



PARERE ESPRESSO DAL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI IN DATA 04/01/2022

OGGETTO: DELIBERAZIONE G.C. N. 592 DEL 30/12/2021 ad oggetto: “Costituzione del Fondo Risorse Decentrate anno 2021” – ricevuta il 03/01/2022.

L'anno 2022 il giorno 04 del mese di Gennaio si è riunito il Collegio dei Revisori, in modalità a distanza, così composto e presente:

DR. Costantino Sessa - Presidente

DR. Antonio Daniele - Componente DR.

Domenico Carozza - Componente

PREMESSO

- che il Comune di Napoli è ente in riequilibrio finanziario pluriennale, avendo aderito alla procedura di cui agli art. 243 bis e ss del D. Lgs. n. 267/2000;
- che con deliberazione di C.C. n. 26 del 16/09/2021 è stato approvato il Rendiconto esercizio 2020;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 27 del 16/09/2021 è stato approvato il Documento unico di programmazione (D.U.P.) 2021/2023;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 28 del 16/09/2021 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2021/2023;

PRESO ATTO

- che in data 21/05/2018 è stato firmato il nuovo Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del comparto Funzioni Locali che all'art. 67 detta le nuove regole per la costituzione del fondo risorse decentrate che sostituisce integralmente l'art. 15 del CCNL del 01/04/1999;
- che il Fondo delle risorse decentrate per l'anno 2021 è stato costituito con la deliberazione G.C. n. 592 del 30/12/2021;
- che l'importo totale del fondo delle risorse decentrate ai sensi dell'art. 67 del CCNL 2016/2018 per l'anno 2021 è quantificato in complessivi euro **64.022.481,99**;
- che le risorse decentrate disponibili nell'anno 2021 per gli utilizzi di cui ai commi 1 e 2 dell'art. 68 CCNL 21.05.2018, al netto delle riduzioni e dei recuperi effettuati, ammontano ad euro **42.842.630,75**;
- che le economie del fondo dello straordinario e del fondo delle risorse decentrate 2020 che, ai sensi dell'art. 67, comma 3 lett. e) e dell'art. 68, comma 1, ultimo periodo, del CCNL Funzioni locali del 21/05/2018, confluiscono quali risorse variabili una tantum nel fondo dell'anno successivo, sono state già certificate dal Collegio dei



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori dei Conti

Revisori dei Conti nella riunione del 16/12/2021 (PG n. 906716 del 17/12/2021) e applicate al Bilancio 2021 con determinazione del Ragioniere Generale n. 18 del 23/12/2021.

- che le economie derivanti dal fondo risorse decentrate sono confluite interamente nel fondo 2021, mentre i risparmi derivanti dalle risorse dello straordinario, nel rispetto dell'art. 67, comma 6, del CCNL 2016/2018 - che prevede che gli enti che hanno aderito a procedure di riequilibrio finanziario non possono incrementare, rispetto all'anno precedente, l'ammontare delle risorse variabili seppur considerate al netto delle risorse di cui all'art. 67, comma 3, lett. c) e di quelle di cui all'art. 68, comma 1 (ARAN CFL46/2019) – sono confluite solo nell'ammontare di € 50.670,23, in maniera tale da non superare il corrispondente importo delle risorse variabili di cui al fondo 2020;

-che le economie originate dalla mancata erogazione nell'anno 2020 di buoni pasto che ai sensi dell'art. 1, comma 870, della L. 30 dicembre 2020, n. 178 (legge di bilancio 2021) possono incrementare le risorse destinate alla contrattazione integrativa e in particolare le risorse destinate alla performance, alle condizioni di lavoro, ovvero agli istituti del welfare integrativo. Le risorse – già certificate dal Collegio dei Revisori dei Conti con parere del 21/05/2021 – sono state destinate dall'Amministrazione al fondo delle risorse decentrate con DGC n. 237/2021 e sono state applicate in sede di approvazione del bilancio 2021/2023 con la deliberazione C.C. n. 28 del 16/09/2021 (rif. nota PG n. 489592 del 22/06/2021);

TENUTO CONTO

- che con la deliberazione G.C. n. 644 del 24/12/2019 sono state quantificate anche le risorse complessivamente stanziati in eccesso nel periodo 2007/2018 e da recuperare a partire dall'anno 2019;

