



Municipalità 1  
Chiaia - Posillipo - S. Ferdinando  
Direzione

**DISPOSIZIONE DIRIGENZIALE**  
**I1511\_2024\_55**

Oggetto: adozione del piano di rotazione del personale titolare di incarico di Elevata Qualificazione incardinato nella Municipalità 1, in attuazione del paragrafo 6.2 dei Criteri e linee guida, per l'attuazione della misura della rotazione del personale, approvati con deliberazione di Giunta Comunale n. 445 del 17 novembre 2022.

**Premesso che:**

- con Deliberazione di Giunta Comunale n.185 del 31/05/2023 è stato dato avvio al processo di riorganizzazione dell'Ente, in conformità con quanto previsto dal Documento Unico di programmazione 2023/2025, approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 69 del 23/03/2023;
- con la medesima Deliberazione di Giunta 185/2023 è stato approvato il nuovo Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi e il nuovo Organigramma dell'Ente;
- con disposizione del Direttore Generale n.17 del 19/06/2023 si è proceduto alla *“Definizione dell'articolazione della macrostruttura dell'Ente, in attuazione della deliberazione di Giunta Comunale n. 185 del 31 maggio 2023, con cui è stato approvato il nuovo Regolamento degli Uffici e dei Servizi e il nuovo organigramma del Comune di Napoli”*;

**Premesso altresì che:**

- la legge n.190 del 6 novembre 2012, nell'introdurre nuovi strumenti per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione ha, nel contempo, definito gli obblighi e i compiti attribuiti alle pubbliche amministrazioni, prevedendo tra le misure cardine di prevenzione del rischio anche la rotazione del personale e, in particolare, del personale responsabile delle aree maggiormente esposte a rischio di corruzione;
- il Piano Nazionale Anticorruzione (PNA) inserisce, tra l'altro, la rotazione del personale tra le misure generali che ciascuna Amministrazione è tenuta ad includere nel proprio Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (PTPCT), confluito successivamente nella specifica sezione dedicata del Piano Integrato di Attività ed Organizzazione della PA (PIAO);
- il PNA 2016 dedica particolare attenzione alla misura della rotazione del personale che viene considerata tra le misure più rilevanti ai fini della prevenzione dei fenomeni corruttivi, ritenendo che: *“l'alternanza tra più professionisti nell'assunzione delle decisioni e nella gestione delle procedure, infatti, riduce il rischio che possano crearsi relazioni particolari tra amministrazioni ed utenti, con il conseguente consolidarsi di situazioni di privilegio e l'aspettativa a risposte illegali improntate a collusione”*;
- il PNA 2019 stabilisce altresì che *“Le amministrazioni sono tenute ad indicare nel PTPCT come e in che misura fanno ricorso alla rotazione e il PTPCT può rinviare a ulteriori atti organizzativi che disciplinano nel dettaglio l'attuazione della misura..”*.

**Considerato che:**

- le Pubbliche Amministrazioni sono tenute ad adottare, tra l'altro, criteri atti a disciplinare i meccanismi di rotazione del personale: dirigenti, personale con funzioni di responsabilità e dipendenti coinvolti in attività lavorative ritenute sensibili al rischio fenomeno corruzione;
- la rotazione del personale è, altresì, prevista tra le competenze gestionali proprie del dirigente dall'art. 16, comma 1, lett. I) quater del D. Lgs n.165/2001, secondo il quale i dirigenti *“provvedono al monitoraggio delle attività nell'ambito delle quali è più elevato il rischio corruzione svolte nell'ufficio a cui sono preposti, disponendo, con proprio provvedimento motivato, la rotazione del personale nei casi di avvio di procedimenti penali o disciplinari per condotte di natura corruttiva”*
- l'art.14, comma 11, del Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli, approvato con deliberazione di Giunta Comunale n. 69/2024, prevede che: *“I dirigenti dei settori più esposti al rischio di corruzione, così come individuati secondo gli elementi identificativi contenuti nella pianificazione in materia di prevenzione della corruzione, sono tenuti ad effettuare la rotazione periodica del personale dei loro uffici secondo i criteri e linee guida stabilite dal medesimo piano ovvero da atti di regolazione adottati dall'Amministrazione, disponendo, con provvedimento motivato, la rotazione straordinaria del personale nei casi di avvio di procedimenti penali o disciplinari per condotte di natura corruttiva, secondo la vigente normativa”*.

