



*Area Welfare
Servizio Politiche d'Inclusione Sociale*

DETERMINAZIONE

N. 1 DEL 20/01/2022

Oggetto: Impegno della spesa di € 912.644,86 al netto dell'IVA, pari ad € 958.277,10 IVA al 5% compresa, a favore di GESCO Consorzio di Cooperative Sociali - Società Cooperativa Sociale, C.F. e P. IVA 06317480637, con sede legale in Napoli alla via Vicinale Santa Maria del Pianto n.36 Centro Polifunzionale Torre 1, per la stipula del secondo contratto applicativo per un periodo di undici mesi delle attività delle P.U.A.T. "Porte Unitarie di Accesso Territoriale", di cui all'Accordo Quadro ex art. 54, comma 3, D.Lgs. 50/2016 per un periodo di anni tre, aggiudicato con Determinazione dirigenziale n. 5 del 12/03/2021 - IG n. 527 del 18/03/2021 di contestuale impegno del primo contratto applicativo. CUP B69J20002440005 - CIG 8516900039.
Autorizzazione all'esecuzione anticipata delle attività.

CIG 9071423712



Il Dirigente del Servizio Politiche di Inclusione Sociale

PREMESSO

- che le Porte Unitarie di Accesso Territoriale (PUAT) ai servizi sociali e sociosanitari rappresentano lo snodo operativo strategico per il recepimento unitario delle istanze sociali, sanitarie e sociosanitarie di natura domiciliare, residenziale e semiresidenziale a gestione integrata e compartecipata oltre ad assicurare ai cittadini una concreta opportunità di accoglienza, informazione ed orientamento;
- che, pertanto, con Determinazione Dirigenziale del Servizio Politiche d’Inclusione Sociale n. 25 del 13/11/2020 – Rep. 325 del 13/11/2020, è stata indetta la procedura aperta e sono stati approvati il bando di gara, il disciplinare di gara, il Capitolato Speciale d’appalto e gli allegati per l’affidamento – mediante la stipula di un Accordo Quadro con un unico operatore - delle attività denominate Porte Unitarie di Accesso Territoriale (P.U.A.T.), con importo a base di gara di € 3.318.708,42 al netto dell’IVA e senza oneri per la sicurezza per una durata di 36 mesi.;
- che la procedura di gara è stata gestita con modalità telematica, ai sensi dell'art. 58 del D.lgs 50/2016;
- che si è stabilito di aggiudicare l’appalto relativo all'affidamento di che trattasi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, nonché secondo le prescrizioni indicate nel disciplinare di gara;

DATO ATTO

- che con determinazione dirigenziale n. 5 del 12/03/2021, IG n. 527 del 18/03/2021, si è provveduto all’aggiudicazione definitiva a GESCO Consorzio di Cooperative Sociali - Società Cooperativa Sociale, C.F. e P. IVA 06317480637, con sede legale in Napoli alla via Vicinale Santa Maria del Pianto n. 36 Centro Polifunzionale Torre 1, delle attività delle P.U.A.T. “Porte Unitarie di Accesso Territoriale” per un periodo di anni tre, per l’importo di seguito indicato:

Importo base gara netto IVA	Ribasso 10%	Importo di aggiudicazione netto IVA	di IVA 5% al	IMPORTO LORDO AGGIUDIC.
3.318.708,42	331.870,84	2.986.837,58	149.341,88	3.136.179,46

- che si è contestualmente provveduto all’impegno della spesa di € 829.677,11 al netto dell’IVA – pari ad € 871.160,96 IVA al 5% compresa per la stipula del primo contratto applicativo per un periodo di dieci mesi – CIG 866932594D;
- che in data 04/05/2021 si è provveduto alla stipula del primo contratto applicativo per un periodo di dieci mesi, dal 01/04/2021 al 31/01/2022;
- che, pertanto, il suddetto contratto sta giungendo a scadenza;

RITENUTO OPPORTUNO



- al fine di assicurare la continuità del servizio essenziale in discorso, procedere alla stipula del 2° contratto applicativo dell'Accordo Quadro per un periodo di 11 mesi e, a tal fine, procedere all'assunzione dell'impegno della spesa di € 912.644,86 al netto dell'IVA, pari ad € 958.277,10 IVA al 5% compresa come da piano economico che segue:

Voce di costo	Costo orario	N. ore medie mensili	Totale costo mensile	Totale 11 mesi
Ore medie Assistente Sociale	€ 20,24	1.646,67	€ 33.328,60	€ 366.614,61
Ore medie Coordinatore	€ 21,45	164,68	€ 3.532,39	€ 38.856,25
Ore medie Impiegato d'Ordine	€ 18,57	2.166,68	€ 40.235,25	€ 442.587,72
TOT. COSTO PERSONALE			€ 77.096,23	€ 848.058,58
Spese Generali di gestione		5.121,48	€ 5.121,48	€ 56.336,28
Sistema Informativo		750,00	€ 750,00	€ 8.250,00
TOTALE IMPONIBILE			€ 82.967,71	€ 912.644,86
IVA			€ 4.148,39	€ 45.632,24
TOTALE			€ 87.116,10	€ 958.277,10

PRESO ATTO

– che la pandemia da COVID-19 ha determinato a livello planetario una crisi sociale, economica ed ambientale drammatica e l'Italia è tra i paesi europei più colpiti;

– che la crisi del coronavirus costituisce una sfida per l'economia europea e per le condizioni di vita dei cittadini;

– che in risposta allo shock socio-economico determinatosi, la Commissione europea ha varato il programma Next Generation EU quale strumento temporaneo per la ripresa dai danni economici e sociali immediati causati dalla pandemia di coronavirus dal valore complessivo di 806,9 miliardi di Euro così suddivisi:

1. Dispositivo europeo per la ripresa e la resilienza 723,8 miliardi di Euro;
2. ReAct EU 50,6 miliardi di Euro;
3. Altri dispositivi 32,5 miliardi di Euro;



- che in particolare il pacchetto ReAct EU (assistenza alla ripresa per la coesione e i territori d'Europa), così come previsto dal Regolamento (UE) 2020/2221 del Parlamento Europeo e del Consiglio, comprende finanziamenti aggiuntivi che saranno resi disponibili per il periodo 2021-2023 incrementando il Fondo europeo di sviluppo regionale (FESR), il Fondo sociale europeo (FSE) e il Fondo di aiuti europei agli indigenti (FEAD);
- che nell'ambito del piano finanziario ReAct EU, le risorse assegnate all'Italia sono pari a 13,5 miliardi di Euro di cui 11,3 già nel 2021;
- che d'intesa con la Commissione europea, lo Stato italiano ha deciso di concentrare le risorse su un numero limitato di programmi nazionali, anche per garantire un utilizzo tempestivo delle stesse, che dovrà completarsi entro il 2023 per l'attuazione del nuovo obiettivo tematico denominato "Promuovere il superamento degli effetti della crisi nel contesto della pandemia di COVID-19 e delle sue conseguenze sociali e preparare una ripresa verde, digitale e resiliente dell'economia";
- che in tale direzione, la proposta Italiana prevede, tra l'altro, di far confluire parte delle risorse del ReAct EU nel PON Metro 2014 – 2020;

CONSIDERATO

- che con nota DPCOE – 0002666 – P del 27 maggio, la Commissione Europea ha comunicato all'Agenzia per la Coesione Territoriale – Autorità di Gestione del PON Città Metropolitane 2014-2020, la quantificazione delle risorse finanziarie aggiuntive pari a complessivi 1.083,4 milioni di euro così suddivisi:
 - a) 900 milioni da impiegare in iniziative per la transizione verde e digitale;
 - b) 100 milioni da impiegare in interventi di inclusione e rivitalizzazione sociale;
 - c) 83,4 milioni per il rafforzamento amministrativo delle Autorità Urbane;
- che Il PON Città Metropolitane 2014-2020 prevede l'introduzione di tre nuovi Assi, tra i quali le risorse afferenti al pacchetto REACT-EU sono interamente ripartite:
 - ✓ ASSE 6: relativo alla ripresa verde, digitale e resiliente;
 - ✓ ASSE 7: relativo alla ripresa sociale, economica e occupazionale;
 - ✓ ASSE 8: relativo all'assistenza tecnica specifica per l'implementazione del Programma e delle attività connesse all'integrazione REACT-EU;
- **che** con nota 9521 del 20.07.2021, l'Autorità di Gestione del PON Città Metropolitane 2014 – 2020 ha comunicato all' Organismo Intermedio del Comune di Napoli, l'assegnazione di ulteriori risorse pari ad euro 74.767.662,74, così ripartite:



Asse	Titolo Asse	Dotazione finanziaria
Asse 6	Ripresa Verde, digitale e resiliente	€ 63.285.714,29
Asse 7	Ripresa sociale, economica e occupazionale	€ 4.571.428,57
Asse 8	Assistenza tecnica	€ 6.910.519,88
		€ 74.767.662,74

