



AREA CIMITERI CITTADINI

Servizio Gestione Cimiteri Cittadini

VERBALE DI GARA N. 1

Commissione aggiudicatrice

OGGETTO: gara per l'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D. Lgs. 50/2016, attraverso il MePA tramite R.D.O. (Richiesta Di Offerta) con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3 del D. Lgs. 50/2016, dell'appalto dei servizi cimiteriali nei cimiteri di Napoli (Poggioreale Nuovissimo; Poggioreale Santa Maria della Pietà; Ebraico) per mesi 5 (Febbraio – Giugno 2020) – CIG 8172882B93

Determinazione dirigenziale del Servizio Gestione Cimiteri Cittadini n. 2 del 15/01/2020

L'anno duemilaventi, il giorno 07 del mese di febbraio, alle ore 11,00, nei locali del Servizio Gestione Cimiteri Cittadini siti in Napoli, in via S. Maria del Pianto, 146, si costituisce la Commissione giudicatrice della gara per l'affidamento dei servizi cimiteriali, nominata con disposizione dirigenziale n. 3 del 5 febbraio 2020 del Servizio Gestione Cimiteri Cittadini.

Sono presenti:

- Presidente: Fabio Piero Fracasso, dirigente del Servizio Gestione Cimiteri Cittadini;
- Componente: Paolo Angelino, funzionario ing. dell'Area Cimiteri cittadini;
- Componente: Christian Capriello, funzionario ing. dell'Area Cimiteri cittadini;

Assiste con funzioni di verbalizzante, senza diritto di voto, il funzionario dott. Pasquale Spalice.

I componenti della Commissione ed il funzionario verbalizzante hanno rilasciato dichiarazione circa l'insussistenza delle condizioni di preclusioni di cui all'art. 35-bis del d.lgs. 165/2001 e artt. 42 e 77 del d.lgs. 50/2016.

Premesso che:

con determinazione del dirigente del Servizio Gestione Cimiteri cittadini n. 2 del 15 gennaio 2020, esecutiva ai sensi di legge, è stata indetta gara d'appalto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b), del d.lgs. 50/2016 e s.m.i., attraverso il *Mercato elettronico della pubblica Amministrazione* (MePA), tramite R.d.O. (Richiesta di Offerta) secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, comma 3, del d.lgs. 50/2016 e s.m.i., per l'affidamento dei servizi cimiteriali nei cimiteri di Napoli (Poggioreale Nuovissimo; Poggioreale Santa Maria della Pietà; Ebraico) per mesi 5 (Febbraio – Giugno 2020) – CIG 8172882B93, per l'importo di € 201.097,41 (di cui € 3.943,64 per oneri della sicurezza), oltre IVA;

detta determinazione a contrarre è stata pubblicata sul sito del Comune di Napoli nella sezione "Amministrazione trasparente", sottosezione di 2° livello "Delibere a contrarre o atto equivalente" (nell'ipotesi di procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara);

la Commissione aggiudicatrice è stata nominata con disposizione n. 3 del 05 febbraio 2020 del dirigente del Servizio Gestione Cimiteri Cittadini, dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte ed è stata pubblicata sul sito del Comune di Napoli nella medesima sezione di cui al punto che precede;

□ il RUP della gara, ing. Dario Matarazzo, comunica alla commissione che sono state presentate, secondo le modalità stabilite dalla piattaforma MePA, entro il termine perentorio delle ore 10,00 del 3 febbraio 2020 e nei modi previsti, n. 2 offerte prodotte da:

- 1) Italia 90 soc. coop. partita IVA n. 06026640638
- 2) G.A.P. Gestione Appalti Pubblici – s.r.l.s. - partita IVA n. 03037750597
- 3) Giuli – società cooperativa sociale ONLUS – partita IVA n. 08286801215

