

PARERE DEL COLLEGIO REVISORI DEI CONTI DEL 24/12/2024

OGGETTO: Deliberazione di Giunta Comunale n. 573 del 09/12/2024: Proposta al Consiglio: Relazione, ai sensi dell'art. 20, comma 4, del D.Lgs. n.175/2016 e ss.mm.ii., sullo stato di attuazione del piano di razionalizzazione delle partecipazioni societarie, dirette ed indirette, detenute alla data del 31.12.2022, approvato con Deliberazione consiliare n. 129 del 28.12.2023 – Analisi dell'assetto complessivo delle partecipazioni societarie, dirette ed indirette, detenute alla data del 31.12.2023, ex art. 20 del D.Lgs. n.175/2016 e ss.mm.ii. – Adozione delle conseguenti misure di razionalizzazione.

L'anno duemilaventiquattro, il giorno 24 del mese di dicembre, si è riunito in modalità “a distanza”, il Collegio dei Revisori dei Conti così composto e presente:

<i>dott. Costantino SESSA</i>	<i>Presidente</i>
<i>dott. Raffaele PIA</i>	<i>Componente</i>
<i>dott.ssa Teresa DEL PRETE</i>	<i>Componente</i>

per esprimere il proprio parere sulla Deliberazione di cui all'oggetto.

PREMESSO

- *che il Comune di Napoli è ente in riequilibrio finanziario pluriennale, avendo aderito alla procedura di cui agli art. 243 bis e ss del D. Lgs. n. 267/2000;*
- *che con Deliberazione di Consiglio Comunale n.01 del 24/01/2024 è stato approvato il Documento unico di programmazione (D.U.P.)2024/2026;*
- *che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 9 del 09/04/2024 è stato approvato la Nota di aggiornamento al Documento unico di programmazione (D.U.P.) 2024/2026 e ss.mm.ii.;*
- *che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 10 del 09/04/2024 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2024/2026;*
- *che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 18 del 28/05/2024 è stato approvato il Rendiconto della gestione finanziaria 2023.*

RILEVATO

- *che il Testo unico delle società partecipate dispone che l'Ente deve procedere annualmente alla revisione periodica, di cui all'articolo 20 (articolo 26, comma 11);*

DATO ATTO

- *dell'obbligo, in capo all'Ente, di adottare un Piano di razionalizzazione delle società partecipate, con il duplice obiettivo di tagliare costi e ridurre il numero delle partecipate sulla base di un'accurata analisi degli assetti societari, da predisporre tenuto conto delle forme organizzative e gestionali presenti sul territorio;*

CONSIDERATO

- *che, a presidio di questo processo di riordino societario, l'articolo 20, comma 7, del D.Lgs. n. 175/2016 prevede pesanti sanzioni (fino a euro 500 mila) per gli Enti locali inadempienti i quali, anche se investiti del ruolo di "socio pubblico" con intensità tali da non essere suscettibili di influire sugli organismi partecipati, hanno comunque l'obbligo di monitorare le partecipazioni azionarie, anche se di modesta entità;*

EVIDENZIATO

- *che l'Organo di Revisione, pur non essendo direttamente investito dall'adempimento di legge di un obbligo di parere, riconosce, alla luce anche delle indicazioni rese nella relazione al consolidato 2023, che sussistono valide ragioni per non sottovalutare gli adempimenti connessi al processo in esame, riconducibili al fatto che gli obiettivi e i criteri d'azione connessi alla razionalizzazione delle partecipate sono suscettibili di influire significativamente sul bilancio dell'Ente locale, sia in conseguenza di un'auspicata riduzione delle partecipate, sia con l'adozione di politiche di efficientamento che incidano soprattutto sulle società partecipate con reiterate perdite gestionali;*

RICHIAMATO

- *il piano operativo di razionalizzazione, adottato ai sensi dell'art. 1, c. 612, legge 23 dicembre 2014 n. 190 con Deliberazione di Giunta comunale n. 555 del 13.08.2015, provvedimento del quale il presente atto ricognitivo costituisce aggiornamento ai sensi dell'art. 24, c.2, T.U.S.P.;*

- *la conseguente relazione illustrativa sui risultati conseguiti, approvata con Deliberazione di Giunta comunale n. 852 del 30.12.2016;*
- *la Deliberazione consiliare n. 6 del 19.02.2018, di approvazione della revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24 del D. Lgs. 175/2016;*
- *la Deliberazione consiliare n. 69 del 24.09.2018, di integrazione alla revisione straordinaria delle partecipazioni ex art. 24 del D. Lgs. 175/2016;*
- *le Deliberazioni consiliari nn. 145 del 20.12.2018, 128 del 23.12.2019, 27 del 14.12.2020, 71 del 29.12.2021, 80 del 15.12.2022 e 129 del 28.12.2023 di approvazione della revisione periodica delle partecipazioni ex art. 20 del D. Lgs. 175/2016;*

