



COMUNE DI NAPOLI
AREA AMBIENTE
SERVIZIO IGIENE DELLA CITTA'

DETERMINAZIONE

n.33 del 30 dicembre 2020

Oggetto: determinazione a contrarre ai sensi dell'art.32 comma 2 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 192 del D.Lgs 267/2000, per l'affidamento di "Servizi di mediazione territoriale per lo sviluppo della raccolta differenziata nel Comune di Napoli per la durata di 12 mesi - CDC 027", da affidarsi mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs n. 50/2016 con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 comma 6 del D.Lgs. n.50/2016.

CIG 8583539077- CUP B62I09002220002

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO IGIENE DELLA CITTA'

Premesso che

- con decreto dirigenziale n. 2 del 5 maggio 2010 la Regione Campania ha ammesso a finanziamento il progetto **“Finanziamento piani comunali di raccolta differenziata – Napoli”** – per un importo pari ad € 8.250.000,00 a valere sul POR FESR Campania 2007-2013 obiettivo operativo 1.1, approvando contestualmente lo schema di convenzione, sottoscritto in data 10/05/2012 tra beneficiario Comune di Napoli e Regione Campania;
- il progetto finanziato prevedeva l'acquisto di automezzi ed attrezzature per la raccolta differenziata, nonché lo svolgimento di una campagna di comunicazione;
- con delibera n. 862 del 22 dicembre 2015 la Giunta Comunale ha approvato la suddivisione in fasi del progetto “Finanziamento piani comunali di raccolta differenziata – Napoli” a valere sul POR FESR Campania 2007/2013 Asse 1 O.O. 1.1. ammesso a finanziamento con D.D. n. 2 del 5/10/2010 per l'importo di € 8.250.000,00;
- la fase 2 del progetto prevede il completamento delle forniture di automezzi, già aggiudicati per un importo di euro 2.389.992,20 incluso IVA, e lo svolgimento della campagna di comunicazione sulla raccolta differenziata per un importo di euro 1.089.159,50 incluso IVA;
- con decreto dirigenziale n. 253 del 26 luglio 2017, la Giunta Regionale della Campania ha ammesso a finanziamento, a valere sui fondi POR FESR 2014-2010, la fase 2 del progetto per il completamento dell'acquisto degli automezzi e per lo svolgimento della campagna di comunicazione;
- in data 5 settembre 2017 si è concluso l'iter procedurale relativo alla sottoscrizione della convenzione tra la Regione Campania ed il Comune di Napoli per la realizzazione della fase 2 del progetto “Finanziamento piani comunali di raccolta differenziata – Napoli”;
- con decreto dirigenziale n. 390 dell'11 settembre 2017 la Regione Campania ha assunto l'impegno di spesa sul bilancio 2017 e ha liquidato l'acconto del 10% dell'importo ammesso a finanziamento;
- con delibera di Giunta Comunale n. 663 del 30 novembre 2017, adottata coi poteri del Consiglio ai sensi dell'art. 42 comma 4 del D.lgs. 267/2000, sono stati istituiti il capitolo di entrata 205955 e il capitolo di spesa 105955 denominati “Piano comunale per la raccolta differenziata – fase 2 POR FESR 2014-2020 – campagna di comunicazione” con una previsione di stanziamento di euro 1.089.159,50;
- con disposizione n. 43 del 20 dicembre 2017 è stata disposta l'accertamento della somma di euro 1.089.159,50 sul capitolo 205955 bilancio 2017, accertamento n. 6338/2017;
- con delibera di Consiglio comunale n. 139 del 22 dicembre 2017 è stata ratificata la succitata delibera di Giunta comunale 663/2017.

