



MUNICIPALITÀ 8
Chiaiano – Marianella – Piscinola – Scampia

Servizio Gestione Attività Territoriali

D E T E R M I N A Z I O N E

K 1582_26.10.2022_004

OGGETTO: Aggiudicazione definitiva in favore della società Tortora S.p.A., C.F./P. IVA 03130360633, del Lotto 8 della gara di appalto – in dieci lotti – mediante procedura aperta secondo il criterio di cui all'art. 95 comma 3 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. per l'individuazione di un operatore economico per ciascuno dei dieci lotti con cui concludere un accordo quadro, ai sensi dell'art. 54 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento del servizio di refezione scolastica per il periodo ottobre 2022/giugno 2025, indetta con determinazione dirigenziale n. 2 del 24/2/2022 (25/2/2022, DETDI/2022/0000039)

CIG 91090902DE

Assunzione dell'impegno di spesa di € 1.438.322,56 comprensivo di IVA al 4% (pari a € 55.320,09) e oneri della sicurezza (pari a € 29.708) sul capitolo 104201/8 codice 04.06-1.03.02.15.006 del Bilancio 2022/2024 di cui € 359.580,64 IVA inclusa al 4% sull'esercizio 2022 ed € 1.078.741,92 IVA inclusa al 4% sull'esercizio 2023.

Il Dirigente del Servizio Gestione Attività Territoriali della Municipalità 8

Premesso che:

- il Comune di Napoli assicura il servizio di refezione scolastica per gli alunni delle scuole dell'infanzia comunali e statali e delle scuole statali primarie e secondarie di primo grado;
- l'art. 20 del Regolamento delle Municipalità, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 68 del 21/9/2005, stabilisce, tra l'altro, che *“la programmazione e l'organizzazione dei servizi di refezione e di trasporto scolastici”* sono di competenza delle Municipalità, fermo restando che *“in relazione all'affidamento ed alla gestione della refezione scolastica e del trasporto scolastico, gli uffici centrali indicano anche i criteri per garantire la omogeneità della qualità dei servizi”*;
- con disposizione del Direttore Generale n. 5 del 12/4/2007, così come modificata con successiva disposizione n. 30 del 2/8/2012, è stata data attuazione alla deliberazione di Giunta Comunale n. 4756/2006, che ha adottato lo schema definitivo dei prodotti e dei procedimenti di competenza delle Municipalità assegnando, in particolare, ai Servizi Municipali Attività Amministrative la competenza in ordine alla refezione scolastica;
- il servizio di refezione scolastica è stato definito dalla Giunta Comunale, con deliberazione n. 787 del 31/10/2012 *“funzionale alla garanzia dell'effettività del diritto allo studio in favore della generalità della popolazione, obbligatoriamente facente carico ai Comuni, i quali sono tenuti a sopportare i relativi costi, per quanto non coperti dai contributi degli utenti, in specie quelli appartenenti alle fasce reddituali più deboli”*;
- con deliberazione n. 985 del 20/12/2012 la Giunta Comunale ha riconosciuto, tra l'altro, che il servizio di refezione scolastica rientra tra le funzioni essenziali e infungibili affidate al Comune;
- relativamente alla refezione scolastica, il Servizio Rapporti con le Scuole Statali e Refezione Scolastica, d'intesa con il Servizio CUAG, ha prodotto il Capitolato Speciale d'Appalto per gara unica in dieci lotti, il disciplinare di gara e gli allegati, provvedendo a fornire la stima dell'incidenza del costo del personale sul costo dei pasti;
- con il medesimo capitolato sono stati determinati i prezzi unitari per ciascuna tipologia di pasto;
- con la determinazione n. 2 del 24/2/2022 (25/02/2022, DETDI/2022/0000039), a firma congiunta dei Dirigenti dei Servizi Gestione Attività Territoriali delle dieci Municipalità, è stata indetta gara in dieci lotti, mediante procedura aperta secondo il criterio di cui all'art. 95 comma 3 lett. a) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., per l'individuazione di un operatore economico per ciascuno dei 10 lotti con cui concludere un accordo quadro per l'affidamento del servizio di refezione scolastica per il periodo ottobre 2022 /giugno 2025 in favore dei piccoli frequentanti gli asili nido comunali e degli alunni frequentanti le scuole dell'infanzia statali e comunali e le scuole primarie e secondarie di primo grado statali cittadine, nonché del personale statale e comunale avente titolo rispettivamente delle Municipalità 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9 e 10;

