

**COMUNE DI NAPOLI**  
Area CUAG  
Servizio Gare - Forniture e Servizi

**VERBALE DI GARA n. 1**

**OGGETTO:** Gara mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 (nel prosieguo Codice), e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, per l'affidamento del servizio di gestione completa (fornitura combustibile, conduzione, manutenzione ordinaria, adeguamento e aggiornamento tecnologico, manutenzione straordinaria per interventi di ripristino funzionale degli impianti) per il periodo di anni tre degli impianti di termici e produzione acqua calda sanitaria a servizio degli impianti sportivi di proprietà comunali e per l'esercizio degli impianti di trattamento fisico chimico dell'acqua delle vasche natatorie delle piscine Scandone – Warm up Scandone, Paladennerlein e Nestore compresa la fornitura di tutti i reagenti ed additivi per il trattamento dell'acqua delle piscine stesse, per l'importo complessivo a base di gara dell'appalto è di euro 3.742.489,26 oltre IVA, per l'intero periodo contrattuale – triennale (esercizio degli impianti, compresa la fornitura dei combustibili, materiali vari di consumo e manutenzione ordinaria: € 3.467.489,26; lavori di manutenzione straordinaria per ripristino funzionale degli impianti: € 275.000,00 oltre € 25.000,00 per oneri della sicurezza interferenziali non soggetti a ribasso per un totale di € 300.000,00). Determinazione Dirigenziale n 39 del 01/08/2019 e ss.mm.ii n. 1 del 02/10/2019 e n. 2 del 12/11/2019. CUP: B62J19025030004 CIG: 809817054A

\*\*\*\*\*

L'anno duemilaventi il giorno 6 del mese di Marzo, alle ore 10,00 in Napoli, nei locali del Servizio Tecnico Impianti Sportivi, in Via Tansillo – Stadio San Paolo, è presente, ai sensi del "*Disciplinare per la nomina e la composizione delle commissioni giudicatrici e dei seggi di gara*" - approvato con Deliberazione di G.C. n. 745 del 01/12/2016 - e alle Linee

Guida ANAC n. 3 "Nomina, ruolo e compiti del RUP":

-arch. Vincenzo Quaranta, istruttore direttivo architetto del Servizio Tecnico Impianti Sportivi, in qualità di RUP.

Lo stesso viene coadiuvato nelle operazioni di gara da:

-dott.ssa Daniela De Simone, istruttore direttivo amministrativo dell'Area CUAG Servizio Gare- Forniture e Servizi con funzioni tecniche, in qualità di testimone;

-dott.ssa Francesca Trecarichi Bianco, istruttore direttivo amministrativo dell'Area CUAG Servizio Gare- Forniture e Servizi, in qualità di testimone, nonché con funzione di segretario verbalizzante.

Nessuno assiste alle operazioni di gara presso la sede del Servizio Tecnico Impianti Sportivi.

#### **PREMESSO**

che con Determinazione Dirigenziale n 39 del 01/08/2019 e ss.mm.ii n. 1 del 02/10/2019 e n. 2 del 12/11/2019 è stata indetta la procedura aperta e sono stati approvati il Capitolato Speciale d'Appalto, il bando di gara, il disciplinare di gara e allegati per l'affidamento del servizio di gestione completa (fornitura combustibile, conduzione, manutenzione ordinaria, adeguamento e aggiornamento tecnologico, manutenzione straordinaria per interventi di ripristino funzionale degli impianti) per il periodo di anni tre degli impianti di termici e produzione acqua calda sanitaria a servizio degli impianti sportivi di proprietà comunali e per l'esercizio degli impianti di trattamento fisico chimico dell'acqua delle vasche natatorie delle piscine Scandone – Warm up Scandone, Paladennerlein e Nestore compresa la fornitura di tutti i reagenti ed additivi per il trattamento dell'acqua delle piscine stesse, per l'importo complessivo a base di gara dell'appalto è di euro 3.742.489,26 oltre IVA, per l'intero periodo contrattuale – triennale;

che si è stabilito di aggiudicare l'appalto relativo all'affidamento di che trattasi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, nonché secondo le prescrizioni indicate nel disciplinare di gara. L'aggiudicazione avverrà anche in presenza di una sola



offerta valida;

