



**Area Tutela del Territorio  
Servizio Protezione Civile**

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

n.1069K/2023/004

**Oggetto:** affidamento ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D.Lgs. 36/2023 per l'esecuzione del *servizio di redazione del piano di esodo comunale per il rischio vulcanico dei Campi Flegrei e delle attività connesse di informatizzazione, partecipazione e comunicazione con contestuale aggiornamento del Piano Comunale di Protezione Civile*, per un importo di € 120.500,15 oltre CPA al 4% pari a € 4.820,00 e IVA al 22% pari a € 27.570,44 per un totale di € 152.890,59.

**CIG: A017826923**

Il Dirigente del Servizio Protezione Civile ing. Pasquale Di Pace:

**Premesso che:**

- il sistema vulcanico flegreo, situato a nord-ovest della città di Napoli, è contraddistinto da una vasta area calderica caratterizzata dalla compresenza di numerosi crateri nonché dalla peculiare incertezza legata alla localizzazione della bocca eruttiva, non potendosi peraltro neppure escludere che la ripresa dell'attività eruttiva possa avvenire da più bocche contemporaneamente;
- con riferimento all'aggiornamento della pianificazione di emergenza per il rischio vulcanico in area flegrea, la ridefinizione della cosiddetta "Zona rossa", ovvero dell'area ad elevata probabilità di invasione di flussi piroclastici e, quindi, da sottoporre a evacuazione cautelativa in caso di possibilità di ripresa dell'attività eruttiva, è stata formalizzata con Delibera della Giunta Regionale della Campania n. 250 del 26 luglio 2013 e con la Direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri del 14 febbraio 2014;
- i sette Comuni individuati, tra cui il Comune di Napoli, il cui territorio, ricade, completamente o parzialmente, nella summenzionata "Zona rossa", su richiesta della Giunta Regionale della Campania hanno trasmesso proprie osservazioni al fine di definire univocamente, a scala locale, il limite della c.d. Zona Rossa Campi Flegrei;
- il Comune di Napoli, con nota PG/2014/953529 del 02 dicembre 2014, ha trasmesso alla Regione Campania la comunicazione di ridefinizione del limite della nuova "zona rossa" interessante il territorio comunale con l'allegata cartografia di dettaglio elaborata dal Servizio Protezione Civile;
- con delibera di Giunta n. 669 del 23 dicembre 2014 relativa al «*Rischio vulcanico in area Flegrea. Delimitazione della Zona rossa. Presa d'atto delle proposte comunali*» la Regione Campania ha definito l'attuale perimetrazione della "zona rossa" flegrea;
- con delibera di Giunta n. 175 del 3 aprile 2015 la Regione Campania ha preso atto ed ha approvato la nuova proposta di delimitazione della cosiddetta "Zona gialla" dei Campi Flegrei, trasmessa dal Dipartimento della Protezione Civile al Presidente della Giunta Regionale della Campania, costituita dai territori di sei Comuni campani e di parte di ventiquattro circoscrizioni del Comune di Napoli, interni o intersecati dalla curva di probabilità di superamento del 5%, per eruzione di taglia media da una qualsiasi bocca eruttiva all'interno della caldera flegrea, relativa al carico di 300 kg/mq determinato dall'accumulo di ceneri vulcaniche;
- con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 24 giugno 2016 sono state approvate le "Disposizioni per l'aggiornamento della pianificazione di emergenza per il rischio vulcanico dei Campi Flegrei" ovvero, la nuova estensione della Zona Rossa ed i cosiddetti gemellaggi Comuni - Regioni ai fini della distribuzione territoriale della popolazione in caso di evacuazione;
- con Delibera di Consiglio Comunale di Napoli n. 132 del 22 dicembre 2017 sono state approvate le Aree di emergenza destinate alla popolazione in funzione del piano di esodo in modalità assistita per il rischio vulcanico Vesuvio e Campi Flegrei;
- con Delibera di Giunta Comunale di Napoli n. 607 del 3 dicembre 2018 è stato approvato lo schema del protocollo di intesa per i gemellaggi per il rischio vulcanico Vesuvio e Campi Flegrei;
- con Delibera di Giunta n. 547 del 4 settembre 2018 la Regione Campania ha approvato l'ubicazione delle Aree di incontro e l'elenco dei cancelli di primo livello di accesso alla viabilità principale per l'allontanamento della popolazione, con indicazione dei relativi Comuni di afferenza (per la porzione ricadente in Zona Rossa dei Campi Flegrei);