Considerato che:

- giusto verbale di gara n. 4 del 9/9/2022, la Commissione all'uopo istituita, all'esito dell'attribuzione dei punteggi tecnico ed economico, ha formulato la graduatoria dei concorrenti per ciascun lotto;
- per il Lotto 8, visto il principio stabilito nel disciplinare che *“i partecipanti possono concorrere per uno o più lotti e risultare aggiudicatari al massimo di un lotto”*, la ditta utilmente classificata è risultata essere Tortora S.p.A.;
- in sede di verifica della non anomalia dell'offerta si è proceduto altresì alla verifica dei costi di manodopera ai sensi del combinato disposto dall'art. 95 comma 10 e dell'art. 97 comma 5 lettera d) del D.Lgs. 50/2016;
- in data 14/10/2022 la Commissione di Gara ha preso atto, tra l'altro, del giudizio di congruità dell'offerta e nel suo ruolo di ausilio al RUP ha formulato la proposta di aggiudicazione del Lotto 8 relativo alla Municipalità 8 in favore della ditta Tortora S.p.A., C.F./P. IVA 03130360633, che ha

conseguito un punteggio complessivo pari a 89.013 e offerto un ribasso percentuale del 7,6% sull'importo a base di gara, giusta verbale di seduta di gara che si allega in copia;

Tenuto conto che:

- è stata effettuata, in capo alla Ditta Tortora S.p.A., la verifica dei requisiti speciali e generali dichiarati per la partecipazione alla gara e la stipula del contratto;
- sono state effettuate le verifiche di cui all'art. 53 comma 16ter del D.Lgs. 165/2001 come integrato dall'art. 1 comma 42 della Legge 190/2012;
- si è proceduto all'invio telematico della richiesta di informazioni prefettizie ai sensi dell'art. 91 del D.Lgs. 159/2011 protocollo PR_NAUTG_ingresso_0108249_20220404 ditta Tortora S.p.A.;
- sono state acquisite le risultanze della consultazione del casellario informatico ANAC e le verifiche relative alla regolarità tributaria riferita ai tributi locali (ex Programma 100/A);
- ai fini dell'aggiudicazione definitiva, occorre rideterminare l'importo necessario al pagamento del servizio in parola, atteso il ribasso percentuale – pari al 7,6% - offerto dall'aggiudicatario, secondo il seguente quadro economico:

Quadro economico con ribasso del 7,6% – Ottobre2022/giugno 2025

Tipologia	N. pasti presunt o	Costo unitario singolo Pasto posto a base di gara	Ribasso del 7,6%	Costo ribassato	Oneri sicurezza	Costo pasto	Importi al netto degli oneri della sicurezza	Oneri della sicurezza	Importo complessivo degli oneri della sicurezza	IVA	Costo complessivo
All. A	137.835	€ 4,93	€ 0,37468	€ 4,55532	0,10	€ 4,65532	€ 627.882,53	€ 13.783,5	€ 641.666,03	€ 25.666,64	€ 667.332,67
All. B	864.810	€ 4,93	€ 0,37468	€ 4,55532	0,10	€ 4,65532	€ 3.939.486,29	€ 86.481	€ 4.025.967,29	€ 161.038,69	€ 4.187005,98
	1.002.645						€ 4.567.368,82	€ 100.264,5	€ 4.667.633,32	€ 186.705,33	€ 4.854.338,65

Atteso che:

- l'interesse pubblico ad assicurare il servizio di refezione scolastica è stato espressamente enunciato nella delibera di Giunta Comunale n. 985 del 20/12/2012, la quale richiama, tra le funzioni di cui all'art. 21 comma 3 della Legge 42/2009 qualificate dalla Corte dei Conti come infungibili ed essenziali, quelle relative all'assistenza scolastica e alla refezione;
- il servizio di refezione scolastica è stato definito dalla Giunta Comunale, con deliberazione n.787 del 31/10/2012, *“funzionale alla garanzia dell'effettività del diritto allo studio in favore della generalità della popolazione, obbligatoriamente facente carico ai Comuni, i quali sono tenuti a sopportare i relativi costi, per quanto non coperti dai contributi degli utenti, in specie quelli appartenenti alle fasce reddituali più deboli”*;
- in sede di Conferenza dei Presidenti delle Municipalità, il 30/10/2017 è stato richiamato, come da relativo verbale, il carattere dell'essenzialità del servizio di refezione scolastica;

