



Area Welfare  
Servizio Programmazione Sociale ed Emergenze Sociali

## DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

n. 15 del 31/05/2024

**Oggetto:** *PRESA D'ATTO* della proposta di aggiudicazione della Commissione di Gara e *AGGIUDICAZIONE DEFINITIVA* della gara mediante procedura negoziata e richiesta d'offerta su piattaforma del mercato elettronico per la Pubblica Amministrazione MePa, ai sensi dell'art. 50 co.1 lett. e) del D.Lgs. 36/2023 per l'affidamento del Servizio "Accoglienza integrata presso il Centro di Prima Accoglienza del Comune di Napoli" con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo per un periodo di 184 giorni.  
Onere della spesa a carico del Comune pari ad €486.968,00 al netto dell'Iva pari ad €511.316,40 (Iva al 5% inclusa).

Autorizzazione all'esecuzione anticipata delle attività.

**CUP B69G23001930006**  
**CIG B107DFC91F**

## IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO PROGRAMMAZIONE SOCIALE ED EMERGENZE SOCIALI

### PREMESSO

- che nell'ambito della rete dei Servizi di Contrasto alla Povertà, le Attività di Accoglienza a Bassa Soglia si collocano in un'area che si può definire di primo intervento in quanto volte a soddisfare il bisogno primario di sopravvivenza ad una categoria di persone che temporaneamente non riescono a provvedervi personalmente e che in ragione delle proprie condizioni di fragilità sono fortemente esposte a condizioni di abbandono e grave emarginazione e che, pertanto, tali servizi rappresentano un punto di transito fondamentale per l'accesso a servizi più strutturati;
- che, ai sensi dell'art. 28 della Legge 328/2000 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali", si sottolinea la necessità di garantire il potenziamento degli interventi volti ad assicurare i servizi destinati alle persone senza fissa dimora, in particolare la realizzazione di centri e di servizi di pronta accoglienza;
- che la Legge regionale 11/07 e s.m.i., all'art.5 comma 1 riconosce quali diritti individuali le prestazioni sociali relative ai livelli essenziali di assistenza, così come definiti dalla legislazione statale vigente, assicurando in ogni ambito territoriale l'attivazione di determinate tipologie di servizi tra cui emerge, alla lettera f) strutture residenziali e semiresidenziali per soggetti con fragilità sociali, quali bambini, anziani e stranieri;
- che, le recenti "Linee di Indirizzo per il Contrasto alla Grave Emarginazione Adulta in Italia", emanate dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ed approvate dalla Conferenza Unificata in data 05/11/2015, confermano che le strutture di accoglienza a bassa soglia sono tra i servizi più richiesti e allo stesso tempo i più scarsi numericamente in Italia, sottolineando la necessità di un loro potenziamento nonché transizione da un approccio emergenziale o a gradini verso un approccio housing first, all'interno di un sistema di servizi strategicamente orientati verso il perseguimento del maggior grado di inclusione sociale per ciascuna persona in stato di bisogno;
- che, in coerenza con la normativa nazionale e regionale, il Comune di Napoli, da anni, garantisce le attività sopra menzionate al fine di soddisfare l'esigenza di servizi più vicini ai bisogni primari di tipo emergenziale delle persone che vivono in condizioni di grave emarginazione e disagio e che, attualmente, a livello cittadino, è in corso un complessivo ripensamento del sistema dei servizi a bassa soglia anche alla luce delle Linee di Indirizzo per il Contrasto alla grave emarginazione adulta;
- che, dall'esperienza dei Servizi a Bassa Soglia, nel corso degli ultimi anni, e dal relativo monitoraggio delle stesse attività, si è reso evidente un progressivo aumento del numero di persone che si trovano ad avere, per ragioni di ordine economico e sociale un limitato accesso a beni essenziali primari, ovvero a beni e servizi di importanza vitale;

