



U.O.A. Transizione ecologia e lotta al cambiamento climatico

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE
n. 3003K_002 del 27 novembre 2023

Oggetto: Accordo Quadro con un unico operatore economico (Axa s.r.l., con sede legale in Lecce, viale M. Chiatante 9, C.F. e partita IVA 02285190753) relativo al servizio per le *Misure per l'efficientamento energetico. Attività di accertamento dei "Rapporti di controllo di efficienza energetica" e di ispezione degli impianti termici cittadini.*

Approvazione della rimodulazione del quadro economico previsionale, a parità di importo complessivo.

Affidamento del III contratto applicativo.

Impegno della spesa di € 383.966,52 sul capitolo 21308, Bilancio 2023/2025:

- annualità 2023: € 36.597,66 - in favore dell'impresa Axa s.r.l.;

- annualità 2024: € 344.040,00 in favore dell'impresa Axa s.r.l. e € 3.328,86 in favore dei dipendenti per gli incentivi ex art. 113 del D.lgs. 50/2016.

CUP: B69J21004270004

CIG master: 879912105C

CIG derivato (III applicativo): A02E8A61AD

Il Dirigente della U.O.A. Transizione ecologica e lotta al cambiamento climatico

Premesso che:

- il D.Lgs. 192/2005 “Attuazione della direttiva 2002/91/CE relativa al rendimento energetico nell’edilizia” stabilisce l’obbligo di provvedere alle operazioni di controllo e di manutenzione degli impianti termici e, all’art. 9, che l’Amministrazione, in qualità di *autorità competente*, realizza, con cadenza periodica, gli accertamenti e le ispezioni in merito all’osservanza delle norme relative al contenimento dei consumi di energia nell’esercizio e manutenzione degli impianti termici;
- il D.P.R. 74/2013 “Regolamento recante definizione dei criteri generali in materia di esercizio, conduzione, controllo, manutenzione e ispezione degli impianti termici (..)” riorganizza la materia e all’art. 8 amplia, rispetto alla normativa precedente, le tipologie degli impianti termici assoggettati a controllo, includendo tutti gli impianti di climatizzazione invernale con potenza maggiore di 10 kW e gli impianti di climatizzazione estiva con potenza termica utile nominale maggiore di 12 kW;
- la L.R. Campania n. 39 del 20 novembre 2018 “Norme in materia di impianti termici e di certificazione energetica degli edifici”, ha disciplinato le attività di esercizio, conduzione, controllo, manutenzione ed ispezione degli impianti termici, introducendo nuovi *modus operandi*, ampliando le attività a carico dell’Amministrazione e fissando nuovi *range* per la definizione delle tariffe a carico dei cittadini;
- con deliberazione di Giunta Comunale n. 389 del 13 agosto 2019 l’Amministrazione ha approvato le attività tecnico-amministrative finalizzate all’attuazione della Legge Regionale n. 39/2018 e, in ottemperanza ai dettami della stessa norma, gli importi del *Contributo Impianti Termici (CIT)* e del *Contributo Attività Ispettiva (CAI)* a carico dei responsabili degli impianti.

Visto che:

- con determinazione dirigenziale del Servizio *Controlli ambientali e attuazione PAES* n. E1066_1 del 28 giugno 2021 (DETDI/2021/272 del 5 luglio 2021), è stata indetta la gara per l’affidamento, tramite procedura aperta ai sensi dell’art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, dell’Accordo Quadro, da concludersi con un solo operatore economico ex art. 54 comma 3 del D.Lgs. 50/2016, relativo al servizio per le *Misure per l’efficientamento energetico. Attività di accertamento dei "Rapporti di controllo di efficienza energetica" e di ispezione degli impianti termici cittadini*;
- le attività ricomprese nell’Accordo Quadro sono così articolate:
 - servizio di accertamento dei *Rapporti di controllo di efficienza energetica* (nel seguito anche solo RCEE) ex art. 8 del d.P.R. 74/2013 e art. 9 della L.R. 39/2018;
 - servizio di ispezione degli impianti termici ex art. 9 del d.P.R. 74/2013 e art. 10 della L.R. 39/2018;
 - servizio di comunicazione ed informazione circa gli adempimenti previsti nell’esercizio degli impianti termici ex L.R. 39/2018 e le forme statali di incentivazione per l’efficientamento energetico;
- il valore complessivo dell’Accordo Quadro, da intendersi quale importo massimo, è stato fissato in € 990.000,00 oltre IVA al 22%;
- in virtù dell’aggiudicazione intervenuta, è stato ridefinito l’importo massimo spendibile da parte dell’Ente nel periodo di durata dell’accordo, fissato, a partire dalla data di sottoscrizione del primo contratto applicativo, in anni quattro;
- con determinazione dirigenziale n. K1066_8 del 21 dicembre 2021 (I.G. n. 62 dell’11 gennaio 2022), della cui efficacia si è preso atto con disposizione dirigenziale n. I1066_13 del 12 luglio 2022, è stata approvata la proposta di aggiudicazione, ai sensi dell’art. 32 comma 5 e

