



D E T E R M I N A Z I O N E

n.63 del 29.11.2022

OGGETTO: Affidamento in house all'ANM S.p.A. con sede legale in Via Gianbattista Marino 80125 Napoli CF e PI06937950639 del servizio per la Gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare, annualità 2022, previa verifica della congruità ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.

Approvazione del Disciplinare di affidamento.

Determinazione di impegno di spesa di € 25.000,00 ex art. 183 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267.

SMART C.I.G.:Z8D38CACE1

Premesso che:

l'Azienda Napoletana *A.N.M S.p.A.*, con socio unico, è una società partecipata al 100% del Comune di Napoli e svolge la gestione del trasporto pubblico della città di Napoli;

A.N.M S.p.A. è sottoposta al controllo analogo da parte dell'Ente partecipante, considerando l'assenza di terzietà tra il soggetto che affida e quello affidatario e, pertanto, sussistono i requisiti sugli affidamenti in house richiesti all'art. 5 del Codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs 50/2016;

A.N.M S.p.A. risponde ai requisiti di cui all'artt. 4 e 16 del Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica di cui al D.Lgs 175/2016;

l'Amministrazione comunale esercita sulla *A.N.M S.p.A.* un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;

lo statuto vigente di *A.N.M S.p.A.* approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 89 del 09/10/2017, prevede che oltre l'80% della propria attività debba essere effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dal Comune di Napoli;

con Determinazione Dirigenziale n. 10 del 15 dicembre 2021, I.G./2022/78 del 12/01/2022, è stato affidato dal Servizio Viabilità e Traffico alla società in house *ANM S.p.A.* il "servizio per la Gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare", annualità 2022, previa verifica della congruità ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., con una dotazione finanziaria di impegno di spesa di € 900.000,00 ex art. 183 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267 ed è stato approvato il Disciplinare di affidamento in house all'*ANM SpA* del suddetto servizio, anno 2022, previa accettazione formale della stessa *ANM SpA*;

con relazione istruttoria di verifica della congruità, effettuata preventivamente dal Servizio Viabilità e Traffico, allegata alla suddetta Determinazione Dirigenziale I.G./2022/78 del 12/01/2022, è stata ritenuta economicamente congrua l'applicazione delle tariffe indicate nel *Prezziario dei lavori pubblici* della Regione Campania 2020 ribassate nella misura del 20%;

Ritenuto che:

l'affidamento alla società in house *A.N.M S.p.A.* è stato valutato vantaggioso per la collettività potendo l'Amministrazione Comunale fruire del *Know how* acquisito da *ANM S.p.A.* negli anni a far data dall'anno 2004 nello svolgimento del medesimo servizio, garantendo lo svolgimento dello stesso senza soluzione di continuità;

con nota PG/2021/108096 del 05/02/2021 il Dipartimento Segreteria Generale - Servizio controlli successivi di regolarità amministrativa - ha trasmesso in allegato le direttive segretariali ex art. 14 c. 3 del "Regolamento del Sistema dei controlli interni" approvato con Delibera di c.c. Del 28/02/2013 n. 4 e ss.mm.ii. e art. 1 del "Piano Operativo del controllo successivo di regolarità amministrativa";

Considerato che:

con Deliberazione di Consiglio Comunale n.21 del 28.06.2022 è stato approvato il Bilancio di previsione 2022/2024;

con Deliberazione di Giunta Comunale n.317 del 05.08.2022 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2022-2024;

per l'esercizio 2022 è stato previsto, nel bilancio pluriennale 2022-2024, per il "Corrispettivo Segnaletica stradale" sul capitolo di spesa 134014 - codice bilancio 10.05-1.03.02.15.012 della IX Municipalità, un importo pari a € 25.000,00, IVA compresa;

è necessario prevedere per l'anno 2022 l'espletamento del servizio della gestione dei lavori di segnaletica stradale, orizzontale, verticale e complementare nell'ambito del comune di Napoli;

il mancato affidamento comporterebbe l'impossibilità di fornire alla collettività un servizio necessario, volto a garantire la privata e pubblica incolumità, ricadendo in capo all'Amministrazione Comunale per possibili contenziosi legati alla mancanza di segnaletica, ovvero alla mancata manutenzione della stessa.