**Preso atto che:**

- con Deliberazione n.445/2022, la Giunta Comunale ha provveduto alla *“Approvazione dei criteri e delle linee guida per l'attuazione della misura della rotazione del personale”*;

- con disposizione del Direttore Generale n. 90 del 27/12/2023 è stato aggiornato il piano di rotazione dei Dirigenti del Comune di Napoli e sono state identificate le strutture della nuova organizzazione dell'Ente coinvolte nell'applicazione della misura della rotazione del personale;
- con Deliberazione n.12/2024, la Giunta Comunale ha approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024/2026, aggiornato con deliberazione n. 150 del 02 maggio 2024;
- detto documento contiene all'interno della sezione 2, denominata "*Valore pubblico, Performance e Anticorruzione*", la sottosezione 2.3 rubricata "*Rischi Corruttivi e Trasparenza*";
- nell'ambito delle c.d. "*Misure Generali*", di cui alla predetta sottosezione del PIAO, la misura MG2 denominata "*Rotazione Ordinaria del Personale*", prevede l'azione "*Rotazione ordinaria del personale in attuazione delle linee guida approvate con Deliberazione di Giunta comunale n. 445/2022*" e, in particolare, la fase 2 di quest'ultima prevede l'"*Aggiornamento dei piani di rotazione del personale titolare di incarico di elevata qualificazione in attuazione del paragrafo 6.2 delle linee guida approvate con deliberazione di Giunta comunale n. 445/2022*".

#### **Tenuto conto:**

- le citate linee guida, al paragrafo 6.2, prevedono che i Piani di rotazione siano adottati dai Responsabili di Area per il personale titolare di posizione organizzativa - applicabile anche agli incarichi di Elevata Qualificazione - e dai dirigenti per i responsabili unici del procedimento ex art.5 della L.241/1990 ed ex art.31 del D. Lgs.50/2016 (oggi art.15 del D. Lgs. n.36/2023), per il direttore dei lavori e per i direttore dell'esecuzione del contratto;
- per i titolari di posizione organizzativa - applicabile anche agli incarichi di Elevata Qualificazione - la durata di permanenza nel medesimo incarico non deve superare due affidamenti consecutivi;
- per gli altri incarichi - responsabile del procedimento (RUP), direttore dei lavori (DL) e direttore dell'esecuzione del contratto (DEC) la rotazione va attuata nel rispetto delle specifiche discipline, ovvero di volta in volta a dipendenti diversi, secondo un principio di rotazione, per gli incarichi di responsabile unico del progetto ex art.15 del D. Lgs. n.36/2023, di direttore dei lavori e di direttore dell'esecuzione del contratto ex art.114 del D. Lgs. n.36/2023 e per una durata non superiore a 5 anni per gli incarichi di responsabile del procedimento ex art.5 della L.241/1990 nei settori di attività esposti ad alto rischio;
- qualora si verificano oggettive difficoltà che non consentano l'applicazione della misura della rotazione, ferma restando la necessità di motivare adeguatamente la mancata applicazione, è necessario adottare altre misure organizzative che abbiano effetti analoghi (paragrafo 3);
- la misura della rotazione è applicata a seguito dell'adozione di specifici piani, indicando:
  - 1. le strutture organizzative/attività cui applicare la misura della rotazione;
  - 2. il personale interessato ed il momento in cui dovrà realizzarsi la rotazione;
  - 3. le eventuali misure sostitutive, adeguatamente motivate.

#### **Considerato che:**

- con disposizione del Direttore Generale n. 90 del 27/12/2023 è stato adottato il Piano di Rotazione dei Dirigenti;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 306 del 15/09/2023 è stato approvato il Regolamento per la disciplina degli incarichi di Elevata Qualificazione ai sensi del CCNL Funzioni Locali del 13/11/2022, che demanda al Direttore Generale, con propri provvedimenti, la definizione del quadro dei contingenti da assegnare alle Aree;
- con disposizioni del Direttore Generale n. 93 del 29/12/2023 e n. 5 del 23/02/2024 sono stati assegnati i contingenti degli incarichi di Elevata Qualificazione – fascia "A", fascia "B", fascia "C" alle strutture apicali;
- il contingente assegnato alla Municipalità 1 consta di n. 2 incarichi di fascia "A", n. 2 fascia "B" e n.3 fascia "C".

#### **Considerato, altresì, che:**

- il Direttore della Municipalità 1 con:
  - Disposizione Organizzativa n. 21 del 06/05/2024 ha istituito l'incarico di Elevata Qualificazione di fascia "A", denominato "*Coordinamento dell'Area Attività Tecniche della Direzione e Lavori pubblici*";
  - Disposizione Organizzativa n. 22 del 06/05/2024 ha istituito l'incarico di Elevata Qualificazione di fascia "A", denominato "*Coordinamento delle attività amministrative della Direzione - Area economico-finanziaria*";