Rilevato che:

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 317 del 5/8/2022 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2022/2024 e sono state stanziati, tra le altre, le risorse economiche in favore della Municipalità 8 per il servizio di refezione scolastica in favore degli alunni delle scuole dell'infanzia comunali e dell'infanzia, primarie e secondarie di primo grado statali, nonché del personale scolastico avente titolo sul capitolo 104201/8 del Bilancio Pluriennale 2022/2024, missione 4, programma 6, titolo I macroaggregato 3 assegnato al Servizio Gestione Attività Territoriali della Municipalità 8, che presenta uno stanziamento per l'annualità 2022 di € 1.158.000,00 di cui € 430.526,21 da impegnare, e uno stanziamento per l'annualità 2023 di € 1.370.000,00 da impegnare;

- è necessario dare corso all'affidamento del servizio di refezione scolastica per il corrente anno scolastico 2022/2023;

Valutato che:

- ricorrono i motivi di urgenza previsti e disciplinati dall'art. 32 comma 8 del D.Lgs. 50/2016 per esercitare la facoltà, contenuta nell'art. 14 del Capitolato Speciale d'Appalto, di anticipare l'esecuzione del contratto nelle more della stipula dei contratti applicativi e dell'acquisizione delle informative antimafia;
- l'urgenza risiede nella necessità che la refezione scolastica, servizio funzionale alla garanzia dell'effettività del diritto di studio in favore della generalità della popolazione, venga assicurata per l'anno scolastico 2022/2023;
- è possibile, pertanto, data l'urgenza, applicare i dettami di cui all'art. 92 comma 3 del D.Lgs. 159/2011, il quale prevede che nei casi di urgenza le Amministrazioni procedano anche in assenza delle informazioni antimafia, sotto condizione risolutiva;

Visti:

- gli artt. 107, 151, 183 e 191 del D.Lgs. 267/2000;
- la Legge regionale n. 4 dell'1/2/2005, relativa a "*Norme Regionali per l'esercizio del diritto all'istruzione ed alla formazione*", che prevede espressamente il servizio di refezione quale corollario del diritto alla istruzione;

Attestato che:

- l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza dell'attività amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147bis del D.Lgs. 267/2000 e degli artt. 13 comma 1 lett. b) e 17 comma 2 lett. a) del Regolamento dei Controlli Interni, approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 4 del 28/2/2013;
- l'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione del presente provvedimento è stata espletata dalla stessa dirigenza che la adotta;
- ai sensi dell'art. 6bis della Legge 241/1990 introdotto dalla Legge 190/2012 (art. 1 comma 41), non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedire l'adozione del presente atto;
- il presente documento non contiene dati personali;

DETERMINA

1. Prendere atto che la Commissione della procedura di gara ha provveduto, giusta verbale n. 5 del 14.10.2022, a proporre l'aggiudicazione del servizio di refezione scolastica per il periodo ottobre 2022/giugno 2025, Lotto 8, relativo alla Municipalità 8, a favore della società Tortora S.p.A., C.F./P.IVA 03130360633.

2. Aggiudicare in via definitiva il Lotto 8 della gara di appalto con procedura aperta secondo il criterio di cui all'art. 95 comma 3 lett. a) del D.Lgs. 50/16 e s.m.i. per l'individuazione di un operatore economico per ciascuno dei 10 lotti con cui concludere un accordo quadro ai sensi dell'art. 54 comma 3 del D.Lgs. 50/2016, indetta con determinazione n. 2 del 24/2/2022 (25/2/2022, DETDI/2022/0000039) a firma congiunta dei Dirigenti dei Servizi Gestione Attività Territoriali delle dieci Municipalità, relativa al servizio di refezione scolastica in favore dei piccoli frequentanti gli asili nido comunali e degli alunni frequentanti le scuole dell'infanzia statali e le scuole primarie e secondarie di primo grado ricadenti nel territorio della Municipalità 8, per il periodo ottobre 2022/giugno 2025, alla Società Tortora S.p.A., C.F./ P.IVA 03130360633, con sede legale in Napoli alla Via Ponti Rossi n. 230, per un importo complessivo di aggiudicazione di € **4.854.338,65** come risultante dal ribasso percentuale del 7,6% sull'importo a base di gara così composto: €

4.667.633,32 quale costo complessivo dei pasti - € **100.264,5** per oneri di sicurezza - € **186.705,33** per IVA al 4%.

