



**ORIGINALE**

Mod\_fdgc\_1\_21

**DIPARTIMENTO/AREA:** AREA WELFARE

**SERVIZIO:** POLITICHE DI INCLUSIONE SOCIALE

**ASSESSORATO:** ALLE POLITICHE SOCIALI

**SG:** 216 del 15/06/2023

**DGC:** 232 del 15/06/2023

**Cod. allegati:** L1123\_005

**Proposta di deliberazione prot. n° 5**

**del 15/06/2023**

**REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 203**

**OGGETTO:** Atto di indirizzo relativo alla corresponsione dell'assegno di cura in favore delle persone con disabilità gravissima – FNA 2021.

Il giorno 15/06/2023, in modalità mista (Presenza/Videoconferenza), convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Nove Amministratori in carica:

**SINDACO:**

*Gaetano MANFREDI*

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

**ASSESSORI(\*):**

*Laura LIETO*  
(Vicesindaco)

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

*Pier Paolo BARETTA*

P	A
<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

*Antonio DE IESU*

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

*Teresa ARMATO*

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

*Edoardo COSENZA*

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

*Vincenzo SANTAGADA*

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

**P A**

*Maura STRIANO*

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

*Emanuela FERRANTE*

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

*Luca FELLA TRAPANESE*

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

*Chiara MARCIANI*

P	A
<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

(\*): I nominativi degli Assessori (escluso il Vicesindaco) sono riportati in ordine di anzianità anagrafica.

Assume la Presidenza: *Vicesindaco Laura Lieto*

Assiste il Segretario del Comune: *Monica Cinque*

Il Segretario Generale  
*Dr.ssa Monica Cinque*

**IL PRESIDENTE**

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

**LA GIUNTA, su proposta dell'Assessore alle Politiche Sociali, Luca Fella Trapanese****PREMESSO CHE**

- la Regione Campania con Delibera di Giunta n° 325 ha promosso un programma di assegni di cura per favorire la permanenza a domicilio dei non autosufficienti in condizione di disabilità grave o gravissima (ex art. 3 D.M. 26/09/2016) che necessitano di assistenza continua 24 ore al giorno, delegando al Comune di Napoli (Ambito N1-N10) l'esecuzione sia degli adempimenti legati alla fase valutativa che di quelli legati all'amministrazione, gestione e liquidazione del Fondo;
- gli assegni di cura costituiscono un supporto alla persona non autosufficiente ed alla sua famiglia e sono da intendersi come un contributo economico onnicomprensivo per sostenere economicamente i familiari che sostengono direttamente e indirettamente i congiunti che si trovano in condizioni di malattia e di non autosufficienza grave/gravissima;
- l'assegno di cura è erogato sulla base di un "Piano individualizzato" che formalizza il progetto d'intervento autorizzato dalle U.V.I. cittadine e controfirmato dall'utente per accettazione;
- L'importo dell'assegno di cura è fissato in quote mensili distinte per gravissimi e gravi:
  - € 1.200,00 mensili per tutte le persone con disabilità gravissima
  - € 600,00 mensili per tutte le persone con disabilità grave.
- sempre la Delibera di Giunta n° 325/2020 prevede che l'attribuzione degli assegni di cura o la prosecuzione dell'intervento per coloro che ne hanno già beneficiato avviene fino a esaurimento delle risorse disponibili con le seguenti priorità:
  - a) connotazione di disabilità gravissima
  - b) connotazione di disabilità grave;
- In caso "*di esaurimento delle risorse disponibili o di risorse insufficienti a parità di punteggio si valutano le condizioni sociali ed economiche della persona attraverso la Scheda di Valutazione Sociale (SVAMA o SVAMD)*" e l'ISEE sociosanitario (DGR 325/2020 – art.5 lett.a -1)";
- l'ISEE sociosanitario può essere ordinario o ristretto secondo quanto riportato all'interno del DPCM 05/12/2013 n°159.

**RILEVATO**

- che in data 30/11/2022 con PG/2022/869361 il Comune di Napoli ha trasmesso alla Regione Campania il "Progetto di Ambito N1-N10" a valere sul Fondo FNA 2021 per n° 1005 utenti eleggibili quali persone in condizione di disabilità gravissima per un totale di € 14.472.000,00;
- che con istruttoria successiva, a seguito di decessi, trasferimenti e/o rinunce alle cure domiciliari il numero delle persone eleggibili quali persone in condizione di disabilità gravissima si è ridotto a 971 per una cifra complessiva di € 12.939.600,00.