### TENUTO CONTO

- che il Dormitorio pubblico del Comune di Napoli – oggi Centro di Prima Accoglienza – nato circa 200 anni fa e con forme e modalità diverse, ha sempre offerto accoglienza e riparo notturno, alle persone senza dimora e in condizioni di povertà estrema della Città;
- che il CPA è un servizio a bassa soglia a gestione diretta, in grado di accogliere ogni giorno circa 100 utenti cui assicura interventi di primo contatto e di pronta accoglienza permettendo, in primo luogo, di rispondere ai bisogni emergenziali delle persone senza dimora, quali il

riparo notturno, l'alimentazione e la fornitura di altri generi di prima necessità, e in secondo luogo, di avviare una prima fase di "aggancio" alla quale far seguire altri momenti di orientamento ai servizi ed eventualmente di vera e propria "presa in carico", per l'elaborazione di percorsi di accompagnamento e di reinserimento sociale;

- che il funzionamento della struttura (modalità gestionali, servizi erogati, orari di funzionamento, modalità di accesso...) è disciplinato dal Regolamento del Centro Comunale di accoglienza per senza fissa dimora approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n.1 del 19 febbraio 2008.

### **DATO ATTO**

- che con Determinazione Dirigenziale del Servizio Programmazione Sociale ed Emergenze sociali n. 40 del 19/12/2023, è stata indetta la procedura negoziata e richiesta d'offerta su piattaforma del Mercato Elettronico per la Pubblica Amministrazione MePa, ai sensi dell'art. 50 co.1 lett. e) del D.Lgs. 36/2023 per l'affidamento del Servizio "Accoglienza integrata presso il Centro di Prima Accoglienza del Comune di Napoli" con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo per un periodo di 184 giorni;
- che come specificato all'articolo 22 del Disciplinare di Gara l'appalto sarà aggiudicato, con procedura negoziata e richiesta d'offerta, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108 del D.Lgs. 36/2023, anche in presenza di una sola offerta valida.
- che con la medesima Determinazione sono stati approvati gli atti di gara al cui interno sono definiti obiettivi e sono indicati i criteri di ammissione e valutazione delle istanze;

### **TENUTO CONTO**

- che con l'anzidetto provvedimento sono stati specificati gli atti che le ditte concorrenti dovevano far pervenire;
- che con Determinazione Dirigenziale n. 6 del 04/03/2024, registrata all'I.G. DETDI/2024/0000211 si è proceduto alla parziale rettifica del Disciplinare di Gara e del Capitolato Speciale d'Appalto e alla presa d'atto del CIG ottenuto mediante la pubblicazione della gara sul MePa;
- che con Determinazione Dirigenziale n. 8 del 28/03/2024, registrata all'I.G. DETDI/2024/0000292 il 28/03/2024 si è proceduto alla revoca della RdO Aperta afferente alla procedura negoziata a causa di problematiche tecniche riscontrate nella ricezione delle offerte da parte degli operatori economici;
- che con la medesima Determinazione Dirigenziale si è provveduto a pubblicare sul MePa una nuova RdO Aperta afferente alla Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando per l'affidamento del servizio in oggetto e si è preso atto del nuovo CIG associato; si è, inoltre, rettificata la documentazione di gara di cui alla Determinazione Dirigenziale n. 6 del 04/03/2024 mediante l'indicazione del nuovo CIG associato alla Procedura Negoziata senza previa pubblicazione del bando;