□ il medesimo RUP ha proceduto ad esaminare la documentazione amministrativa prodotta dai partecipanti alla gara e ad approvare a sistema i singoli documenti regolarmente prodotti, precisando che sono stati ammessi alla fase successiva della gara i seguenti concorrenti di seguito riportati:

- 1) Italia 90 soc. coop. partita IVA n. 06026640638
- 2) G.A.P. Gestione Appalti Pubblici – s.r.l.s. - partita IVA n. 03037750597

in quanto, nonostante la richiesta di integrazione documentale all'operatore Giuli – società cooperativa sociale ONLUS – partita IVA n. 08286801215, la stessa non ha provveduto a produrre la documentazione comprovante l'avvenuta stipula del contratto di avvalimento, è incorsa nella mancata elencazione dei nominativi e delle generalità dei soggetti che ricoprono attualmente le cariche e le qualità di cui al comma 3 dell'art. 80 del Codice dei contratti (ivi inclusi i cessati dalla carica nell'anno antecedente la data di pubblicazione del bando di gara), non ha indicato nel DGUE, al paragrafo C, la denominazione degli operatori economici di cui intende avvalersi né risulta allegato il DGUE dell'impresa ausiliaria debitamente compilato e firmato e non ha, infine, riportato nel PASSSOE, nella sezione "elenco degli operatori economici", il riferimento all'impresa ausiliaria di cui intende avvalersi.

- la Commissione aggiudicatrice procede in seduta riservata all'apertura delle offerte tecniche dei concorrenti ammessi alla gara in oggetto dapprima acquisendo i punteggi attribuiti dal MePA, relativi ai sub-criteri quantitativi; successivamente, procede ad attribuire i coefficienti relativi ai sub-criteri qualitativi, di cui alla tabella dei criteri di valutazione dell'offerta tecnica presenti nel paragrafo 18 del Disciplinare di gara;

- l'esito dell'attribuzione dei singoli coefficienti di cui al punto che precede da parte di ciascun componente la Commissione è riportato negli allegati al presente verbale, formandone parte integrante e sostanziale (All. 1; All. 2, All. 3);

- conformemente a quanto previsto dal Disciplinare di gara, la Commissione, in applicazione del metodo "Aggregativo Compensatore", procede alla determinazione dei coefficienti definitivi concernenti ogni criterio o sotto-criterio, pervenendo all'indice di valutazione dell'offerta per ciascun offerente, così come riportato nell'allegata documentazione (All. 4). Successivamente la stessa Commissione provvede al loro inserimento sulla piattaforma MePA, concludendo la fase di valutazione tecnica di cui si riporta l'esito nella seguente tabella:

| Concorrente | Punteggio offerta tecnica |
|--|---------------------------------------|
| Italia 90 soc. coop. partita IVA n. 06026640638 | 61,02 (sessantuno virgola zero due) |
| G.A.P. Gestione Appalti pubblici – s.r.l.s. - partita IVA n. 03037750597 | 61,61 (sessantuno virgola sessantuno) |

- si procede, quindi, alle ore 13.50, all'apertura dell'offerta economica. All'atto dell'apertura dell'offerta economica prodotta dalla ditta G.A.P. Gestione Appalti Pubblici – s.r.l.s. - partita IVA n. 03037750597, si prende atto che la stessa ha formulato il ribasso del 27,75% sull'importo a base d'asta. Tuttavia, il medesimo operatore economico ha omesso l'indicazione degli oneri di sicurezza per cui si perviene alla conclusione che essa debba essere esclusa automaticamente dalla gara, senza attivare la procedura di soccorso istruttorio. A tale conclusione, difatti, si perviene sulla scorta di nutrita ed omogenea giurisprudenza e, da ultimo, dell'orientamento espresso dal consiglio di Stato in seduta plenaria (decisione n. 3/2019). Del resto, a parte il predetto orientamento, lo stesso disciplinare di gara, al punto 12, contempla

l'esclusione della partecipante in caso di carenze "afferenti all'offerta economica e all'offerta tecnica": il che integra, per l'appunto, la fattispecie di cui trattasi;