ESAMINATO

- *la Deliberazione di G.C. n. 573 del 09/12/2024, in oggetto, con la quale si propone al Consiglio di approvare la relazione sullo stato di attuazione del piano di razionalizzazione delle partecipazioni societarie dirette ed indirette detenute alla data del 31.12.2022, approvato con Deliberazione consiliare n. 129 del 28.12.2023 – , ai sensi dell'art. 20, co. 4 del D. Lgs. 175/2016 e di approvare altresì il piano di riassetto delle partecipazioni dirette ed indirette detenute dal Comune di Napoli alla data del 31.12.2023, come da Relazione tecnica allegata alla presente Deliberazione, che ne costituisce parte integrante e sostanziale, ai sensi dell'art. 20, commi 1 e 2, del D. Lgs. 175;*

PRESO ATTO

- *che le seguenti società non ricadono in alcuna delle ipotesi che ai sensi dell'art.20 comma 2 del TUSP impongono misure di razionalizzazione:*
 - *Azienda Servizi Igiene ambientale – Napoli S.p.A.;*
 - *Napoli Holding S.r.l.;*
 - *Napoli Servizi S.p.A.;*
 - *Banca Popolare Etica Società Cooperativa per Azioni;*

- che le seguenti società sono già state oggetto di razionalizzazione essendo poste in liquidazione:

- *ACN S.r.l. in liquidazione (partecipazione al 25%);*
- *ELPIS S.r.l. in liquidazione (partecipazione al 100%);*
- *Napoli Sociale S.r.l. in liquidazione (partecipazione al 100%);*
- *Società per le Iniziative di Recupero di Napoli – Città Storica S.c.p.A. in liquidazione (partecipazione al 53,46%);*
- *Terme di Agnano S.p.A. in liquidazione (partecipazione al 100%);*

- che la partecipazione nelle seguenti società **va mantenuta** in base ai seguenti motivi:

- *in relazione al **Centro Agro-Alimentare di Napoli- S.c.p.A.**, la partecipazione diretta in tale società debba essere mantenuta perseguendo, quale idonea misura di razionalizzazione ed efficientamento, peraltro già prevista nel Documento Unico di Programmazione 2025-2027 approvato con D.C.C. n. 75 del 22.10.2024, l'obiettivo di un rapporto tra costi di funzionamento (escluso il costo del personale) e ricavi caratteristici uguale od inferiore al valore medio conseguito nel triennio precedente, oppure, se maggiore, al valore conseguito nell'anno precedente;*
- *in relazione alla **Mostra d'Oltremare S.p.A.**, la stessa, al fine di un recupero di efficienza economica e dell'equilibrio della gestione operativa, ha predisposto il "Piano Strategico 2023-2025", approvato dall'Assemblea dei Soci nella seduta dell'11.01.2024, che prevede per gli anni 2024-2025 un'incidenza media dei costi diretti di produzione pari al 18% circa dei ricavi delle vendite e delle prestazioni derivanti dal comparto commerciale ed al 6% circa per le locazioni commerciali ed il mantenimento dei costi fissi medi registrati negli esercizi fino al 2019, a fronte di un tasso annuo di crescita composto dei ricavi della gestione caratteristica del 21,4%..*
- *La realizzazione di tali obiettivi, secondo quanto rappresentato nel richiamato Piano, dovrebbe consentire alla società di raggiungere sin dal 2024 un margine operativo lordo e netto ed un risultato d'esercizio ante e post imposte positivi, invertendo la tendenza degli ultimi anni.*

La partecipazione diretta in tale società debba essere mantenuta attuando le richiamate misure di razionalizzazione ed efficientamento, per altro anche previste nel “Piano Strategico 2023-2025” in corso di esame.