**CONSIDERATO**

- che avendo ottemperato a tutti gli obblighi di rendicontazione delle precedenti annualità del Fondo FNA il Comune di Napoli è stato ammesso a finanziamento per un riparto totale della quota di Fondo FNA 2021 corrispondente a € 9.954.341,83;
- che, con DD 190 del 03/11/2022 la Regione Campania ha provveduto a ripartire e impegnare, a titolo di acconto sul totale, le prime quote pari al 30% del FNA 2021 riferito alla prima assegnazione ex DPCM 21/11/2019, secondo i criteri adottati con DGR 456/2021 per un totale di € 2.569.844,52 assegnato al Comune di Napoli e liquidato con DD n° 30 del 29/03/2023;
- che con DD 60 del 24/05/2023 la Regione Campania ha provveduto a liquidare in favore del Comune di Napoli un ulteriore acconto per un totale di € 5.821.826,46;
- **che pertanto dovranno essere liquidati dalla Regione ancora €1.562.670,85;**
- che il totale del FNA 2021 pari a € 9.954.341,83 risulta non essere **sufficiente** a consentire la corresponsione delle 12 mensilità di Assegno di Cura all'intera platea dei 972 aventi diritto gravissimi;
- che la quota mancante per poter erogare le dodici mensilità 972 aventi diritto risulta essere € 2.981.658,17.

Il Segretario Generale  
Dr.ssa Monica Cinque



**RITENUTO**

- che, in caso di fondi insufficienti è lasciata all'Ambito l'individuazione dei criteri per l'erogazione delle quote agli aventi diritto;
- che l'applicazione del criterio generale, contenuto nella DGR 325/2020, che prevede di "vincolare" l'erogazione dell'assegno di cura al valore delle attestazioni ISEE sociosanitarie, secondo le modalità esposte in premessa, comporterebbe inevitabilmente il mancato accesso al contributo 228 aventi diritto tra i quali numerosi minori.

**ATTESO**

- che quanto attribuito al Comune di Napoli per il fondo FNA 2021 risulta sufficiente a coprire nove delle dodici mensilità previste per l'intera platea degli aventi diritto con disabilità gravissima;
- che occorre **stabilire una linea di indirizzo inclusiva, che superi le criticità legate al valore isee, ritenendo prioritario il diritto della persona con disabilità, il sostegno alle fragilità in generale e nello specifico il sostegno alle famiglie delle persone in condizione di disabilità gravissima, che assicuri a tutti i 972 aventi diritto il medesimo accesso al contributo;**
- che l'Amministrazione Comunale, ritenendo opportuno assicurare alla platea dei 972 aventi diritto l'intera quota annuale di dodici mensilità, si impegna a reperire i fondi mancanti per un totale di € 2.981.658,17 tra le risorse proprie dell'Ente ovvero derivanti da finanziamenti europei, statali o regionali a tanto destinabili;
- che attualmente risultano in disponibilità **€ 8.391.670,98** per iniziare le attività amministrative finalizzate al pagamento delle quote mensili dell'assegno di cura;
- che la somma pari a **€ 1.562.670,85** sarà successivamente liquidata dalla Regione Campania a completamento della totalità del fondo pari a **€ 9.954.341,83;**
- che appare opportuno avviare la procedura amministrativa finalizzata alla corresponsione delle quote mensili disponibili e maturate agli aventi diritto in condizione di disabilità gravissima.

**CONSIDERATO**

- che i fondi assegnati dalla Regione Campania sono sufficienti a garantire l'erogazione di nove mensilità dell'assegno di cura ai 972 valutati quali "gravissimi" (salvo scomputi relativi a decessi, trasferimenti e/o rinunce), si procederà al pagamento delle quote disponibili e maturate fino all'esaurimento del Fondo FNA 2021, pari ad €. **9.954.341,83**, nelle more del reperimento di ulteriori risorse proprie dell'Ente ovvero derivanti da finanziamenti europei, statali o regionali a tanto destinabili;

**RITENUTO pertanto**

- dover procedere all'adozione della presente proposta ai sensi degli artt. 42 co. 4 e 175 co. 4 del D.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii;
- altresì, che ricorrono i motivi di urgenza previsti dall'art. 134 co. 4 D.lgs. 267/2000 per cui è necessaria con separata votazione dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile per l'urgenza, attesa la necessità di dare continuità alle attività di che trattasi in quanto costituiscono interventi destinati a fronteggiare condizioni di fragilità e situazioni di disabilità gravissima rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, tutelando, in tal senso, il diritto ad una vita dignitosa e sostenibile.

**ATTESTATO CHE**

- l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini dell'esclusione di eventuali ipotesi di conflitto ex art. 6 bis L. n. 241/90, introdotto con L. 190/2012 (art. 1 co. 41), e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con Del.G.C. n. 254 del 24/04/2014, è stata espletata dalla dirigenza che lo sottoscrive;
- che l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.lgs. 267/2000 e degli artt. 13 comma 1 lett. b) e 17 comma 2 lett. a) del Regolamento dei Controlli Interni dell'Ente, approvato con Deliberazione di C.C. n. 4 del 28/02/2013 e s.m.i.