dell'art. 33 comma 1 del d.lgs. 50/2016, della gara per l'affidamento dell'Accordo Quadro relativo al servizio in epigrafe, all'impresa Axa s.r.l., con sede legale in Lecce, viale M. Chiatante 9, C.F. e partita IVA 02285190753, con il ribasso percentuale del 21% sull'importo a base di gara e il punteggio complessivo di 97,78/100;

- in base al ribasso offerto il quadro economico dell'intervento è stato così rimodulato:

ACCORDO QUADRO – QUADRO ECONOMICO PREVISIONALE RIMODULATO			
A	A1	Attività per la definizione del catasto degli impianti termici	
		Accertamento dei <i>Rapporti di controllo di efficienza energetica</i> (RCEE). Aggiornamento ed implementazione del catasto degli impianti termici cittadini	181.700,00
	A2	Attività di ispezione	
		Programmazione e organizzazione delle attività di ispezione, con <i>analisi dei dati disponibili per l'individuazione degli impianti non controllati</i> Ispezioni degli impianti cittadini	560.000,00
	A3	Attività di comunicazione ed informazione	
		Comunicazione ed informazione relativo alle attività in materia di impianti termici previste dalla delibera di G.C. 389/2019 in attuazione della Legge Regionale 39/2018. Attività di informazione per favorire la partecipazione della cittadinanza alle forme di incentivazione regolamentate dalla normativa statale	158.000,00
TOTALE A (A1+A2+A3)			899.700,00
B	B1	Incentivi per funzioni tecniche ex art. 113 del D.Lgs. 50/2016	7.573,60
	B2	Contributo ANAC	375,00
	B3	IVA (22% di A)	197.934,00
TOTALE B (B1+B2+B3)			205.882,60
TOTALE INTERVENTO			1.105.582,60

- nella medesima determinazione n. K1066_62 dell'11 gennaio 2022 è stato approvato il quadro economico relativo al I contratto applicativo ed è stata approvata, ex art. 32, comma 8, del d.lgs. 50/2016 ed ex art. 8, comma 1, lett. a) della Legge n. 120/2020, l'esecuzione in via d'urgenza dello stesso autorizzando il Responsabile Unico del Procedimento alla consegna dei relativi servizi, avvenuta il giorno 18 marzo 2022;

- in data 8 marzo 2023 è stato stipulato il contratto dell'Accordo Quadro e del I contratto applicativo, repertoriato al n. 86656 di pari data.

Atteso che:

- con determinazione dirigenziale n. K1066_2 del 16 novembre 2022 (I.G. n. 2374 del 5 dicembre 2022), è stata approvata una rimodulazione, a parità di importo complessivo, del quadro economico del I contratto applicativo ed è stato affidato all'impresa Axa s.r.l. il II contratto applicativo del suddetto Accordo Quadro;

- il giorno 22 dicembre 2022 il RUP ha proceduto alla consegna dei servizi relativi al II contratto applicativo dell'Accordo Quadro di che trattasi;

- in data 9 agosto 2023 è stato stipulato il II contratto applicativo relativo al suddetto Accordo Quadro, repertoriato al n. 5746 del 21 agosto 2023.

