

PARERE DEL COLLEGIO REVISORI DEI CONTI DEL 04 GENNAIO 2021

OGGETTO: *Delibera di Giunta Comunale n. 477 del 28/12/2020 ad oggetto: “Proposta al Consiglio comunale per il riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio ai sensi dell’art. 194 co. 1 lett.e) del D.Lg.vo 18.08.2000 n.267.*

L’anno 2021 il giorno 04 gennaio, con modalità a distanza a causa dell’emergenza Covid-19, si è riunito il Collegio dei Revisori così composto è presente:

DR. Costantino SESSA - Presidente

DR. Antonio DANIELE - Componente

DR. Domenico CAROZZA - Componente

PREMESSO

- che il Comune di Napoli è Ente in riequilibrio finanziario pluriennale, avendo aderito alla procedura di cui agli art. 243 bis e ss del D. Lgs. n. 267/2000;*
- che con deliberazione di C.C. n. 13 del 04/08/2020 è stato approvato il Rendiconto esercizio 2019;*
- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 24 del 10/12/2020 è stato approvato il Documento unico di programmazione (D.U.P.)2020/2022;*
- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 25 del 10/12/2020 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2020/2022;*
- che con la deliberazione del Consiglio Comunale n. 22 del 09/10/2020 è stato approvato il Regolamento di Contabilità dell’Ente il quale disciplina che, con cadenza almeno quadrimestrale, si procede alla ricognizione dei d.f.b di cui all’art. 194 del Tuel ed il Dirigente responsabile di struttura inoltra la documentazione giustificativa al servizio finanziario che, a conclusione dell’istruttoria, predisporre il provvedimento deliberativo da sottoporre al Consiglio Comunale.*
- che con la deliberazione di Giunta Comunale 04.06.09 n. 918 l’Amministrazione ha dettato gli indirizzi in ordine al procedimento amministrativo di riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio ai sensi dell’art. 194 del Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267;*
- che la deliberazione G.C. del 30.04.13 n.299, che ha modificato ed integrato le disposizioni della già citata deliberazione GC 918/2009, in considerazione dell’entrata in vigore dell’art.147 bis “Controllo di regolarità amministrativa e contabile” del D.Lg.vo 18/08/00 n.267;*

- che, con la delibera di cui in oggetto, si intende procedere al riconoscimento dei debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, comma 1, lettera e), del Dlgs 267/2000 a richiesta del Servizio Gestioni Amministrative, il quale ha già inoltrato nel tempo diverse richieste all'Amministrazione Comunale, afferenti il proprio fabbisogno di spesa 2020 per tutti i capitoli di propria competenza, per garantire certezza e continuità per l'intero anno solare, necessario per provvedere, tra l'altro, anche la pagamento delle prestazioni rese dal RTI Leonardo/Soes che assicura servizi necessari e indispensabili per emettere atti obbligatori dovuti per legge; infatti, il Comune non può interrompere l'emissione delle sanzioni amministrative, mentre l'Affidatario deve procedere a porre in essere tutti gli adempimenti di legge inerenti la postalizzazione/notificazione degli atti finalizzati alla riscossione.

Dall'inizio dell'anno al 10/12/2020 il RTI ha gestito ininterrottamente, per obbligo di legge n. 1.326.336 sanzioni amministrative, oltre alla previsione di circa 93542 verbali da gestire nel periodo 11/12-31/12/2020, in misura maggiore rispetto all'anno precedente, che ha fatto registrare la lavorazione di n. 1.183.932 verbali.

Il Bilancio Previsionale 2020/2022- Bilancio 2020, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 25 dell'11/12/2020, allo stato, non contiene sufficiente dotazione sul capitolo di spesa 109435 "Spese per servizio gestione procedimento sanzionatorio della violazioni al codice della strada, dei regolamenti comunali e delle ordinanze sindacali", deputato al pagamento dei servizi assicurati dal RTI Leonard/Soes per garantire la gestione dell'intero procedimento sanzionatorio. Infatti l'attuale stanziamento in bilancio per € 12.490.996,15, è insufficiente per assicurare la liquidazione di tutte le prestazioni rese dal RTI dall'inizio dell'anno al 10/12/2020 e quelle da rendere fino alla fine di dicembre 2020 per un totale di € 14.197.885,50, che verrà coperto oltre che dal suindicato stanziamento di bilancio, con ulteriori € 784.199,77, con la presente delibera di proposta al Consiglio di riconoscimento di legittimità del Debito Fuori Bilancio, e per € 922.689,67 con prelievo dal Fondo Riserva per l'attività che saranno rese dall'11/12/2020 al 31/12/2020 con specifico provvedimento della Giunta Comunale.

ESAMINATA

La proposta di delibera n. 477 del 28/12/2020, con cui si intende riconoscere i descritti d.f.b per l'importo di € 784.199,77 – la decurtazione pari al 10% non viene applicata sull'importo complessivo, in quanto come attestato dal Dirigente “trattasi di atto obbligatorio inerente la gestione del procedimento sanzionatorio finalizzato alla postalizzazione e notificazione delle sanzioni amministrative in violazione del Codice della Strada, in mancanza del quale si determina un danno erariale certo e grave per l'Ente”.

