



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori

PARERE DEL COLLEGIO REVISORI DEI CONTI DEL 05 MAGGIO 2021

OGGETTO: *Deliberazione di G.C. n. 153 del 01/04/2021 – ad oggetto: Presa d’atto del verbale di somma urgenza del 01/04/2021 redatto ai sensi dell’art. 163 D.lgs 50/2016 e della relativa perizia giustificativa per l’esecuzione dei “Lavori di somma urgenza per il ripristino delle condizioni igieniche e di sicurezza dei plessi scolastici “Dante Alighieri” di Piazza Carlo III (blocco bagni su Piazza Carlo III)- “S. Alfonso dei Liguori” di Via N. Rocco- “R. Bonghi” di Via Vesuvio, per un importo di € 55.284,77. Autorizzazione al prelevamento dal fondo di riserva in esercizio provvisorio 2021 per le somme occorrenti per i lavori. Proposta al Consiglio Comunale per il riconoscimento della spesa, ai sensi e per gli effetti del combinato disposto degli artt. 191 comma 3 e 194 comma 1 del D.Lgs n. 267/2000 e smi.” – Ricevuta in data 29/04/2021 con prot. N. PG/2021/347659*

L’anno 2021 il giorno 05 maggio, presso gli uffici siti in Palazzo San Giacomo in Napoli, si è riunito il Collegio dei Revisori così composto è presente:

Dr. Costantino SESSA - Presidente

Dr. Antonio DANIELE – Componente

Dr. Domenico Carozza - Componente

PREMESSO

- che il Comune di Napoli è ente in riequilibrio finanziario pluriennale, avendo aderito alla procedura di cui agli art. 243 bis e ss del D. Lgs. n. 267/2000;
- che con deliberazione di C.C. n. 13 del 04/08/2020 è stato approvato il Rendiconto esercizio 2019;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 24 del 10/12/2020 è stato approvato il Documento unico di programmazione (D.U.P.)2020/2022;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 25 del 10/12/2020 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2020/2022;
- che con la deliberazione di Consiglio Comunale n. 22 del 09/10/2020 è stato approvato il Regolamento di Contabilità dell’Ente il quale disciplina che, con cadenza almeno quadrimestrale, si
- procede alla ricognizione dei d.f.b di cui all’art. 194 del Tuel ed il dirigente responsabile di struttura inoltra la documentazione giustificativa al servizio finanziario che, a conclusione dell’istruttoria, predispone il provvedimento deliberativo da sottoporre al Consiglio Comunale.



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori

- che con la deliberazione di Giunta Comunale 04.06.09 n. 918 l'Amministrazione ha dettato gli indirizzi in ordine al procedimento amministrativo di riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 del Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267;
- che la deliberazione GC 30.04.13 n.299, ha modificato ed integrato le disposizioni della già citata deliberazione GC 918/2009, in considerazione dell'entrata in vigore dell'art.147 bis "Controllo di regolarità amministrativa e contabile" del D.Lg.vo 18/08/00 n.267;

CONSIDERATO

- che, a seguito di segnalazioni pervenute dai plessi scolastici "Dante Alighieri" di Piazza Carlo III (blocco bagni su Piazza Carlo III) – "S. Alfonso dei Liguori" di Via N. Rocco- R. Bonghi di Via Vesuvio, inerenti la criticità all'ostruzione delle colonne fecali, dopo sopralluoghi, verifiche ed interventi, non era stato possibile liberare le colonne fecali, con conseguenti e ripetuti allagamenti dei servizi igienici e dei locali adiacenti e sottostanti, con fuoriuscita di liquami che rendevano inevitabile l'interdizione dei servizi igienici stessi;
- che in data 01/04/2021 venivano eseguiti ulteriori sopralluoghi che, evidenziavano, il quadro della criticità dei plessi scolastici, il perdurare dello **stato di pericolo igienico sanitario**, nonché l'impossibilità per il riavvio dell'attività scolastica;
- che, tali circostanze, rendevano necessario eseguire **lavori di somma urgenza**, indispensabili per mettere in sicurezza le sedi scolastiche e per ripristinare le condizioni igienico sanitarie, al fine di riprendere le attività scolastiche;
- che tali interventi, necessari per risolvere le criticità sopra riscontrate, rientravano pianamente nei casi previsti dall'art 163 comma 3 del D.Lgs. 50/2016, assumendo il carattere di somma urgenza, come da perizia tecnica del Responsabile Unico del Procedimento, parte integrante e sostanziale del provvedimento in oggetto, composto: da Perizia giustificativa – computo metrico- quadro economico;
- che in data 01/04/2021 veniva redatto, dai tecnici del Servizio Attività Tecniche della Municipalità 4, verbale di somma urgenza, affidando i lavori di messa in sicurezza e ripristino delle condizioni igienico-sanitarie nei plessi scolastici "Dante Alighieri" di Piazza

Piazza Municipio – Palazzo S. Giacomo 3° piano – 80133 www.comune.napoli.it - tel.:(+39) 081 795 9702-3 – fax :(+39) 081 795 9707
e mail: revisori.conti@comune.napoli.it



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori

Carlo III (blocco bagni su Piazza Carlo III) – “S. Alfonso dei Liguori” di Via N. Rocco-R.