- si procede, poi, all'apertura della busta contenente l'offerta economica della ditta Italia 90 soc. coop. partita IVA n. 06026640638 e si constata come la stessa abbia formulato il ribasso percentuale del 6% sull'importo a base d'asta;

- in relazione a tale percentuale di ribasso, la Commissione prende atto del punteggio attribuiti dal MePA di seguito riportato:

| Concorrente | Punteggio offerta economica |
|---|--------------------------------------|
| Italia 90 soc. coop. partita IVA n. 06026640638 | 27,00 (ventisette virgola zero zero) |

in esito all'attribuzione dei punteggi relativi all'offerta tecnica e a quella economica, la piattaforma MePA ha restituito la seguente graduatoria:

| Concorrente | Punteggio offerta tecnica | Punteggio offerta economica | Punteggio complessivo |
|---|-------------------------------------|--------------------------------------|--|
| Italia 90 soc. coop. partita IVA n. 06026640638 | 61,02 (sessantuno virgola zero due) | 27,00 (ventisette virgola zero zero) | 88,02 (ottantotto virgola zero due) |

- si perviene, quindi, all'aggiudicazione provvisoria della gara in oggetto all'operatore Italia 90 soc. coop. partita IVA n. 06026640638

la Commissione aggiudicatrice demanda al RUP le verifiche propedeutiche all'aggiudicazione definitiva.

La seduta viene chiusa alle ore 15,30.

Il Presidente
Fabio Piero Fracasso

I Commissari
Paolo Angelino
Christian Capriello

Il Segretario verbalizzante
Pasquale Spalice

COMPONENTE 1

| N° criterio | Denominazione Criterio | N° subcriterio | Descrizione | Valore sub-criterio [Wi] | Coefficiente qualitativo | |
|------------------------|--|----------------|--|--------------------------|--------------------------|-----|
| | | | | | ITALIA 90 | GAP |
| 1 | Valore tecnico dei servizi di organizzazione e gestione delle operazioni cimiteriali | 1.1 | Organizzazione dei servizi: modalità esecutive, tempo medio previsto per ogni intervento, organizzazione reperibilità | 10 | 0,8 | 0,4 |
| | | 1.2 | Composizione ed organizzazione del team proposto per lo svolgimento dei predetti servizi esplicitando il numero di addetti utilizzati distinti per ognuno dei suddetti servizi, qualifiche professionali, esperienze acquisite, tipo di rapporto, contratto/i applicati, modalità di sostituzione del personale. | 8 | 0,6 | 0,6 |
| | | 1.3 | Piano di gestione delle emergenze. Descrizione delle modalità proposte per assicurare, per tutta la durata contrattuale, la risoluzione di emergenze e criticità organizzative | 5 | 0,4 | 0,5 |
| | | 1.4 | Attrezzature impiegate: composizione del parco mezzi e attrezzature proposto per lo svolgimento delle attività oggetto dell'appalto. Descrizione del numero e tipo, prodotto, modello, vetustà, omologazione e/o indicazione noleggi o eventuali nuovi acquisti in relazione al nuovo appalto. | 7 | 1 | 0,6 |
| 2 | Valore tecnico delle proposte di controllo della qualità dei servizi e della sicurezza | 2.1 | Procedure di programmazione, gestione, verifica e controllo delle attività e della loro qualità: indicatori di sistema di riportistica | 8 | 0,6 | 0,4 |
| | | 2.2 | n. ore di formazione pro-capite eseguite al personale (formazione iniziale e di aggiornamento) esplicitate per qualifiche, materie e valutazione finale in relazione al presente appalto. | 4 | 0,7 | 0,6 |
| | | 2.3 | Misure aggiuntive e/o migliorative (numero e tipologia) che la ditta adotterà per la sicurezza della salute dei lavoratori del presente appalto. | 5 | 0,5 | 0,6 |
| 4 | Proposte migliorative | 4.1 | Proposte che non comportino maggiori costi per la stazione appaltante con riferimento all'organizzazione dei servizi oggetto di appalto. A titolo di esempio software gestionale in tecnologia Java e Web delle operazioni cimiteriali (gestione istanze, prenotazione operazioni, reclami, ecc.) | 6 | 0,6 | 0,8 |
| | | 4.2 | Eventuali altri elementi innovativi offerti per il miglioramento del servizio, purché coerenti con gli obiettivi dell'appalto e senza oneri aggiuntivi per l'Ente | 3 | 0,3 | 0,4 |
| OFFERTA TECNICA | | | | 56 | | |

