



COMUNE DI NAPOLI
AREA AMBIENTE
SERVIZIO CIMITERI CITTADINI

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE 1075K_005 del 14/02/2024

OGGETTO: affidamento dei servizi cimiteriali, in quattro lotti, per la durata di 24 mesi, **Lotto1**
- **Cimiteri Centrali (area inferiore):** Cimitero Monumentale, Cimitero di S. Maria del Pianto, Fondo Zevola (in corso di attivazione) – RIPETIZIONE DEL SERVIZIO PER ULTERIORI 12 MESI AI SENSI DELL'ART. 63, COMMA 5 DEL D.LGS. N. 50/2016 E SS.MM.II. - **Proroga tecnica delle prestazioni al 15.06.2024, nelle more della conclusione della procedura concorsuale di cui alla determinazione dirigenziale del Servizio Cimiteri Cittadini 1075K_160823_003.**
CIG: 93736092DA

IL DIRIGENTE

PREMESSO che:

- con determinazione dirigenziale n. 31 del 24/12/2019, I.G. 2841 del 31/12/2019, è stata indetta una gara unica, suddivisa in quattro lotti, mediante procedura aperta secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95 comma 3 lett. a) del D.Lgs. 50/16 e s.m.i., per l'affidamento dei servizi cimiteriali, per la durata di 24 mesi;
- i quattro lotti in cui è stata suddivisa la gara sono i seguenti:

Numero Lotto	oggetto del lotto
1	Cimiteri Centrali (area inferiore): Cimitero Monumentale, Cimitero di S. Maria del Pianto, Fondo Zevola (in corso di attivazione)
2	Cimiteri Centrali (area superiore): Cimitero di S. Maria del Riposo (Nuovissimo); Cimitero della Pietà; Cimitero Ebraico;
3	Cimiteri Area Orientale: Cimitero di Ponticelli, Cimitero di Barra, Cimitero di San Giovanni a Teduccio;
4	Cimiteri Area Nord e Flegrea Mausoleo Schilizzi a Posillipo, Cimitero di Chiaiano, Cimitero Miano, Cimitero di Secondigliano -San Pietro a Patierno, Cimitero Soccavo, Cimitero Pianura.