Richiamati gli artt. 5 e 192 del Codice dei Contratti, D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.:

ai sensi dell'art. 5 del D.Lgs 50/2016 sussistono le condizioni per l'affidamento *in house*, nei seguenti casi del richiamato articolo:

l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;

oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;

nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo o potere di veto previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata. "

l'art.192 del D.Lgs 50/2016 - *Regime speciale degli affidamenti in house* – recita testualmente:

"È istituito presso l'ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatari che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 5. L'iscrizione nell'elenco avviene a domanda, dopo che sia stata riscontrata l'esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto. L'Autorità per la raccolta delle informazioni e la verifica dei predetti requisiti opera mediante procedure informatiche, anche attraverso il collegamento, sulla base di apposite convenzioni, con i relativi sistemi in uso presso altre Amministrazioni pubbliche ed altri soggetti operanti nel settore dei contratti pubblici. La domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatari sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale. Resta fermo l'obbligo di pubblicazione degli atti connessi all'affidamento diretto medesimo secondo quanto previsto al comma 3.

Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche .

Sul profilo del committente nella sezione Amministrazione trasparente sono pubblicati e aggiornati, in conformità alle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, in formato open-data, tutti gli atti connessi all'affidamento degli appalti pubblici e dei contratti di concessione tra enti nell'ambito del settore pubblico, ove non secretati ai sensi dell'articolo 162."

Riscontro che:

in data 18/05/2018 il Responsabile dell'Anagrafe della Stazione Appaltante (RASA) per il Comune di Napoli, in riscontro alla richiesta del *Servizio Mobilità Sostenibile* (oggi *Servizio Viabilità e Traffico*), giusta nota PG/2018/439373 del 15/05/2018, ha provveduto a richiedere l'iscrizione della società *ANM SpA* nell'elenco di cui all'art. 192 comma 1 del D.Lgs 50/2016;

ai fini dell'affidamento in house del "*servizio di gestione degli interventi di segnaletica stradale, orizzontante, verticale e complementare*", *annualità 2022*, il Servizio Viabilità e Traffico, con nota

PG/2021/856102 del 26/11/2021, ha richiesto all'ANM SpA di fornire utili elementi circa i servizi e le prestazioni da effettuare e, sulla base del riscontro fornito per le vie brevi, ha eseguito l'attività istruttoria volta a predisporre la seguente documentazione, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento :

relazione tecnica per la verifica della congruità, secondo quanto previsto all'art. 192 comma 2 dal Codice dei Contratti Pubblici, con gli esiti istruttori relativi alle seguenti attività:

verifica nell'ambito delle Convenzioni Consip e del mercato in generale dei migliori prezzi offerti a parità di contenuti per lo svolgimento delle attività medesime;

verifica che il livello dei costi da sostenere a parità di prestazioni offerte è tale da giustificare la modalità di affidamento in house;

disciplinare tecnico prestazionale di affidamento in house, con la quantificazione economica delle prestazioni, susseguente agli esiti della verifica di congruità, finalizzato alla stipula del contratto per lo svolgimento del servizio di manutenzione della segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare, suddiviso secondo le tipologie di interventi di manutenzione ordinaria programmata, ordinaria periodica, ordinaria correttiva, straordinaria e di realizzazione-manutenzione degli stalli di sosta per disabili.

