



COMUNE DI NAPOLI

AREA INFRASTRUTTURE

Servizio Strade e Grandi Reti Tecnologiche

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

n. 19/E del 14/06/2021

Oggetto: Indizione di gara di appalto mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs.50/2016, secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 4 dello stesso decreto, per la stipula di un Accordo Quadro con un unico operatore per l'affidamento di interventi di *Messa in sicurezza di strade, ponti e viadotti appartenenti alla viabilità primaria e ai grandi assi viari.*

CUP: B67H20001090001
CIG : 8792770757

Rif. Interno n. 44 del 14/06/2021

Il Dirigente del Servizio Strade e Grandi Reti Tecnologiche ing. Edoardo FUSCO.

Premesso che:

- il Codice della Strada stabilisce, all'art. 14 D.Lgs. 285/1992 e s.m.i., che gli Enti proprietari della strada, al fine di garantire la sicurezza e la fluidità della circolazione, provvedono alla manutenzione delle strade;
- il Comune di Napoli con Delibera di Consiglio Comunale n.68/2005, mediante l'elenco A) del Regolamento delle Municipalità, ha individuato le strade facenti parte della Viabilità Principale (Strade e Piazze a Valenza Metropolitana);
- con Disposizione del Direttore Generale n. 9 del 06/03/2019 sono state assegnate al Servizio Strade e Grandi Reti Tecnologiche, tra l'altro, le attività di pianificazione, progettazione e realizzazione di nuove infrastrutture stradali e di interventi di riqualificazione e di manutenzione ordinaria e straordinaria delle infrastrutture stradali ivi incluse le relative opere d'arte comprese nell'elenco A del regolamento delle Municipalità.

Considerato che:

- per l'esecuzione di interventi manutentivi urgenti ma non programmabili, tesi a garantire la funzionalità e la sicurezza delle strade, è possibile affidare le lavorazioni mediante la stipula di un apposito accordo quadro con un unico operatore;
- il Servizio Strade e Grandi Reti Tecnologiche ha individuato, quindi, nell'Accordo Quadro con un unico operatore economico della durata di 36 mesi, prorogabile per ulteriori 12 mesi alle medesime condizioni economiche e a condizione che non siano stati esauriti i fondi a disposizione, lo strumento adeguato per realizzare gli interventi tesi alla messa in sicurezza di strade, ponti e viadotti ed opere d'arte in generale, appartenenti alla viabilità primaria e ai grandi assi viari;
- in ragione dell'estensione delle strade comprese nell'elenco A del regolamento delle Municipalità, considerata la presenza di muri di contenimento o strutture sopraelevate, il Servizio Strade e Grandi Reti Tecnologiche, tenuto conto della vetustà di tali arterie, ha previsto una serie di categorie di lavori di manutenzione straordinaria che possono garantire un adeguato mantenimento del bene strada ed assicurare, in primo luogo la regolare percorribilità e la sicurezza stradale nonché la salvaguardia delle stesse infrastrutture e le relative zone pertinenti, che, in linea generale, consistono in:
 - demolizioni, rimozioni e ripristini, con riferimento alle opere d'arte stradali, di parti di intonaci, rivestimenti ed elementi lapidei in precari condizioni di equilibrio
 - pulizia delle aree laterali alla carreggiata da elementi che possono ostacolare la fruizione in sicurezza della strada
 - riparazione/sostituzione di dispositivi di ritenuta
 - riparazione/sostituzione di attenuatori d'urto
 - riparazione/ricostruzione di muri di contenimento della sede viaria
 - riparazione/sostituzione di giunti di dilatazione di impalcati stradali
 - opere connesse e correlate;
- a tal fine, con Delibera di Giunta Comunale n. 326 del 18/09/2020, si è stabilito, tra l'altro, di:
 - approvare in linea tecnica, gli interventi di *“Messa in sicurezza di strade, ponti e viadotti appartenenti alla viabilità primaria e ai grandi assi viari”*;
 - prendere atto che:
 - l'esecuzione di tali interventi sarà attuata mediante quanto previsto dalla seguente documentazione tecnico-amministrativa:
 - Tav. 1 - relazione tecnica generale e quadro economico
 - Tav. 2 - elenco delle strade appartenenti alla viabilità primaria ed ai grandi assi viari
 - Tav. 3 - capitolato speciale d'appalto
 - Tav. 4 - schema di accordo quadro
 - Tav. 5 - schema di contratto applicativo;
 - i prezzi di riferimento per l'esecuzione di detto accordo quadro saranno il Prezzario dei Lavori Pubblici della Regione Campania – Edizione 2020 ed il Prezzario Strade Anas 2020.
 - approvare il relativo quadro economico che prevede € 2.100.000,00 per lavori, compresi gli oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso oltre somme a disposizione, per un importo totale di € 3.000.000,00 come

