



Area Welfare
Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze

DETERMINAZIONE

n.8 del 04/05/2022

PRESA D'ATTO della proposta di aggiudicazione della commissione di gara e AGGIUDICAZIONE della gara mediante procedura negoziata ex art. 36 comma 2 lettera b del D.Lgs. 50/2016 con il ricorso al MEPA tramite Richiesta d'Offerta, per l'affidamento con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sensi dell'art. 95 comma 3 delle attività denominate "Equipe sociale presso il Centro di Prima Accoglienza del Comune di Napoli" per un periodo di 700 giorni
Onere della spesa a carico del Comune pari ad € 627.332,04 al netto dell'Iva pari ad € 658.698,64 (Iva inclusa al 5% se dovuta) per un periodo pari a 700 giorni mesi per il primo contratto applicativo.

Autorizzazione all'esecuzione anticipata delle attività.

CIG [8945658E80]

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO POLITICHE DI INTEGRAZIONE E NUOVE CITTADINANZE

PREMESSO

- che nell'ambito della rete dei Servizi di Contrasto alla Povertà, le Attività di Accoglienza a Bassa Soglia si collocano in un'area che si può definire di primo intervento in quanto volte a soddisfare il bisogno primario di sopravvivenza ad una categoria di persone che temporaneamente non riescono a provvedervi personalmente e che in ragione delle proprie condizioni di fragilità sono fortemente esposte a condizioni di abbandono e grave emarginazione e che, pertanto, tali servizi rappresentano un punto di transito fondamentale per l'accesso a servizi più strutturati;
- che, ai sensi dell'art. 28 della Legge 328/2000 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali", si sottolinea la necessità di garantire il potenziamento degli interventi volti ad assicurare i servizi destinati alle persone senza fissa dimora, in particolare la realizzazione di centri e di servizi di pronta accoglienza;
- che la Legge regionale 11/07 e smi, all'art.5 comma 1 riconosce quali diritti individuali le prestazioni sociali relative ai livelli essenziali di assistenza, così come definiti dalla legislazione statale vigente, assicurando in ogni ambito territoriale l'attivazione di determinate tipologie di servizi tra cui emerge, alla lettera f) strutture residenziali e semi-residenziali per soggetti con fragilità sociali, quali bambini, anziani e stranieri;
- che, le recenti "Linee di Indirizzo per il Contrasto alla Grave Emarginazione Adulta in Italia", emanate dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ed approvate dalla Conferenza Unificata in data 05/11/2015, confermano che le strutture di accoglienza a bassa soglia sono tra i servizi più richiesti e allo stesso tempo i più scarsi numericamente in Italia, sottolineando la necessità di un loro potenziamento nonché transizione da un approccio emergenziale o a gradini verso un approccio housing first, all'interno di un sistema di servizi strategicamente orientati verso il perseguimento del maggior grado di inclusione sociale per ciascuna persona in stato di bisogno;
- che, in coerenza con la normativa nazionale e regionale, il Comune di Napoli, da anni, garantisce le attività sopra menzionate al fine di soddisfare l'esigenza di servizi più vicini ai bisogni primari di tipo emergenziale delle persone che vivono in condizioni di grave emarginazione e disagio e che, attualmente, a livello cittadino, è in corso un complessivo ripensamento del sistema dei servizi a bassa soglia anche alla luce delle Linee di Indirizzo per il Contrasto alla grave emarginazione adulta;
- che, dall'esperienza dei Servizi a Bassa Soglia, nel corso degli ultimi anni, e dal relativo monitoraggio delle stesse attività, si è reso evidente un progressivo aumento del numero di persone che si trovano ad avere, per ragioni di ordine economico e sociale un limitato accesso a beni essenziali primari, ovvero a beni e servizi di importanza vitale;

TENUTO CONTO

- che il Dormitorio pubblico del Comune di Napoli – oggi Centro di Prima Accoglienza – nato circa 200 anni fa e con forme e modalità diverse, ha sempre offerto accoglienza e riparo notturno, alle persone senza dimora e in condizioni di povertà estrema della Città;
- Che il CPA è un servizio a bassa soglia a gestione diretta, in grado di accogliere ogni giorno circa 100 utenti cui assicura interventi di primo contatto e di pronta accoglienza permettendo, in primo luogo, di rispondere ai bisogni emergenziali delle persone senza dimora, quali il riparo notturno, l'alimentazione e la fornitura di altri generi di prima necessità, e in secondo luogo, di avviare una prima fase di "aggancio" alla quale far seguire altri momenti di orientamento ai servizi ed eventualmente di vera e propria "presa in carico", per l'elaborazione di percorsi di accompagnamento e di reinserimento sociale;
- che il funzionamento della struttura (modalità gestionali, servizi erogati, orari di funzionamento, modalità di accesso...) è disciplinato dal Regolamento del Centro Comunale di accoglienza per senza fissa dimora approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n.1 del 19 febbraio 2008.