- il Comune di Napoli risulta associato in Centrale di Committenza, ai sensi dell'art. 37, comma 10, del D. Lgs n. 50/2016, con ASIA Napoli SpA per la gestione delle procedure di gara dei seguenti interventi relativi all'igiene urbana:
 - a) fornitura di mezzi ed attrezzature per l'igiene e la raccolta differenziata nel centro storico e in tutto il territorio cittadino al fine di estendere la raccolta differenziata con il sistema del porta a porta (PAP);
 - b) realizzazione di impianti per il trattamento di rifiuti differenziati;
- la Centrale di Committenza, già costituita dal Comune di Napoli e ASIA Napoli S.p.A. a far data dal 3 agosto 2017 e rinnovata in data 12 maggio 2020, in attuazione della delibera di Giunta Comunale n. 82 del 17 marzo 2020, per effetto della convenzione sottoscritta e con durata a tutto il 31 dicembre 2025, ha predisposto, su indicazione del Comune di Napoli, gli atti per l'indizione della procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs n. 50/2016, per l'affidamento dei "Servizi integrati di comunicazione per lo sviluppo della raccolta differenziata per la durata di 36 mesi";
- il quadro economico della gara è di seguito dettagliato:

| | | |
|------------------------------------|---|-----------------------|
| A1 | Servizi integrati di comunicazione per lo sviluppo della raccolta differenziata per la durata di 36 mesi" | € 892.753,69 |
| A | Totale | € 892.753,69 |
| C1 | IVA 22% su A 1 | € 196.405,81 |
| C | Totale IVA | € 196.405,81 |
| Totale somme a disposizione | | |
| TOTALE COMPLESSIVO | | € 1.089.159,50 |

- con determina n. 59 del 28 dicembre 2017 è stata indetta la gara per l'affidamento del servizio "Servizi integrati di comunicazione per lo sviluppo della raccolta differenziata per la durata di 36 mesi", da affidarsi con procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs n. 50/2016;
- che la suddetta gara è decaduta poiché le risorse al 1° gennaio 2018 sono confluite in avanzo vincolato;
- con delibera di Giunta n. 481 del 18 ottobre 2018, adottata coi poteri del Consiglio ai sensi dell'art. 42 comma 4 del D.lgs. 267/2000 – è stato applicato avanzo vincolato per l'importo di euro 1.089.159,50 e la stessa è stata ratificata dal Consiglio Comunale con delibera n. 93 del 13 dicembre 2018;
- la Centrale di Committenza, su indicazione del Comune di Napoli, ha pertanto aggiornato gli atti già predisposti l'anno precedente per l'indizione della procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs n. 50/2016, per l'affidamento dei "Servizi integrati di comunicazione per lo sviluppo della raccolta differenziata per la durata di 24 mesi", rimettendoli all'Ente con pec del 26.11.2018 ed in atti al PG 2018/1029579 del 27.11.2018;
- con determina n. 46 del 27 dicembre 2018 è stata indetta nuovamente la gara per l'affidamento del servizio "Servizi integrati di comunicazione per lo sviluppo della raccolta differenziata per la durata di 36 mesi", da affidarsi con procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs n. 50/2016;
- alla data di scadenza di presentazione delle offerte, fissata per il 18 febbraio 2019, non è pervenuta alcuna offerta e pertanto la gara è stata dichiarata deserta;
- è stata quindi predisposta la proposta di deliberazione n. 14 del 18/11/2019 di variazione al

bilancio per l'esercizio 2019 al fine dell'indizione di una nuova gara ma la stessa è stata restituita dal servizio Programmazione e Rendicontazione con nota PG/2019/1032392 del 23/12/19, con la motivazione che non era possibile procedere all'applicazione dell'avanzo visti i vincoli imposti dalla legge 145/2018 commi 897-898 per le subentrate condizioni di particolare priorità per la tenuta degli equilibri finanziari dell'Ente consigliando, allo stesso tempo, la riproposizione in regime di esercizio provvisorio 2020;

- è stata riproposta la deliberazione n. 1 del 10 gennaio 2020 di applicazione di avanzo vincolato che è stata approvata dalla G.C., previa acquisizione del parere di regolarità contabile e del parere positivo del Collegio dei Revisori dei Conti, con atto n. 47 del 20 febbraio 2020 con il quale è stato anche istituito il capitolo di spesa 105955 articolo 2.