- **che** la suddetta nota 9521 del 20.07.2021 sostituisce l'allegato finanziario all'atto di delega sottoscritto tra Autorità di Gestione del PON Città Metropolitane e Organismo Intermedio in data 01.06.2016;
- **che** il PON Metro 2014 – 2020 nella versione corrente (al netto delle risorse ReAct EU) si configura, in seguito alla decisione di esecuzione della Commissione C (2020) 2019 del 1 aprile 2020 e alla nota dell'ADG 4722 del 9.04.2020, come di seguito riportato:

Asse	Titolo Asse	Dotazione finanziaria
Asse 1	Agenda Digitale Metropolitana	€ 14.072.185,35
Asse 2	Sostenibilità dei servizi pubblici e della mobilità urbana	€ 32.801.481,40
Asse 3	Servizi per l'inclusione sociale	€ 25.605.179,95
Asse 4	Infrastrutture per l'inclusione sociale	€ 14.501.153,80
Asse 5	Assistenza tecnica	€ 1.333.333,33
	Totale	€ 88.313.333,83

- **che** con la nota 9521_2021 l'Adg ha comunicato anche la riduzione del valore dell'ASSE 5 ad € 1.251.799,00;

CONSIDERATO altresì

che per effetto di quanto riportato, si determina una nuova configurazione del PON Metro con una dotazione finanziaria pari ad € **162.999.462,24** come di seguito riportato:



Asse	Titolo Asse	Dotazione finanziaria
Asse 1	Agenda Digitale Metropolitana	€ 14.072.185,15
Asse 2	Sostenibilità dei servizi pubblici e della mobilità urbana	€ 32.801.481,40
Asse 3	Servizi per l'inclusione sociale	€ 25.605.179,95
Asse 4	Infrastrutture per l'inclusione sociale	€ 14.501.154,00
Asse 5	Assistenza tecnica	€ 1.251.799,00
Asse 6	Ripresa Verde, digitale e resiliente	€ 63.285.714,29
Asse 7	Ripresa sociale, economica e occupazionale	€ 4.571.428,57
Asse 8	Assistenza tecnica	€ 6.910.519,88
Totale		€ 162.999.462,24

TENUTO CONTO

- **che** il piano finanziario ReAct EU si innesta direttamente nel PON Metro, ne acquisisce automaticamente le regole di governance, e su tutte, la scadenza improrogabile per l'eleggibilità della spesa fissata al 31/12/2023;
- **che** la nuova dotazione ReAct EU è pari all'85% del valore del PON Metro attuale ma dispone di un tempo molto limitato per essere impiegata, spesa, rendicontata e certificata (29 mesi a fronte di 90 mesi);
- **che** le prime interlocuzioni con l'Agenzia per la Coesione Territoriale sull'individuazione dei progetti che avessero le caratteristiche richieste dal piano finanziario ReAct EU sono state avviate nel mese di ottobre 2020;
- **che** tali interlocuzioni hanno da sempre basato le proprie analisi tecniche prioritariamente sul fattore tempo, considerato il ridotto intervallo disponibile;

ASSUNTO

- **che** la U.O.A. Attuazione delle Politiche di Coesione ha condotto l'analisi per l'individuazione dei progetti da proporre per il finanziamento con le risorse del ReAct EU considerando i criteri di ammissibilità, il periodo di eleggibilità della spesa, le sinergie con le altre fonti di finanziamento, la fungibilità con le caratteristiche dell'imminente programmazione europea 2021 – 2027, la necessità di rafforzamento amministrativo degli uffici direttamente interessati alla realizzazione degli interventi, la riduzione dei costi a carico del bilancio comunale, la conoscenza delle procedure amministrative in essere, la concentrazione delle operazioni da selezionare, le interrelazioni con i progetti già finanziati dal PON Metro nonché l'impatto positivo sulla collettività cittadina;
- **che** l'analisi è stata condotta di concerto con l'Agenzia per la Coesione Territoriale e con i Servizi dell'Amministrazione, riportando costantemente agli assessori di riferimento;

ATTESO



- **che** successivamente, con nota 13010 del 23 settembre u.s., avente ad oggetto PON “Città Metropolitane 2014-2020” – Indicazioni in merito all’aggiornamento dei Piani Operativi da inviare all’AdG, la Autorità di Gestione, ha comunicato, tra l’altro, con riferimento alla quota dell’Asse 6, da destinare agli interventi resilienza, le risorse FESR (Azione 6.2.1) e FSE (Azione 7.1.1) assegnate alle città in seguito alle richieste pervenute, agli esiti delle riunioni bilaterali e alle schede progetto presentate all’interno della quota resilienza.
- **che** in seguito, l’Autorità di gestione, con nota AICT.REGISTRO UFFICIALE.2021.0016181 ha comunicato che l’ammontare delle risorse finanziarie del PON “Città Metropolitane 2014-2020”, destinate al finanziamento degli interventi di competenza, a valere sugli Assi da 1 a 8 del Programma, ammontano, a complessivi euro 162.999.462,24, così ripartiti:

Asse	Fondo	Dotazione finanziaria, comprensiva degli assi REACT-EU (euro)
1	FESR	14.072.185,15
2	FESR	32.801.481,40
3	FSE	25.605.179,95
4	FESR	14.501.154,00
5	FESR	1.251.799,00
6	FESR	62.142.857,15
7	FSE	5.714.285,71
8	FESR	6.910.519,88
Totale		162.999.462,24

- **che** in complementarietà con il POC Metro, visto l’incremento della dotazione finanziaria dell’asse 7 di cui in precedenza, nel Piano Operativo a valere sul PON Metro – React 2014-2020, approvato dal Responsabile dell’Organismo Intermedio con disposizione n. 20 del 29/12/2021, nell’ambito dell’Asse 7, è ricompreso il progetto 7.1.1.c “*Porte Unitarie di Accesso Territoriale*”;
- **che** il progetto denominato “*Porte Unitarie di Accesso Territoriale*” cofinanzia con il Fondo Nazionale Politiche Sociali l’accordo quadro triennale che garantisce programmi individualizzati di assistenza socio-sanitaria;
- **che** ai fini dell’attuazione del progetto, con deliberazione di C.C. n. 66 del 28/12/2021 sono stati iscritti nella parte Entrata e nella parte Spesa del Bilancio 2021/2023 i seguenti stanziamenti:

Parte Entrata – PON Metro – REACT 2014-2020

- ✓ Incremento del Capitolo 404805 denominato “PON Città Metropolitane 2014-2020 - REACT EU - asse 7 - finanziamento in capo all’Autorità urbana della città di Napoli (FSE) - Fondo Sociale Europeo - Vincolo spesa cap. 199711 art. 1 - art. 2 - art. 3 - CAP 299711– Cod. Bilancio 4.02.05.04.001 – del Bilancio 2021/2023 – annualità 2022 – per l’importo di € 1.142.857,14;



Parte Spesa – PON Metro – REACT 2014-2020

- ✓ Incremento del Capitolo 199711/3 denominato “PON Metro Ripresa Sociale, Economica e Occupazionale (React-Eu Fse - Asse 7) - Porte Unitarie Di Accesso Territoriale (P.U.A.T.) - Vincolo Entrata Cap 404805 – Cod. Bilancio 12.04-1.03.02.15.999– del Bilancio 2021/2023 – annualità 2022 – dell’importo di € 1.142.857,14;

PRESO ATTO

che con disposizione n. 1 del 19/01/2022 il Servizio Politiche di coesione e PNRR in qualità di Responsabile dell’Organismo Intermedio PON Metro, ha ammesso a finanziamento il progetto denominato “Porte Unitarie di Accesso Territoriale (P.U.A.T.)” (codice piano operativo NA7.1.1c) sulle risorse del PON Metro 2014 - 2020 “Asse 3 – Servizi per l’inclusione sociale” per un importo di € 1.142.857,14;

TENUTO CONTO

- che il servizio in questione – in quanto sistema organizzato di accesso alle prestazioni sociali e sanitarie integrate, rientranti nei L.E.A. Livelli Essenziali di Assistenza ai sensi del D.P.C.M. 12/01/2017 – si configura come attività essenziale ed indispensabile non suscettibile di soluzioni di continuità;
- che, peraltro, la necessità di assicurare l’accesso agli interventi socio sanitari è un impegno ineludibile a garanzia dei diritti della persona e dei suoi bisogni rispetto ai quali occorre fornire risposte tempestive ed adeguate, nonché stabili e continuative;
- che, dunque, ricorrono le condizioni di urgenza di cui all’art. 32 comma 8 del D. Lgs. n. 50/2016;
- che, anzi, la mancata esecuzione immediata della prestazione oggetto della gara determinerebbe un grave danno all’interesse pubblico che è destinata a soddisfare;

RITENUTO

- necessario, per tutto quanto esposto, autorizzare fin da ora l’esecuzione anticipata del servizio di che trattasi, nelle more della stipula contrattuale, con decorrenza dal 01/02/2022, ai sensi dell’art. 32, comma 8, del D.Lgs. 50/2016;