- Disposizione Organizzativa n. 23 del 06/05/2024 ha istituito l'incarico di Elevata Qualificazione di fascia "B", denominato "*Gestione e coordinamento delle attività di competenza dell'Area didattica*";
- Disposizione Organizzativa n. 24 del 06/05/2024 ha istituito l'incarico di Elevata Qualificazione di fascia "C", denominato "*Anagrafe e stato civile – Affari generali*";
- Disposizione Organizzativa n. 25 del 06/05/2024 ha istituito l'incarico di Elevata Qualificazione di fascia "C", denominato "*Pianificazione e gestione tecnica del territorio*";
- Disposizione Organizzativa n. 26 del 06/05/2024 ha istituito l'incarico di Elevata Qualificazione di fascia "C", denominato "*Coordinamento delle attività dell'Area Welfare*";
- Disposizione Organizzativa n. 27 del 06/05/2024 ha istituito l'incarico di Elevata Qualificazione di fascia "C", denominato "*Gestione amministrativa e del personale – Assistenza agli organi politici*";
- a seguito approvazione delle graduatorie sulla piattaforma dedicata <http://elevataqualificazione.comune.napoli.it> alla data del 03/06/2024, sono stati conferiti con le seguenti Disposizioni Organizzative i rispettivi incarichi di Elevata Qualificazione:
  - all'arch. Annamaria Di Nola l'incarico di fascia "A" denominato "*Coordinamento dell'Area Attività Tecniche della Direzione e Lavori pubblici*" (D.O. n. 30 del 03/06/2024);
  - alla dott.ssa Francesca Valentino l'incarico di fascia "A" denominato "*Coordinamento delle attività amministrative della Direzione - Area economico-finanziaria*" (D.O. n. 31 del 03/06/2024);
  - alla dott.ssa Pasqualina Pastore l'incarico di fascia "B" denominato "*Gestione e coordinamento delle attività di competenza dell'Area didattica*" (D.O. n. 32 del 03/06/2024);
  - alla dott.ssa Violetta Centanni l'incarico di fascia "B" denominato "*Anagrafe e stato civile – Affari generali*" (D.O. n. 33 del 03/06/2024);
  - all'arch. Carmela Lieto l'incarico di fascia "C" denominato "*Pianificazione e gestione tecnica del territorio*" (D.O. n. 34 del 03/06/2024);
  - alla dott.ssa Giuseppina Cerra l'incarico di fascia "C" denominato "*Coordinamento delle attività dell'Area Welfare*" (D.O. n. 35 del 03/06/2024);
  - alla dott.ssa Roberta Muollo l'incarico di fascia "C" denominato "*Gestione amministrativa e del personale – Assistenza agli organi politici*" (D.O. n. 36 del 03/06/2024);

**Ritenuto** di dover provvedere, in attuazione del paragrafo 6.2 delle linee guida approvate con Deliberazione di Giunta Comunale n. 445/2022, all'adozione del piano di rotazione del personale titolare di incarico di Elevata Qualificazione dell'Area Tutela del Territorio.

#### **Visti**

- la Legge 241/1990 e ss.mm.ii.;
- la Legge 190/2012 e ss.mm.ii.;
- il Decreto Legislativo 165/2001 e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. 36/2023 e ss.mm.ii.;
- la Deliberazioni di Giunta Comunale 445/2022 e le linee guida alla stessa allegate;
- la Deliberazione di Giunta Comunale 185/2023;
- il Regolamento di Organizzazione degli Uffici e dei Servizi;
- il Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli;
- la Disposizione del Direttore Generale n. 17 del 19/06/2023;
- la Disposizione del Direttore Generale n. 90 del 27/12/2023;

#### **Attestata**

- la regolarità e correttezza dell'attività amministrativa e contabile, ai sensi dell'art. 147 bis, co. 1, del D. Lgs. 267/2000 e degli art. 13 co. 1, lett. b) e 17, co. 2 lett. a) del "Regolamento sul Sistema dei controlli interni" approvato con Deliberazione di C.C. n. 4 del 28/02/2013;
- l'assenza di situazioni di conflitto d'interesse tali da impedire l'adozione del presente provvedimento;
- che la presente disposizione non contiene dati personali;
- che il presente provvedimento sarà soggetto alle modalità e agli obblighi di pubblicazione previsti dalla vigente normativa e dagli atti regolamentari e programmatori del Comune di Napoli.

## DISPONE

- **procedere** all'adozione del piano di rotazione per i titolari di incarichi di Elevata Qualificazione della Municipalità 1 come da schema allegato che forma parte integrante e sostanziale del presente atto;
- **individuare** – come riportato nel prospetto allegato al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale - le unità di personale interessato al Piano di Rotazione con l'indicazione, per ognuna delle stesse, delle date di conferimento e di decorrenza della rotazione;
- **dare atto** che il piano di rotazione disposto potrà essere oggetto di aggiornamento, ricorrendone la necessità, utilità e/o opportunità;
- **provvedere** agli adempimenti derivanti dall'adozione del Piano di rotazione del personale non dirigenziale - per quanto agli aspetti relativi a Gestione del Personale, Trasparenza, Anticorruzione, Controlli interni e Privacy precisando che i piani di rotazione e le eventuali successive modifiche devono essere pubblicati nella sottosezione “*Altri contenuti – Corruzione*” della sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale dell'ente e vengono comunicati alle organizzazioni sindacali per la dovuta informativa.

*Sottoscritto digitalmente dal direttore*  
dott. Pasquale Del Gaudio

*La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.lgs. 7/3/2005, n. 82 e ss.mm.ii. (CAD). La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.lgs. 82/2005.*