DATO ATTO

- che con Determinazione Dirigenziale del Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze n. 26 del 02/11/2021 del 15/07/2021, è stata indetta la procedura negoziata ex art. 36 comma 2 lettera b del D.Lgs. 50/2016 con il ricorso al MEPA tramite Richiesta d'Offerta, per l'affidamento con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sensi dell'art. 95 comma 3 delle attività denominate "Equipe sociale presso il Centro di Prima Accoglienza del Comune di Napoli" per un periodo di 700 giorni;
- che come specificato all'articolo 17 del Disciplinare di gara l'appalto sarà aggiudicato, con procedura aperta, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del Codice, anche in presenza di una sola offerta valida.
- Che con la medesima Determinazione sono stati approvati gli atti di gara al cui interno sono definiti obiettivi e sono indicati i criteri di ammissione e valutazione delle istanze;

TENUTO CONTO

- Che con l'anzidetto provvedimento sono stati specificati gli atti che le ditte concorrenti dovevano far pervenire;
- Che il termine perentorio per il pervenimento delle offerte è stato fissato alle ore 12,00 del giorno 14/12/2021;
- Che, ai sensi dell'articolo 77 del D.lgs. 50/2016, l'esame delle offerte presentate dovrà essere sottoposto ad una apposita Commissione, nominata con disposizione dirigenziale che opererà a titolo non oneroso, secondo le indicazioni contenute nel CSA, Disciplinare e bando allegati alla predetta Determinazione;
- La Commissione di Gara è stata nominata alla scadenza del termine per il pervenimento delle offerte con Disposizione Dirigenziale del responsabile Area Welfare n.33 del 15/12/2021;
- Che ai sensi dell'articolo 29 comma 1 del Codice. si è proceduto alla pubblicazione sul sito web del Comune di Napoli di detta Disposizione e dei curricula dei commissari di gara;
- che tutti i componenti della commissione di gara, al momento dell'accettazione dell'incarico, hanno dichiarato ai sensi dell'art. 47 del DPR 445/2000 l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui ai commi 4, 5 e 6 dell'art. 77 del D.Lgs 50/2016;
- Che nella seduta pubblica del 15/12/2021 il RUP ha esaminato la documentazione amministrativa delle concorrenti partecipanti alla gara. Dal predetto esame è stata ammessa alla fase successiva della gara la costituenda ATI Gesco/Il Camper/La Locomotiva/Fondazione Massimo Leone mentre è stata ammessa con riserva, per le motivazioni riportate nel verbale di pari data, la costituenda ATI Arci Mediterraneo Impresa Sociale S.R.L./Co.Re. Cooperazione E Reciprocità Consorzio Di Cooperative Sociali Soc Coop. Soc;
- Che nella successiva seduta pubblica del 20/12, al termine dell'esame della documentazione integrativa, la suddetta concorrente è stata ammessa alla fase successiva della procedura;
- Che in pari data, si è proceduto all'invio tramite piattaforma telematica della comunicazione della successiva seduta pubblica alle concorrenti;
- che la commissione si è riunita in seduta riservata il giorno 20/12 procedendo alla valutazione, conseguente attribuzione dei punteggi alle offerte tecniche prodotte dalle concorrenti, sulla base di quanto previsto dal Disciplinare di gara:

Ditta	Offerta Tecnica
ATI Consorzio Gesco/Il Camper/Locomotiva/Fondazione Massimo Leone	90,00
ATI Arci Mediterraneo Impresa Sociale S.R.L./Co.Re. Soc Coop. Soc.	79,45

- Che nell'ultima seduta pubblica del giorno 29/4 la Commissione ha provveduto alla validazione delle offerte economiche delle concorrenti, previa verifica della regolarità e della completezza delle informazioni ivi contenute, procedendo all'attribuzione dei relativi punteggi, sulla base di quanto previsto dal Disciplinare di gara