- a seguito dell'esperimento della gara, con Determinazione Dirigenziale K1095_02 del 7 agosto 2020 (IG 1105 del 14/08/2020) del Servizio Gestione Cimiteri Cittadini si è stabilito, tra l'altro, di aggiudicare definitivamente la gara per l'affidamento, mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, dell'appalto dei "servizi cimiteriali, in quattro lotti, per la durata di 24 mesi: **LOTTO1 - Cimiteri Centrali (area inferiore): Cimitero Monumentale, Cimitero di S. Maria del Pianto, Fondo Zevola (in corso di attivazione)**" in favore dell'ATI Barbara B Scs (mandataria), Emilio Guadagno (mandante), C.F. e P.IVA: 09680290013, con sede legale in Torino, al Corso Rosselli 93 c/o Studio Rota, rappresentata dal sig. Alessandro Di Mauro, in qualità di legale rappresentante della Società Cooperativa Sociale BARBARA B s.c.s, per un importo netto dei servizi e lavori pari ad € 875.850,57 (compresi oneri di sicurezza pari ad € 19.299,55 ed oneri di discarica pari ad € 24.384,00, entrambi non soggetti a ribasso), oltre IVA pari ad € 192.687,12 e somme a disposizione dell'A.C. Per € 20.280,38, per un totale di € 1.008.818,08;
- in data 10/06/2021 veniva stipulato il contratto rep. n. 86514, con l'ATI Cooperativa Sociale Barbara B (mandataria)-C.F. e P.IVA: 01535090474, Guadagno Emilio (mandante), per la regolamentazione dell'appalto dei "servizi cimiteriali, in quattro lotti, per la durata di 24 mesi. **LOTTO1: Cimiteri Centrali (area inferiore): Cimitero Monumentale, Cimitero di S. Maria del Pianto, Fondo Zevola (in corso di attivazione)**", CIG: 8156891F61;
- con provvedimento dirigenziale K1095_08 del 19/08/22 (IG 1599 del 09/09/2022) del Servizio Gestione Cimiteri Cittadini, avendo accertata la sussistenza, come da previsioni capitolari, delle condizioni necessarie all'affidamento della ripetizione del servizio veniva, quindi, determinato di:
 1. PROCEDERE al rinnovo dei "servizi cimiteriali, in quattro lotti, per la durata di 24 mesi. **Lotto1 - Cimiteri Centrali (area inferiore): Cimitero Monumentale, Cimitero di S. Maria del Pianto, Fondo Zevola (in corso di attivazione)**", per ulteriori 12 mesi, a decorrere dal 26/08/2022 e fino al 24/08/2023, con l'ATI Barbara B Scs (mandataria), Emilio Guadagno (mandante), C.F./P.IVA: 09680290013, con sede legale in Torino, al Corso Rosselli 93 c/o Studio Rota, agli stessi patti e condizioni stabilite all'interno dell'originario Contratto di Appalto rep. n. 86514 del 10/06/2021;
 2. AFFIDARE, i predetti "servizi cimiteriali, in quattro lotti, per la durata di 24 mesi. **Lotto1 - Cimiteri Centrali (area inferiore): Cimitero Monumentale, Cimitero di S. Maria del Pianto, Fondo Zevola (in corso di attivazione)**" per un periodo di ulteriori 12 mesi, a decorrere dal 26/08/2022 e fino al 24/08/2023, all'ATI Barbara B Scs (mandataria) -C.F./P.IVA: 09680290013-, Emilio Guadagno (mandante), con sede legale in Torino, al Corso Rosselli 93 c/o Studio Rota, avvalendosi della possibilità prevista dall'art. 63 comma 5 del D. Lgs. 50/2016;
- con verbale del 26/08/2022, al fine di consentire ed assicurare la continuità del servizio che, per definizione, non può non ascrivere al novero di quelli ritenuti essenziali, si è proceduto alla consegna del servizio, sotto riserva di legge;
- con determinazione dirigenziale n. E1095_060 del 14/12/2022 del Servizio Gestione Cimiteri Cittadini, a seguito delle verifiche di legge, con esito positivo, si prendeva atto dell'avvenuta efficacia della determina dirigenziale n. K1095_008 del 19 agosto 2022 (IG 1599 del 09/09/2022) di affidamento all'ATI Barbara B Scs (mandataria), Emilio Guadagno (mandante) della "RIPETIZIONE DEL SERVIZIO PER ULTERIORI 12 MESI AI SENSI DELL'ART. 63, COMMA 5 DEL D.LGS. N. 50/2016 E SS.MM.II." dell'appalto dei servizi cimiteriali, in quattro

lotti, per la durata di 24 mesi, relativamente al Lotto1 - Cimiteri Centrali (area inferiore);

- con determinazione dirigenziale n. E1095_107 del 26/06/2023 del Servizio Gestione Cimiteri Cittadini, a seguito delle verifiche di legge, con esito positivo, si prendeva atto dell'avvenuta efficacia della determina dirigenziale n. K1095_07 del 26/04/2023 (IG 885 del 09/05/2023) di affidamento della variante in corso d'opera, ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. c) del D.Lgs. 50/2016 della ripetizione del servizio per ulteriori 12 mesi, ai sensi dell'art. 63, comma 5 del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., dell'appalto dei servizi cimiteriali, in quattro lotti, per la durata di 24 mesi, relativamente al **Lotto1 - Cimiteri Centrali (area inferiore):** Cimitero Monumentale, Cimitero di S. Maria del Pianto, Fondo Zevola (in corso di attivazione);

- in vista della conclusione della ripetizione dell'appalto inerente ai cimiteri afferenti al Lotto1, con determina dirigenziale 1075K_003 del 16/08/2023 (IG1622 del 04/09/2023) si è dato avvio alla procedura per l'individuazione del nuovo contraente;

- in linea prudenziale, l'orizzonte temporale di conclusione della citata procedura di gara in itinere e dell'avvio dell'esecuzione della corrispondente prestazione era stato, originariamente, individuato in sei mesi (alla data del 15/02/2024);

- che l'importo complessivo degli interventi di cui alla citata determina dirigenziale 1075K_003 del 16/08/2023 (IG1622 del 04/09/2023), pari ad € 3.036.709,99, trova copertura sui seguenti capitolo di spesa di cui agli stanziamenti del bilancio pluriennale 2023-2025:

ANNO	Capitolo	Codice di bilancio	IMPORTO
2024 (10,5 mesi)	122205	12.09-1.03.02.99.999	€ 1.255.693,00
2025			€ 1.458.294,22
2026 (1,5 mesi)*			€ 322.722,77