Gli allegati costituenti parte integrante della presente proposta per complessive pagine 81 progressivamente numerate, sottoscritti digitalmente dal Dirigente proponente sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati con i seguenti numeri:

- L1123\_05\_01;

Il Segretario Generale  
Dr.ssa Monica Cinque



- L1123\_05\_02;
- L1123\_05\_03;
- L1123\_05\_04;
- L1123\_05\_05.

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente del Servizio sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui di seguito sottoscrive.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO  
d.ssa Mariarosaria Cesarino

Con voti UNANIMI,

### DELIBERA

- **ASSUMERE** una *linea di indirizzo* inclusiva, che superi le criticità legate al valore ISEE, ritenendo prioritari il diritto della persona con disabilità nonché il sostegno alle fragilità in generale e, nello specifico, alle famiglie delle persone in condizione di disabilità gravissima, prevedendo l'utilizzo del Fondo FNA 2021, pari a € **9.954.341,83**, per il pagamento delle prime nove mensilità disponibili e maturate, nelle more del reperimento della somma di € **2.981.658,17** tra le risorse proprie dell'Ente ovvero derivanti da finanziamenti europei, statali o regionali a tanto destinabili, al fine di assicurare a tutti i 972 aventi diritto l'intera quota annuale pari a 12 mensilità.
- **DARE MANDATO** al servizio Politiche di Inclusione sociale di avviare i procedimenti amministrativi finalizzati alla liquidazione delle mensilità disponibili e maturate in favore dei 972 destinatari in condizione di disabilità gravissima fino all'esaurimento del Fondo FNA 2021 pari ad €. **9.954.341,83**, nelle more del reperimento della somma di € 2.981.658,17 tra le risorse proprie dell'Ente ovvero derivanti da finanziamenti europei, statali o regionali a tanto destinabili, al fine di assicurare a tutti i 972 aventi diritto l'intera quota annuale pari a 12 mensilità.

☐ (\*\*) Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;

X (\*\*) Con separata votazione, sempre con voti UNANIMI, dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000.

Il dirigente del Servizio Politiche di Inclusione  
Dr.ssa Mariarosaria Cesarino

L'Assessore alle Politiche Sociali  
Luca Fella

VISTO IL RESPONSABILE DI AREA  
Mariarosaria Cesarino

Il Segretario Generale  
Dr.ssa Monica Cinque



COMUNE DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 05 DEL 15/06/2023

AVENTE AD OGGETTO: Atto di indirizzo relativo alla corresponsione dell'assegno di cura in favore delle persone con disabilità gravissima – FNA 2021.

Il Dirigente del Servizio Politiche di Inclusione Sociale esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

FAVOREVOLE

Addì, 15/06/2023

IL DIRIGENTE

d.ssa Mariarosaria Cesarino

Proposta pervenuta al Dipartimento Ragioneria il 15/06/2023 e protocollata con il n. 099/2023/232;

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

parere allegato

Addì, 15/6/23

IL RAGIONIERE GENERALE

Deliberazione di G. C. n. .... del ..... composta da n. .... pagine progressivamente numerate,

☐ nonché da allegati come descritti nell'atto.\*

\*Barrare, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO

GENERALE.....

.....

## PROPOSTA DI DELIBERAZIONE del SERVIZIO POLITICHE INCLUSIONE SOCIALE

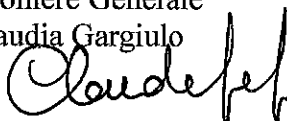
La spesa di € 9.954.341,83 trova copertura al cap. 101367/6: più specificatamente, la quota di € 2.412.000,00 è finanziata dal fondo pluriennale vincolato corrente di entrata, mentre la restante quota di € 7.542.341,83 è finanziata dal cap. di entrata 201367/6 esercizio 2023. In relazione a tale importo di € 7.542.341,83, la spesa potrà essere disposta previo accertamento della relativa entrata.

Pertanto, con tale precisazione, relativamente all'assegno di cura fino a € 9.954.341,83, si esprime, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs. 267/2000, parere di regolarità contabile favorevole.

Relativamente al reperimento della somma di € 2.981.658,17, poiché la proposta fa riferimento a tutte le eventuali disponibilità del bilancio e ad altri possibili fondi vincolati europei, statali e regionali, essa allo stato attuale, in cui il bilancio di previsione 2023/2025 ancora non è stato approvato, è da considerarsi mero atto di indirizzo, in relazione al quale non è dovuto il parere di regolarità contabile.