COMPONENTE 2

| N° criterio | Denominazione Criterio | N° subcriterio | Descrizione | Valore sub-criterio [Wt] | Coefficiente qualitativo | |
|------------------------|--|----------------|--|--------------------------|--------------------------|-----|
| | | | | | ITALIA 90 | GAP |
| 1 | Valore tecnico dei servizi di organizzazione e gestione delle operazioni cimiteriali | 1.1 | Organizzazione dei servizi: modalità esecutive, tempo medio previsto per ogni intervento, organizzazione reperibilità | 10 | 0,8 | 0,5 |
| | | 1.2 | Composizione ed organizzazione del team proposto per lo svolgimento dei predetti servizi esplicitando il numero di addetti utilizzati distinti per ognuno dei suddetti servizi, qualifiche professionali, esperienze acquisite, tipo di rapporto, contratto/i applicati, modalità di sostituzione del personale. | 8 | 0,4 | 0,7 |
| | | 1.3 | Piano di gestione delle emergenze. Descrizione delle modalità proposte per assicurare, per tutta la durata contrattuale, la risoluzione di emergenze e criticità organizzative | 5 | 0,4 | 0,4 |
| | | 1.4 | Attrezzature impiegate: composizione del parco mezzi e attrezzature proposto per lo svolgimento delle attività oggetto dell'appalto. Descrizione del numero e tipo, prodotto, modello, vetustà, omologazione e/o indicazione noleggi o eventuali nuovi acquisti in relazione al nuovo appalto. | 7 | 0,7 | 0,5 |
| 2 | Valore tecnico delle proposte di controllo della qualità dei servizi e della sicurezza | 2.1 | Procedure di programmazione, gestione, verifica e controllo delle attività e della loro qualità: indicatori di sistema di riportistica | 8 | 0,5 | 0,5 |
| | | 2.2 | n. ore di formazione pro-capite eseguite al personale (formazione iniziale e di aggiornamento) esplicitate per qualifiche, materie e valutazione finale in relazione al presente appalto. | 4 | 0,5 | 0,6 |
| | | 2.3 | Misure aggiuntive e/o migliorative (numero e tipologia) che la ditta adotterà per la sicurezza della salute dei lavoratori del presente appalto. | 5 | 0,8 | 0,6 |
| 4 | Proposte migliorative | 4.1 | Proposte che non comportino maggiori costi per la stazione appaltante con riferimento all'organizzazione dei servizi oggetto di appalto. A titolo di esempio software gestionale in tecnologia Java e Web delle operazioni cimiteriali (gestione istanze, prenotazione operazioni, reclami, ecc.) | 6 | 0,6 | 0,7 |
| | | 4.2 | Eventuali altri elementi innovativi offerti per il miglioramento del servizio, purché coerenti con gli obiettivi dell'appalto e senza oneri aggiuntivi per l'Ente | 3 | 0,4 | 0,7 |
| OFFERTA TECNICA | | | | 56 | | |

Handwritten signatures and initials are present at the bottom of the page, including a large signature on the left, a signature in the center, and initials on the right.