Considerato che:

- come attestato per i tre stati di avanzamento trimestrali del servizio di cui al II contratto già rendicontati e come verificato relativamente alle attività svolte successivamente, da dicembre 2022 ad oggi la AXA:

- ha svolto l'attività di accertamento tecnico relativa ai RCEE trasmessi dall'utenza, con valutazione degli importi del CIT e del contributo regionale, previsto dall'art. 17, comma 5, della L.R. 39/2018, e attività di informazione e supporto all'utenza (numero verde, posta elettronica, messaggistica istantanea, newsletter, sito web);
- ha definito, importando i dati del precedente appalto, una versione aggiornata del catasto degli impianti termici cittadini e ha sviluppato le necessarie implementazioni per la trasmissione e gestione telematica dei RCEE attraverso la piattaforma WEB ThermoNET, messa a disposizione degli operatori nel mese di maggio 2023;

- ha pianificato, effettuato e gestito le procedure per l'attività attività ispettiva, comprensiva di messa a punto della documentazione necessaria alla stessa (preavviso, verbale), dell'attività di comunicazione ai cittadini interessati, della reportistica finale e relativi allegati;
- ha così sviluppato le attività di comunicazione:
 - ✓ ricerca, comparazione e acquisto di un elenco di circa 350 anagrafiche ed e-mail, integrato con ulteriori c.a. 300 anagrafiche individuate a seguito delle attività di consultazione di elenchi online;
 - ✓ coinvolgimento delle associazioni di categoria mediante progettazione, redazione ed invio di una circolare volta ad attivare una solida e costruttiva collaborazione per una corretta informazione e formazione degli associati;
 - ✓ progetto informativo e formativo indirizzato ai manutentori ed installatori operanti sul territorio del Comune di Napoli, con otto corsi di formazione;
 - ✓ redazione e distribuzione di brochure informative;
 - ✓ definizione del progetto grafico e della brochure per la comunicazione rivolta al mondo della scuola;
- la AXA ha anche curato l'istituzione e la gestione del Registro comunale dei manutentori/installatori abilitati alla trasmissione dei RCEE degli impianti termici cittadini;

Considerato altresì che:

- le attività svolte hanno evidenziato la fondamentale importanza di informazione, supporto e sensibilizzazione dedicati agli operatori del settore da un lato e ai responsabili degli impianti dall'altro;
- le azioni già messe in campo a partire dal 2022 hanno comportato una maggiore conoscenza e quindi un maggiore rispetto degli obblighi di legge da parte dei cittadini, con un numero di trasmissioni di RCEE costantemente in crescita, che ha determinato anche un costante incremento di entrate per l'Amministrazione;
- i dati a disposizione evidenziano, in ogni caso, che ancora una larga parte dei responsabili degli impianti non rispetta i dettami normativi e che quindi, ai fini della sicurezza e della sostenibilità ambientale, occorre proseguire, senza soluzioni di continuità, con le attività di informazione e sensibilizzazione da accostarsi a quelle di controllo e verifica attuate tramite le ispezioni;
- parallelamente, sebbene proceda sempre più spedita, l'effettuazione delle ispezioni risente ancora di diffidenza e resistenza da parte della cittadinanza, che può essere superata soltanto con una ancora maggiore attività di sensibilizzazione e informazione;
- l'articolazione delle attività dell'Accordo Quadro è stata definita nel 2021 sulla base dei dati allora disponibili, delle esperienze fino a quel momento effettuate e dimensionata in base ai RCEE all'epoca trasmessi mediamente dai cittadini;
- per quanto sopra, al fine di garantire un'efficace azione dell'Amministrazione e un sempre maggiore rispetto degli obblighi normativi da parte dei cittadini ai fini della sicurezza e della sostenibilità ambientale, è opportuno rimodulare il quadro economico previsionale dell'accordo quadro, potenziando le attività A1 e A3 e proporzionando alle effettive possibilità di effettuazione quelle A2, nel modo seguente:

ACCORDO QUADRO – QUADRO ECONOMICO PREVISIONALE RIMODULATO			
A	A1	Attività per la definizione del catasto degli impianti termici	
		Accertamento dei <i>Rapporti di controllo di efficienza energetica</i> (RCEE). Aggiornamento ed implementazione del catasto degli impianti termici cittadini	280.000,00
	A2	Attività di ispezione	
		Programmazione e organizzazione delle attività di ispezione, con <i>analisi dei dati disponibili per l'individuazione degli impianti non controllati</i>	400.000,00

		Ispezioni degli impianti cittadini	
A3	Attività di comunicazione ed informazione		
		Comunicazione ed informazione relativo alle attività in materia di impianti termici previste dalla delibera di G.C. 389/2019 in attuazione della Legge Regionale 39/2018. Attività di informazione per favorire la partecipazione della cittadinanza alle forme di incentivazione regolamentate dalla normativa statale	219.700,00
TOTALE A (A1+A2+A3)			899.700,00
B	B1	Incentivi per funzioni tecniche ex art. 113 del D.Lgs. 50/2016	7.573,60
	B2	Contributo ANAC	375,00
	B3	IVA (22% di A)	197.934,00
TOTALE B (B1+B2+B3)			205.882,60
TOTALE INTERVENTO			1.105.582,60

Atteso che:

- il lancio della piattaforma WEB ThermoNET ha richiesto una sostenuta attività di supporto e di formazione per gli operatori del settore, dedicata all'acquisizione sia dei nuovi strumenti informatici che delle procedure applicative, che comprendono non solo la semplice trasmissione dei RCEE ma anche la verifica e l'aggiornamento della dati degli impianti e nuove modalità di gestione dei pagamenti;
- nella stagione di accensione degli impianti termici per la climatizzazione invernale (novembre-marzo) si concentra il più elevato numero di trasmissioni dei dati, con la conseguente necessità di fornire una ancora maggiore assistenza agli operatori per l'uso della piattaforma onde scongiurare, visti peraltro i forti rallentamenti già manifestatosi, la procrastinazione degli invii dei RCEE oltre i termini di legge o addirittura la loro non effettuazione, che rallenterebbe anche il processo in corso di perfezionamento del catasto;
- per quanto sopra, visto che l'aumento di trasmissioni di RCEE richiede ulteriori risorse dedicate all'attività di accertamento (A1) rispetto a quanto precedentemente stanziato e che non è possibile procedere, per cause non dipendenti dalla AXA s.r.l., all'esecuzione della campagna di comunicazione rivolta alle scuole, si può ritenere opportuno prevedere entro fine 2023, nell'ambito delle attività A3 e in parziale sostituzione di quanto precedentemente previsto, le seguenti attività:
 - campagna di comunicazione rivolta alla cittadinanza, con affissioni m 6 x m 3;
 - corsi di formazione tecnica rivolti agli operatori del settore;
 - attività extra di supporto e assistenza agli operatori;
- le attività da effettuarsi prevedono, per la corrente annualità, rispetto a quanto stabilito con determinazione IG 2374/2022, un importo aggiuntivo pari a € 29.998,08 più IVA al 22% pari a € 6.599,58 per complessivi € 36.597,66, che trova copertura sul capitolo 21308, codice 09.08 – 1.03.02.99.999, del Bilancio 2023/2025, annualità 2023.

Considerato che:

- è necessario pertanto avviare le attività del III contratto applicativo;
- alla luce del trend evidenziato per quanto concerne il numero di RCEE trasmessi e da accertare da parte dell'impresa (attività A1), il quadro economico del III contratto applicativo è il seguente:

QUADRO ECONOMICO III CONTRATTO APPLICATIVO (CIG derivato: A02E8A61AD)			
A	A1	Attività per la definizione del catasto degli impianti termici	
		Accertamento dei <i>Rapporti di controllo di efficienza energetica</i> (RCEE). Aggiornamento ed implementazione del catasto degli impianti termici cittadini	113.950,32
	A2	Attività di ispezione	
		Programmazione e organizzazione delle attività di ispezione, con <i>analisi dei dati</i>	148.047,76

	disponibili per l'individuazione degli impianti non controllati Ispezioni degli impianti cittadini	
A3	Attività di comunicazione ed informazione	
	Comunicazione ed informazione relativo alle attività in materia di impianti termici previste dalla delibera di G.C. 389/2019 in attuazione della Legge Regionale 39/2018. Attività di informazione per favorire la partecipazione della cittadinanza alle forme di incentivazione regolamentate dalla normativa statale	50.000,00
TOTALE A (A1+A2+A3)		311.998,08
B	B1 Incentivi per funzioni tecniche ex art. 113 del D.Lgs. 50/2016	3.200,79
	B2 IVA (22% di A)	68.639,58
TOTALE B (B1+B2)		71.840,37
TOTALE INTERVENTO		383.838,45