CONCORRENTI	RIBASSO	PUNT. OFFERTE ECONOMICHE
ATI Consorzio Gesco/Il Camper/Locomotiva/Fondazione Massimo Leone	1,06	4,71
ATI Arci Mediterraneo Impresa Sociale S.R.L./Co.Re. Soc Coop. Soc.	3,00	10

- che sulla scorta delle valutazioni effettuate, la Commissione ha provveduto a redigere la seguente graduatoria degli Enti ritenuti idonei per l'affidamento del Servizio, sulla base dei punteggi finali conseguiti, così come di seguito indicato:

Concorrente	Punt. complessivo
ATI Consorzio Gesco/Il Camper/Locomotiva/Fondazione Massimo Leone	94,71
ATI Arci Mediterraneo Impresa Sociale S.R.L./Co.Re. Soc Coop. Soc.	89,45

- Che nella stessa seduta la commissione sospende la seduta di gara subordinando la proposta di aggiudicazione all'esito dell'istruttoria della sospetta anomalia relativa all'offerta della concorrente ATI Consorzio Gesco/Il Camper/Locomotiva/Fondazione Massimo Leone ai sensi dell'art 97del Codice;
 - che il RUP ha proceduto alle verifiche di cui all'art. 97, comma 5, lettera d) del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii;

RILEVATO

- che, sulla base dell'offerta economica presentata dall'ente in sede di gara l'importo di aggiudicazione è pari ad € 627.332,04 al netto dell'IVA al 5%;

PRESO ATTO

- Che risulta opportuno prendere atto dell'esito dei lavori della commissione di gara nominata Disposizione Dirigenziale n.33 del 15/12/2021, la quale con proprio verbale seduta pubblica n.4 del 22/12/2021 allegato alla presente, ha proceduto alla proposta di aggiudicazione in favore della concorrente ATI Consorzio Gesco/Il Camper/Locomotiva/Fondazione Massimo Leone
- che è necessario approvare, ai sensi del combinato disposto di cui all'art. 32, comma 5 e all'art. 33, co.1, del D.lgs. 50/2016, così come formulata nel verbale delle operazioni di gara del 07/01/2020, la proposta di aggiudicazione del servizio denominato Equipe Sociale presso il CPA in favore della concorrente ATI Consorzio Gesco (Mandataria) CF 06317480637 con sede legale in Via Vicinale Santa Maria del Pianto 36/Il Camper/Locomotiva/Fondazione Massimo Leone

ATTESO

- che risulta necessario provvedere ad autorizzare l'esecuzione anticipata delle attività nelle more della stipula contrattuale;
- che ricorrono le condizioni di cui all'art. 32 comma 8 del D. Lgs 50/2016 nello specifico garantire la continuità assistenziale nei confronti degli anziani fragili e disabili in carico

presso il servizio assicurando la prosecuzione di quella concreta forma di assistenza e di vicinanza umana indispensabile per il superamento dello stato di estrema marginalità in cui versano gli utenti in carico presso il servizio; tutelando, in tal senso, il loro diritto ad una vita dignitosa e sostenibile nel proprio ambiente di vita;

- che la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare;

PRESO ATTO

- che in sede di gara relativamente la costituenda ATI Consorzio Gesco/Il Camper/Locomotiva/Fondazione Massimo Leone ha dichiarato, in caso di aggiudicazione, di costituirsi in ATI di tipo orizzontale nei limiti delle seguenti quote di partecipazione:
 - Gesco Consorzio di Cooperative Sociali Soc. coop. Sociale nella misura del 34% delle attività;
 - Il Camper onlus Cooperativa Sociale nella misura del 26,35% delle attività;
 - La Locomotiva Cooperativa Sociale nella misura del 25,30% delle attività;
 - Fondazione Massimo Leone Onlus nella misura del 14,35% delle attività;
- che il possesso dei requisiti minimi di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa dichiarati in sede di partecipazione, ex art. 83 comma 1 lett. b) e lett.c) del Codice degli Appalti è attestato d'ufficio in quanto tali requisiti sono stati maturati per conto del Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze;
- che, è stato acquisito l'atto formale di costituzione in ATI di Consorzio Gesco/Il Camper/Locomotiva/Fondazione Massimo Leone, Registrato a Napoli il 29/12/2021 al n. 55228 serie 1T;
- che è stato acquisito
 - il DURC della SCS Gesco Consorzio di Cooperative Sociali con scadenza al 17/06/2022;
 - il DURC della SCS Il Camper con scadenza al 03/08/2022;
 - il DURC della SCS La Locomotiva con scadenza al 09/07/2022;
 - il DURC della Fondazione Massimo Leone con scadenza al 31/08/2022
- che, ai sensi dell'art.32 comma 7 del D.lgs. 50/2016, l'efficacia del provvedimento di aggiudicazione è subordinata all'esito positivo dei controlli ex art. 80 e 83 del D.lgs. 50/2016 demandati al RUP;