- *in relazione all’Azienda Napoletana Mobilità S.p.a., la partecipazione indiretta in tale società debba essere mantenuta continuando ad attuare le misure di razionalizzazione ed efficientamento previste dal Piano concordatario;*
- *in relazione a **Banca Popolare Etica – S.c.p.A.**, la partecipazione diretta in tale società, debba essere mantenuta, atteso che la stessa risulta detenibile a mente del comma 9-ter dell’art. 4 del TUSP, introdotto dall’articolo 1, comma 891, della Legge 27 dicembre 2017, n. 205;*

*- che la partecipazione nelle seguenti società **non va mantenuta** in base ai seguenti motivi:*

- *nel corso dell’istruttoria propedeutica alla predisposizione del presente provvedimento, è emerso che la Mostra d’Oltremare S.p.A., società soggetta al controllo del Comune di Napoli, detiene n° 20 azioni della **Banca di Credito Cooperativo di Napoli - Società cooperativa**, del valore unitario di € 500,00, per complessivi € 10.000,00, corrispondenti allo 0,08813% del capitale sociale. Si tratta di una partecipazione societaria – non censita nelle annualità precedenti nell’ambito dei piani di cui al citato art. 20 del TUSP, né rilevata nell’ambito della revisione straordinaria di cui all’art. 24 del medesimo Testo Unico delle Società Partecipate – rispetto alla quale si rende necessario assumere conseguenti determinazioni. L’Amministrazione ritiene che la partecipazione indiretta in tale società non possa essere mantenuta, atteso che la stessa risulta non detenibile a mente delle previsioni recate dall’art. 4 del TUSP, e che, di conseguenza, la Mostra d’Oltremare S.p.A. debba procedere ad alienarla, nel rispetto dei principi di pubblicità, trasparenza e non discriminazione;*

- che la partecipazione nelle seguenti società va **alienata** in base ai seguenti motivi:

- in relazione a **City Sightseeing Napoli S.r.l.**, la partecipazione indiretta in tale società debba essere alienata e che, di conseguenza, l'Azienda Napoletana Mobilità S.p.A. debba procedere a tanto senza indugio, nel rispetto dei principi di pubblicità, trasparenza e non discriminazione, eventualmente verificando la necessità di adeguare ulteriormente al rialzo la base d'asta sulla scorta dei risultati ad oggi quantificata dalla perizia di stima commissionata dalla società in € 259.232,00;

- che **nessuna** determinazione va assunta per le seguenti società:

- in relazione a **Bagnolifutura S.p.A.** di trasformazione urbana in liquidazione è stata dichiarata fallita con provvedimento del Tribunale di Napoli n. 186/2014 e che la procedura fallimentare è tutt'ora in corso.
- la **Società per le Iniziative di Recupero di Napoli – Città Storica S.c.p.A.** in liquidazione, in data 13 marzo 2024, è stata cancellata d'ufficio dal Registro delle Imprese ai sensi dell'articolo 2490, comma 6, del Codice Civile;

PRESO ATTO inoltre

- che il Consiglio Comunale, all'interno della Sezione Operativa del DUP 2025-2027:

- approvato con Deliberazione n. 75 del 22/10/2024, ha stabilito di «prevedere la costituzione, nel rispetto del quadro normativo vigente, di una società di gestione e valorizzazione patrimoniale per gli immobili suscettibili di generare reddito (immobili di edilizia residenziale pubblica e privata, nonché quelli di edilizia non residenziale) al fine di realizzare specifiche economie di scala e di esperienza nella gestione del patrimonio immobiliare del Comune di Napoli», precisando che tale “società opererà in regime di in house providing” avvalendosi “ove possibile e necessario, della collaborazione di partner tecnici appartenenti al settore pubblico allargato, da coinvolgere secondo le forme e gli strumenti amministrativi ed operativi più opportuni” e subentrerà, ricorrendone le condizioni di praticabilità giuridico-

amministrativa, tecnica, economico-patrimoniale e finanziaria, alla gestione attualmente affidata alla società Napoli Servizi Spa;

- *ha previsto, altresì, di “pervenire alla piena operatività del nuovo modello gestionale e industriale di Napoli Servizi in corso di elaborazione – finalizzato a realizzare specifiche economie di scala e di esperienza oltre che procedere ad integrazione di filiera su attività caratterizzati da affinità o da complementarietà –, focalizzando la società – in un’ottica di global service e ferma restando la possibilità di affidare in continuità ulteriori servizi di minore entità – su dieci ambiti prioritari: (1) facility management e gestione degli immobili istituzionali e/o ad uso pubblico, (2) servizi in ambito cimiteriale, (3) servizi relativi al settore scolastico, (4) servizi a supporto degli impianti sportivi, (5) servizi a supporto dei mercati, (6) servizio di gestione pratiche condoni, (7) gestione dell’ufficio relazioni con il pubblico, (8) servizio di affissione, pubblicità e gestione canoni, (9) servizio pronto intervento stradale di supporto alla viabilità ed alla sicurezza stradale e (10) gestione e rilascio contrassegno H”.*