Ritenuto, al fine delle svolgimento delle attività di competenza dell'Ente in materia di impianti termici, di dover procedere, con riferimento all'Accordo Quadro, a:

- approvare la rimodulazione del quadro economico previsionale dell'Accordo Quadro, a parità di importo complessivo, secondo quanto sopra indicato;
- affidare l'appalto relativo al III contratto applicativo, come da relativo quadro economico sopra indicato, procedendo all'impegno di spesa del relativo importo.

Verificato che:

- ai sensi dell'art. 6bis L. 241/1990, degli art. 7 del D.P.R. 62/2013 e del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli (approvato con D.G.C. n. 254/2014 e modificato con D.G.C. n. 217 del 29/04/2017) e dell'art. 42 del D.Lgs 50/2016, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse in capo al R.U.P. / responsabile del Servizio competente per l'adozione del presente atto;
- ai sensi del regolamento dei controlli interni, il presente atto rispetta i principi di efficacia, efficienza ed economicità di cui all'art 147 del D.Lgs 267/2000;
- l'assunzione con il presente provvedimento degli impegni in esame non configura violazione di quanto previsto dagli artt. 107 comma 3, lett. d), 153 comma 5 e 183 del T.U.E.L. nonché dell'art. 24 del Regolamento di Contabilità dell'Ente;
- risulta acquisito positivamente il DURC dell'impresa AXA s.r.l.

Attestando

- l'istruttoria è stata espletata dalla medesima dirigenza che sottoscrive;
- la regolarità e la correttezza amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis del d.lgs.267/2000 e degli artt. 13, comma 1, lett. b), e 17, comma 2, lettera a) del Regolamento del sistema dei controlli interni approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 4 del 28 febbraio 2013;

Visti:

- il d. Lgs. 267/2000 e s.m.i.;
- il d. Lgs. 50/2016;
- il *Regolamento di contabilità* del Comune di Napoli;
- lo Statuto Comunale;
- il d.lgs. 118/2011 come modificato ed integrato dal d.lgs. 126/2014 in attuazione degli indirizzi stabiliti dalla legge delega n. 42/2009;
- gli obblighi di pubblicazione e rispettivi riferimenti normativi contenuti nel P.I.A.O., approvato per il triennio 2023-2025, alla Sezione 2 – VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE – Sezione 2.3: Rischi Corruttivi e Trasparenza.

Attestati:

- l'ottemperanza ai principi di cui agli art. 30 comma 1, 34 e 42 del D.Lgs. 50/2016;
- l'assenza nel contenuto del presente documento e nei relativi allegati di dati personali;
- che il presente provvedimento rientra nella previsione normativa di cui all'art. 37, comma 1, lett. b) del D.Lgs n. 33/2013 e art. 29 comma 1 del D.Lgs. n 50/16, come riportato nella

predetta sezione del P.I.A.O. e, pertanto, una volta ottenuta la relativa esecutività, sarà oggetto di pubblicazione nella sezione Amministrazione Trasparente del sito del Comune di Napoli.