**Considerato che:**

- la zona rossa rappresenta l'area per la quale l'evacuazione preventiva costituisce, in caso di "allarme", l'unica misura di salvaguardia per la popolazione, essendo infatti esposta al pericolo di invasione di flussi piroclastici che, per le loro elevate temperature e velocità, rappresentano il fenomeno più pericoloso per le persone. Sono ricomprese in zona rossa diverse municipalità del Comune di Napoli, nello specifico la situazione è la seguente:

interamente inclusi:

- Quartiere Chiaia - Municipalità 1

- Quartiere Posillipo - Municipalità 1
- Quartiere Soccavo - Municipalità 9
- Quartiere Pianura - Municipalità 9
- Quartiere Bagnoli - Municipalità 10
- Quartiere Fuorigrotta - Municipalità 10

parzialmente inclusi:

- Quartiere San Ferdinando - Municipalità 1
- Quartiere Montecalvario - Municipalità 2
- Quartiere Arenella - Municipalità 5
- Quartiere Vomero - Municipalità 5
- Quartiere Chiaiano - Municipalità 8;
- la zona gialla è l'area, esterna alla zona rossa, che in caso di eruzione è esposta alla significativa ricaduta di ceneri vulcaniche. Per quest'area potrebbero essere necessari allontanamenti temporanei della popolazione che risiede in edifici resi vulnerabili o difficilmente accessibili dall'accumulo di ceneri;
- sono ricompresi in zona gialla ventiquattro quartieri del Comune di Napoli;
- tra i compiti istituzionali affidati al servizio Protezione Civile rientrano:
  - *Predisposizione e aggiornamento della pianificazione di emergenza, in particolare attraverso la predisposizione e l'aggiornamento del Piano Generale di Protezione Civile e dei relativi piani di settore, il coordinamento e realizzazione dei programmi e delle attività di Protezione Civile, l'organizzazione delle attività ordinarie di prevenzione e previsione di protezione civile;*
  - *Partecipazione alle attività di pianificazione nazionale e provinciale, nonché alla programmazione regionale e gestione dei rapporti con le autorità di governo, centrali e periferiche competenti per i piani e per le operazioni di Protezione Civile;*
- è necessario aggiornare e coordinare con il piano nazionale e regionale di Protezione Civile Campi Flegrei la sezione relativa al rischio vulcanico del Piano Generale di Emergenza di Protezione Civile del Comune di Napoli;
- l'Ente non è in possesso della strumentazione necessaria per predisporre compiutamente e con tempistiche compatibili il piano di esodo comunale relativo al rischio vulcanico Campi Flegrei;
- pertanto, è necessario affidare a soggetti esterni la redazione del predetto piano di esodo comunale;

#### **Preso atto che:**

- con determinazione dirigenziale n. K1138/2023/011 del 09 giugno 2023, registrata all'indice generale al n. IG/2023/0001182 del 20 giugno 2023 è stata indetta gara mediante procedura aperta ai sensi dell'art.60 del D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento dei servizi di ingegneria e architettura per l'aggiornamento del *l'affidamento del servizio di redazione del piano di esodo comunale per il rischio vulcanico dei Campi Flegrei e delle attività connesse di informatizzazione, partecipazione e comunicazione con contestuale aggiornamento del Piano Comunale di Protezione Civile* per un importo di € 122.959,34 oltre CPA al 4% pari a € 4.918,37 e IVA al 22% pari a € 28.133,10 per un totale di € 156.010,00;
- il bando di gara è stato pubblicato sulla GURI n.72 del 26 giugno 2023, sul BURC, sul sito web del Comune di Napoli e sulla piattaforma digitale (<https://acquistitelematici.comune.napoli.it>);
- con verbale di gara n.1 del 24 luglio 2023 la commissione di gara all'uopo istituita ha preso atto che entro il termine di scadenza non sono pervenute offerte e pertanto ha dichiarato la gara deserta.

#### **Ritenuto che:**

- la situazione legata al rischio vulcanico Campi Flegrei è in continua evoluzione, come testimoniato dal crescente sciame sismico che si verifica quotidianamente;
- ai fini della salvaguardia della pubblica incolumità è assolutamente indispensabile redigere quanto prima possibile il piano di esodo comunale per il rischio vulcanico dei Campi Flegrei;