TENUTO CONTO

- *che, allo stato, risultano destinatarie di affidamenti in regime di in house providing di «servizi di interesse economico generale di livello locale» le seguenti società di capitale rientranti nel campo di applicazione dell’articolo 20 del D.Lgs.n.175/2016 e ss.mm.ii:*
 - ***Azienda Servizi Igiene Ambientale – Napoli S.p.A.**, in forza, tra l’altro, delle seguenti deliberazioni: Deliberazione di Consiglio n. 63 del 21/11/2013; Deliberazione di Giunta n. 657 del 28/12/2018; Deliberazione di Consiglio n. 4 del 13/02/2019;*
 - ***Azienda Napoletana Mobilità S.p.A.**, in forza, tra l’altro, delle seguenti deliberazioni: Deliberazioni di Consiglio nn. 272 e 273 del 30/08/2022; Deliberazione di Giunta n. 2565 del 29/07/2004; Deliberazione di Consiglio n. 80 del 26/04/2004; Deliberazione di Giunta n. 463 del 21/06/2013; Deliberazione di Consiglio n. 36 del 29/07/2013; Deliberazione di Giunta n. 183 del 12/06/2020, Deliberazione di Giunta n. 509 del 12/12/2022;*

VISTI

- *il parere favorevole di regolarità tecnica espresso dal Responsabile dell'Area Partecipate Comunali, ai sensi degli artt. 49, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000;*
- *il parere favorevole di regolarità contabile espresso dal Ragioniere Generale ai sensi degli artt. 49, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000;*

LETTO

- *le Osservazioni del Segretario Generale;*

TUTTO CIO' PREMESSO, RILEVATO, DATO ATTO, CONSIDERATO,

EVIDENZIATO, RICHIAMATO, ESAMINATO, PRESO ATTO,

TENUTO CONTO, VISTO E LETTO

IL COLLEGIO DEI REVISORI

esprime, per quanto di propria competenza, parere in termini di "favorevole" alla Deliberazione di G.C. n. 573 del 09/12/2024;

RACCOMANDA

- *la verifica periodica dei bilanci delle società partecipate anche attraverso incontri periodici con gli Amministratori e i relativi Organi di Controllo, nonché l'approvazione dei bilanci non ancora approvati;*
- *la normalizzazione dei flussi di dati tra il Comune e le partecipate in modo da rendere tempestivo e significativo l'approvazione del bilancio consolidato;*
- *il costante controllo dei costi dei servizi forniti dalle società partecipate, al fine di assicurare l'ottimale contenimento delle spese connesse;*
- *di vigilare con massima attenzione l'incidenza delle spese sul bilancio complessivo comunale per le forniture ricevute, attuando le opportune scelte qualora emergesse un disavanzo in sede di controllo delle gestioni;*
- *il completamento delle procedure di liquidazione in corso;*

- *l'invio alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei conti e a tutte le società partecipate della deliberazione di Consiglio comunale in questione;*
- *l'inserimento dei dati nell'apposita sezione del portale del Ministero del Tesoro con la trasmissione della deliberazione di Consiglio e i relativi documenti allegati.*

In ultimo, si sottolinea che la completa attuazione delle misure di razionalizzazione previste nel Piano di revisione straordinaria delle partecipazioni societarie, adottato ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. n.175/2016, e tanto più indispensabile, considerati gli impegni assunti dal Comune, ex art. 1, comma 572 lett. c della legge 234/2021, con la sottoscrizione dell'Accordo per il ripiano del disavanzo ed il rilancio degli investimenti.

RAMMENTA

- *di pubblicare la presente Deliberazione nella Sezione "Amministrazione Trasparente" del sito istituzionale dell'Ente.*
- *che il presente provvedimento con i relativi documenti allegati, sia trasmesso con le modalità di cui all'art. 17 del D.L. n. 90/2014, e s.m.i, e reso disponibile alla Struttura per l'indirizzo, il controllo ed il monitoraggio sull'attuazione del TUSP presso il ministero dell'economia e delle finanze di cui all'art. 15 del D. Lgs. 175/2016 ed alla Sezione regionale di controllo della Corte dei conti per la Campania, ai sensi dell'art. 20, commi 3 e 4, T.U.S.P.*

Napoli, li 24/12/2024

IL COLLEGIO DEI REVISORI

dott. Costantino SESSA

dott. Raffaele PIA

dott.ssa Teresa DEL PRETE

*Sottoscritta digitalmente**

**La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art.24 del D.Lgs.07/03/2005, n.82 e s.m.i. (CAD). Lapresente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.*