- che l'importo da recuperare è stato quantificato in complessivi euro **120.164.169,62** di cui:

a) euro **2.724.729,00** quale restante parte delle risorse stanziati in eccesso nel fondo dell'anno 2012 da recuperare secondo il piano decennale disposto nella deliberazione G.C. n. 515/2013 con una rata annua di € 681.182,25, fino all'anno 2022;

b) euro **117.439.440,62** quale importo da recuperare, ai sensi dell'art. 4, comma 1, del D.L. 16/2014, mediante graduale riassorbimento a carico delle risorse dei fondi degli anni dal 2019 a seguire: considerato l'ingente ammontare dell'importo e il conseguente impatto sulla gestione del salario accessorio, la quota da recuperare annualmente è stata fissata al 25% delle risorse destinate alla contrattazione integrativa (risorse stanziati al netto degli impieghi fissi) fino all'integrale recupero;

- che nel parere espresso nella seduta del 14/02/2020, in cui è stata esaminata la suddetta deliberazione, il Collegio dei Revisori dei Conti ha ritenuto che fosse da aggiungere alla somma da recuperare anche l'importo di euro **2.887.939,60** derivante dall'illegittimo utilizzo delle risorse inserite nei fondi dal 2007 al 2011 ai sensi dell'art.



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori dei Conti

32, comma 7, del CCNL 22.1.2004 e utilizzabili esclusivamente per il finanziamento delle alte professionalità, qualora istituite (rilievo n. 18 della relazione dell'Ispettorato della RGS);

-che l'Ente ha aderito al rilievo n. 18, come prescritto dall'Organo di revisione;

-che per effetto di tale adesione, l'ulteriore recupero, da attivare ai sensi dell'art. 4, comma 3, del D.L. 16/2014, incrementa ad euro 123.052.109,22 l'importo totale quantificato con la deliberazione G.C.644/2019;

-che tenendo conto dei recuperi già operati all'atto della costituzione dei fondi 2019 e 2020 – rispettivamente pari a € 5.789.893,55 (€ 5.108.711,30 + € 681.182,25) e a € 7.479.455,38 (€ 6.798.273,13 + € 681.182,25) – l'importo ancora da recuperare a partire dall'anno 2021 resta di € 109.782.760,29 complessivi;

LETTA

-la Relazione Illustrativa e Tecnico - Finanziaria, al fondo risorse decentrate anno 2021, a firma del Dirigente delle Risorse Umane;

DATO ATTO

delle seguenti norme contrattuali in materia di quantificazione ed integrazione delle risorse decentrate:

- CCNL del 01.04.1999 articolo 15, comma 1;
- CCNL del 05.10.2001 articolo 4 commi 1 e 2;
- CCNL del 22.01.2004 articoli 31, 32 commi 1, 2 e 7 e articolo 34;
- CCNL del 09.05.2006 articolo 4 comma 1;
- CCNL del 11.04.2008 articolo 8, comma 2;

CONSIDERATO

- *che il CCNL comparto Funzioni Locali siglato in data 21/05/2018 disciplina all'art. 67 e 68 la costituzione del Fondo risorse decentrate;*
- *che la circolare del Ministero dell'Economia e delle Finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato, n. 15 del 16/05/2019, prevede la certificazione da parte dell'organo di controllo della costituzione del Fondo risorse decentrate;*
- *che l'art. 40, comma 3-quinques, 2° periodo, del D.Lgs. n. 165/2001 afferma: "Le regioni, per quanto concerne le proprie amministrazioni, e gli enti locali possono destinare risorse aggiuntive alla contrattazione integrativa nei limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e nei limiti dei parametri di virtuosità fissati per la spesa di personale dalle vigenti disposizioni, in ogni caso nel rispetto degli obiettivi di finanza pubblica e di analoghi strumenti del contenimento della spesa";*
- *che l'art. 23, comma 2 del D.lgs n. 75/2017 prevede che "a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare*
Piazza Municipio – Palazzo San Giacomo, 3° piano – 80133 Napoli – Italia - tel.:(+39) 081 7959702/3 – fax :(+39) 081 7959707
revisori.conti@comune.napoli.it – www.comune.napoli.it/revisori



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori dei Conti

complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016”;

ACCERTATO

-il rispetto del limite del tetto complessivo 2016, sulla scorta delle disposizioni in materia di contenimento della spesa del personale (art.1, comma 557, Legge 296/2006), delle già citate novità introdotte dal D.Lgs. 75/2017, nonché sui contenuti della deliberazione della Corte dei Conti Sezione Autonomie n° 7/SEZAUT/2017/QMIG e della Circolare MEF-RGS n° 19 del 27.04.2017, come segue:

**VERIFICA AI SENSI DELL'ART. 23, CO. 2, DEL D.LGS 75/2017 DEL LIMITE RISORSE TRATTAMENTO ACCESSORIO
2021 MACROCATEGORIA PERSONALE NON DIRIGENTE
(fondo risorse decentrate, fondo straordinario, risorse per posizioni organizzative)**