VISTO

- il parere di regolarità tecnica espresso dal Dirigente del Servizio Gestioni Sanzioni Amministrative, Dott. Gaetano Camarda , in termini di “favorevole”, ai sensi dell'art.49, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.” e le relative relazioni illustrative del d.f.b. di cui in oggetto corredata dalla attestazione di regolarità e correttezza amministrativa ai sensi dell'art. 147 comma 1 del D.lgs 267/2000 e dall'art. 17 comma 2 lett.a del Regolamento sul Sistema dei Controlli Interni;*
- il parere di regolarità contabile in termini di “favorevole”, espresso dal Ragioniere Generale, ai sensi dell'art.49, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., il quale attesta che la spesa di € 784.199,77 trova copertura finanziaria sul Bilancio 2020, capitolo 42051, codice Bilancio 01.11.1.10.05.04.001;*
- le osservazioni del segretario Generale;*

RICHIAMATO

- l'art. 194 del D.lgs. 267/2000, il quale stabilisce che, con la deliberazione consiliare di cui all'art. 193, co. 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità di debiti fuori bilancio derivanti da:*
 - a) sentenze passate in giudicato o sentenze immediatamente esecutive;*
 - b) copertura di disavanzo di consorzi, aziende speciali ed istituzioni;*
 - c) ricapitalizzazioni di società costituite per l'esercizio di servizi locali;*
 - d) procedure espropriative o di occupazione di urgenza per opere di pubblica utilità;*
 - e) acquisizione di beni e servizi in violazione dei commi 1, 2, e 3 dell'art.191 nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'Ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.*

CONSIDERATO

- che tutta la documentazione relativa ai d. f. b. segnalati da parte del Servizio competente, è stata anche inoltrata, Servizio Controllo degli equilibri Finanziari del Dipartimento Ragioneria, per i dovuti controlli;

TENUTO CONTO

-che i debiti di cui si propone il riconoscimento, appaiono riconducibili alle fattispecie previste dall'art. 194, lettera e) del D.Lgs. 267/00;

-che la mancata tempestiva adozione degli atti amministrativi necessari al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, è sempre idonea a generare responsabilità dei funzionari e/o amministratori coinvolti;

-che la delibera di riconoscimento, sussistendone i presupposti previsti dall'art. 194 costituisce un atto dovuto e vincolato per l'Ente (cfr. ex plurimis, Consiglio di Stato sentenza n. 6269 del 27 dicembre 2013) e deve essere realizzato previa idonea istruttoria che, in relazione a ciascun debito, evidenzia le modalità di insorgenza, di quantificazione e le questioni giuridiche che vi sono sottese;

-con particolare riferimento ai debiti fuori bilancio di cui alla lettera e) - art. 194 del D.lgs 267/2000, occorre ricordare quanto dichiarato dalla costante giurisprudenza della Corte dei Conti (da ultimo, Sezione Regionale Controllo Veneto deliberazione 237/2017/PRSE del 02/04/2017), circa la necessità di procedere all'accertamento dell'utilità pubblica del bene/servizio acquistato, dell'esercizio delle funzioni istituzionali di competenza e dell'arricchimento dell'ente. Trattasi di accertamento obbligatorio in capo ai dirigenti proponenti il riconoscimento di cui il Consiglio Comunale prende atto, ben potendo verificare in ogni caso la sussistenza dei presupposti di legge ed individuando le risorse necessarie alla copertura delle spese. Nella fattispecie oggetto della presente Delibera il d.f.b. di cui alla lettera e) per € 784.199,77 è stato oggetto di attestazione di regolarità e correttezza amministrativa del dirigente responsabile;

ACCERTATO

- la spesa trova copertura finanziaria sul Bilancio 2020, capitolo 42051, codice Bilancio 01.11.1.10.05.04.001

**TUTTO CIO' PREMESSO, ESAMINATO, VISTO, RICHIAMATO, CONSIDERATO, TENUTO
CONTO, ACCERTATO**

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

-in ossequio al dettato normativo di cui all'art. 194 comma 1) del D.Lgs 267/2000, che disciplina il trattamento dei debiti fuori bilancio di cui alla lettera e);

ESPRIME

-per quanto di competenza, il proprio parere in termini di "favorevole" ai sensi dell'art. 239 del TUEL alla deliberazione di Giunta Comunale n. 477 del 28/12/2020 ad oggetto: "Proposta al Consiglio comunale per il riconoscimento e il finanziamento dei debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, comma 1, lettera e) del Dlgs n. 267/2000 smi, relativi a procedimenti del Servizio Gestione Sanzioni Amministrative manifestatisi nel periodo dal 01 settembre al 10 dicembre 2020".

RAMMENTA

-che la consistenza dei debiti fuori bilancio, riconosciuti nel corso dell'esercizio, concorre a determinare un parametro di deficitarietà strutturale, come previsto dal D.M. del 28/12/2018;

INVITA

-gli uffici competenti dell'Amministrazione Comunale a provvedere, ai sensi dell'art.23 della legge 289/2002, all'invio alla Corte dei Conti competente degli atti relativi al predetto riconoscimento.

Napoli, 04 gennaio 2021.

IL COLLEGIO DEI REVISORI

dr. Costantino Sessa - Presidente

dr. Antonio Daniele - Componente

dr. Domenico Carozza - Componente

Sottoscritta digitalmente*

*La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art.24 del D.Lgs.07/03/2005, n.82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.