- che il termine perentorio per il pervenimento delle offerte è stato fissato alle ore 12:00 del giorno 17/04/2024;
- che, ai sensi dell'articolo 93 del D.Lgs. 36/2023, l'esame delle offerte presentate dovrà essere sottoposto ad una apposita Commissione di Gara, nominata con Disposizione Dirigenziale che opererà a titolo non oneroso, secondo le indicazioni contenute nel CSA, Disciplinare e bando allegati alla predetta Determinazione;
- che la Commissione di Gara è stata nominata alla scadenza del termine per il pervenimento delle offerte con Disposizione Dirigenziale del responsabile Area Welfare n. 4 del 19/04/2024;
- che ai sensi dell'articolo 20 del Codice, si è proceduto alla pubblicazione sul sito web del Comune di Napoli di detta Disposizione Dirigenziale e dei curricula dei commissari di gara;
- che tutti i componenti della commissione di gara, al momento dell'accettazione dell'incarico, hanno dichiarato ai sensi dell'art. 47 del DPR 445/2000 l'inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui al comma 5 dell'art. 93 del D.Lgs. 36/2023;
- che entro le ore 12:00 del 17/04/2024 risulta pervenuta n. 1 (una) offerta dall'operatore economico *Costituenda ATI Gesco Consorzio di Cooperative Sociali / Il Camper Onlus / La Locomotiva Onlus*;
- che nella seduta pubblica del 19/04/2024 il RUP ha esaminato la documentazione amministrativa della concorrente partecipante alla gara; dal predetto esame è stata ammessa alla fase successiva della gara la *Costituenda ATI Gesco Consorzio di Cooperative Sociali / Il Camper Onlus / La Locomotiva Onlus*;
- che in pari data, si è proceduto all'invio tramite piattaforma telematica della comunicazione della successiva seduta pubblica alle concorrenti;
- che la Commissione si è riunita in seduta riservata il giorno 23/04/2024 procedendo alla valutazione, conseguente attribuzione dei punteggi all'offerta tecnica prodotta dalla concorrente, sulla base di quanto previsto dal Disciplinare di Gara:

<b>Ditta</b>	<b>Offerta Tecnica</b>
ATI Gesco Consorzio di Cooperative Sociali / Il Camper Onlus / La Locomotiva Onlus	74,86

- che nell'ultima seduta pubblica del giorno 09/05/2024 la Commissione di Gara ha provveduto alla validazione dell'offerta economica della concorrente, previa verifica della regolarità e della completezza delle informazioni ivi contenute, procedendo all'attribuzione del relativo punteggio, sulla base di quanto previsto dal Disciplinare di Gara:

<b>CONCORRENTE</b>	<b>RIBASSO</b>	<b>PUNT. OFFERTA ECONOMICA</b>
ATI Gesco Consorzio di Cooperative Sociali / Il Camper Onlus / La Locomotiva Onlus	3,31%	9

- che sulla scorta delle valutazioni effettuate, la Commissione ha provveduto a redigere il punteggio complessivo conseguito dalla concorrente, così come di seguito indicato

Concorrente	Punt. complessivo
ATI Gesco Consorzio di Cooperative Sociali / Il Camper Onlus / La Locomotiva Onlus	83,86

- che nella stessa seduta la Commissione sospende la seduta di gara subordinando la proposta di aggiudicazione all'esito dell'istruttoria della sospetta anomalia relativa all'offerta della concorrente ATI Gesco Consorzio di Cooperative Sociali / Il Camper Onlus / La Locomotiva Onlus ai sensi dell'art. 110 del D.Lgs. 36/2023 in quanto la somma del punteggio dell'offerta tecnica, da un lato, e il punteggio dell'offerta economica dall'altro, superano i 4/5 dei punteggi massimi rispettivamente attribuibili;
- che con PEC del 09/05/2024 il RUP ha provveduto a richiedere alla Costituenda ATI Gesco Consorzio di Cooperative Sociali / Il Camper Onlus / La Locomotiva Onlus di dimostrare la congruità dei costi della manodopera e dell'offerta complessiva ritenuta anomala;
- che con PEC del 13/05/2024, la Costituenda ATI Gesco Consorzio di Cooperative Sociali / Il Camper Onlus / La Locomotiva Onlus ha reso dichiarazione ai sensi del D.P.R. n. 445 del 28/12/2000 e dell'art. 65 del D.Lgs. 82/2005 relativamente ai parametri utilizzati per l'elaborazione della proposta presentata;
- che il RUP ha proceduto alle verifiche di cui all'art. 110 comma 2 del D.Lgs 36/2023 e ss.mm.ii. In particolare, ha valutato che l'operatore economico ha adeguatamente chiarito i parametri utilizzati per la formulazione dell'offerta tecnica ed economica quali:
  - i presupposti per la determinazione del costo della manodopera;
  - l'economia del metodo di prestazione dei servizi;
  - le soluzioni tecniche adottate;
  - le condizioni eccezionalmente favorevoli di cui dispone la costituenda ATI per poter espletare i servizi;