Atteso che:

- con nota PG/2020/58680 del 22 gennaio 2020 è stata chiesta alla Regione Campania una revisione del quadro economico e del cronoprogramma dell'intervento, alla luce dell'entrata in vigore del regolamento, approvato con delibera di G.C. n. 8 dell'11 gennaio 2019, per l'erogazione degli incentivi al personale dipendente con qualifica non dirigenziale successiva all'ammissione a finanziamento avvenuta con D.D. n. 253 del 26 luglio 2017;
- con la stessa nota, per la parte che qui interessa, si è, inoltre, rappresentata alla Regione la volontà dell'Amministrazione di suddividere l'intervento con due distinte procedure di gara per l'affidamento del servizio di comunicazione e del servizio di mediazione territoriale, anche al fine di evitare, date le peculiarità di ciascun servizio, che la gara potesse andare nuovamente deserta;
- la Regione Campania ha riscontrato con nota in atti al PG/2020/65061 del 23 gennaio 2020 accordando il proprio assenso ad un quadro economico comprensivo delle incentivazioni ed a una proroga per la conclusione degli interventi entro il termine del 31 dicembre 2021.

Dato atto che:

- nel quadro economico rimodulato per i due interventi, come proposto alla Regione Campania nella nota prot. 58680/2020, per mero errore materiale, risultano invertiti gli importi dei progetti.

Considerato quindi che:

- il quadro economico rimodulato e corretto dell'errore per i due interventi, così come approvato con Disposizione Dirigenziale n.34 del 4 agosto 2020, è il seguente:

| | | |
|----|--|-----------------------|
| A | FORNITURE | |
| A1 | Mediazione territoriale CDC 027 | € 360.000,00 |
| A2 | Comunicazione CDC 025 | € 526.076,56 |
| | Totale forniture | € 886.076,56 |
| B | SOMME A DISPOSIZIONE | |
| B1 | Compenso incentivante art. 113 D.Lgs 50/2016 | € 8.146,10 |
| B2 | Iva 22% su A | € 194.936,84 |
| | Totale somme a disposizione | € 203.082,94 |
| | TOTALE COMPLESSIVO | € 1.089.159,50 |

- in particolare il quadro economico dell'intervento che qui rileva denominato "Servizi di mediazione territoriale per lo sviluppo della raccolta differenziata nel Comune di Napoli per la durata di 12 mesi - CDC 027" è il seguente:

| | | |
|----------|--|---------------------|
| A | FORNITURE | BDA |
| A1 | Servizio di MEDIAZIONE territoriale CDC027 | € 360.000,00 |
| | TOTALE forniture | € 360.000,00 |
| B | SOMME A DISPOSIZIONE | |
| B1 | Compenso incentivante art. 113 D.Lgs 50/2016 | € 3.541,60 |
| B2 | Iva 22% su A | € 79.200,00 |
| | TOTALE somme a disposizione | € 82.741,60 |
| | TOTALE COMPLESSIVO | € 442.741,60 |

- il cronoprogramma rimodulato ed approvato con la suddetta Disposizione Dirigenziale n.34 del 4 agosto 2020, è il seguente:

| CRONOPROGRAMMA FASE 2 FINANZIAMENTO POR FESR 2007/2013 GESTIONE INTEGRATA DEL CICLO DEI RIFIUTI A VALERE SULLE RISORSE POR FESR 2014/2020 | |
|--|----------------|
| ATTIVITA' REALIZZABILI ENTRO IL 31/12/2020 | |
| I° Lotto – Indizione ed aggiudicazione gara CDC 025 per l'affidamento di servizi di comunicazione e stipula contratto | € 646.417,90 |
| II° Lotto – Indizione ed aggiudicazione gara CDC 027 per l'affidamento di servizi di mediazione e stipula contratto | € 442.741,60 |
| | € 1.089.159,50 |
| ATTIVITA' REALIZZABILI ENTRO IL 31/12/2021 | |
| I° Lotto - Espletamento dei servizi di comunicazione (1 annualità) | € 646.417,90 |
| II° Lotto – Espletamento dei servizi di mediazione (1 annualità) | € 442.741,60 |

- In ragione del protrarsi nel 2021 delle fasi inerenti alla gestione della procedura di gara e il conseguenziale slittamento dell'espletamento del servizio in alcune mensilità del 2022, si provvederà, all'atto della trasmissione della determina di aggiudicazione, alla definitiva rimodulazione del cronoprogramma per la CDC027.