DATO ATTO

- che il RUP ha completato, con esito positivo, i controlli circa le autocertificazioni prodotte per il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all’art. 80 del D. Lgs 50/16;
- che, in particolare, sono state effettuate le verifiche antimafia ai sensi dell’art. 3, comma 2, del D.L. 78/2020, convertito con L. 120/2020 e che, pertanto, può procedersi alla stipula contrattuale, prevedendo fin da ora che laddove fosse in seguito accertata l’esistenza di una



delle cause interdittive di cui al D.Lgs. 159/2011, si procederà a recedere dal contratto;

ATTESTATO

che l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini della esclusione di eventuali ipotesi di conflitto ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/90, introdotto con L. 190/2012 (art. 1 comma 41), e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con Deliberazione di G.C. n. 254 del 24/04/201, è stata espletata dalla dr.ssa Angela Maria Picardi, Responsabile dell'Unità Organizzativa Prestazioni Sociosanitarie a Compartecipazione della Spesa del Servizio Politiche di Inclusione Sociale;

ATTESTATA altresì

la regolarità e la correttezza dell'attività amministrativa e contabile, ai sensi dell'art. 147 bis del D.lgs. 267/2000 e degli artt. 13 comma 1 lett. b) e 17 comma 2 lett. a) del vigente Regolamento del Sistema dei Controlli Interni (approvato con Deliberazione di C.C. n° 4 del 28.02.2013);

DETERMINA

per quanto espresso in premessa che qui si intende integralmente riportato:

Dare atto della verifica operata dal RUP con esito positivo sul possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del Codice degli Appalti, dei requisiti di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa dichiarati in sede di Gara dal Consorzio aggiudicatario, nonché della verifica di quanto previsto dall'articolo 97, comma 5, lettera d) del D. Lgs 50/2016 e ss. mm. ii, di cui al Verbale del RUP del 26/02/2021;

Procedere alla prosecuzione del servizio denominato "P.U.A.T. Porte Unitarie di Accesso Territoriale" alle prestazioni, mediante stipula del 2° contratto applicativo dell'Accordo Quadro aggiudicato a GESCO Consorzio di Cooperative Sociali - Società Cooperativa Sociale, C.F. e P. IVA 06317480637, con sede legale in Napoli alla via Vicinale Santa Maria del Pianto n. 36 Centro Polifunzionale Torre 1 con la determinazione n. 5 del 12/03/2021, IG n. 527 del 18/03/2021- per un periodo di undici mesi a far data dal 01/02/2022 al fine di assicurare la continuità del servizio – CIG 9071423712;

Impegnare, ai suddetti fini, la spesa di € 912.644,86 al netto dell'IVA – pari ad € 958.277,10 IVA al 5% compresa - sul Capitolo 199711/3 – Codice di Bilancio 12.04-1.03.02.15.999 – E.P. Bilancio annualità 2022, come da quadro economico che segue:



Voce di costo	Costo orario	N. ore medie mensili	Totale costo mensile	Totale 11 mesi
Ore medie Assistente Sociale	€ 20,24	1.646,67	€ 33.328,60	€ 366.614,61
Ore medie Coordinatore	€ 21,45	164,68	€ 3.532,39	€ 38.856,25
Ore medie Impiegato d'Ordine	€ 18,57	2.166,68	€ 40.235,25	€ 442.587,72
TOT. COSTO PERSONALE			€ 77.096,23	€ 848.058,58
Spese Generali di gestione		5.121,48	€ 5.121,48	€ 56.336,28
Sistema Informativo		750,00	€ 750,00	€ 8.250,00
TOTALE IMPONIBILE			€ 82.967,71	€ 912.644,86
IVA			€ 4.148,39	€ 45.632,24
TOTALE			€ 87.116,10	€ 958.277,10

Demandare al RUP i consequenziali adempimenti di competenza finalizzati alla stipula del secondo Contratto applicativo per un periodo di 11 mesi;

Stabilire che le attività di cui al secondo contratto applicativo dell'Accordo Quadro avranno avvio dal 1° febbraio 2022 ovvero dalla data successiva di formale comunicazione di avvio;

Autorizzare l'esecuzione anticipata del servizio di che trattasi, nelle more della stipula contrattuale, con decorrenza dal 01/02/2022, ai sensi dell'art. 32, comma 8, del D.Lgs. 50/2016;

Dare atto dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 così come coordinato con D.Lgs. n. 118/2011, coordinato e integrato dal D.Lgs. n. 126/2014, in quanto il Capitolo di spesa risulta integralmente finanziato.

Si attesta che il presente provvedimento non contiene dati personali.

Il Dirigente
Servizio Politiche di Inclusione Sociale
dott.ssa Mariarosaria Cesarino

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D. Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D. Lgs. 82/2005.