Verificato che:

alla luce dell'istruttoria anzidetta, il *Servizio Viabilità e Traffico* ha rilevato che l'affidamento in house alla Società partecipata *ANM SpA* del servizio per la "*Gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare*", per l'anno 2022, è in linea con i principi dettati dall'art. 192 del D.Lgs. 20/2016;

il Disciplinare di affidamento in house *all'ANM S.p.a.* del servizio per la *Gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare - anno 2022*, predisposto dal *Servizio Viabilità e Traffico* e condiviso e accettato da *A.N.M S.p.A.*, come di seguito indicato, regola i rapporti tra il Comune di Napoli e la *A.N.M S.p.A.* in relazione all'esecuzione degli interventi da effettuarsi in corrispondenza delle strade di competenza del *Servizio Viabilità e Traffico*;

Preso Atto che:

il servizio in oggetto è analogo a quello affidato dal *Servizio Viabilità e Traffico* ad ANM SPA con Determinazione Dirigenziale n.10 del 15/12/2021 (IG/2022/78 del 12/01/2022) per un importo di € 900.000,00,

La Municipalità con nota PG/2022/ 540714 del 13/07/2022, ha comunicato ad ANM SPA l'intenzione di affidare in house il servizio sopra descritto, con le stesse modalità e condizioni di quello affidato dal Servizio Viabilità e Traffico con Determinazione Dirigenziale n.10 del 15/12/2021 (IG/2022/78 del 12/01/2022);

con nota PG/2022/851617 del 24/11/2022, la società in house ANM S.p.A., ha comunicato formale accettazione dell'affidamento delle attività sopra descritti alle stesse condizioni economiche del Disciplinare di affidamento del dal Servizio Viabilità e Traffico di cui alla Determinazione Dirigenziale n.10 del 15/12/2021 (IG/2022/78del 12/01/2022) ed allegato al contratto rep.86609 del 27/07/2022.

Riscontrato che:

In riferimento al Programma 100, su esplicita richiesta del Servizio Viabilità e Traffico, con nota PG/2019/ 1013996 del 16/12/2019 il Dirigente del Servizio Contrasto Evasione e Innovazione dei Procedimenti Tributari ha rappresentato che *<come già chiarito...in relazione ad affidamenti a società in house del Comune di Napoli, la sussistenza dell'in house providing determina l'impossibilità di qualificare la Società in oggetto come "terza " rispetto allo stesso Comune. Come tale, questo Ufficio ritiene di non procedere al rilascio di alcun attestato di regolarità tributaria ai sensi del c.d. Programma 100>*.

Agli atti della IX Municipalità risulta che ad oggi il DURC della società in house ANM S.p.A. è REGOLARE.

ricorrono le condizioni per impegnare a favore della società *in house* la somma di € 25.000,00, IVA compresa, del servizio per la *Gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare- anno 2022*.

Verificato che, ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/90 e artt. 6 e 7 D.P.R.62/2013, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale, così come sancito dagli *artt. 7 e 9* del Codice di Comportamento del Responsabile del Procedimento e dei titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale.

Attestata la regolarità e la correttezza dell'attività amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 DLgs 267/2000, come modificato ed integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 7/12/2012, nonché artt. 13 c.1 lett. b) e 17 comma 2 lettera a) del Regolamento del Sistema dei Controlli interni del Comune di Napoli.

Dato atto che sono state rispettate le modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 42 del D.Lgs. n. 118 del 23.06.2011 e s.m.i, in considerazione dell'esigibilità della prestazione .

Attestato che il presente provvedimento non contiene dati personali.

Letti:

l'art. 192 del T.U.E.L. 267/2000

l'art. 107 e l'art. 183 del D.L.gs n. 267/2000, nonché l'art. 24 del Regolamento di Contabilità del Comune di Napoli .

Visti:

la Legge 241/1990;

il Decreto Legislativo 267/2000;

lo Statuto del Comune di Napoli approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 1/1991 e ss.mm.ii.;

la deliberazione di Giunta Comunale n. 426/2003 e *ss.mm.ii.* relativa all'ordinamento degli uffici e dei servizi del Comune di Napoli.

il D.Lgs. n.50/2016 e s.m.s.;

Visti gli obblighi di pubblicazione e rispettivi riferimenti normativi contenuti nel P.I.A.O., approvato per il triennio 2022-24, alla Sezione 2 – VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE - Sezione 2.3: Rischi corruttivi e Trasparenza.

