

PARERE DEL COLLEGIO REVISORI DEI CONTI DEL 27 DICEMBRE 2021

OGGETTO: Deliberazione di G.C. n. 546 del 17.12.2021 proposta al Consiglio di riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 comma 1, lettera e) del D. Lgs. 267/2000.

L'anno 2021 il giorno 27 dicembre, con modalità a distanza a causa dell'emergenza Covid-19, si è riunito il Collegio dei Revisori così composto è presente:

DR. Costantino SESSA - Presidente

DR. Antonio DANIELE - Componente

DR. Domenico CAROZZA - Componente

PREMESSO

- *che il Comune di Napoli è ente in riequilibrio finanziario pluriennale, avendo aderito alla procedura di cui agli art. 243 bis e ss del D. Lgs. n. 267/2000.*
- *che con deliberazione di C.C. n. 26 del 16/09/2021 è stato approvato il Rendiconto esercizio 2020;*
- *che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 27 del 16/09/2021 è stato approvato il Documento unico di programmazione (D.U.P.)2021/2023;*
- *che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 28 del 16/09/2021 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2021/2023*

CONSIDERATO

- che il Servizio Gestioni Sanzioni Amministrative (SGSA) , assicura tutti gli adempimenti inerenti le sanzioni amministrative per violazioni al CdS, Regolamenti e Ordinanze Sindacali, nonché il procedimento afferente al pagamento delle stesse;*
- *che con deliberazione della Giunta Comunale n. 3023 del 27/07/2005 è stato stabilito di estendere il servizio facilitato di pagamento delle contravvenzioni al Codice della Strada attraverso l'adesione del servizio gestito da Ancitel S.p.A., che offre la possibilità di pagamento presso le tabaccherie e le ricevitorie del lotto convenzionate.*
- che per effetto di detto provvedimento, con determinazione dirigenziale n. 31 del 29/11/2005 è stato disposto l'affidamento alla società Ancitel S.p.A. del servizio di pagamento facilitato*

delle violazioni al C.d.S. convenzione che prevede tra l'altro, rinnovo annuale automatico e pagamento di canone, salvo l'esercizio del diritto di recesso.

-che il dirigente del Servizio Autonomo Servizi Informativi, che ha gestito il relativo capitolo di spesa fino all'anno 2018, in previsione dell'avviamento del sistema di pagamento Pago PA, ha esercitato il diritto di recesso;

-che la società Ancitel S.p.A. ha fornito all'Amministrazione per gli anni 2016 e 2017 il servizio di pagamento facilitato e che tale prestazione ha consentito all'Ente di introitare con maggiore celerità il pagamento delle somme derivanti da violazioni alle norme del C.d.S.;

-che la Società Ancitel S.p.A. ora in liquidazione, con PEC del 27 settembre 2021, ha comunicato che non risultano pagate le fatture nn. 543 e 544 entrambe del 17/6/2020, a fronte del servizio fornito rispettivamente per le annualità 2017 e 2016 per un per un importo di € 4.831,20 per ciascun anno d'esercizio;

-che il servizio reso dalla predetta società nel corso degli anni 2016 e 2017 per il pagamento facilitato delle contravvenzioni, non è stato formalizzato con specifica determinazione di impegno in conseguenza dell'assenza di stanziamenti in Bilancio e alla mancata comunicazione tra i suindicati Uffici a seguito di trasferimenti di competenza, e che pertanto, si rende necessario ed opportuno, provvedere al riconoscimento di legittimità del debito fuori bilancio per le prestazioni rese nelle annualità 2016 e 2017 ai sensi dell'art 194 c. 1 lettera a) del D.Lgs. 267/2000 per un importo complessivo pari ad € 9.662,40 Considerato: per la copertura di detto debito fuori bilancio si farà ricorso al fondo di accantonamento istituito per l'annualità 2021 del bilancio di previsione 2021/2023 e precisamente al capitolo di spesa 142064 "Accantonamento per insorgenza do D.F..B. att 194 comma 1 lettere .B,C,D ed E"

RILEVATO

-che pertanto, i debiti fuori bilancio oggetto di riconoscimento con il presente atto ammontano complessivamente ad €9.662,40.

ESAMINATA

La proposta di delibera n. 546 del 17/12/2021, con cui si intende riconoscere il descritto d.f.b per l'importo di € 9.662,40, prelevando la predetta somma ai sensi dall'art. 176 del D.Lgs. 267/2000

dal Fondo spese Potenziali iscritto nell'annualità 2021 del bilancio di previsione 2021/2023, alla Missione 20 "Fondi e accantonamenti", Programma 3 "Altri fondi".