indicato di seguito:

QUADRO ECONOMICO			
ACCORDO QUADRO CON UN UNICO OPERATORE ECONOMICO PER LA MESSA IN SICUREZZA DI STRADE, PONTI E VIADOTTI APPARTENENTI ALLA VIABILITA' PRIMARIA E AI GRANDI ASSI VIARI			
Descrizione			Importo
A)	IMPORTO TOTALE LAVORI (A1+A2)		€ 2.100.000,00
<i>A1)</i>	Lavori con esclusione degli oneri per la sicurezza (A-A2)		€ 1.974.000,00
<i>A2)</i>	Totale stima costi per la Sicurezza		€ 126.000,00
<i>A3)</i>	Costo della manodopera stimata (30% di A1)		€ 592.200,00
B)	SOMME A DISPOSIZIONE (art. 178 D.P.R. 207/2010)		€ 900.000,00
<i>B1)</i>	Accantonamento per imprevisti (art. 42 D.P.R. 207/2010)		€ 82.950,00
<i>B2)</i>	Accantonamento per incentivi 1,6%	1,6%	€ 33.600,00
<i>B3)</i>	Contributo AVCP		€ 600,00
<i>B4)</i>	Oneri smaltimento rifiuti		€ 200.000,00
<i>B5)</i>	Spese per attività tecnico amministrative connesse alla progettazione, di supporto al responsabile del procedimento e di verifica e validazione		€ 46.186,16
<i>B5.1)</i>	Cassa professionisti	4,0%	€ 1.847,45
<i>B6)</i>	TOTALE IVA (B6.1+B6.2+B6.3+B6.4)		€ 534.816,39
<i>B6.1)</i>	IVA Lavori	22,0%	€ 462.000,00
<i>B6.2)</i>	IVA Accantonamento per imprevisti	22,0%	€ 18.249,00
<i>B6.3)</i>	IVA Oneri smaltimento rifiuti	22,0%	€ 44.000,00
<i>B6.4)</i>	IVA su spese tecniche relative alla progettazione e/o alle necessarie attività preliminari affidate a soggetti esterni	22,0%	€ 10.567,39
TOTALE IMPORTO DI PROGETTO (A+B)			€ 3.000.000,00

- il R.U.P. dell'intervento è l'ing. Edoardo Fusco.

Considerato, che, a seguito di recenti modifiche normative si è reso necessario aggiornare il Capitolato Speciale d'Appalto.

Ritenuto, pertanto, necessario procedere all'approvazione del Capitolato Speciale d'Appalto aggiornato a seguito di recenti modifiche normative.

Vista, pertanto, la seguente documentazione da porre a base di gara:

- Tav. 1 - relazione tecnica generale e quadro economico
- Tav. 2 - elenco delle strade appartenenti alla viabilità primaria ed ai grandi assi viari
- Tav. 3 - capitolato speciale d'appalto (rev.2021)
- Tav. 4 - schema di accordo quadro
- Tav. 5 - schema di contratto applicativo.

