



Servizio Politiche di Programmazione sociale e Emergenze Sociali

DETERMINA

n. 41 del 19.12.2023

Oggetto: Proroga del contratto rep. repertorio n. 4968 del 29/12/2022 con l'ATI Consorzio Gesco (Mandataria), Il Camper/Locomotiva/Fondazione Massimo Leone per la realizzazione delle attività denominate "Equipe sociale presso il Centro di Prima Accoglienza del Comune di Napoli" per un periodo di 115 giorni", dal 06/01/2024 al 30/04/2024.

Spesa a carico del Comune € 103.061,69 al netto dell'Iva pari ad € 108.214,78 (Iva inclusa al 5%)

Autorizzazione all'esecuzione anticipata delle attività.

CIG [8945658E80]

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO POLITICHE DI PROGRAMMAZIONE SOCIALE E EMERGENZE SOCIALI

PREMESSO

Che la Strategia Europa 2020 per una crescita intelligente, sostenibile e inclusiva presentata dalla Commissione europea il 3 marzo 2010 e approvata dai capi di Stato e di governo dei paesi UE il 17 giugno 2010, pone tra gli obiettivi strategici la riduzione di 20 milioni entro il 2020 del numero delle persone in condizione di povertà o esclusione sociale. Al riguardo la Commissione europea, con la Comunicazione del 16 dicembre 2010 inerente la Piattaforma europea contro la povertà e l'esclusione sociale: un quadro europeo per la coesione sociale e territoriale, individua le persone senza dimora tra le principali popolazioni target della Strategia Europa 2020, con riferimento all'obiettivo del contrasto alla povertà.

- Che il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ha da tempo avviato una serie di iniziative per favorire l'inclusione delle persone a rischio di marginalità estrema e dei senza dimora, a partire dal rafforzamento delle conoscenze e la raccolta dati su un fenomeno tipicamente invisibile anche alle statistiche
- Che per assicurare interventi organici e strutturati per le persone senza dimora e con particolari fragilità, il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ha predisposto delle "Linee di indirizzo per il contrasto alla grave emarginazione adulta in Italia", con il coinvolgimento di un tavolo di lavoro composto dai responsabili delle politiche di settore ai diversi livelli di governo: oltre al Ministero del lavoro e delle politiche sociali, (Direzione Generale per l'inclusione e le politiche sociali), il Ministero delle Infrastrutture (Direzione Generale per le politiche abitative), la Commissione Politiche Sociali della Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome, l'ANCI e le 12 città con più di 250 mila abitanti, in cui il fenomeno è particolarmente concentrato
- Che le "Linee di indirizzo", sono state oggetto di accordo in sede di Conferenza Unificata il 9 novembre 2015 e costituiscono il principale strumento di riferimento per le Regioni e i Comuni nella costruzione e implementazione a livello locale di sistemi di intervento sociale per il contrasto alla povertà estrema, anche valorizzando l'apporto delle organizzazioni del volontariato e del terzo settore

TENUTO CONTO

- che nell'ambito della rete dei Servizi di Contrasto alla Povertà, le Attività di Accoglienza a Bassa Soglia si collocano in un'area che si può definire di primo intervento in quanto volte a soddisfare il bisogno primario di sopravvivenza ad una categoria di persone che temporaneamente non riescono a provvedervi personalmente e che in ragione delle proprie condizioni di fragilità sono fortemente esposte a condizioni di abbandono e grave emarginazione e che, pertanto, tali servizi rappresentano un punto di transito fondamentale per l'accesso a servizi più strutturati;
- che, in tal senso, il servizio di Accoglienza a bassa soglia si configura come un modello di intervento sociale indirizzato agli adulti in situazione di estrema difficoltà garantendo una risposta concreta a bisogni primari, la cui soddisfazione è importante per la salute fisica e mentale (dormire, mangiare, lavarsi, vestirsi, avere materiale sterile, un luogo dove passare il tempo e socializzare, ecc...);