DESCRIZIONE	2016	2021
Risorse decentrate stabili (ex art. 67, co. 1 e 2)		
Risorse Fisse totali	50.247.051,49	52.483.223,64
Risorse Fisse <u>escluse</u> dalla verifica del limite: DIFFERENZIALI PEO CCNL 2016/2018	-98.068,10	-785.430,86
Risorse Fisse <u>escluse</u> dalla verifica del limite: Incremento di € 83,20 per il personale in servizio al 31/12/2015 di cui all'art. 67 co. 2 - lett. a)		-715.187,20
Totale risorse stabili soggette alla verifica del	50.148.983,39	50.982.605,58
Risorse decentrate variabili (ex art. 67, comma 3)		
Risorse variabili totali	5.225.172,37	10.768.819,77
Risorse variabili <u>escluse</u> dalla verifica del limite	-4.587.423,34	-10.249.673,95
Totale risorse variabile soggette alla verifica del	637.749,03	519.145,82
DECURTAZIONE AI SENSI DELL'ART. 7, COMMA 4, LETT. U) DEL CCNL 2016/2018		-300.000,00
DECURTAZIONE PERMANENTE PARTE FISSA ex art. 9, comma 2-bis D.L. 78/2010	-5.061.915,58	-5.061.915,58
DECURTAZIONE FONDO PARTE FISSA ex art. 1, comma 236, L. 208/2015	-2.507.975,84	
TOTALE RISORSE DECENTRATE SOGGETTE ALLA VERIFICA DEL LIMITE	43.216.841,00	46.139.835,82
Fondo retribuzione di posizione e di risultato delle P.O. stanziato		2.801.250,00
Fondo straordinario ex art. 14 CCNL 1999	2.045.170,00	2.045.170,00
Risorse per straordinario impegnate per elezioni amministrative 2021		1.457.847,18
Risorse per straordinario ordine pubblico per elezioni amministrative 2021 escluse dalla verifica del limite		-195.660,60
Risorse per straordinario soggette alla verifica del	2.045.170,00	3.307.356,58
TOTALE RISORSE TRATTAMENTO ACCESSORIO DA PORRE A CONFRONTO AI FINI DELLA VERIFICA DEL LIMITE (riferito alla macrocategoria personale non dirigente)	45.262.011,00	52.248.442,40
DECURTAZIONE IMPUTATA AL FONDO RISORSE DECENTRATE PARTE FISSA (ex art. 23, comma 2, D.Lgs. 75/2017).		-6.986.431,40



TENUTO CONTO

delle decurtazioni e riduzioni operate al fondo risorse decentrate, come segue:

- **Recupero ex art. 40, comma 3-quinquies, d.lgs. 165/2001.**

Nella deliberazione G.C. n. 189/2013 è stato quantificato in via definitiva l'importo (€ 6.811.822,50) che l'Ente è tenuto a recuperare (in dieci rate in coincidenza con il piano di riequilibrio pluriennale) per aver stanziato e speso nell'anno 2012 risorse decentrate variabili in contrasto con quanto disposto dall'art. 76, comma 7, del D.L. 112/2010 che precludeva la possibilità di destinare risorse aggiuntive al fondo dello stesso anno, qualora l'incidenza della spesa del personale sulla spesa corrente fosse risultata, nell'anno precedente, superiore al valore massimo del 50%. Nel fondo del 2021, avviene il recupero della nona rata (€ 681.182,25), così che la cifra ancora da recuperare ammonta a € 681.182,25.

- **Recupero ex art. 4 del D.L. 16/2014**

In aderenza a quanto disposto dalla Giunta Comunale con la deliberazione n. 644 adottata il 24/12/2019 e n. 471 del 23/12/2020, si è provveduto ad effettuare una riduzione ai sensi dell'art. 4 del D.L. 16/2014 nella misura massima ivi prevista, pari al 25% delle risorse destinate alla contrattazione integrativa per l'anno in corso.

Partendo quindi dal totale rideterminato delle risorse da recuperare (€ 120.327.380,22) e sottratto il recupero imputato al fondo 2019 (€ 5.108.711,30), il recupero imputato al fondo 2020 (€ 6.798.273,13) e il recupero imputato al fondo 2021 (€ 8.150.322,01), la cifra ancora da recuperare ammonta a € 100.270.073,78.