In particolar modo, per quanto riguarda la determinazione del costo della manodopera, si chiarisce che esso è stato formulato sulla base del Nuovo Contratto Collettivo Nazionale di lavoro per le lavoratrici e i lavoratori del settore socio-sanitario assistenziale, educativo e di inserimento lavorativo approvato in data 26/01/2024. Il RUP, quindi, in data 15/05/2024, attesta la congruità dell'offerta presentata dalla Costituenda ATI;

#### RILEVATO

- che, sulla base del ribasso percentuale indicato all'interno dell'offerta economica della concorrente, pari al 3,31%, l'importo di aggiudicazione è pari a **€486.968,00** al netto dell'Iva pari a **€511.316,40** Iva inclusa per 184 giorni. Azione A (equipe sociale) e Azione B (fornitura pasti) così come di seguito indicato:

	<i>Azione A</i>	<i>Azione B</i>
<b>Base d'Asta</b>	<b>€398.758,50</b>	<b>€104.880,00</b>
<b>Ribasso %</b>	<b>3,31%</b>	<b>3,31%</b>
<b>Ribasso</b>	<b>€13.198,91</b>	<b>€3.471,59</b>
<b>Importo Aggiudicazione Netto</b>	<b>€385.559,59</b>	<b>€101.408,41</b>
<b>Iva al 5%</b>	<b>€19.277,98</b>	<b>€5.070,42</b>
<b>Importo Aggiudicazione Lordo</b>	<b>€404.837,57</b>	<b>€106.478,83</b>

#### CONSIDERATO

- che bisogna prendere atto dell'esito dei lavori della Commissione di Gara nominata con Disposizione Dirigenziale n. 4 del 19/04/2024;

- che è necessario approvare e prendere atto della proposta di aggiudicazione del Servizio denominato “Accoglienza integrata presso il Centro di Prima Accoglienza del Comune di Napoli” formulata dalla Commissione di Gara in favore della Costituenda ATI Gesco Consorzio di Cooperative Sociali (Capofila e Mandataria) C.F. 06317480637 con sede legale in Via Vicinale Santa Maria del Pianto n. 36 Centro Polifunzionale Torre 1 / Il Camper Onlus (Mandante)/ La Locomotiva Onlus (Mandante);

### ATTESO

- che nelle more della stipula contrattuale si ritiene necessario autorizzare l'esecuzione anticipata delle prestazioni visto che ricorrono le condizioni di cui all'articolo 50 comma 6 del D.Lgs. 36/2023, in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare condizioni di estrema fragilità e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, assicurando alle persone senza dimora la prosecuzione di quella concreta forma di assistenza e di vicinanza umana indispensabile per il superamento dello stato di estrema marginalità in cui versano questa tipologia di utenti;
- che la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare;

### CONSIDERATO

- che si rende necessario provvedere ad impegnare la somma complessiva di €486.968,00 al netto dell'Iva, pari ad €511.316,40 IVA al 5% inclusa, al fine di garantire le attività denominate “Accoglienza Integrata presso il Centro di Prima Accoglienza del Comune di Napoli” per 184 giorni a far data presunta dal 01/06/2024 e comunque a far data dalla nota di avvio attività;
- che, pertanto, la somma complessiva di €511.316,40 graverà sul Capitolo 199722 denominato “PN METRO PLUS PRIORITA' 4 – NA4.4.12.1d – CENTRO DI PRIMA ACCOGLIENZA – VINCOLO ENTRATA 420125”, codice di bilancio 12.04-1.03.02.99.999, Annualità 2024;