Dato atto che:

- l'accordo quadro ha per oggetto le regole generali di intesa tra l'Amministrazione Comunale e l'operatore economico sulla base delle quali si procederà a redigere appositi ordini di intervento ed a stipulare i relativi contratti applicativi;
- la durata dell'accordo quadro è di 36 mesi, prorogabile per ulteriori 12 mesi, alle medesime condizioni economiche;
- la durata dell'accordo quadro è altresì condizionata al raggiungimento dell'importo complessivo massimo indicato nel quadro economico (€ 2.100.000,00, che potrà essere ampliato, durante l'efficacia del

contratto, fino al limite del 50% in caso di disponibilità di risorse economiche, mantenendo inalterati patti, prezzi e condizioni fissati nell'offerta);

Richiamati:

- l'art. 32 del D.lgs. n. 50/2016 "Codice dei contratti pubblici relativo a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE" che al comma 2 recita "*prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le amministrazioni aggiudicatrici determinano a contrarre in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte*";
- l'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" che prevede che la stipula dei contratti dei comuni sia preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento che indichi il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto, la sua forma, le clausole essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base.

Dato Atto che la legge 55/2019 cd. "Sblocca Cantieri" ha introdotto la possibilità fino al 31/12/2020 l'istituto dell'"inversione procedimentale" fra esame delle offerte e verifica della documentazione relativa al possesso dei requisiti dei concorrenti nei contratti sotto soglia.

Considerato che:

- l'istituto dell'"inversione procedimentale" consente di avere tempistiche simili tra la procedura aperta e la procedura negoziata ex art. 1 della Legge 120/2020;
- la procedura aperta consente di avere una maggiore concorrenza fra gli operatori economici.

Ritenuto:

- che, in relazione alle caratteristiche dell'appalto, di modesta complessità, che non prevede modifiche all'assetto esistente della strada, non è caratterizzato da un particolare livello tecnologico e innovativo e, comunque, trattasi di lavorazioni/prestazioni che si svolgono secondo procedure largamente standardizzate e ben individuate nel progetto esecutivo non meritevoli di proposte tecniche migliorative, sia più adeguato utilizzare il criterio del minor prezzo;
- possibile, vista la tipologia di appalto di cui trattasi, attuare la gara attraverso la procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs.50/2016, secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 36 comma 9-bis dello stesso decreto al fine di consentire una maggiore partecipazione dei concorrenti.

Visto la nota PG/2021/466392 del 14/06/2021 del Servizio Gare Lavori con cui è stata validata la procedura prescelta.

Precisato che:

- la finalità dell'Accordo Quadro con un unico operatore è poter attivare rapidamente interventi necessari a garantire la funzionalità e la sicurezza delle strade appartenenti alla Viabilità Primaria di cui all'"Elenco A" della Delibera di Consiglio Comunale n.68/2005 (Viabilità Principale - Strade e Piazze a Valenza Metropolitana) nonché dei Grandi Assi Viari;
- l'Accordo Quadro ha per oggetto l'esecuzione di attività di messa in sicurezza di strade, ponti e viadotti appartenenti alla viabilità primaria e ai grandi assi viari, di cui agli interventi approvati con Delibera di Giunta Comunale n. 19 del 24/01/2019;
- le clausole essenziali del contratto sono contenute nel capitolato speciale d'appalto, nello schema di accordo quadro e nello schema di contratto applicativo posti a base di gara;
- l'Accordo Quadro verrà stipulato in forma pubblica amministrativa;
- la scelta del contraente a cui affidare i lavori sarà effettuata mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs.50/2016, secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 4 dello stesso decreto;
- il ricorso al c.4 dell'art.95 del D.Lgs. n. 50/2016 è motivato dal fatto che gli interventi previsti, di modesta complessità, che non prevedono modifiche all'assetto esistente delle strade, non sono caratterizzati da particolari livelli tecnologici e innovativi e, comunque, trattasi di lavorazioni/prestazioni che si svolgono secondo procedure largamente standardizzate non meritevoli di proposte tecniche migliorative.