- che, ai sensi dell'art. 28 della Legge 328/2000 “Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali”, si sottolinea la necessità di garantire il potenziamento degli interventi volti ad assicurare i servizi destinati alle persone senza fissa dimora, in particolare la realizzazione di centri e di servizi di pronta accoglienza;
- che la Legge regionale 11/07 e smi, all'art.5 comma 1 riconosce quali diritti individuali le prestazioni sociali relative ai livelli essenziali di assistenza, così come definiti dalla legislazione statale vigente, assicurando in ogni ambito territoriale l’attivazione di determinate tipologie di servizi tra cui emerge, alla lettera f) strutture residenziali e semiresidenziali per soggetti con fragilità sociali;
- che, in coerenza con la normativa nazionale e regionale, il Comune di Napoli, da anni, garantisce le attività sopra menzionate al fine di soddisfare l'esigenza di servizi più vicini ai bisogni primari di tipo emergenziale delle persone che vivono in condizioni di grave emarginazione e disagio e che, attualmente, a livello cittadino, è in corso un complessivo ripensamento del sistema dei servizi a bassa soglia anche alla luce delle Linee di Indirizzo per il Contrasto alla grave emarginazione adulta;
- che, dall’esperienza dei Servizi a Bassa Soglia, nel corso degli ultimi anni, e dal relativo monitoraggio delle stesse attività, si è reso evidente un progressivo aumento del numero di persone che si trovano ad avere, per ragioni di ordine economico e sociale un limitato accesso a beni essenziali primari, ovvero a beni e servizi di importanza vitale;
- che il Dormitorio pubblico del Comune di Napoli – oggi Centro di Prima Accoglienza – nato circa 200 anni fa e con forme e modalità diverse, ha sempre offerto accoglienza e riparo notturno, alle persone senza dimora e in condizioni di povertà estrema della Città;
- Che il CPA è un servizio a bassa soglia a gestione diretta, in grado di accogliere ogni giorno circa 100 utenti cui assicura interventi di primo contatto e di pronta accoglienza permettendo, in primo luogo, di rispondere ai bisogni emergenziali delle persone senza dimora, quali il riparo notturno, l’alimentazione e la fornitura di altri generi di prima necessità, e in secondo luogo, di avviare una prima fase di “aggancio” alla quale far seguire altri momenti di orientamento ai servizi ed eventualmente di vera e propria “presa in carico”, per l’elaborazione di percorsi di accompagnamento e di reinserimento sociale; In considerazione del drammatico incremento del numero di persone che versano in condizioni di povertà assoluta sul territorio cittadino e dei bisogni emergenti in ragione del cambiamento del profilo delle persone che vivono in strada si rende necessario potenziare il servizio di accoglienza con personale adeguatamente qualificato;
- che parte sostanziale dell’accoglienza integrata presso la struttura è costituito dalla cena nello spazio comune quale risposta a bisogni concreti ma anche come momento di socializzazione e di avvicinamento degli ospiti agli operatori.

TENUTO CONTO

- che con Determina Dirigenziale del Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze n. 8 del 4/5/2022 registrata con IG n 789 del 23/5/2022 si è proceduto all’Aggiudicazione della gara mediante procedura negoziata per l’affidamento delle attività denominate “Equipe sociale al Centro di Prima Accoglienza” per un periodo di 700 giorni all’ATI Gesco Consorzio di cooperative sociali Soc. coop. Sociale (Capogruppo) con sede in Napoli alla via Vicinale Santa Maria del Pianto n.36, Centro Polifunzionale Torre 1, C.F.: 06317480637, Società Cooperativa di Solida-

rietà Sociale Il Camper onlus (mandante) con sede in Napoli Centro Direzionale IS E 5, C.F.: 07791530632, La Locomotiva Onlus Società Cooperativa Sociale (mandante) con sede in Napoli Via M. Fiore n.19, CF: 07624220633, Fondazione Massimo Leone Onlus (mandante) con sede legale in Napoli Via Dei Mille n.40, codice fiscale 94129930635, per un importo complessivo di € 627.332,04 al netto dell'IVA € 658.698,64 IVA inclusa al 5% come da offerta economica presentata in sede di gara.

Che in sede di gara relativamente la costituenda ATI Consorzio Gesco/il Camper/Locomotiva/Fondazione Massimo Leone ha dichiarato, in caso di aggiudicazione, di costituirsi in ATI di tipo orizzontale nei limiti delle seguenti quote di partecipazione:

- Gesco Consorzio di Cooperative Sociali nella misura del 34% delle attività;
- Il Camper onlus Cooperative Sociali nella misura del 26,35% delle attività;
- La Locomotiva Cooperativa Sociale nella misura del 25,30% delle attività;
- Fondazione Massimo Leone Onlus nella misura del 14,35% delle attività;

ATTESO CHE

- Le attività hanno avuto inizio in esecuzione anticipata in data 06/02/2021 e si concluderanno in data 05/01/2024.
- Che in data 29/12/2022 si è provveduto alla stipula del contratto rep. **n. 4968 del 29/12/2022**.