Considerato infine che:

- il Comune di Napoli, con deliberazione di Giunta Comunale n. 82 del 17 marzo 2020, ha preso atto dello schema di convenzione tra il medesimo Comune di Napoli ed ASIA Napoli di associazione in Centrale di Committenza, ai sensi dell'art. 37, comma 10, del D. Lgs n. 50/2016 per la gestione delle procedure di gara dei seguenti interventi relativi all'igiene urbana:
 - a) *fornitura di mezzi ed attrezzature per l'igiene e la raccolta differenziata nel centro storico e in tutto il territorio cittadino al fine di estendere la raccolta differenziata con il sistema del porta a porta (PAP);*
 - b) *realizzazione di impianti per il trattamento di rifiuti differenziati;*
- pertanto, in esecuzione della Delibera di Giunta n. 82/2020, in data 12 maggio 2020 è stata sottoscritta, tra il Comune di Napoli ed ASIA Napoli S.p.A., la convenzione per l'associazione in centrale di committenza delle attività relative al settore dell'igiene urbana della città di Napoli (di seguito Centrale di Committenza);
- che tale Centrale di Committenza tra il Comune di Napoli ed ASIA Napoli riproduce medesima modalità associativa già in essere nei decorsi anni per effetto di deliberazione di Giunta Comunale n. 423 del 3 agosto 2017, ai sensi dell'art. 37, comma 10, del D. Lgs n. 50/2016, finalizzata alla gestione delle procedure di gara dei medesimi interventi relativi all'igiene urbana;
- con disposizione dirigenziale n.34 del 4 agosto 2020, si è approvato il quadro economico dell'intervento e il relativo cronoprogramma;
- con disposizione dirigenziale n. 52 del 26 novembre 2020 è stato designato Responsabile Unico del Procedimento per i “*Servizi di mediazione territoriale per lo sviluppo della raccolta differenziata nel Comune di Napoli per la durata di 12 mesi - CDC 027*”, arch. Roberta Lamberti, in forza al Servizio Igiene della città dell'Area Ambiente, nonché un gruppo di lavoro a supporto dello stesso;
- la Centrale di Committenza, su indicazione del comune di Napoli, ha pertanto riaggiornato gli atti per l'indizione della procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs n. 50/2016, per l'affidamento dei “*Servizi di mediazione territoriale per lo sviluppo della raccolta differenziata nel Comune di Napoli per la durata di 12 mesi - CDC 027*”, rimessi all'Ente con pec del 30 dicembre 2020.

Visti l'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. che ha sancito che la stipula dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, nonché le modalità di scelta del contraente, e l'art. 32, comma 2, del D. Lgs n. 50/2016 secondo cui “*le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*”, e per la fattispecie che qui occupa:

- il fine che si intende perseguire con il presente contratto è l'assolvimento agli obblighi normativi nazionali e comunitari in materia di rifiuti, nonché del Piano Regionale dei Rifiuti Urbani e degli altri atti richiamati in premessa;
- l'oggetto del contratto consiste nello svolgimento del servizio di “*Servizi di mediazione territoriale per lo sviluppo della raccolta differenziata nel Comune di Napoli per la durata di 12 mesi - CDC 027*”;
- la scelta del contraente, avverrà mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs n. 50/2016, e con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, dell'art. 95 comma 6 del D. Lgs n. 50/2016;
- l'aggiudicazione verrà effettuata anche in presenza di una sola offerta purché valida e

ritenuta congrua, ad insindacabile giudizio della Stazione Appaltante;

- le clausole principali del contratto sono contenute nel bando di gara, nel disciplinare di gara, nel disciplinare tecnico e nello schema di contratto, parti integranti di questo provvedimento.