- essendo andata deserta la gara indetta con la determinazione dirigenziale n. K1138/2023/011 del 09 giugno 2023, registrata all'indice generale con il n. IG/2023/0001182 è opportuno procedere con un affidamento dei servizi in oggetto nei confronti di un'azienda che abbia esperienze pregresse nel settore, ai sensi dell'art. 50 comma 1 lettera b) del D.Lgs. 36/2023;
- la complessità della redazione del piano di esodo e la necessità di procedere quanto più velocemente possibile impongono di affidare il *servizio di redazione del piano di esodo comunale per il rischio vulcanico dei Campi Flegrei e delle attività connesse di informatizzazione, partecipazione e comunicazione con contestuale aggiornamento del Piano Comunale di Protezione Civile*, ad un'azienda di comprovata esperienza che sia già in possesso di dati ed elementi di conoscenza relativi alla mobilità riguardanti la Città di Napoli;
- l'indiscutibile intensificazione degli eventi, come dimostrato dall'ultimo sciame sismico, comporti l'urgente adozione di un piano di evacuazione; pertanto, in accordo a quanto stabilito dai commi 6 e 7 dell'art. 140 del D.Lgs.36/2023, si procederà con il controllo sul possesso dei requisiti previsti dalla normativa e autodichiarati dall'affidatario entro un termine congruo successivo all'affidamento;
- a tale scopo l'azienda Sintagma srl, che in passato ha già svolto per conto del Comune di Napoli la redazione del PUMS, è stata invitata con PEC del 26 settembre 2023 a manifestare la propria disponibilità ad eseguire i servizi consistenti nella *"redazione del piano di esodo comunale per il rischio vulcanico dei Campi Flegrei e delle attività connesse di informatizzazione, partecipazione e comunicazione"*;
- è stata richiesta inoltre per la redazione del suddetto studio la tempistica di 120 gg. naturali e consecutivi a partire dalla consegna del servizio di ingegneria ed a presentare la migliore offerta economica col massimo ribasso;
- con PEC del 27 settembre 2023 la suddetta azienda ha formulato la propria offerta economica con un ribasso del 2% sull'importo posto a base di gara con n. K1138/2023/011 del 09 giugno 2023, registrata all'indice generale con il n. IG/2023/0001182, e che pertanto la propria offerta economica è di € 120.500,15 oltre CPA al 4% pari a € 4.820,00 e IVA al 22% pari a € 27.570,44 per un totale di € 152.890,59;
- nella succitata PEC l'azienda ha confermato quanto richiesto dal disciplinare;
- l'offerta così come sopra formulata è stata ritenuta congrua dal RUP che con nota PG/2023/775456 inviata con PEC il 28 settembre 2023 ha comunicato all'azienda l'accettazione della stessa;
- con nota PG/2023/775418 del 28 settembre 2023 si è proceduto a dare informativa all'Assessore alle Infrastrutture, Mobilità e Protezione Civile dell'attivazione della suddetta procedura.

#### **Dato atto che:**

- ai sensi dell'art. 17 del D.Lgs. 36/2023, il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento di quanto in oggetto le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:
  - oggetto: il servizio consiste nella *redazione del piano di esodo comunale per il rischio vulcanico dei Campi Flegrei e delle attività connesse di informatizzazione, partecipazione e comunicazione con contestuale aggiornamento del Piano Comunale di Protezione Civile*;
  - importo del contratto: € 120.500,15 oltre CPA al 4% pari a € 4.820,00 e IVA al 22% pari a € 27.570,44 per un totale di € 152.890,59;
  - forma del contratto: ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del d. lgs. n. 36/2023, trattandosi di affidamento ai sensi dell'art. 50 del medesimo decreto, mediante corrispondenza secondo l'uso commerciale, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o sistemi elettronici di recapito certificato qualificato ai sensi del regolamento UE n. 910/2014 del Parlamento europeo e del Consiglio del 23 luglio 2014;
  - modalità di scelta del contraente: affidamento ai sensi dell'art. 50 del d.lgs. n. 36/2023;

- le prestazioni in oggetto non rivestono un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per quanto attiene la problematica prettamente territoriale ma visto anche l'importo sottosoglia comunitaria;
- con disposizione dirigenziale n.6 del 21 dicembre 2022 è stata nominata RUP dell'appalto in oggetto la geol. Monica Adamo;
- in conformità a quanto disposto dall'art. 53, comma 1, del d.lgs. n. 36/2023, con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;

**Visto :**

il D.Lgs. n.36 del 31 marzo 2023 e s.m.i.;

gli obblighi di pubblicazione e rispettivi riferimenti normativi contenuti nel P.I.A.O., approvato per il triennio 2022-24, alla sezione 2 – Valore pubblico, performance e anticorruzione – sezione 2.3: rischi corruttivi e trasparenza.