COMPONENTE 3

| N° criterio | Denominazione Criterio | N° subcriterio | Descrizione | Valore sub-criterio [Wi] | Coefficiente qualitativo | |
|------------------------|--|----------------|---|--------------------------|--------------------------|-----|
| | | | | | ITALIA 90 | GAP |
| 1 | Valore tecnico dei servizi di organizzazione e gestione delle operazioni cimiteriali | 1.1 | Organizzazione dei servizi: modalità esecutive, tempo medio previsto per ogni intervento, organizzazione reperibilità | 10 | 0,8 | 0,6 |
| | | 1.2 | Composizione ed organizzazione del team proposto per lo svolgimento dei predetti servizi esplicitando il numero di addetti utilizzati distinti per ognuno dei suddetti servizi, qualifiche professionali, esperienze acquisite, tipo di rapporto, contratto/i applicati, modalità di sostituzione del personale | 8 | 0,7 | 0,7 |
| | | 1.3 | Piano di gestione delle emergenze. Descrizione delle modalità proposte per assicurare, per tutta la durata contrattuale, la risoluzione di emergenze e criticità organizzative | 5 | 0,4 | 0,6 |
| | | 1.4 | Attrezzature impiegate: composizione del parco mezzi e attrezzature proposto per lo svolgimento delle attività oggetto dell'appalto. Descrizione del numero e tipo, prodotto, modello, vetustà, omologazione e/o indicazione noleggi o eventuali nuovi acquisti in relazione al nuovo appalto. | 7 | 0,8 | 0,6 |
| 2 | Valore tecnico delle proposte di controllo della qualità dei servizi e della sicurezza | 2.1 | Procedure di programmazione, gestione, verifica e controllo delle attività e della loro qualità: indicatori di sistema di riportistica | 8 | 0,6 | 0,4 |
| | | 2.2 | n. ore di formazione pro-capite eseguite al personale (formazione iniziale e di aggiornamento) esplicitate per qualifiche, materie e valutazione finale in relazione al presente appalto. | 4 | 0,5 | 0,7 |
| | | 2.3 | Misure aggiuntive e/o migliorative (numero e tipologia) che la ditta adotterà per la sicurezza della salute dei lavoratori del presente appalto. | 5 | 0,7 | 0,6 |
| 4 | Proposte migliorative | 4.1 | Proposte che non comportino maggiori costi per la stazione appaltante con riferimento all'organizzazione dei servizi oggetto di appalto. A titolo di esempio software gestionale in tecnologia Java e Web delle operazioni cimiteriali (gestione istanze, prenotazione operazioni, reclami, ecc.) | 6 | 0,5 | 0,7 |
| | | 4.2 | Eventuali altri elementi innovativi offerti per il miglioramento del servizio, purché coerenti con gli obiettivi dell'appalto e senza oneri aggiuntivi per l'Ente | 3 | 0,3 | 0,4 |
| OFFERTA TECNICA | | | | 56 | | |

OFFERTA1 [Italia90]

| REQUISITO | COMPONENTE 1 | COMPONENTE 2 | COMPONENTE 3 | MEDIA | MEDIA ARROTONDATA |
|-----------|--------------|--------------|--------------|--------------|-------------------|
| 1.1 | 0,8 | 0,8 | 0,8 | 0,8 | 0,800 |
| 1.2 | 0,6 | 0,4 | 0,7 | 0,5666666667 | 0,567 |
| 1.3 | 0,4 | 0,4 | 0,4 | 0,4 | 0,400 |
| 1.4 | 1 | 0,7 | 0,8 | 0,8333333333 | 0,833 |
| 2.1 | 0,6 | 0,5 | 0,6 | 0,5666666667 | 0,567 |
| 2.2 | 0,7 | 0,5 | 0,5 | 0,5666666667 | 0,567 |
| 2.3 | 0,5 | 0,8 | 0,7 | 0,6666666667 | 0,667 |
| 4.1 | 0,6 | 0,6 | 0,5 | 0,5666666667 | 0,567 |
| 4.2 | 0,3 | 0,4 | 0,3 | 0,3333333333 | 0,333 |