Ricordato che a norma di legge, il bando di gara è stato pubblicato sulla GUUE in data 29/11/2019 al n. 2019/S231-566592, sulla GURI n. 141 del 02/12/2019, sul BURC n. 78 del 16/12/2019, sui quotidiani nazionali “Il Sole 24 Ore” (05/02/2019) e “Italia Oggi” (05/12/2019), sui quotidiani locali “Il Mattino” (05/12/2019) e “Corriere del Mezzogiorno” (05/12/2019) sul sito web del Comune a partire dal 28/11/2019, sulla piattaforma digitale per la gestione dell'Elenco Fornitori e delle Gare Telematiche del Comune di Napoli (<https://acquistitelematici.comune.napoli.it>) dal 28/11/2019, sul sito del Ministero delle Infrastrutture a cura del RUP;

che nel bando e nel disciplinare di gara venivano specificati gli atti che le ditte concorrenti dovevano inserire sulla piattaforma telematica per partecipare alla gara, fissando il termine perentorio delle ore **12:00** del giorno **17/02/2020** come “*data scadenza*” e le ore **10:00** del **18/02/2020** come “*data apertura buste*”;

con Determinazione Dirigenziale n. 1 del 07/02/2020 del Servizio Tecnico Impianti Sportivi, a seguito della nuova formulazione del subcriterio 1/b dell'art. 17 del disciplinare di gara ed i criteri di valutazione del suddetto subcriterio, si è ritenuto necessario prorogare ulteriormente i termini di gara;

che l'avviso di proroga è stato pubblicato sulla GUUE in data 12/02/2020 al n. 2020/S030-070643, sulla GURI n. 17 del 02/02/2020, sul BURC n. 12 del 24/02/2020, sui quotidiani nazionali “Corriere della Sera” (15/02/2020) e “Italia Oggi” (14/02/2020), sui quotidiani locali “La Repubblica Ed. Napoli” (14/02/2020) e “Corriere del Mezzogiorno” (14/02/2020) sul sito web del Comune a partire dal 10/02/2020, sulla piattaforma digitale per la gestione dell'Elenco Fornitori e delle Gare Telematiche del Comune di Napoli (<https://acquistitelematici.comune.napoli.it>) dal 10/02/2020, sul sito del Ministero delle Infrastrutture a cura del RUP.

che, pertanto, venivano stabiliti i nuovi termini entro le ore **12:00** del giorno **05/03/2020** come “*data scadenza*” e le ore **10:00** del **06/03/2020** come “*data apertura*”

buste”;

che la Commissione tecnica sarà nominata con Disposizione Dirigenziale dopo la scadenza della presentazione delle offerte, ai sensi del “*Disciplinare per la nomina e la composizione delle commissioni giudicatrici e dei seggi di gara*”, approvato con Deliberazione di G.C. n. 745 del 01/12/2016;

che, ai sensi dell'art. 29 comma 1 del Codice, si procederà alla pubblicazione sul sito web del Comune di Napoli di detta disposizione e dei curricula dei commissari di gara, oltre che nella sezione dedicata della Piattaforma digitale;

che tutti i componenti della commissione di gara, al momento dell'accettazione dell'incarico, dichiareranno, ai sensi dell'art. 47 del DPR 445/2000, l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui ai commi 4, 5 e 6 dell'art. 77 del D.Lgs 50/2016;

che il RUP e i funzionari che lo coadiuvano nelle operazioni di gara hanno rilasciato le dichiarazioni circa l'insussistenza delle ipotesi di reato di cui all'art. 35 bis del D.Lgs. 165/2001, delle ipotesi di conflitto d'interesse di cui all'art. 42 del D.Lgs. 50/2016 e di incompatibilità di cui all'art. 51 del cpc. Le dichiarazioni sono acquisite agli atti di gara.

**TANTO PREMESSO** all'ora stabilita la dott.ssa Francesca Treçarichi Bianco, in qualità di “*punto ordinante*” dà avvio alle operazioni di gara.

Il RUP prende atto che partecipa entro le ore **12:00** del **05/03/2020** alla gara de qua il seguente operatore:

- 1) Engie Servizi S.p.A con sede legale in Roma, alla viale Giorgio Ribotta n. 31, cap. 00144
- 2) costituenda ATI FPM S.r.l, CPL Concordia Soc.Coop con sede legale in Roma, al Piazzale delle Belle Arti n. 2, cap. 00196
- 3) Siram S.r.l, con sede legale in Milano, alla via Anna Maria Mozzoni n. 12, cap. 20152;
- 4) Combustibili Nuova Prenestina S.p.A, con sede legale in Roma, alla via Ignazio Silone 199, cap 00143;

- 5) RTI Graded S.p.A (capogruppo mandataria) Coop. Service S.Coop. p.a. con sede legale in Napoli, alla via Generale Girolamo Calà Ulloa n. 38, cap. 80141 ;
- 6) Gioma S.r.l. con sede legale in Quarto (NA) alla via Dante Alighieri n. 18, cap. 80010;

Il RUP procede ad esaminare la documentazione amministrativa dei concorrenti. In questa fase sarà possibile visualizzare la sola documentazione amministrativa, mentre il software blocca l'accesso all'offerta tecnica ed economica, visibili solo successivamente allo sblocco delle diverse fasi.