Napoli, 15/6/2023

Ragioniere Generale  
Claudia Gargiulo



PROPOSTA PROT. N. 5 DEL 15.6.2023

SERVIZIO POLITICHE DI INCLUSIONE SOCIALE

PERVENUTA AL SERVIZIO SEGRETERIA DELLA GIUNTA COMUNALE IN DATA 15.6.2023- SG 216

### OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Con il provvedimento in esame, pervenuto in prossimità della seduta di Giunta e oggetto di lettera d'urgenza del Sindaco, si intende indirizzare le attività gestionali da porre in essere per l'utilizzo del fondo FNA 2021 prevedendo la corresponsione del cd. "assegno di cura" maturato dagli aventi diritto per le prime nove mensilità, nelle more del reperimento delle risorse finanziarie necessarie a coprire la spesa per le ulteriori mensilità.

La proposta di deliberazione è corredata del parere favorevole di regolarità tecnica, espresso ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000.

Il Ragioniere Generale ha espresso parere di regolarità contabile favorevole in ordine alla corresponsione dell'assegno di cura rappresentando, però, che *"relativamente al reperimento della somma di € 2.981.658,17 [...] allo stato attuale, in cui il bilancio di previsione 2023/2025 ancora non è stato approvato, è da considerarsi mero atto di indirizzo, in relazione al quale non è dovuto il parere di regolarità contabile."*

Dalla parte narrativa emerge che le risorse del fondo FNA 2021 sono sufficienti a garantire solo nove delle dodici mensilità dell'assegno di cura ai 972 aventi diritto.

Il Programma regionale di assegni di cura, approvato con deliberazione di Giunta Regionale n. 325/2020, richiamata nella parte narrativa, prevede al paragrafo 5 che *"L'attribuzione degli assegni di cura o la prosecuzione dell'intervento per coloro che ne hanno già beneficiato nelle precedenti programmazioni avviene fino ad esaurimento delle risorse disponibili nel rispetto delle seguenti priorità: a) connotazione di disabilità gravissima e punteggio più elevato a partire dai punteggi/parametri fissati all'art. 3 del D.M. 26/9/2016: a.1) a parità di punteggio si valutano le condizioni sociali ed economiche della persona interessata attraverso la Scheda di Valutazione Sociale [...] e l'ISEE sociosanitario [...]"*.

Nella parte narrativa si dichiara, tuttavia, che l'applicazione di tale criterio *"comporterebbe inevitabilmente il mancato accesso al contributo per 228 aventi diritto tra i quali numerosi minori"*.

Pertanto *"l'Amministrazione comunale ritenendo opportuno assicurare alla platea dei 972 aventi diritto l'intera quota annuale di dodici mensilità si impegna a reperire i fondi mancanti [...] tra le risorse proprie dell'ente ovvero derivanti da finanziamenti europei, statali o regionali"*.

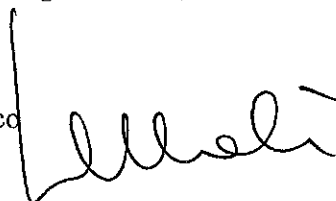
Il provvedimento costituisce, pertanto, esercizio di discrezionalità da parte della Giunta che, in considerazione dell'insufficienza del fondo FNA 2021, fornisce all'ufficio competente- ai fini dell'espletamento dell'attività gestionale di competenza comunale in materia di corresponsione degli assegni di cura in oggetto - l'indirizzo da seguire nelle more del reperimento delle ulteriori risorse finanziarie.

Spettano all'Organo deliberante l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico ed ogni altra valutazione concludente.

Monica Cinque

*Il documento è firmato digitalmente ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD) e sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.*

Visto:  
Il Sindaco




Firmato  
digitalmente  
da MONICA  
CINQUE  
C: IT

Deliberazione di G. C. n. 203 del 15/6/23 composta da n. 3 pagine progressivamente numerate,

☒ nonché da allegati come descritti nell'atto.\*

\*Borrare, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

IL SEGRETARIO GENERALE

### ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 19/06/2023 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1, del D.Lgs. 267/2000);
- La stessa, in pari data, è stata comunicata in elenco ai Capi Gruppo Consiliari (art. 125 del D.Lgs. 267/2000), nonché ai dirigenti apicali per la successiva assegnazione ai dirigenti responsabili delle procedure attuative.

Il Funzionario Responsabile

### ESECUTIVITA'

La presente deliberazione :

☒ con separata votazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.lgs. 267/2000;

☐ è divenuta esecutiva il giorno ..... ai sensi dell'art.134, comma 3, del D.Lgs.267/2000, essendo decorsi dieci giorni dalla pubblicazione.

Addì .....

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO  
Segreteria della Giunta comunale

### Attestato di compiuta pubblicazione

Si attesta che la presente deliberazione è stata Pubblicata all'Albo Pretorio *on line* di questo Comune

dal ..... al .....

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO  
Segreteria della Giunta comunale

### Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n. .... pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Giunta comunale n. .... del .....

☐ divenuta esecutiva in data .....

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Il Funzionario responsabile