- la tipologia dei lavori di cui trattasi e l'omogeneità tecnico operativa, rendono non economicamente conveniente la suddivisione in lotti funzionali dell'appalto in essere.

Attestato:

- la regolarità tecnica e la correttezza dell'attività amministrativa, ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs n. 267/2000 e degli artt. 13, comma 1, lett. b) e 17, comma 2, lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni, approvato con Deliberazione del C. C. n. 4 del 28/02/2013;
- l'assenza di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6 bis della Legge n. 241/1990, degli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013 e degli artt. 7 e 9 del Codice di comportamento dei dipendenti del comune di Napoli approvato con Deliberazione di G. C. n. 254 del 24/04/2014.

Letti:

- il D.Lgs n. 267/2000 e ss.mm. e ii.;
- il D.Lgs n. 50/2016 e ss.mm. e ii.;
- il D.Lgs n. 165/2001 e ss.mm.ii.;
- la Legge n. 241/1990 e ss.mm.ii.;
- la Legge n. 190/2012;
- il D.P.R. n. 34/2000 e ss.mm. e ii.;
- il D.P.R. n. 207/10 e ss.mm. e ii. per le parti ancora in vigore.

DETERMINA

1. **DARE ATTO** che la premessa narrativa costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto.
2. **APPROVARE** il Capitolato Speciale d'Appalto aggiornato a seguito di recenti modifiche normative.
3. **INDIRE** gara di appalto mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs.50/2016, secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 4 dello stesso decreto, per la stipula di un Accordo Quadro con un unico operatore economico per l'affidamento di interventi di "Messa in sicurezza di strade, ponti e viadotti appartenenti alla viabilità primaria e ai grandi assi viari" di cui alla Delibera di Giunta Comunale n. 326 del 18/09/2020.
4. **STABILIRE** che la gara verrà gestita telematicamente mediante piattaforma informatica a cura del Servizio C.U.A.G.
5. **STABILIRE** che l'appalto sarà aggiudicato secondo il criterio del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 comma 4 del D.Lgs.50/2016 e la congruità delle offerte sarà valutata secondo quanto riportato al c.2 dell'art. 97 dello stesso decreto; il ricorso al c.4 dell'art.95 del D.Lgs. n. 50/2016 è motivato dal fatto che gli interventi previsti, di modesta complessità, che non prevedono modifiche all'assetto esistente delle strade, non sono caratterizzati da particolari livelli tecnologici e innovativi e, comunque, trattasi di lavorazioni/prestazioni che si svolgono secondo procedure largamente standardizzate non meritevoli di proposte tecniche migliorative.
6. **APPROVARE** lo schema di Bando di Gara e lo Schema di Disciplinare di Gara.
7. **DARE ATTO** che il C.I.G. associato alla procedura in oggetto è 8792770757.
8. **DEMANDARE** al Servizio Autonomo CUAG – Area Gare Lavori – gli adempimenti consequenziali, ivi compreso eventuali modifiche e/o integrazioni derivanti da recenti disposizioni normative in materia.
9. **DARE ATTO** che gli interventi da eseguirsi nell'ambito dell'Accordo Quadro saranno affidati con successivi provvedimenti di approvazione e impegno di spesa.
10. **STABILIRE** che l'Accordo Quadro sarà stipulato nella forma pubblica amministrativa.

11. **STABILIRE** che i contratti applicativi derivanti dall'Accordo Quadro saranno stipulato nella forma di scrittura semplice privata.

Si allegano, quale parte integrante del presente atto, n. 91 pagine progressivamente numerate e firmate:

- 1) Capitolato Speciale d'Appalto
- 2) Schema di Bando di Gara
- 3) Schema di Disciplinare di Gara

Sottoscritto digitalmente¹ da
IL DIRIGENTE
ing. Edoardo Fusco

1: Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 82/2005.