**Attestato:**

- che il presente provvedimento rientra nella previsione normativa di cui all'art. 23, c.1, d.lgs. n. 33/2013/ art. 1, co. 16 della l. n. 190/2012, come riportato nella predetta sezione del P.I.A.O. e, pertanto, una volta ottenuto l'indice generale, sarà oggetto di pubblicazione nella sezione "Amministrazione Trasparente del sito Comune di Napoli";
- che il presente provvedimento rientra nella previsione normativa di cui all'art. 4 delib. Anac n. 39/2016, art. 1, c. 32, l. n. 190/2012 come riportato nella predetta sezione del P.I.A.O. e, pertanto, una volta ottenuto l'indice generale, sarà oggetto di pubblicazione nella sezione della pagina web Comune di Napoli "adempimenti connessi all'art.1, comma 32 Legge 190/2012";
- che il presente provvedimento rientra nella previsione normativa di cui all'art. 37, c. 1, lett. a) d.lgs. n. 33/2013 come riportato nella predetta sezione del P.I.A.O. e, pertanto, una volta ottenuta la relativa esecutività, sarà oggetto di pubblicazione nella sezione della pagina web Comune di Napoli "[Delibere a contrarre o atto equivalente \(nell'ipotesi di procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara\)](#)";
- la regolarità tecnica e la correttezza dell'attività amministrativa, ai sensi dell'art.147 bis del d. lgs. 267/2000 e degli art.13, co. 1 lett. b) e 17, co. 2 lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni, approvato con deliberazione del C.C. n. 4 del 28/02/2013;
- che l'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione del presente provvedimento è stata espletata dall'IDG Monica Adamo;
- che ai sensi degli artt.6 e 7 del DPR 62/13 e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici approvato con Delibera di G.C. n. 254 del 2014 non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse e di rapporti finanziari del Dirigente, che adotta il presente atto, e del dipendente responsabile dell'istruttoria, con i soggetti destinatari dello stesso;
- che il presente documento contiene dei dati personali trattati in conformità alle condizioni di liceità di cui all'art.6 del Regolamento UE 2016/679 e pubblicati nel rispetto delle relative norme di legge.

**DETERMINA**

Per i motivi esposti in narrativa di:

dare atto dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 art.183 del D.Lgs.267/2000 così come coordinato con D.Lgs.118/2011 coordinato ed integrato dal D.Lgs.126/2010;

approvare il disciplinare che allegato alla presente ne forma parte sostanziale e integrale;

affidare, ai sensi 50 comma 1 lett. b) del D.Lgs. 36/2023, alla società Sintagma srl, P.IVA 01701070540, con sede a, Perugia, San Martino in Campo, alla via Roberta n.1, l'appalto dei servizi tecnici di ingegneria e architettura consistenti nella redazione del piano di esodo comunale per il rischio vulcanico dei Campi Flegrei e delle attività connesse di informatizzazione, partecipazione e comunicazione con contestuale

aggiornamento del Piano Comunale di Protezione Civile per un importo di € 120.500,15 oltre CPA al 4% pari a € 4.820,00 e IVA al 22% pari a € 27.570,44 per un totale di € 152.890,59;

impegnare l'importo di € 155.335,58 sul capitolo 102066 art.4 codice bilancio 11.01-1.03.02.99.999 per € 49.625,00 sull'annualità 2023 e per € 105.710,58 sull'annualità 2024 secondo il seguente modo:

<b>A. Importo per prestazioni di servizio</b>			
A.1	Servizi		120.500,15 €
A.2	CPA (4%)		4.820,00 €
A.3	Sommano (A.1+A.2)		125.320,15 €
A.4	IVA 22%		27.570,43 €
<b>A.5</b>	<b>Totale (A.3+A.4)</b>		<b>152.890,58 €</b>
A.6	Spese tecniche comprensivi degli oneri riflessi (art.45 D. Lgs. 36/2023) pari al 80%del 2% di A.1 a favore dei dipendenti		1.928,00 €
		<i>Importo netto</i>	<i>1.457,38 €</i>
		<i>Oneri riflessi</i>	<i>346,85 €</i>
		<i>IRAP</i>	<i>123,78 €</i>
A.7	Spese per acquisto di beni e tecnologie funzionali (art.45 D. Lgs. 36/2023) pari al 20% del 2% di A.1		482,00 €
A.8	Contributo ANAC		35,00 €
<b>Totale</b>			<b>155.335,58 €</b>

Sottoscritta digitalmente da  
Il Dirigente  
Ing. Pasquale Di Pace

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n.82 e ss.mm.ii. (CAD). La presente ordinanza è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.