3. Impegnare per l'anno scolastico 2022/2023, quale primo contratto applicativo dell'Accordo Quadro, sul capitolo 104201/8 codice 04.06-1.03.02.15.006 Bilancio pluriennale 2022/2024 sulla base del ribasso percentuale offerto:

a) esercizio 2022 € 359.580,64 IVA inclusa al 4% (di cui € 13.830,02 per IVA)

N. pasti presunto	Costo pasto ribassato (al netto oneri)	Oneri sicurezza	Costo pasto	Tot costo pasti IVA esclusa	IVA	Costo complessivo
10.210	€ 4,55532	0,10	€ 4,65532	€ 47.530,82	€ 1.901,23	€ 49.432,05
64.060	€ 4,55532	0,10	€ 4,65532	€ 298.219,80	€ 11.928,79	€ 310.148,59
74.270				€ 345.750,62	€ 13.830,02	€ 359.580,64

b) esercizio 2023 € 1.078.741,92 IVA inclusa al 4% (di cui € 41.490,07 per Iva ed € 1.037.251,85 IVA esclusa)

N. pasti presunto	Costo pasto ribassato (al netto oneri)	Oneri sicurezza	Costo pasto	Tot costo pasti IVA esclusa	IVA	Costo complessivo
30.630	€ 4,55532	0,10	€4,65532	€ 142.592,45	€ 5.703,70	€ 148.296,15
192.180	€4,55532	0,10	€4,65532	€ 894.659,40	€ 35.786,37	€ 930.445,77
222.810				€ 1.037.251,85	€ 41.490,07	€ 1.078.741,92

4. Affidare il servizio di refezione scolastica alla suddetta ditta Tortora S.p.A. e autorizzare, attesa la natura della prestazione e la sua comprovata urgenza, ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e in conformità all'art. 14 del Capitolato Speciale d'Appalto, l'esecuzione anticipata della prestazione da parte dell'aggiudicatario nelle more dell'acquisizione delle richieste informative antimafia, fatta salva eventuale risoluzione ai sensi dell'art. 92 comma 3 del D.Lgs. 159/2011.

5. Precisare che:

- il valore complessivo stimato dell'Accordo Quadro è di € 5.043.304,35 oltre IVA, di cui € 4.943.039,85 posto a base d'asta ed € 100.264,50 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso;
- gli impegni di spesa relativi al servizio da prestare, periodo ottobre 2023/giugno 2025, saranno assunti con successivi provvedimenti, a seguito dei singoli ordinativi di fornitura del servizio de quo.

6. Dare atto che l'obbligo di accertamento preventivo di cui all'art. 183 comma 8 del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i. è stato assolto con la verifica dello stanziamento di cassa per gli anni 2022 e 2023 presente sul capitolo 104201/8 mediante consultazione della piattaforma Halley.

7. Disporre la trasmissione del presente atto al Servizio Centro Unico Acquisti e Gare per i successivi adempimenti di competenza.

Si allegano quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento i seguenti documenti composti complessivamente da 26 pagine:

- verbale Commissione di Gara n. 4 del 9/9/2022;
- verbale Commissione di Gara n. 5 del 14/10/2022;
- Determinazione dirigenziale indizione gara 2 del 24/2/2022 (25/2/2022, DETDI/2022/0000039) -

Stralcio;

- Offerta economica ditta Tortora S.p.A.;
- Durc prot. INAIL_34410311 ditta Tortora S.p.A., con scadenza validità 22/12/2022;
- Verifiche P/100 PG/2022/390819 del 18/05/2022

Sottoscritto digitalmente da
Il Dirigente
Dott. Giuseppe Imperatore

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 82/2005.