



## COMUNE DI NAPOLI

Direzione Municipalità 2

### DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE

n. 32 del 29/06/2021

**Oggetto:** Affidamento in house all'ANM S.p.A. del servizio per la Gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare annualità 2021, giusto atto di sottomissione del 22/06/2021 e secondo quanto stabilito nella determina dirigenziale n°4 del 18/12/2020 I.G. n°45 del 11/01/2021 del Servizio Viabilità e Traffico con riferimento a

- Documento di verifica della congruità e del disciplinare per l'affidamento in house all'ANM S.p.A. del servizio per la *Gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare*, annualità 2021;
- Disciplinare per l'affidamento in house all'ANM SpA del servizio per la *Gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare*, annualità 2021

Delibera di Giunta Comunale n°223 del 01/06/2021

Il Direttore della II Municipalità, Dott.ssa Anna Aiello

**Premesso che :**

- Il regolamento di municipalità, approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 68 del 21 settembre 2005, prevede all'art. 26  
*“E' di competenza delle Municipalità la gestione amministrativa concernente:*  
*a) la disciplina del traffico nelle strade di cui all'articolo 18 compatibilmente con il Piano del Traffico del Comune;*  
*b) la disciplina provvisoria del traffico determinata da imprevisti, da lavori e da manifestazioni;*  
*c) l'installazione e la manutenzione della segnaletica stradale.”*
- l'Azienda Napoletana A.N.M. S.p.A, con socio unico, è una società partecipata al 100% del Comune di Napoli e svolge la gestione del trasporto pubblico della città di Napoli;
- l'A.N.M. S.p.A. è sottoposta al controllo analogo da parte dell'Ente partecipante, considerando l'assenza di terzietà tra il soggetto che affida e quello affidatario e, pertanto, sussistono i requisiti sugli affidamenti in house richiesti all'art. 5 del Codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs 50/2016;
- l'A.N.M. S.p.A. risponde ai requisiti di cui all'art. 4 e 16 del Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica di cui al D.Lgs 175/2016;
- l'Amministrazione comunale esercita sulla A.N.M. S.p.A. un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
- lo statuto vigente di A.N.M. S.p.A. approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 89 del 09/10/2017, prevede che oltre l'80% della propria attività debba essere effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dal Comune di Napoli;
- con Determinazione Dirigenziale n. 9 del 19 dicembre 2019, I.G. 2744 del 30/12/2019, è stato affidato alla società in house all'ANM S.p.A. il *“servizio per la Gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare”*, annualità 2020, previa verifica della congruità ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., con una dotazione finanziaria di impegno di spesa di € 900.000,00 ex art. 183 del D.lgs. 18 agosto 2000, n. 267;
- con relazione istruttoria effettuata preventivamente dal Servizio Viabilità e Traffico, allegata alla suddetta Determinazione Dirigenziale I.G. 2744 del 30/12/2019, è stata ritenuta economicamente congrua l'applicazione delle tariffe indicate nel *Prezzario dei lavori pubblici* della Regione Campania 2016 ribassate nella misura del 25%;
- l'affidamento alla società in house A.N.M. S.p.A. è stato valutato vantaggioso per la collettività potendo l'Amministrazione Comunale fruire del *Know how* acquisito da ANM S.p.A. negli anni a far data dall'anno 2004 nello svolgimento del medesimo servizio, garantendo lo svolgimento dello stesso senza soluzione di continuità;
- con Determinazione Dirigenziale n. 1 del 08/04/2020 (Prot. n. 105 del 23/04/2020) è stato approvato il Disciplinare di affidamento in house all'ANM S.p.A. del servizio *per la gestione degli interventi di segnaletica stradale, orizzontale, verticale e complementare*, annualità 2020, propedeutico alla stipula del contratto, previa accettazione formale della stessa ANM SpA;
- con nota PG/2020/408098 del 11/06/2020 il Dipartimento Segreteria Generale ha trasmesso in allegato le direttive segretariali ex art. 14 c. 3 del *“Regolamento del Sistema dei controlli interni”* approvato con Delibera di C.C. del 28/02/2013 n. 4 e ss.mm.ii.;
- con Determinazione Dirigenziale n. 3 del 21/07/2020, il Servizio Viabilità e Traffico ha preso atto dei rilievi di cui ai punti 7 e 19 delle direttive segretariali ai fini della stipula del contratto;
- con contratto, Repertorio 86408 del 06/08/2020, è stato affidato ad ANM Spa il servizio per la *Gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare*, con scadenza al 31 dicembre 2020.
- con determina dirigenziale n°4 del 18/12/2020 è stato determinato l'Affidamento in house all'ANM S.p.A. del servizio per la *Gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare*, annualità 2021, previa verifica della congruità ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii., per la sola viabilità primaria del Comune di Napoli;