- con determinazione dirigenziale del Servizio Cimiteri Cittadini 1075K_006 del 22/08/2023 è stata disposta, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del D.Lgs. 50/2016, la proroga tecnica della "ripetizione del contratto d'appalto, rep. n. 86514 del 10/06/2021, , per l'affidamento dei servizi cimiteriali, in quattro lotti, per la durata di 24 mesi, **Lotto1 - Cimiteri Centrali (area inferiore):** Cimitero Monumentale, Cimitero di S. Maria del Pianto, Fondo Zevola (in corso di attivazione)" - CIG: 93736092DA - sino al 15/02/2024, all'ATI Barbara B Scs (mandataria), Emilio Guadagno (mandante), (C.F e P.IVA: 09680290013);

- con determinazione dirigenziale del Servizio Cimiteri Cittadini 1075E_078 del 22/11/2023, a seguito dell'esame della documentazione di gara da parte dell'Area C.U.A.G., in particolare con riferimento al disciplinare di gara, è stata disposta la modifica della determinazione a contrarre n. 1075K_160823_003 (IG 1622 del 04/09/2023) per l'affidamento, mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, dell'appalto dei servizi cimiteriali per la durata di 24 mesi di indizione di gara, in quattro lotti mediante l'approvazione dei nuovi elaborati di gara e sostituzione dei codici di gara (CIG) dei quattro lotti.

CONSIDERATO che:

- in data 15/12/2024, sono iniziate le operazioni di gara per l'affidamento, in quattro lotti, dei servizi cimiteriali e della manutenzione dei campi inumativi di cui alla determina a contrarre 1075K_160823_003 (IG1622 del 04/09/2023) e s.m.i. 1075E_221123_078;

- nella seduta pubblica del 11/01/2024, con verbale di gara n.4, la commissione di gara addiveniva alla formulazione delle graduatorie provvisorie dei quattro lotti di cui si compone l'appalto rilevando, tuttavia, la sospetta anomalia delle offerte degli operatori economici utilmente classificati rispettivamente per i lotti 2 e 1 demandando, pertanto, al RUP la verifica della congruità, da condursi ai sensi dell'art. 110 del D.Lgs. 36/2023 con l'eventuale ausilio della commissione di gara;

- relativamente alle offerte degli operatori economici utilmente classificati rispettivamente per i lotti 4 e 3, non sospettate di anomalia, sono state comunque demandate al RUP le verifiche in ordine ai costi della manodopera;

- si palesa necessaria assicurare il prosieguo delle attività in capo alla ditta uscente in quanto, ad oggi, le attività concorsuali, propedeutiche all'affidamento dell'appalto dei servizi cimiteriali non si sono ancora concluse e, per converso, la specifica verifica dell'anomalia delle offerte sembra richiedere tempi non agevolmente prevedibili;

- in linea prudenziale, l'orizzonte temporale di conclusione della citata procedura di gara *in itinere* e dell'avvio dell'esecuzione della corrispondente prestazione possa, ragionevolmente, individuarsi nei prossimi quattro mesi;

- occorre, quindi, dare copertura economica ai servizi cimiteriali e alla manutenzione dei campi inumativi afferenti al "**Lotto1 - Cimiteri Centrali (area inferiore):** Cimitero Monumentale, Cimitero di S. Maria del Pianto, Fondo Zevola (in corso di attivazione)" dell'appalto in argomento, da effettuarsi dal 16/02/2024 fino al predetto termine del 15/06/2024, per un importo complessivo, calcolato sul fabbisogno mensile pari a € 40.032,78 (compreso IVA), al netto del ribasso d'asta, derivante dall'analisi del trend dei servizi analoghi effettuati, pari ad € 184.150,79 [= €

40.032,78x4 (mesi) x 1,15 (provvista prudenziale)] (compreso IVA);

- oltre a tale importo occorre, altresì, dare copertura economica anche alle ulteriori prestazioni da espletarsi, nell'anno 2024, dall'Operatore Economico in seguito ai crolli, avvenuti nel cimitero Monumentale di Poggioreale, come descritte in premessa il cui importo ascende, presumibilmente ad € 15.000,00 (compreso IVA);
- l'importo complessivo necessario per assicurare il differimento dell'ultimazione della prestazione al 15/06/2024 dell'appalto in argomento, ascende quindi ad € 199.150,79 (=€ 184.150,79+€ 15.000,00), comprensivo di IVA;

RICHIAMATI:

- l'art. 106, comma 11 del d.lgs. 50/2016, il quale stabilisce che: *“la durata del contratto può essere modificata esclusivamente per i contratti in corso di esecuzione se è prevista nel bando e nei documenti di gara una opzione di proroga. La proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente. In tal caso il contraente è tenuto all'esecuzione delle prestazioni previste nel contratto agli stessi prezzi, patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante”*.