Si esamina la documentazione del concorrente **Engie Servizi S.p.A**, attraverso la visualizzazione del documento caricato dal concorrente.

Dall'esame della documentazione amministrativa emerge, nelle diverse dichiarazioni rese di cui all'art. 80 del D.Lgs 50/2016, un provvedimento sanzionatorio da parte dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato (AGCM), per aver accertato la sussistenza di un'intesa restrittiva della concorrenza, in violazione dell'articolo 101 del TFUE.

Il provvedimento sanzionatorio AGCM è stato impugnato dalla concorrente e attualmente il giudizio risulta pendente, *sub iudice*, la cui udienza di merito è fissata in data 06.05.2020.

Inoltre, la concorrente ha adottato, così come dichiarato, misure di *self cleaning*.

A tal proposito, in analogia al caso di specie, il RUP, vista la recente sentenza del Consiglio di Stato, sez. V, n. 5926/2019, con la quale viene stabilita che non configura causa di esclusione l'ipotesi relativa alla sanzione AGCOM per intesa restrittiva, tanto più se il procedimento è allo stato pendente non costituendo grave errore professionale, non ravvisa cause di esclusioni automatiche dalla presente procedura.

Tuttavia, si rileva che nel DGUE della concorrente viene dichiarato di subappaltare le seguenti attività: "*manutenzione ordinaria, programmata e straordinaria degli impianti termici, trattamento fisico chimico e impianti elettrici*". Si evidenzia all'uopo che gli interventi di manutenzione ordinaria, tra i quali rientrano anche quelli di natura programmata, ai sensi dell'art. 7.9 del Capitolato Speciale d'Appalto non possono essere

SS  
FA

oggetto di subappalto. Pertanto, si ammette con riserva il suddetto concorrente, assegnando il termine per la presentazione del chiarimento in ordine alle prestazioni oggetto di subappalto, ex art. 83 comma 9 del D.Lgs 50/2016 entro e non oltre le ore **16:00 del 12/03/2020**.

Si esamina la documentazione della costituenda **ATI FPM S.r.l, CPL Concordia Soc.Coop** attraverso la visualizzazione di ciascun documento caricato dal concorrente.

Dall'esame della documentazione amministrativa emerge che la costituenda ATI, di natura orizzontale, subappalta la prestazione secondaria (OG 11) nella misura massima del 30% dell'importo della prestazione stessa.

Si evidenzia che la concorrente ha comprovato i requisiti di capacità tecnico professionali ex art. 6.3 del disciplinare di gara, producendo certificati di regolare esecuzione dei servizi sia da parte della mandataria che della mandante.

Verificata la completezza e la regolarità di tutta la documentazione prodotta, si procede alla validazione della stessa e all'ammissione della suddetta concorrente alla fase successiva della gara.

Si esamina la documentazione di **Siram S.r.l** attraverso la visualizzazione di ciascun documento caricato dal concorrente.

Dall'esame della documentazione amministrativa emerge che la concorrente subappalta la prestazione secondaria (OG 11) nella misura massima del 30% dell'importo della prestazione stessa.

Inoltre, si rileva che in uno al DGUE, viene dichiarato pendente un procedimento penale avanti la Procura della Repubblica presso il TAR Lazio a seguito di denuncia sporta dall'ASL Roma 2 in relazione alla contabilizzazione di talune prestazioni negli anni 2008-2016, per il quale è stata fissata udienza preliminare in data 11.05.2020.

Allega inoltre al DGUE copia di certificato dell'Agenzia delle Entrate della Regione Lombardia in cui risultano una serie di cartelle di pagamento non definitivamente accertate.

Per entrambe le fattispecie il RUP non ravvisa cause esclusioni automatiche dalla presente procedura.

Tuttavia, si rileva che non sono state compilate nel DGUE le SEZIONI A, B e C della PARTE IV: "Criteri di Selezione".

Pertanto, si ammette con riserva il suddetto concorrente, assegnando il termine per la presentazione delle suddette integrazioni ex art. 83 comma 9 del D.Lgs 50/2016 entro e non oltre le ore **16:00 del 12/03/2020**.