Bonghi di Via Vesuvio, alla “Soc. Coop. “San Marco 78 a.r.l” avente sede in Marano (Na) alla Via Castel Belvedere, 98 P.iva 0163412063, già contrattualizzata con il servizio Attività Tecniche;

- la ditta si dichiarava immediatamente disponibile e pronta ad accettare ed eseguire i lavori in parola, con l'applicazione del ribasso del 20% sull'elenco prezzi, desunti dalla tariffa LL.PP. della Regione Campania edizione 2020, assicurando l'immediatezza dell'intervento, ex art.163 comma 3 del D.Lgs. 50/2016;

- che per consentire la realizzazione degli interventi si rendeva necessario uno stanziamento di complessivi € 55.284,77 come indicato nel seguente **quadro economico**:

LAVORI E SERVIZI			
A.	Lavori		
A.1	Importo lavori	€. 52.159,78	
A.2	a detrarre ribasso del 20% (art. 163 comma 3 del D.Lgs. 50/2016	€.-10.431,96	
A.3	Importo oneri di sicurezza non soggetti a ribasso	€. 2.500,00	
	Totale A		€. 44.227,82
B	IVA		
B.1	Iva al 22%	€. 9.730,12	
B.2	Imprevisti al 3%	€ 1.326,83	€. 11.056,95
	Totale affidamento (A+B)		€. 55.284,77

LETTI

- il comma 3 dell'art. 191 del TUEL, il quale prevede che “Per i lavori pubblici di somma urgenza, cagionati dal verificarsi di un evento eccezionale o imprevedibile, la Giunta, entro venti giorni dall'ordinazione fatta a terzi, su proposta del responsabile del procedimento, sottopone al Consiglio il provvedimento di riconoscimento della spesa con le modalità previste dall'articolo 194, comma 1, lettera e), prevedendo la relativa copertura finanziaria nei limiti delle accertate necessità per la rimozione dello stato di pregiudizio alla pubblica incolumità”.

- il comma 1 dell'art. 163 del D. Lgs n. 50/2016 il quale recita che “In circostanze di somma urgenza



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori

che non consentono alcun indugio, il soggetto fra il responsabile del procedimento e il tecnico dell'amministrazione competente che si reca prima sul luogo, può disporre, contemporaneamente alla redazione del verbale, in cui sono indicati i motivi dello stato di urgenza, le cause che lo hanno provocato e i lavori necessari per rimuoverlo, la immediata esecuzione dei lavori entro il limite di 200.000 euro o di quanto indispensabile per rimuovere lo stato di pregiudizio alla pubblica e privata incolumità”.

ESAMINATA

-la proposta di delibera di G.C. n. 153 del 16/04/2021, con cui si intende riconoscere il descritto d.f.b. per l'importo totale di € 55.284,77 ai sensi del combinato disposto degli art. 191 comma 3 e art. 194 comma 1, lettera e) del Tuel;

RILEVATO

*- che il Servizio Attività Tecniche della Municipalità 4 non dispone di risorse di spesa per l'esecuzione dei lavori di somma urgenza in parola, in quanto tutti gli appalti in essere relativi alla suddetta tipologia di interventi sono conclusi, per cui **l'Ente intende ricorrere all'utilizzo del fondo di riserva ai sensi dell'art.166 del D.Lgs 267/2000**, incrementando la copertura finanziaria sia in termini di competenza sia di cassa, lo stanziamento sulla missione 4, programma 2, titolo 11, macro aggregato 3 del Bilancio di previsione 2021-2023 - annualità 2021- della somma complessiva di €. 55.284,77 comprensiva di Iva al 22% mediante prelevamento di pari importo dal capitolo 42300, articolo 2 “Fondo di Riserva”.*

*-Istituire alla missione 4, programma 2, titolo 1, macro aggregato 3 del redigendo Bilancio di previsione 2021-2023 annualità 2021, il capitolo da denominare **“Lavori di somma urgenza per la messa in sicurezza dei plessi scolastici “Dante Alighieri” di Piazza Carlo III (blocco bagni su Piazza Carlo III)- “S. Alfonso del Liguori” di Via N .Rocco- R. Bonghi di Via Vesuvio, con lo stanziamento di competenza e di cassa dell'importo pari a €. 55.284,77 comprensivo di Iva al 22%, da assegnare al Servizio Attività Tecnica della Municipalità 4, finanziato mediante prelevamento di pari importo dal citato capitolo 42300, articolo 2 “Fondo di Riserva”***

VISTO

- il parere di regolarità tecnica espresso del Direttore della Municipalità 4 in termini di “favorevole”, ai sensi dell'art.49, comma 1, D.lgs. n. 267/2000;*
- il parere di regolarità contabile in termini di “favorevole”, espresso dal Ragioniere Generale, ai*

Piazza Municipio – Palazzo S. Giacomo 3° piano – 80133 www.comune.napoli.it - tel.:(+39) 081 795 9702-3 – fax :(+39) 081 795 9707
e mail: revisori.conti@comune.napoli.it



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori
sensi dell'art.49, comma 1, D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i.