- la sentenza del Consiglio di Stato, Sezione V, Sentenza 21 giugno 2019, n. 4267, con la quale si afferma che la c.d. "proroga tecnica" è un istituto volto ad assicurare che, nelle more dello svolgimento di una gara per il nuovo affidamento di un servizio, l'erogazione dello stesso non subisca soluzioni di continuità(...), rappresentando un'ipotesi del tutto eccezionale, utilizzabile solo qualora non sia possibile attivare i necessari meccanismi concorrenziali (ex multis, C.d.S., V, 29 maggio 2019, n. 3588; V, 17 gennaio 2018, n. 274; III, 3 aprile 2017, n. 1521).

PRESO ATTO dell'interpretazione fornita dall'Anac e dalla giurisprudenza amministrativa (cfr. delibera Anac 423/2019), secondo cui affinché la proroga tecnica sia legittima, devono ricorrere i seguenti presupposti:

- deve rivestire carattere eccezionale, utilizzabile solo quando non sia possibile attivare i necessari meccanismi concorrenziali, nei soli e limitati casi in cui vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente (...);
- è ammessa solo quando ha carattere temporaneo, rappresentando uno strumento finalizzato esclusivamente ad assicurare il passaggio da un vincolo contrattuale ad un altro (c.d. contratto "ponte");
- la nuova gara deve essere già stata avviata al momento della proroga (Parere Anac n. 33/2013);
- tale opzione deve essere stata prevista nell'originario bando di gara.

RITENUTO, al fine di garantire la continuità del servizio, avvalersi della proroga tecnica ai sensi dell'art 106 comma 11 del d.lgs. 50/2016, così come previsto negli atti di gara originari;

RITENUTO il presente provvedimento legittimare pienamente l'utilizzo della proroga tecnica di cui all'art 106 del d.lgs. 50/2016, in quanto avente i presupposti sopra menzionati.

PRESO ATTO che la proroga tecnica del servizio, considerati i tempi di conclusione della procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento del citato servizio, cesserà di avere efficacia al momento della consegna del servizio al nuovo appaltatore, proprio per consentire la gestione dei servizi cimiteriali dei cimiteri del Lotto1 del comune di Napoli senza soluzione di continuità;

ATTESO CHE:

- ai sensi dell'art. 163, comma 1 del d.lgs. n. 267/2000, laddove il bilancio di previsione non venga approvato dal Consiglio entro il 31 dicembre dell'anno precedente, la gestione finanziaria dell'Ente si svolge nel rispetto dei principi applicati della contabilità finanziaria riguardanti l'esercizio provvisorio o la gestione provvisoria;
- ai sensi dell'art. 163, comma 3 del d. lgs. n.267/2000, l'esercizio provvisorio è autorizzato con legge o con decreto del Ministro dell'interno che differisce il termine di approvazione del bilancio di previsione degli enti locali;
- con Decreto del Ministero dell'Interno del 22 dicembre 2023 è stato differito al 15 marzo 2024 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2024/2026 da parte degli enti locali;
- l'art. 163, comma 5, lett. c), del Dlgs. n. 267/2000 (cd. " Testo Unico Enti Locali) recita: *“Nel corso dell'esercizio provvisorio, gli enti possono impegnare mensilmente, unitamente alla quota dei dodicesimi non utilizzata nei mesi precedenti, per ciascun programma, le spese di cui al comma 3, per importi non superiori ad un dodicesimo degli stanziamenti del secondo esercizio del bilancio di previsione deliberato l'anno precedente, ridotti delle somme già impegnate negli esercizi precedenti e dell'importo accantonato al fondo pluriennale vincolato, con l'esclusione delle spese: a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti, impegnate a seguito della scadenza dei relativi contratti”* (lettera c).

- entro tale cornice normativa si colloca il servizio di cui trattasi, essenziale e non suscettibile di soluzioni di continuità, attesa l'ovvia impossibilità di produrre ritardi o discrasie temporali nello svolgimento del medesimo, il quale, se non garantito, esporrebbe l'ente, tra l'altro, a *danni patrimoniali certi e gravi* dovuti a gravi crisi di carattere, *in primis*, igienico-sanitario;

LETTI:

- il D.lgs. 50/2016;
- il D.lgs. 267/2000;
- il Regolamento dei Contratti, approvato con Deliberazione del C.C. n°64 del 24/4/1992;
- la DGC 146/2016 recante le modalità e le procedure per la stipula dei contratti.