OFFERTA2 [GAP]

| REQUISITO | COMPONENTE 1 | COMPONENTE 2 | COMPONENTE 3 | MEDIA | MEDIA ARROTONDATA |
|-----------|--------------|--------------|--------------|--------------|-------------------|
| 1.1 | 0,4 | 0,5 | 0,6 | 0,5 | 0,500 |
| 1.2 | 0,6 | 0,7 | 0,7 | 0,6666666667 | 0,667 |
| 1.3 | 0,5 | 0,4 | 0,6 | 0,5 | 0,500 |
| 1.4 | 0,6 | 0,5 | 0,6 | 0,5666666667 | 0,567 |
| 2.1 | 0,4 | 0,5 | 0,4 | 0,4333333333 | 0,433 |
| 2.2 | 0,6 | 0,6 | 0,7 | 0,6333333333 | 0,633 |
| 2.3 | 0,6 | 0,6 | 0,6 | 0,6 | 0,600 |
| 4.1 | 0,8 | 0,7 | 0,7 | 0,7333333333 | 0,733 |
| 4.2 | 0,4 | 0,7 | 0,4 | 0,5 | 0,500 |

| REQUISITO | Max Valore | Fattore di Conversione |
|-----------|------------|------------------------|
| 1.1 | 0,800 | 1,25 |
| 1.2 | 0,667 | 1,50 |
| 1.3 | 0,500 | 2,00 |
| 1.4 | 0,833 | 1,20 |
| 2.1 | 0,567 | 1,76 |
| 2.2 | 0,633 | 1,58 |
| 2.3 | 0,667 | 1,50 |
| 4.1 | 0,733 | 1,36 |
| 4.2 | 0,500 | 2,00 |

OFFERTA1 [Italia90]

| REQUISITO | MEDIA | Fattore di Conversione | Media Definitiva | Punteggio Subcriteri | Indice di valutazione offerta C(a) |
|-----------|-------|------------------------|------------------|----------------------|------------------------------------|
| 1.1 | 0,800 | 1,25 | 1,000 | 10 | 10,00 |
| 1.2 | 0,567 | 1,50 | 0,851 | 8 | 6,81 |
| 1.3 | 0,400 | 2,00 | 0,800 | 5 | 4,00 |
| 1.4 | 0,833 | 1,20 | 1,000 | 7 | 7,00 |
| 2.1 | 0,567 | 1,76 | 1,000 | 8 | 8,00 |
| 2.2 | 0,567 | 1,58 | 0,896 | 4 | 3,58 |
| 2.3 | 0,667 | 1,50 | 1,000 | 5 | 5,00 |
| 4.1 | 0,567 | 1,36 | 0,771 | 6 | 4,63 |
| 4.2 | 0,333 | 2,00 | 0,666 | 3 | 2,00 |
| | | | | 56 | 51,02 |

OFFERTA2 [GAP]

| REQUISITO | MEDIA | Fattore di Conversione | Media Definitiva | Punteggio Subcriteri | Indice di valutazione offerta C(a) |
|-----------|-------|------------------------|------------------|----------------------|------------------------------------|
| 1.1 | 0,500 | 1,25 | 0,625 | 10 | 6,25 |
| 1.2 | 0,667 | 1,50 | 1,000 | 8 | 8,00 |
| 1.3 | 0,500 | 2,00 | 1,000 | 5 | 5,00 |
| 1.4 | 0,567 | 1,20 | 0,680 | 7 | 4,76 |
| 2.1 | 0,433 | 1,76 | 0,762 | 8 | 6,10 |
| 2.2 | 0,633 | 1,58 | 1,000 | 4 | 4,00 |
| 2.3 | 0,600 | 1,50 | 0,900 | 5 | 4,50 |
| 4.1 | 0,733 | 1,36 | 1,000 | 6 | 6,00 |
| 4.2 | 0,500 | 2,00 | 1,000 | 3 | 3,00 |
| | | | | 56 | 47,61 |