Si esamina la documentazione del **Combustibili Nuova Prenestina S.p.A.** attraverso la visualizzazione di ciascun documento caricato dal concorrente.

Dall'esame della documentazione amministrativa emerge che la concorrente subappalta la prestazione secondaria (OG 11) nella misura massima del 30% dell'importo della prestazione stessa.

Verificata la completezza e la regolarità di tutta la documentazione prodotta, si procede alla validazione della stessa e all'ammissione del concorrente alla fase successiva della gara.

Si esamina la documentazione del costituendo **RTI Graded S.p.A (capogruppo mandataria) Coop. Service S.Coop. p.a. (mandante)** attraverso la visualizzazione di ciascun documento caricato dal concorrente.

Dall'esame della documentazione amministrativa emerge che la concorrente subappalta la prestazione secondaria (OG 11) nella misura massima del 30% dell'importo della prestazione stessa.

Emerge, altresì, una dichiarazione della capogruppo mandataria Graded S.p.A in ordine all'esistenza di violazioni non definitivamente accertate, relativamente al versamento di tributi, che sono state sanate prima della presentazione dell'offerta attraverso piani di rateizzo concordati che la società si è impegnata a pagare e sta regolarmente pagando.

Inoltre, ai sensi dell'art. 80, comma 5 lett. C ter del D.Lgs 50/2016, la capogruppo mandataria Graded S.p.A dichiara di avere pendente un giudizio contro il Comune di



Reggio Calabria in ordine ad una risoluzione contrattuale, la cui prima udienza è stata rinviata al 12.01.2021.

Nelle dichiarazioni di cui all'art. 80 del D.Lgs 50/2016 da parte della mandante della Coop. Service S.Coop. p.a. emerge un provvedimento sanzionatorio da parte dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato (AGCM), per aver accertato la sussistenza di un'intesa restrittiva della concorrenza, in violazione dell'articolo 101 del TFUE.

Il provvedimento sanzionatorio AGCM è stato impugnato dalla concorrente e attualmente il giudizio risulta pendente, *sub judice*.

Inoltre, la mandante ha adottato, così come dichiarato, misure di *self cleaning*.

A tal proposito, in analogia al caso di specie, il RUP, vista la recente sentenza del Consiglio di Stato, sez. V, n. 5926/2019, con la quale viene stabilita che non configura causa di esclusione l'ipotesi relativa alla sanzione AGCOM per intesa restrittiva, tanto più se il procedimento è allo stato pendente non costituendo grave errore professionale, ammette la concorrente alla procedura di gara de qua.

Inoltre, vengono dichiarati una serie di procedimenti penali pendenti che non rivestono carattere di definitività.

Per le fattispecie suindicate il RUP non ravvisa cause esclusioni automatiche dalla presente procedura.

Verificata la completezza e la regolarità di tutta la documentazione prodotta, si procede alla validazione della stessa e all'ammissione del concorrente alla fase successiva della gara.

Si esamina la documentazione di **Gioma S.r.l** attraverso la visualizzazione di ciascun documento caricato dal concorrente.

Dall'esame della documentazione amministrativa emerge che la concorrente subappalta la prestazione secondaria (OG 11) nella misura massima del 30% dell'importo della prestazione stessa.

Si rileva che nel DGUE, Parte IV Sezione C alla voce "Capacità tecniche – professionali",





nella tabella voce "Committenti", la concorrente ha dichiarato di avere eseguito in subappalto il servizio di capacità tecnico-professionale richiesto dal disciplinare di gara.

In merito, si evidenzia che non è stato specificato se il servizio reso (conduzione e gestione di impianti termici) sia stato svolto, in qualità di soggetto Terzo Responsabile degli stessi, in quanto, come specificato nella risposta della stazione appaltante in data 02.01.2020 la mera manutenzione ordinaria e straordinaria degli impianti termici nel contratto di subappalto non soddisfa il requisito di capacità tecnico- professionale richiesto.

Pertanto, si ammette con riserva il suddetto concorrente, assegnando il termine per la presentazione del suddetto chiarimento ex art. 83 comma 9 del D.Lgs 50/2016 entro e non oltre le ore **16:00** del **12/03/2020**.

Il RUP sospende alle ore 17.00 le operazioni di gara di propria competenza e si aggiorna per il prosieguo delle stesse in data **17/03/2020 alle ore 10:00**.

Letto, confermato e sottoscritto.

**IL RUP**

Vincenzo Quarenghi

**I TESTIMONI**

Giuseppe G. L. L. L.  
Franco P. P. P.