CONSIDERATO

- Che il Dirigente del Servizio Programmazione Sociale e Emergenze Sociali con determinazione n.40 del 19.12.2023 ha provveduto ad indire una "Procedura negoziata e richiesta d'offerta su piattaforma del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione MePa, ai sensi dell'articolo 50 co.1 del Decreto L.gs.36/2023 per l'affidamento del Servizio "Accoglienza integrata presso il Centro di Prima Accoglienza del Comune di Napoli" con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo. per un periodo di 183 giorni
- Che la proroga è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente;
- che in considerazione dell'effettiva necessità di assicurare il servizio nelle more del reperimento di nuovi contraenti e vista la giurisprudenza consolidata in materia, è possibile ricorrere ad una proroga dei contratti applicativi in essere per un periodo stimato in 115 giorni utilizzando la base di gara e gli elementi negoziali presenti nella Convenzione ancora in vigore;
- che in tal senso con PEC del 19/12/2023 si è provveduto a richiedere al Legale rappresentante della l'ATI Gesco Consorzio di cooperative sociali Soc. coop. Sociale (Capogruppo)/ la propria disponibilità ad attendere alle attività del Servizio di che trattasi per la durata di ulteriori 115 giorni agli stessi patti e condizioni del contratto Rep. **n. 4968 del 29/12/2022**;
- che con nota acquisita al Protocollo generale PG/2023/1035207 del 19.12.2023 la Società Cooperativa Sociale Gesco Consorzio di Cooperative Sociale in qualità di mandataria dell'ATI ha comunicato la propria disponibilità ad attendere alle attività di che trattasi per la durata di ulteriori 115 giorni agli stessi patti e condizioni dell'attuale contratto;

DATO ATTO che

- che sono stati acquisiti i Documenti Unici di Regolarità degli enti coinvolti nella presente proroga **Consorzio Gesco (Mandataria), Il Camper/Locomotiva/Fondazione Massimo Leone**

DATO ATTO, altresì

- che nelle more della stipula contrattuale si ritiene necessario autorizzare l'esecuzione anticipata delle prestazioni visto che ricorrono le condizioni di cui all'articolo 32 comma 8 del D.Lgs. 50/16, in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare condizioni di estrema fragilità e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, assicurando alle persone senza fissa dimora, la prosecuzione di quella concreta forma di assistenza e di vicinanza umana indispensabile per il superamento dello stato di estrema marginalità in cui versano questa tipologia di utenti; tutelando, in tal senso, il loro diritto ad una vita dignitosa e sostenibile, anche al fine di evitare o ridurre situazioni emergenziali di difficile gestione a livello territoriale, con la finalità di maggiore di inclusione sociale;
- ai sensi dell'articolo 8 comma 1 lettera a) della Legge 11 settembre 2020, n. 120 Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, recante «Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali» (Decreto Semplificazioni) si autorizza l'esecuzione del contratto in via d'urgenza - ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016 - nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo

ATTESTATO

- che l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini della esclusione di eventuali ipotesi di conflitto ex art. 6 bis L. 241/90, introdotto con L. 190/2012 (art. 1 comma 41), e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con Deliberazione di G.C. n. 254 del 24/04/2014 è stata espletata dalla d.ssa Mariarosaria Cesarino;
- che l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e degli art. 13 comma 1 lett. b) e 17 comma 2 lett. a) del Regolamento dei Controlli Interni dell'Ente, approvato con Deliberazione di C.C. n. 4 del 28/02/2013.

VISTI

- Gli artt. 107 e 183, comma 9 e 192 del T.U. Delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D. lgs 18 agosto 2000, n. 267;

ATTESTATO, ALTRESÌ, CHE

il presente provvedimento rientra nella previsione normativa di cui agli artt. 8 e 23 comma 1 del d.lgs. 33/2013, come riportato nella predetta sezione del P.I.A.O. e, pertanto, una volta ottenuta la relativa esecutività, sarà oggetto di pubblicazione nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito del Comune di Napoli.

DETERMINA

per quanto espresso in premessa che qui si intende integralmente riportata:

1 Prorogare ai sensi dell'art. 106 co. 11 del D.Lgs. 50/2016 **l'affidamento**, di cui al **contratto repertorio n. 4968 del 29/12/2022 con l'ATI Consorzio Gesco (Mandataria) CF 06317480637** con sede legale in Napoli, in Via Vicinale Santa Maria del Pianto 36 Napoli/Il Camper/Locomotiva/Fondazione Massimo Leone, senza soluzione di continuità e agli stessi prezzi,

patti e condizioni o più favorevoli per la stazione appaltante, **per la realizzazione delle attività denominate “Equipe sociale presso il Centro di Prima Accoglienza del Comune di Napoli” per un periodo di 115 giorni dal 06/01/2024 al 30/04/2024** per l'importo pari ad **€108.214,78** comprensiva di IVA al 5%, **€103.061,69** esclusa IVA.