### DATO ATTO

- che, in sede di gara, la Costituenda ATI Gesco Consorzio di Cooperative Sociali / Il Camper Onlus / La Locomotiva Onlus ha dichiarato, in caso di aggiudicazione, di costituirsi in ATI di tipo orizzontale nei limiti delle seguenti quote di partecipazione:
  - Gesco Consorzio di Cooperative Sociali nella misura del 40,80% delle attività;
  - Il Camper Onlus nella misura del 34,75% delle attività;
  - La Locomotiva Onlus nella misura del 24,45% delle attività;
- che il possesso dei requisiti minimi di capacità economico-finanziaria e tecnico-organizzativa dichiarati in sede di partecipazione, ex art. 100 comma 1 lett. b) e c) del D.Lgs. 36/2023 è stato attestato d'ufficio in quanto tali requisiti sono stati maturati per conto del Servizio Programmazione Sociale ed Emergenze Sociali;
- che, è stato acquisito l'atto formale di costituzione in ATI di Gesco Consorzio di Cooperative Sociali / Il Camper Onlus / La Locomotiva Onlus, Registrato a Napoli il 24/05/2024 al n. 22066 serie 1T;
- che è stato acquisito:
  - il DURC di Gesco Consorzio di Cooperative Sociali con scadenza al 13/06/2024;
  - l'autodichiarazione di regolarità contributiva di Il Camper Onlus;

- il DURC di La Locomotiva Onlus con scadenza al 11/07/2024;
- che, ai sensi dell'art. 17 comma 5 del D.Lgs. 36/2023, l'efficacia del provvedimento di aggiudicazione è subordinata all'esito positivo dei controlli ex artt. 96, 99 e 101 del D.Lgs. 36/2023;

### ATTESTATO

- che l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini della esclusione di eventuali ipotesi di conflitto ex art. 6 bis L. 241/90, introdotto con L. 190/2012 (art. 1 comma 41), e degli artt. 8 e 10 del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con Deliberazione di G.C. n. 69 del 01/03/2024 è stata espletata dalla Dr.ssa Mariarosaria Cesarino, RUP del procedimento di che trattasi;
- che l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e degli art. 13 comma 1 lett. b) e 17 comma 2 lett. a) del Regolamento dei Controlli Interni dell'Ente, approvato con Deliberazione di C.C. n. 4 del 28/02/2013.
- che il presente provvedimento non contiene dati personali;

### VISTI

- Gli artt. 107, 183 comma 9 e 192 del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267;

### DETERMINA

per quanto espresso in premessa che qui si intende integralmente riportata:

- **provvedere** alla *PRESA D'ATTO* della proposta di aggiudicazione della Commissione di Gara e all'*AGGIUDICAZIONE* della Gara mediante procedura negoziata e richiesta d'offerta su piattaforma del mercato elettronico per la Pubblica Amministrazione MePa, ai sensi dell'art. 50 co.1 lett. e) del D.Lgs. 36/2023 per l'affidamento del Servizio "Accoglienza integrata presso il Centro di Prima Accoglienza del Comune di Napoli" con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo per un periodo di 184 giorni, a far data dalla nota di avvio attività e come da offerta economica presentata dagli enti in sede di gara, nei confronti di ATI Gesco Consorzio di Cooperative Sociali (Capofila e Mandataria) C.F. 06317480637, con sede legale in Via Vicinale Santa Maria del Pianto 36 / Il Camper Onlus / La Locomotiva Onlus;
- **stabilire** che si provvederà alla sottoscrizione di una scrittura privata con gli enti gestori sulla base dell'offerta presentata in sede di gara e per un periodo di 184 giorni a decorrere dalla data presunta del 01/06/2024 e, in ogni caso, dalla data di avvio delle attività;
- **impegnare** la somma complessiva di €486.968,00 al netto dell'IVA pari a €511.316,40 IVA al 5% inclusa, che graverà come di seguito indicato:
  - €511.316,40 sul Capitolo 199722 denominato "PN METRO PLUS PRIORITA' 4 – NA4.4.12.1d – CENTRO DI PRIMA ACCOGLIENZA – VINCOLO ENTRATA 420125", codice di bilancio 12.04-1.03.02.99.999, Annualità 2024;
- **procedere** nelle more della stipula contrattuale, all'esecuzione anticipata delle prestazioni visto che ricorrono le condizioni di cui all'articolo 50 comma 6 del D.Lgs. 36/2023, in quanto trattasi