DATO ATTO

- che con Determinazione Dirigenziale n.44del 29/12/2021 si era provveduto all'aggiudicazione della gara mediante procedura negoziata ex art. 36 comma 2 lettera b del D.Lgs. 50/2016 con il ricorso al MEPA tramite Richiesta d'Offerta, per l'affidamento con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sensi dell'art. 95 comma 3 delle attività denominate "Equipe sociale presso il Centro di Prima Accoglienza del Comune di Napoli" per un periodo di 700 giorni e al contestuale impegno della somma di € 627.332,04 al netto dell'Iva pari ad € 658.698,64 (Iva inclusa al 5% se dovuta) per un periodo pari a 700 giorni come di seguito indicato:

La somma di € 180.157,83 sul capitolo 101600 art.5 codice di bilancio 12.04-1.03.02.15.999 – denominato APPLICAZIONE AVANZO VINCOLATO RESIDUI FONDO REGIONALE POVERTA 2018 X REFEZIONE CPA X PERSONE SENZA FISSA DIMORA - ENTRATA 1/547 (DA CAP. E. 201600 E CAP. S. 101600/2 Es. 2021

La somma di € 478.540,81sul capitolo di spesa 101375/0 denominato: "ACQUISTO SERVIZI PER AREA POVERTA' ESTREMA - FONDO NAZIONALE POVERTA' QUOTA SENZA DIMORA - ANNO 2018 - VINCOLO ENTR. 201375" codice 12.04-1.03.02.15.999 Es. 2022

- Con nota PG/2022/0093093 il Ragioniere Generale ha restituito la nominata determinazione rappresentando che non è stato possibile effettuare le relative registrazioni contabili entro il termine perentorio del 31/12/2021, atteso che la stessa risulta immessa al protocollo informatico in data 29/12/2021.
- Che pertanto la somma di € 180.157,83 gravante sul capitolo 101600 art.5 codice di bilancio

12.04-1.03.02.15. Es. 2021 è confluita nell'avanzo vincolato provvisorio di amministrazione;

- Che con Deliberazione n.93 del 30/03/2022 la Giunta Comunale ha autorizzato il prelevamento dal Fondo di riserva dell'esercizio finanziario 2022 MISSIONE 20 PROGRAMMA10 TITOLO1 MACROAGGREGATO 10 dell'importo di € 180.157,83 per incrementare di euro di € 180.157,83 la MISSIONE 12 PROGRAMMA 04 TITOLO1 MACROAGGREGATO 03 Cap. 101600/9 denominato: "Attività Equipe sociale presso il Centro di prima accoglienza del Comune di Napoli"

ATTESTATO

- che l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini della esclusione di eventuali ipotesi di conflitto ex art. 6 bis L. 241/90, introdotto con L. 190/2012 (art. 1 comma 41), e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con Deliberazione di G.C. n. 254 del 24/04/2014 è stata espletata dalla d.ssa Mariarosaria Cesarino, RUP del procedimento di che trattasi;
- che l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e degli art. 13 comma 1 lett. b) e 17 comma 2 lett. a) del Regolamento dei Controlli Interni dell'Ente, approvato con Deliberazione di C.C. n. 4 del 28/02/2013.
- che il presente provvedimento non contiene dati personali;

VISTI

- Gli artt. 107 e 183, comma 9 e 192 del T.U. Delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D. lgs 18 agosto 2000, n. 267;

DETERMINA

per quanto espresso in premessa che qui si intende integralmente riportata:

- **Provvedere** all'aggiudicazione della Gara mediante procedura negoziata ex art. 36 comma 2 lettera b del D.Lgs. 50/2016 con il ricorso al MEPA tramite Richiesta d'Offerta, per l'affidamento con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sensi dell'art. 95 comma 3 delle attività denominate "Equipe sociale presso il Centro di Prima Accoglienza del Comune di Napoli" per un periodo di 700 giorni, a far data dalla nota di avvio attività e come da offerte economiche presentate dagli enti in sede di gara, nei confronti di ATI Consorzio Gesco (Mandataria) CF 06317480637 con sede legale in Via Vicinale Santa Maria del Pianto 36/Il Camper/Locomotiva/Fondazione Massimo Leone;
- **Stabilire** che si provvederà alla sottoscrizione di singoli contratti con gli enti gestori sulla base dell'offerta presentata in sede di gara e per un periodo di 700 giorni a decorrere dalla data di avvio delle attività;
- **Stabilire** che per far fonte alla spesa complessiva di € 627.332,04 al netto dell'IVA pari ad € 658.698,64 inclusa IVA al 5%
 - la somma di € 478.540,81 sul capitolo di spesa 101375/0 denominato: "ACQUISTO SERVIZI PER AREA POVERTA' ESTREMA - FONDO NAZIONALE POVERTA' QUOTA SENZA DIMORA - ANNO 2018 - VINCOLO ENTR. 201375" codice 12.04-1.03.02.15.999 Es. 2022;
 - la somma di 180.157,83 sul capitolo 101600 art.9 codice di bilancio 12.04-1.03.02.99.999 – Es. 2022 denominato: "Attività Equipe sociale presso il Centro di prima accoglienza del Comune di Napoli"

specificando che si provvederà con successivo atto alla costituzione del Fondo Pluriennale Vincolato per l'importo 2023

- **Procedere** nelle more della stipula contrattuale, all'esecuzione anticipata delle prestazioni visto che ricorrono le condizioni di cui all'articolo 32 comma 8 del D.Lgs. 50/16, in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare condizioni di estrema fragilità e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, assicurando alle persone senza fissa dimora, la prosecuzione di quella concreta forma di assistenza e di vicinanza umana indispensabile per il superamento dello stato di estrema marginalità in cui versano questa tipologia di utenti, tutelando, in tal senso, il loro diritto ad una vita dignitosa e sostenibile e al fine di evitare o ridurre situazioni emergenziali di difficile gestione a livello territoriale, con la finalità di una maggiore inclusione sociale;
- **Dare atto** dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 art.183 del D.lgs. 267/2000 così come coordinato con il D. Lgs. 118/2001, coordinato e integrato dal D.lgs. 126/2014 specificando che lo stanziamento di cassa sul capitolo di spesa corrispondente è capiente per la registrazione dell'impegno;
- **Demandare** al Servizio Gare e Contratti gli adempimenti contrattuali scaturenti dal presente provvedimento, le cui spese saranno a completo carico degli aggiudicatari;

Si allegano – quale parte integrante del presente atto – i seguenti documenti:

- *Determinazione Dirigenziale del Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze n. 26 del 02/11/2021 del 15/07/2021 pp. 9*
- *Verbale di gara n.1 pp. 3;*
- *Verbale di gara n.2 pp. 3;*
- *Verbale di gara n.3 pp. 4;*
- *Verbale di gara n.4 pp. 4;*
- *Offerta economica pp.18;*
- *Atto di costituzione in ATI pp.9*
- *Durc della Cooperativa Sociale Gesco p.1;*
- *Durc della Società Cooperativa di Solidarietà Sociale Il Camper Onlus p.1;*
- *Durc del Consorzio di Cooperative Sociali – Società Cooperativa Sociale La Locomotiva p.1;*
- *Durc della Fondazione Massimo Leone p.1;*

Il dirigente in relazione al presente atto attesta che:

- *ai sensi dell'articolo 6 bis della Legge 241/90, introdotto dall'articolo 4 comma 41 della L.190/12, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitti di interesse da impedire l'adozione;*
- *l'adozione dello stesso avviene nel rispetto dei requisiti di regolarità e correttezza dell'attività amministrativa ai sensi dell'art. 183, comma 7 D.L. 267 del 18/8/2000 e l'art. 147 bis comma 1 del citato decreto come modificato ed integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 07/12/2012 e degli artt. 13, c. 1, lett. b) e 17, c. 2., lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale del 28/02/2013.*
- *Non contiene dati personali*

Sottoscritta digitalmente da

Il Dirigente
Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze
d.ssa Mariarosaria Cesarino

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD).

La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.