del disavanzo, REALIZZATE	(i)			572.638,59
Quota disavanzo da PRFP finanziata da alienazioni in corso di realizzazione	(j)			60.199.703,49
l= (h-i)				
Surplus di Fondo alienazioni immobiliari sulla quota di disavanzo finanziata da alienazioni in realizzazione	(g)			12.645.302,70
Differenza m=(l-g)				47.554.400,79

- che la manovra di salvaguardia prevede, a fronte della quota di euro 47.554.400,79 da recuperare tramite alienazioni che alla data del presente atto non sono state ancora realizzate, la messa in atto di appositi provvedimenti tesi a reperire nel bilancio di previsione risorse per un totale complessivo di euro **10.792.687,01** da destinare prioritariamente al recupero del disavanzo e, in subordine, alla finalità loro propria, individuata dalle relative classificazioni di bilancio e correlate autorizzazioni di spesa.







COMUNE DI NAPOLI

Collegio Revisori dei Conti

Si intende sottoporre alla decisione del Consiglio Comunale di salvaguardare gli equilibri di bilancio 2020 subordinando l'effetto autorizzatorio delle seguenti disponibilità di parte corrente (voci di spesa non impegnate) alla realizzazione, attraverso accertamenti di entrata, di alienazioni patrimoniali, ulteriori rispetto a quelle ad oggi realizzate. Le classificazioni di bilancio, che si propone di sottoporre a provvedimento di salvaguardia, sono le seguenti:

- che alle disponibilità sopra individuate, si aggiungono ulteriori economie a fronte del servizio di mensa scolastica per euro **4.676.420,55**;*
- che il valore del fondo di riserva che, per il 2020, stanziato nello schema di bilancio in € **5.646.035,48** costituisce un margine di equilibrio della gestione finanziaria .*

**TUTTO CIO' PREMESSO, VISTO, ESAMINATO, CONSIDERATO,
DATO ATTO, TENUTO CONTO
si Evidenzia**

- che i trasferimenti Statali derivanti dalla normativa emergenziale sono vincolati alle finalità di ristorare, nel 2020 la perdita di gettito connessa all'emergenza epidemiologica da COVID-19 o le maggiori spese della medesima natura, per cui le risorse non utilizzate alla fine dell'esercizio dovranno confluire nella quota vincolata dell'avanzo di amministrazione. Pertanto tutte le entrate da alienazioni che si verificheranno per fine esercizio, ulteriori rispetto a quelle necessarie al ripiano della quota di disavanzo(30 ML€) dovranno essere destinate alla creazione del suddetto accantonamento.

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Pur ritenendo che la manovra di parte corrente e parte investimenti complessivamente attendibile e posta a garanzia della salvaguardia degli equilibri di bilancio constatata che il processo di dismissione ha accumulato evidenti ritardi che hanno generato ripercussioni dirette sull'assorbimento della quota annuale del disavanzo complessivo.

La manovra correttiva pur tendendo a mitigare tali effetti negativi affida quota parte del ripiano della quota annuale complessiva di disavanzo agli smobilizzi per alienazioni mobiliari ed



Collegio Revisori dei Conti

immobiliari per circa 30/ML, da realizzarsi entro il 31/12/2020.

Appare evidente, quindi, che il conseguimento dell'obiettivo di ripiano del disavanzo dipende in maniera decisiva dalla realizzazione di tali entrate.

Al Collegio dei revisori nessuna comunicazione di aggiornamento è pervenuta in merito alle operazioni di alienazioni mobiliari e immobiliari di modesto o significativo valore, quali, ad esempio, la vendita delle Terme di Agnano e della rete gas ATEM Napoli 1, inserite nel cronoprogramma di vendite 2020, che all'attuale stato degli atti risulta confermato.

Pertanto alla luce di tali considerazioni

Esprime

parere favorevole alla "Proposta del Sindaco Luigi De Magistris, PG/2020/0824514 del 10.12.2020 ad oggetto: "Invio emendamento per la Salvaguardia degli Equilibri alla Deliberazione di Giunta Comunale n. 357 del 08/10/2020. Allegato, l'emendamento con relativi pareri di regolarità tecnico-contabile" ai sensi dell'art.239 del D.Lgs.267/00.

Napoli, 11/12/2020

IL COLLEGIO DEI REVISORI

dr. Costantino Sessa - Presidente

dr. Domenico Carozza - Componente

dr. Antonio Daniele - Componente