Assegnato il CIG 8583539077.

Rilevato, inoltre, che l'adozione del presente atto non comporta profili di conflitti di interesse ai sensi dell'art.6 bis Legge 241/90 e s.m.i ed ai sensi degli artt.7 e 9 del codice di comportamento adottato dal comune di Napoli con D.G.C. 254/2014 e s.m.i.

Dato atto che ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 del D. Lgs 267/2000 e dell'art. 13 comma 1 lett. b) del Regolamento del Sistema dei controlli interni è stato svolto il controllo preventivo sulla regolarità e correttezza dell'azione amministrativa e contabile.

Visto

- il D. Lgs n. 267/2000 e s.m.i. e, in particolare, gli articoli 107, 183 e 192;
- il D. Lgs n. 50/2016 e s.m.i. - il Regolamento di contabilità del Comune di Napoli;
- il d.lgs. 118/2011 come modificato e integrato dal d.lgs. 126/2014.

DETERMINA

1. di indire la procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs n. 50/2016, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, per l'affidamento dei "Servizi di mediazione territoriale per lo sviluppo della raccolta differenziata nel Comune di Napoli per la durata di 12 mesi - CDC 027"
2. di approvare il quadro economico dell'intervento "Servizi di mediazione territoriale per lo sviluppo della raccolta differenziata nel Comune di Napoli per la durata di 12 mesi - CDC 027" come di seguito dettagliato:

| A | FORNITURE | BDA |
|----|---|---------------------|
| A1 | Servizio di MEDIAZIONE territoriale CDC027 | € 360.000,00 |
| | TOTALE forniture | € 360.000,00 |
| B | SOMME A DISPOSIZIONE | |
| B1 | Compenso incentivante art. 113 D.Lgs 50/2016 | € 3.541,60 |
| B2 | Iva 22% su A | € 79.200,00 |
| | TOTALE somme a disposizione | € 82.741,60 |
| | TOTALE COMPLESSIVO | € 442.741,60 |

3. di approvare gli allegati bando di gara, disciplinare di gara, disciplinare tecnico e schema contrattuale.
4. di dare mandato alla Centrale di Committenza di procedere con gli adempimenti funzionali all'espletamento della procedura aperta, ivi compresa la pubblicazione del bando a norma di legge.
5. di dare atto che il Responsabile del Procedimento è l'arch. Roberta Lamberti, istruttore direttivo tecnico del servizio Igiene della Città.

6. di subordinare l'aggiudicazione all'acquisizione del patto di integrità sottoscritto dal Comune di Napoli ed i soggetti affidatari, ai sensi della deliberazione di G.C. n.797 del 3/12/2015 che resterà in vigore fino alla completa esecuzione del contratto assegnato a seguito della procedura di gara e all'esito delle verifiche di cui all'art.80 del D. Lgs n. 50/2016.
7. di stabilire che l'appalto verrà aggiudicato anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida, sempre che sia ritenuta congrua e vantaggiosa per l'amministrazione ovvero che sarà facoltà dell'Amministrazione non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto del contratto.
8. di prenotare la spesa complessiva pari euro 442.741,60 comprensiva di IVA al 22%, secondo quanto esplicitato in premessa e di cui al quadro economico rappresentato, sul capitolo 105955 articolo 2 denominato "Applicazione avanzo vincolato da destinare a piano comunale per la raccolta differenziata - fase 2 per fesr 2014-2020 campagna di comunicazione - anno provenienza fondi 2017" Missione 9, Programma 3, Titolo 1, Macroaggregato 3, bilancio 2019 – 2021 epf 2020.
9. di pubblicare il presente provvedimento sul sito istituzionale del Comune di Napoli e della società ASIA Napoli spa.
10. dare atto dell'accertamento preventivo ai sensi dell'art.183 comma 8 del d.lgs. 267/2000.

Si allegano alla presente:

- bando di gara;
- disciplinare di gara;
- disciplinare tecnico;
- schema di contratto.

sottoscritta digitalmente da

il dirigente

Dr. Roberta Sivo

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.