ATTESTATO che:

- l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza dell'azione amministrativa e contabile, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/00 e degli artt. 13, c.1, lett b) e 17, c. 2, lett. a) del Regolamento dei Controlli Interni, approvato con deliberazione di C.C. n. 4 del 28/2/2013;
- l'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione del presente provvedimento è stata espletata dal RUP, ing. Dario Matarazzo;
- ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/90 introdotto dalla Legge 190/2012 (art.1, comma 41), e artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli (adottato con Deliberazione di G.C. n. 254 del 24/04/14), non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedire l'adozione del presente atto;

VISTO l'art. 183 del D.Lgs. 267/2000;

DETERMINA

1.**APPROVARE** le premesse quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento, intendendosi le stesse interamente qui riportate;

2.**DISPORRE** la proroga tecnica della “ripetizione del contratto d'appalto, rep. n. 86514 del 10/06/2021., per l'affidamento dei servizi cimiteriali, in quattro lotti, per la durata di 24 mesi, **Lotto1 - Cimiteri Centrali (area inferiore): Cimitero Monumentale, Cimitero di S. Maria del Pianto, Fondo Zevola (in corso di attivazione)**” - **CIG: 93736092DA**- sino al 15/06/2024, all'ATI **Barbara B Scs (mandataria), Emilio Guadagno (mandante)**, (C.F e P.IVA: 09680290013);

3.**CANCELLARE** la prenotazione della spesa per € **144.981,65**, sul cap. 122205, annualità 2024, di cui alla determinazione dirigenziale del Servizio Cimiteri Cittadini 1075K_160823_003 (IG1622 del 04/09/2023), poiché risulta non plausibile prevedere l'inizio dell'esecuzione dell'appalto (riferito al lotto1) di cui alla predetta determinazione prima della data del 16/06/2024, essendo ancora in itinere la procedura concorsuale per il nuovo affidamento;

4.**IMPEGNARE** la somma di € **199.150,79**, compreso IVA, in favore della mandataria Barbara B Scs , C.F e P.IVA: 09680290013, come in appresso:

ANNO	Capitolo	Codice di bilancio	IMPORTO
2024	122205	12.09-1.03.02.99.999	€ 199.150,79

5.**RISERVARSI** di prenotare con successivo provvedimento la spesa, ora cancellata, di € **144.981,65**, sul capitolo 122205, CdB 12.09-1.03.02.99.999, annualità 2026, al fine di ristabilire la corretta durata (24 mesi) dell'appalto indetto con determinazione dirigenziale del Servizio Cimiteri Cittadini 1075K_160823_003;

6.**DARE ATTO** dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 dell'art.183 del D.Lgs.267/2000, così come coordinato con il D.Lgs. n. 118/2011 coordinato e integrato dal D.Lgs. n. 126/2014, disposto sul capitolo di entrata 452300;

7.**ATTESTARE**, in ordine al presente provvedimento ai sensi dell'art.147 bis del D.lgs. 267/2000 e dell'art.13, c.1 lett. B) ed art. 17 c.2, lett a) del Regolamento del Sistema dei controlli interni, approvato con Deliberazione Consiliare n°4 del 28/02/2013, la regolarità e correttezza dell'attività amministrativa;

8.**PROVVEDERE**, per gli obblighi di cui al D. Lgs. n. 33/2013 alla pubblicazione del presente atto ai sensi dell'art. 29 comma 1 del D. Lgs. n. 50/2016 sul profilo del committente nella sezione - Amministrazione Trasparente – Bandi di gara e contratti - Comunicazioni ex art. 29 D. Lgs. n. 50/2016.

Si attesta:

- che il presente documento contiene dati personali trattati in conformità alle condizioni di liceità di cui all'art. 6 del Regolamento UE 2016/679 e pubblicati nel rispetto del principio di pertinenza e non eccedenza;
- che il presente provvedimento rientra nella previsione normativa di cui all'art. 26, co.1, del D.Lgs. 33/2013, come riportato nella predetta sezione del P.I.A.O. e, pertanto, una volta ottenuta la relativa esecutività, sarà oggetto di

pubblicazione sul sito Web istituzionale, nella sezione "Amministrazione trasparente".

Sottoscritta digitalmente da
IL DIRIGENTE
dr. Fabio Piero Fracasso

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente ordinanza è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.lgs 82/2006.