Il quadro totale delle decurtazioni sempre con riferimento al fondo 2021 è, quindi, il seguente:

Descrizione	Importo
art. 1, comma 456 della L. n. 147/2013	5.061.915,58
art. 23, comma 2, del d.lgs. 75/2017	6.986.431,40
Art. 7, comma 4, lett. u) del CCNL 2016/2018	300.000,00
Recupero ex art. 40-quinquies d.lgs. 165/2001 (1/10 risorse eccedenti fondo 2012 - nona rata)	681.182,25
Recupero ex art. 4, D.L. 16/2014 (25% risorse disponibili per la contrattazione)	8.150.322,01
Totale generale riduzione	21.179.851,24



CONSTATATO

-che la costituzione del fondo sottoposto a certificazione è la seguente:

Descrizione	Importo
A) Fondo tendenziale	
Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	52.483.223,64
Risorse variabili totali	11.539.258,35
Totale fondo tendenziale	64.022.481,99
B) Decurtazioni del Fondo tendenziale	
Decurtazione risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	21.179.851,24
Decurtazione risorse variabili	0,00
Totale decurtazioni fondo tendenziale	21.179.851,24
C) Fondo sottoposto a certificazione	
Risorse fisse aventi carattere di certezza e stabilità	31.303.372,40
Risorse variabili	11.539.258,35
Totale Fondo sottoposto a certificazione	42.842.630,75

VERIFICATO

-che il totale delle risorse destinabili agli utilizzi ex art.68 del CCNL 2016/2018, ammontanti ad euro **42.842.630,75**, oltre oneri previdenziali ed Irap, trovano copertura nel bilancio di previsione 2021;

RILEVATO

-che l'Ente non avendo proceduto alla sottoscrizione della contrattazione decentrata entro il 31 dicembre, le risorse destinate al finanziamento del fondo medesimo, pur risultando definitivamente vincolate (allegato 4.2 al D.Lgs. n. 118/2011, punto 5.2), non potranno essere impegnate, cosicché le correlate economie di spesa dovranno confluire, per l'intero importo del fondo, nella quota vincolata del risultato di amministrazione (cfr., così, Deliberazione della Sezione regionale di controllo per la Puglia n. 57 del 23/03/2018; Deliberazione della Sezione regionale di controllo del Molise n. 218 del 05/10/2015; Delibera n. 182/2019 della Sezione regionale di controllo per il Piemonte; Deliberazione della Sezione regionale di controllo per il Veneto n. 201/2019);

IL COLLEGIO

**TUTTO CIÒ PREMESSO, PRESO ATTO, TENUTO CONTO, LETTO, DATO ATTO CONSIDERATO,
ACCERTATO, CONSTATATO, VERIFICATO ED EVIDENZIATO**

CERTIFICA

-che le risorse iscritte sul Fondo 2021 in parte stabile e variabile, così come esposti nella deliberazione di Giunta Comunale in oggetto e nella Relazione Illustrativa e nella Relazione Tecnico - Finanziaria a firma della Dirigente Risorse Umane, sono conformi a quelle specificate dalle disposizioni contrattuali nazionali, che sono alla base della costituzione del fondo;



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori dei Conti

-che i costi dell'accordo economico integrativo per l'anno 2021, sono compatibili con i vincoli di riduzione della spesa di personale;

-che le diverse componenti della parte stabile e variabile del fondo per le politiche di sviluppo ed incentivazione del personale anno 2021 trovano copertura negli appositi stanziamenti di spesa previsti nel Bilancio di previsione anno 2021;

RACCOMANDA

- il recupero nella misura del 25% delle risorse destinate alla contrattazione integrativa, a carico dei fondi a partire dal 2019, proseguendo tale applicazione anche per le annualità successive, una volta raggiunto l'importo complessivo da decurtare, sino a quando la Magistratura contabile non si sarà espressa sui rilievi nn.25,26 e 27 inviati dalla Ragioneria Generale dello Stato per la valutazione di competenza;

RAMMENTA

-ai fini di una legittima erogazione dei compensi che l'Ente deve aver istituito un sistema di valutazione delle prestazioni e dei risultati conseguiti coerenti con i principi recati dal D.Lgs. 150/2009;

RACCOMANDA

-la pubblicazione del contratto integrativo, della relazione tecnico – finanziaria e di quella illustrativa, nonché delle altre informazioni richieste, dalla vigente normativa, sul sito web dell'Ente, sezione "trasparenza", così come previsto dall'art.21 comma 2 del D.Lgs. n.33 del 14/03/2013, così come modificato con D.lgs.97 del 25/05/2016;

Napoli, lì 04/01/2022

IL COLLEGIO DEI REVISORI

dr. Costantino Sessa – Presidente

dr. Antonio Daniele – Componente

dr. Domenico Carozza – Componente

*Sottoscritta digitalmente**

**La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art.24 del D.Lgs.07/03/2005, n.82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.*