2. Impegnare la somma di **€108.214,78** comprensiva di IVA al 5%, in favore dell'per le attività del Servizio “Equipe sociale presso il Centro di Prima Accoglienza del Comune di Napoli” dal 7.01.2024 al 31.05.2024 sul Capitolo 101365 denominato CONTRIBUTO FORFETTARIO AI COMUNI OSPITANTI PER EMERGENZA UCRAINA - RAFFORZAMENTO DELL'OFFERTA DEI SERVIZI SOCIALI - VINCOLO ENTRATA 201365- codice 12.07-1.03.02.15.999 **Esercizio 2023** nei confronti della Soc. Coop. Sociale Gesco (CF: 06317480637, con sede legale Via Vicinale Santa Maria del Pianto 36) ibn qualità di capofila dell'ATI Consorzio Gesco (Mandataria) /Il Camper/Locomotiva/Fondazione Massimo Leone ATI Consorzio Gesco (Mandataria) /Il Camper/Locomotiva/Fondazione Massimo Leone

Specificando che si provvederà con successivo atto alla costituzione del Fondo Pluriennale Vincolato per l'importo con esigibilità 2024

3. Autorizzare nelle more della stipula contrattuale, senza soluzione di continuità, l'esecuzione anticipata delle prestazioni visto che ricorrono le condizioni di cui all'art. 50, c. 6, del D.Lgs. 36/2023, in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate.

4. Stabilire che, a seguito dell'adozione del presente atto, la data effettiva di avvio attività venga individuata e comunicata con apposita nota di avvio attività da inviare agli enti aggiudicatari;

5. Dare atto dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 art. 183 del D.Lgs. 267/2000 così come coordinato con D. Lgs. 118/2011, coordinato e integrato dal D.Lgs.126/2014.

6. Indicare quale Responsabile Unico del Procedimento per tutti gli atti connessi e conseguenti il Dirigente del Servizio Programmazione Sociale ed Emergenze Sociali.

Si allegano - quale parte integrante – del presente atto i seguenti documenti:

1. Det. Dir. 8 del 04/05/2021 registrata all'IG al n.789 23-05-2022 di aggiudicazione
- 2.contratto stipulato in data 29.12.2022 rep. n. 4968;
3. nota ns. prot. PG/2023/1035030 del 19.12.2023 di richiesta disponibilità all' ATI;
4. nota di diponibilità dell'ATI ns. prot. PG/2023/1035207 del 19.12.2023.
5. Atto di costituzione in ATI
6. Durc Camper
7. Durc Fondazione M.L.
8. Durc Gesco
9. Durc Locomotiva

Il dirigente in relazione al presente atto attesta che:

- ai sensi dell'articolo 6 bis della Legge 241/90, introdotto dall'articolo 4 comma 41 della L.190/12, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitti di interesse da impedirne l'adozione;
- l'adozione dello stesso avviene nel rispetto dei requisiti di regolarità e correttezza dell'attività amministrativa ai sensi dell'art. 183, comma 7 D.L. 267 del 18/8/2000 e l'art. 147 bis comma 1 del citato decreto come modificato ed integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 07/12/2012 e degli artt. 13, c. 1, lett. b) e17, c. 2., lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale del 28/02/2013.

• *L'istruttoria necessaria, ai fini dell'adozione del presente provvedimento, è stata esperita dalla Dirigenza che sottoscrive.*

Il dirigente in relazione al presente atto attesta che:

- *ai sensi dell'articolo 6 bis della Legge 241/90, introdotto dall'articolo 4 comma 41 della L.190/12, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitti di interesse da impedirne l'adozione;*
- *l'adozione dello stesso avviene nel rispetto dei requisiti di regolarità e correttezza dell'attività amministrativa ai sensi dell'art. 183, comma 7 D.L. 267 del 18/8/2000 e l'art. 147 bis comma 1 del citato decreto come modificato ed integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 07/12/2012 e degli artt. 13, c. 1, lett. b) e 17, c. 2., lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale del 28/02/2013.*
- *Non contiene dati personali*

Sottoscritta digitalmente da

Il Dirigente
Servizio Programmazione sociale e Emergenze sociali
d.ssa Mariarosaria Cesarino

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD).

La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.