D E T E R M I N A

Per i motivi esposti in narrativa e che qui si intendono integralmente riportati:

1. **Approvare** la seguente rimodulazione del quadro economico previsionale, a parità di importo complessivo:

ACCORDO QUADRO – QUADRO ECONOMICO PREVISIONALE RIMODULATO			
A	A1	Attività per la definizione del catasto degli impianti termici	
		Accertamento dei <i>Rapporti di controllo di efficienza energetica</i> (RCEE). Aggiornamento ed implementazione del catasto degli impianti termici cittadini	280.000,00
	A2	Attività di ispezione	
		Programmazione e organizzazione delle attività di ispezione, con <i>analisi dei dati disponibili per l'individuazione degli impianti non controllati</i> Ispezioni degli impianti cittadini	400.000,00
	A3	Attività di comunicazione ed informazione	
		Comunicazione ed informazione relativo alle attività in materia di impianti termici previste dalla delibera di G.C. 389/2019 in attuazione della Legge Regionale 39/2018. Attività di informazione per favorire la partecipazione della cittadinanza alle forme di incentivazione regolamentate dalla normativa statale	219.700,00
TOTALE A (A1+A2+A3)			899.700,00
B	B1	Incentivi per funzioni tecniche ex art. 113 del D.Lgs. 50/2016	7.573,60
	B2	Contributo ANAC	375,00
	B3	IVA (22% di A)	197.934,00
TOTALE B (B1+B2+B3)			205.882,60
TOTALE INTERVENTO			1.105.582,60

2. **Approvare** il seguente quadro economico relativo al III contratto applicativo del suddetto Accordo Quadro:

QUADRO ECONOMICO III CONTRATTO APPLICATIVO			
A	A1	Attività per la definizione del catasto degli impianti termici	
		Accertamento dei <i>Rapporti di controllo di efficienza energetica</i> (RCEE). Aggiornamento ed implementazione del catasto degli impianti termici cittadini	113.950,32
	A2	Attività di ispezione	
		Programmazione e organizzazione delle attività di ispezione, con <i>analisi dei dati disponibili per l'individuazione degli impianti non controllati</i> Ispezioni degli impianti cittadini	148.047,76
	A3	Attività di comunicazione ed informazione	
		Comunicazione ed informazione relativo alle attività in materia di impianti termici previste dalla delibera di G.C. 389/2019 in attuazione della Legge Regionale 39/2018. Attività di informazione per favorire la partecipazione della cittadinanza alle forme di incentivazione regolamentate dalla normativa statale	50.000,00
TOTALE A (A1+A2+A3)			311.998,08
B	B1	Incentivi per funzioni tecniche ex art. 113 del D.Lgs. 50/2016	3.200,79
	B2	IVA (22% di A)	68.639,58
TOTALE B (B1+B2)			71.840,37
TOTALE INTERVENTO			383.838,45

3. **Affidare** l'appalto relativo al III contratto applicativo del suddetto Accordo Quadro all'impresa Axa s.r.l., con sede legale in Lecce, viale M. Chiatante 9, C.F. e partita IVA 02285190753, già individuata come aggiudicataria dello stesso Accordo Quadro.
4. **Impegnare** la somma di € **383.838,45** sul capitolo 21308, codice 09.08 – 1.03.02.99.999, Bilancio 2023/2025, come indicato di seguito:

Annualità 2023

€ 36.597,66 – di cui € 29.998,08 per servizi e € 6.599,58 per IVA al 22% - in favore dell'impresa Axa s.r.l., con sede legale in Lecce, viale M. Chiatante 9, C.F. e partita IVA 02285190753;

Annualità 2024

€ 344.040,00 – di cui € 282.000,00 per servizi e € 62.040,00 per IVA al 22% - in favore dell'impresa Axa s.r.l., con sede legale in Lecce, viale M. Chiatante 9, C.F. e partita IVA 02285190753;

€ 3.200,79 in favore dei dipendenti per gli incentivi ex art. 113 del D.lgs. 50/2016.

5. **Dare atto** dell'accertamento preventivo ai sensi dell'art. 183 comma 8 del d.lgs. 267/2000.
6. **Stabilire** che la stipula del contratto (III applicativo) avverrà tramite scrittura privata semplice, da repertoriarsi a cura del Servizio competente.
7. **Autorizzare** la consegna d'urgenza dei servizi del III contratto applicativo ai sensi del comma 8 dell'art. 32 del D.Lgs. 50/2016.

Allegati: UNO

1. DURC dell'impresa AXA s.r.l.

*Sottoscritta digitalmente da
il responsabile di Area
ing. Arnaldo Stella
per la dirigente
arch. Maria Iaccarino*

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del d.lgs. 82/2005.