Attestato

da parte del Direttore della Municipalità che sottoscrive l'atto, in ordine alla regolarità e correttezza dell'attività amministrativa e contabile ai sensi dell'art.147 bis del D.Lgs n.267/2000 e degli artt. 13, co.1, lett. “b” e 17, co.2, lett. “a” del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni, attesa la funzione di controllo di regolarità assegnata alla dirigenza stessa nella fase della formazione preventiva dell'atto;

l'assenza di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n.241/1990, degli artt. 6 e 7 del D.P.R. n.62/2013 e degli artt.7 e 9 del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli approvato con Deliberazione di G.C. n.254/2014, come modificato con Deliberazione di G.C. n.n.217/2017;

che il presente provvedimento rientra nella previsione normativa di cui all'art. 8, art. 23 c.1 e art.37 c.1 lett. b) d.lgs. n.33/2013, art.29 c. 1, d.lgs. n. 50/2016 e art.1, c.32 L. n.190/2012, come riportato nella predetta sezione del P.I.A.O. e, pertanto, una volta ottenuta la relativa esecutività, sarà oggetto di pubblicazione nella sezione Amministrazione Trasparente del sito del Comune di Napoli;

che il presente atto è emesso sotto condizione risolutiva rispetto all'esito dei controlli ex. art.80 del D.Lgs. n.50/2016 demandati al RUP;

che nel presente documento e allegati sono contenuti dati personali trattati in conformità alle condizioni di liceità di cui all'art.6 del Regolamento UE 2016/679 e opportunamente nascosti e oscurati.

DETERMINA

Per le motivazioni sopra riportate che qui si intendono integralmente ribadite, reiterate e trascritte,

Dare atto del documento di verifica della congruità e del disciplinare per l'affidamento in house all'ANM S.p.A. del servizio per la *Gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare*, annualità 2022, allegati alla Determinazione Dirigenziale n.10 del 15/12/2021 (IG/2022/78 del 12/01/2022) e del contratto rep.86609 del 27/07/2022.

Dare atto dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 dell'art.183 del D. Lgs. 267/2000 così come coordinato con il D.Lgs. n.118/2011 coordinato ed integrato dal D.Lgs. 126/2014.

Approvare il Disciplinare per l'affidamento in house all'ANM SpA del servizio per la *Gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare*, annualità 2022, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento allegato alla Determinazione Dirigenziale n.10 del 15/12/2021 (IG/2022/78 del 12/01/2022) e del contratto rep.86609 del 27/07/2022.

Impegnare, ai sensi dell'art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000, la spesa di € 25.000,00, IVA compresa, sul capitolo di spesa 134014 - codice bilancio 10.05-1.03.02.15 .012 "*servizio di segnaletica stradale*" della IX Municipalità a favore di *A.N.M S.p.A.*

Affidare alla società *in house A.N.M S.p.A.*, con sede legale in Via Gianbattista Marino 80125 Napoli CF e PI 06937950639 per l'anno 2022, il servizio per la *Gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare* per l'importo di €25.000 ,00 (*euro venticinquemila/ 00*) IVA compresa.

Nominare per il presente affidamento Rup l'Ing. Pasquale Parente in servizio presso la Municipalità 9.

Dare atto che la spesa di che trattasi rientra tra quelle previste dal comma 5 art. 191 D.L.gs 267/2000.

Dare atto che tutte le prestazioni saranno interamente svolte entro il 31.12.2022.

Demandare al CUAG tutti gli adempimenti per la stipula del contratto.

L'allegato costituente parte integrante del presente atto, è composto dal documento, per complessiva pag. 1, firmata digitalmente dal Dirigente proponente, e conservato nell'archivio informatico dell'Ente, con il n.ro All_K1591_063_01.

Sottoscritta digitalmente da
IL Direttore della
Municipalità 9
dott.ssa Antonietta AGLIATA

Le firme, in formato digitale, sono state apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art.24 del D.Lgs 7/3/2005, n 82 e s.m.i. (CAD). Il presente atto è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli ,ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 82/2005.