- le osservazioni del segretario Generale;
- il Regolamento di Contabilità dell'Ente;

RICHIAMATO

- l'art. 194 del D.lgs. 267/2000, il quale stabilisce che, con la deliberazione consiliare di cui all'art. 193, co. 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità di debiti fuori bilancio derivanti da:

- a) sentenze passate in giudicato o sentenze immediatamente esecutive;
- b) copertura di disavanzo di consorzi, aziende speciali ed istituzioni;
- c) ricapitalizzazioni di società costituite per l'esercizio di servizi locali;
- d) procedure espropriative o di occupazione di urgenza per opere di pubblica utilità;
- e) acquisizione di beni e servizi in violazione dei commi 1, 2, e 3 dell'art.191 nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'Ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.

TENUTO CONTO

-che i debiti di cui si propone il riconoscimento, appaiono riconducibili alle fattispecie previste dall'art. 194, lettera e) del D.Lgs. n.267/00;

-che la mancata tempestiva adozione degli atti amministrativi necessari al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, è sempre idonea a generare responsabilità dei funzionari e/o amministratori coinvolti;

-che la delibera di riconoscimento, sussistendone i presupposti previsti dall'art. 194 costituisce un atto dovuto e vincolato per l'Ente (cfr. ex plurimis, Consiglio di Stato sentenza n. 6269 del 27 dicembre 2013) e deve essere realizzato previa idonea istruttoria che, in relazione a ciascun debito, evidenzia le modalità di insorgenza, di quantificazione e le questioni giuridiche che vi sono sottese; con particolare riferimento ai debiti fuori bilancio di cui alla lettera e) - art. 194 del D.Lgs. n. 267/2000, occorre ricordare quanto dichiarato dalla costante giurisprudenza della Corte dei Conti (da ultimo, Sezione Regionale Controllo Veneto deliberazione 237/2017/PRSE del 26/04/2017), circa la necessità di procedere all'accertamento dell'utilità pubblica del bene/servizio acquistato, dell'esercizio delle funzioni istituzionali di competenza e dell'arricchimento dell'ente. Trattasi di accertamento obbligatorio in capo ai dirigenti proponenti il riconoscimento di cui il Consiglio Comunale prende atto, ben potendo verificare in ogni caso la sussistenza dei presupposti di legge



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori

ed individuando le risorse necessarie alla copertura delle spese.

**TUTTO CIO' PREMESSO, CONSIDERATO, LETTO, ESAMINATO, RILEVATO, VISTO,
RICHIAMATO, TENUTO CONTO, IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI**

-in ossequio al dettato normativo di cui all'art. 194 comma 1) del D.Lgs n.267/2000, che disciplina il trattamento dei debiti fuori bilancio di cui alla lettera e);

ESPRIME

*- per quanto di competenza, il proprio parere in termini di "favorevole" ai sensi dell'art. 239 del TUEL, sulla **Deliberazione di G.C. n. 153 del 16/04/2021** – ad oggetto: "Lavori di somma urgenza per il ripristino delle condizioni igienico sanitarie e di sicurezza del plessi scolastici "Dante Alighieri" di Piazza Carlo III (blocco bagni su Piazza Carlo III)- " S. Alfonso dei Liguori" di Via N. Rocco- R Bonghi" di Via Vesuvio. Autorizzazione la prelevamento dal Fondo di Riserva di Euro **55.284,77** del Bilancio in esercizio provvisorio 2021 per la copertura delle somme occorrenti per i lavori. Proposta al Consiglio, ai sensi e per gli effetti degli artt. 191 c.3 e 194 c.1 del D.Lgs. 267/2000, del riconoscimento della spesa necessaria".*

RAMMENTA

- che la consistenza dei debiti fuori bilancio, riconosciuti nel corso dell'esercizio, concorre a determinare un parametro di deficitarietà strutturale, come previsto dal D.M. del 28/12/2018;

INVITA

-gli uffici competenti dell'Amministrazione Comunale a provvedere, ai sensi dell'art.23 della legge 289/2002, all'invio alla Corte dei Conti competente degli atti relativi al predetto riconoscimento.

Napoli, 05 maggio 2021

IL COLLEGIO DEI REVISORI

dr. Costantina Sessa – Presidente

dr. Antonio Daniele – Componente

dr. Domenico Carozza - Componente