di interventi destinati a fronteggiare condizioni di estrema fragilità e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, assicurando alle persone senza fissa dimora, la prosecuzione di quella concreta forma di assistenza e di vicinanza umana indispensabile per il superamento dello stato di estrema marginalità in cui versano questa tipologia di utenti, tutelando, in tal senso, il loro diritto ad una vita dignitosa e sostenibile e al fine di evitare o ridurre situazioni emergenziali di difficile gestione a livello territoriale, con la finalità di una maggiore inclusione sociale;

- **dare atto** dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 dell'art.183 del D.Lgs. 267/2000 così come coordinato con il D.Lgs. 118/2001, coordinato e integrato dal D.Lgs. 126/2014 specificando che lo stanziamento di cassa sul capitolo di spesa corrispondente è capiente per la registrazione dell'impegno;
- **stabilire che**, a seguito dell'adozione del presente atto, la data effettiva di avvio attività venga individuata e comunicata con apposita nota di avvio attività da inviare agli enti aggiudicatari e che, presumibilmente, l'Amministrazione prevede di avviare le stesse a decorrere dal prossimo 01 giugno 2024;
- **demandare** al Servizio Gare e Contratti gli adempimenti contrattuali scaturenti dal presente provvedimento, le cui spese saranno a completo carico degli aggiudicatari;

*Si allegano – quale parte integrante del presente atto – i seguenti documenti:*

- *Determinazione Dirigenziale del Servizio Programmazione Sociale ed Emergenze Sociali n. 40 del 19/12/2023, pp. 12;*
- *Determinazione Dirigenziale n. 6 del 04/03/2024, pp. 4;*
- *Determinazione Dirigenziale n. 8 del 28/03/2024, pp. 3;*
- *Verbale di gara n.1, pp. 3;*
- *Verbale di gara n.2 pp. 4;*
- *Verbale di gara n.3 pp. 4;*
- *Offerta economica pp.7;*
- *Atto di costituzione in ATI pp.13;*
- *Durc di Gesco Consorzio di Cooperative Sociali, p.1;*
- *Autodichiarazione di regolarità contributiva di Il Camper Onlus, p.1;*
- *Durc di La Locomotiva Onlus, p.1;*

*Il dirigente in relazione al presente atto attesta che:*

- *ai sensi dell'articolo 6 bis della Legge 241/90, introdotto dall'articolo 4 comma 41 della L.190/12, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitti di interesse da impedire l'adozione;*
- *l'adozione dello stesso avviene nel rispetto dei requisiti di regolarità e correttezza dell'attività amministrativa ai sensi dell'art. 183, comma 7 D.L. 267 del 18/8/2000 e l'art. 147 bis comma 1 del citato decreto come modificato e integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 07/12/2012 e degli artt. 13, c. 1, lett. b) e 17, c. 2., lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale del 28/02/2013.*
- *l'istruttoria necessaria, ai fini dell'adozione del presente provvedimento, è stata esperita dal Responsabile del Procedimento Dott.ssa Mariarosaria Cesarino;*
- *non contiene dati personali.*



Sottoscritta digitalmente da  
Il Dirigente del Servizio Programmazione Sociale ed Emergenze Sociali  
Dr.ssa Mariarosaria Cesarino

*Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD).*

*La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.*