VISTO

- *il parere di regolarità tecnica espresso dal Dirigente del Servizio Gestioni Sanzioni Amministrative in termini di "favorevole", ai sensi dell'art.49, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i." e le relative relazioni illustrative del d.f.b. di cui in oggetto corredata dalla attestazione di regolarità e correttezza amministrativa ai sensi dell'art. 147 comma 1 del D.lgs 267/2000 e dall'art. 17 comma 2 lett.a del Regolamento sul Sistema dei Controlli Interni;*
- *il parere di regolarità contabile in termini di "favorevole", espresso dal Ragioniere Generale, ai sensi dell'art.49, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i,*
- *le osservazioni del segretario Generale;*

RICHIAMATO

- *l'art. 194 del D.lgs. 267/2000, il quale stabilisce che, con la deliberazione consiliare di cui all'art. 193, co. 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità di debiti fuori bilancio derivanti da:*
 - a) *sentenze passate in giudicato o sentenze immediatamente esecutive;*
 - b) *copertura di disavanzo di consorzi, aziende speciali ed istituzioni;*
 - c) *ricapitalizzazioni di società costituite per l'esercizio di servizi locali;*
 - d) *procedure espropriative o di occupazione di urgenza per opere di pubblica utilità;*
 - e) *acquisizione di beni e servizi in violazione dei commi 1, 2, e 3 dell'art.191 nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'Ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza.*

TENUTO CONTO

- che i debiti di cui si propone il riconoscimento, appaiono riconducibili alle fattispecie previste dall'art. 194, lettera e) del D.Lgs. 267/00;*
- che la mancata tempestiva adozione degli atti amministrativi necessari al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, è sempre idonea a generare responsabilità dei funzionari e/o amministratori coinvolti;*

-che la delibera di riconoscimento, sussistendone i presupposti previsti dall'art. 194 costituisce un atto dovuto e vincolato per l'Ente (cfr. ex plurimis, Consiglio di Stato sentenza n. 6269 del 27 dicembre 2013) e deve essere realizzato previa idonea istruttoria che, in relazione a ciascun debito, evidenzi le modalità di insorgenza, di quantificazione e le questioni giuridiche che vi sono sottese;

-con particolare riferimento ai debiti fuori bilancio di cui alla lettera e) - art. 194 del D.lgs 267/2000, occorre ricordare quanto dichiarato dalla costante giurisprudenza della Corte dei Conti (da ultimo, Sezione Regionale Controllo Veneto deliberazione 237/2017/PRSE del 02/04/2017), circa la necessità di procedere all'accertamento dell'utilità pubblica del bene/servizio acquistato, dell'esercizio delle funzioni istituzionali di competenza e dell'arricchimento dell'ente. Trattasi di accertamento obbligatorio in capo ai dirigenti proponenti il riconoscimento di cui il Consiglio Comunale prende atto, ben potendo verificare in ogni caso la sussistenza dei presupposti di legge ed individuando le risorse necessarie alla copertura delle spese. Nella fattispecie oggetto della presente Delibera il d.f.b. di cui alla lettera e) per € 291.773,15 è stato oggetto di attestazione di regolarità e correttezza amministrativa del dirigente responsabile;

**TUTTO CIO' PREMESSO, CONSIDERATO, RILEVATO, ESAMINATO, VISTO,
RICHIAMATO, TENUTO CONTO.**

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

-in ossequio al dettato normativo di cui all'art. 194 comma 1) del D.Lgs 267/2000, che disciplina il trattamento dei debiti fuori bilancio di cui alla lettera e);

ESPRIME

per quanto di competenza, il proprio parere in termini di "favorevole" ai sensi dell'art. 239 del TUEL alla deliberazione di Giunta Comunale n. 548 del 17/12/2021 ad oggetto: "Proposta al Consiglio comunale per il riconoscimento e il finanziamento dei debiti fuori bilancio di cui all'art. 194, comma 1, lettera e) del Dlgs n. 267/2000, relativo alle fatture n. 543 e 544 del 17/06/2020 emesse da Ancitel spa in liquidazione per il servizio, fornito nelle annualità 2017 e 2016, di pagamento facilitato delle sanzioni al CdS attraverso l'adesione al pagamento presso le tabaccherie e le ricevitorie del lotto convenzionate, consentendo ai cittadini un servizio comodo



Collegio dei Revisori dei Conti

e veloce, con conseguente incasso per il Comune in tempi più celeri, manifestatisi nel periodo dal 01 gennaio al 31 ottobre 2021”.

RAMMENTA

-che la consistenza dei debiti fuori bilancio, riconosciuti nel corso dell'esercizio, concorre a determinare un parametro di deficiarietà strutturale, come previsto dal D.M. del 28/12/2018;

INVITA

-gli uffici competenti dell'Amministrazione Comunale a provvedere, ai sensi dell'art.23 della legge 289/2002, all'invio alla Corte dei Conti competente degli atti relativi al predetto riconoscimento.

Napoli, 27 dicembre 2021

IL COLLEGIO DEI REVISORI

dr. Costantino Sessa - Presidente

dr. Antonio Daniele - Componente

dr. Domenico Carozza - Componente

Sottoscritta digitalmente*

*La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art.24 del D.Lgs.07/03/2005, n.82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.