**Considerato che :**

- sia nell'annualità 2019 che in quella 2020, sebbene richieste, non sono state appostate risorse per il *“servizio di gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare”* da espletarsi sul territorio di competenza della II Municipalità

- con DGC n°223 del 01/06/2021 “*Prelievo dal fondo di riserva ai sensi dell'art. 166 del Dlgs 267/2000 e ss.mm.ii. con riferimento all'esercizio provvisorio 2021 per il servizio di gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare da espletarsi sul territorio di competenza della II Municipalità*”, è stato autorizzato il prelevamento dal fondo di riserva di competenza e di cassa, Bilancio 2021-2023, esercizio provvisorio 2021, ai sensi dell'art. 166 co.2 del D.Lgs n. 267/2000 per un importo complessivo di € 30.000,00, necessario per garantire il “*servizio di gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare*” da espletarsi sul territorio di competenza della II Municipalità per l'annualità 2021 al fine di garantire la tutela della pubblica e privata incolumità ai fini della sicurezza stradale, da impegnarsi nei limiti dei dodicesimi, ex art.163 comma 5 TUEL;
- è necessario prevedere per l'anno 2021 l'espletamento del servizio della gestione dei lavori di segnaletica stradale, orizzontale, verticale e complementare nell'ambito del comune di Napoli;
- il mancato affidamento comporterebbe l'impossibilità di fornire alla collettività un servizio necessario, volto a garantire la privata e pubblica incolumità, ricadendo in capo all'Amministrazione Comunale per possibili contenziosi legati alla mancanza di segnaletica, ovvero alla mancata manutenzione della stessa

**Richiamati** gli artt. 5 e 192 del Codice dei Contratti, D.Lgs 50/2016 e ss.mm.ii.:

- ai sensi dell'art. 5 del D.Lgs 50/2016 sussistono le condizioni per l'affidamento *in house*, nei seguenti casi del richiamato articolo:

“a) *l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;*

*a) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice o da un ente aggiudicatore di cui trattasi;*

*b) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati le quali non comportano controllo o potere di veto previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata.*”

- l'art.192 del D.Lgs 50/2016 - *Regime speciale degli affidamenti in house* – recita testualmente:

“È istituito presso l'ANAC, anche al fine di garantire adeguati livelli di pubblicità e trasparenza nei contratti pubblici, l'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'articolo 5. L'iscrizione nell'elenco avviene a domanda, dopo che sia stata riscontrata l'esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri che l'Autorità definisce con proprio atto. L'Autorità per la raccolta delle informazioni e la verifica dei predetti requisiti opera mediante procedure informatiche, anche attraverso il collegamento, sulla base di apposite convenzioni, con i relativi sistemi in uso presso altre Amministrazioni pubbliche ed altri soggetti operanti nel settore dei contratti pubblici. La domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale. Resta fermo l'obbligo di pubblicazione degli atti connessi all'affidamento diretto medesimo secondo quanto previsto al comma 3.

*Ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.*

*Sul profilo del committente nella sezione Amministrazione trasparente sono pubblicati e aggiornati, in conformità alle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, in formato open-data, tutti gli atti connessi all'affidamento degli appalti pubblici e dei contratti di concessione tra enti nell'ambito del settore pubblico, ove non secretati ai sensi dell'articolo 162.”*

### **Riscontrato che:**

- in data 18/05/2018 il Responsabile dell'Anagrafe della Stazione Appaltante (RASA) per il Comune di Napoli, in riscontro alla richiesta del *Servizio Mobilità Sostenibile* (oggi *Servizio Viabilità e Traffico*), giusta nota PG/2018/439373 del 15/05/2018, ha provveduto a richiedere l'iscrizione della società *ANM SpA* nell'elenco di cui all'art. 192 comma 1 del D.Lgs 50/2016;
- ai fini dell'affidamento in house del “servizio di gestione degli interventi di segnaletica stradale, orizzontale, verticale e complementare”, il Servizio Viabilità e Traffico, esaminata la documentazione prodotta da ANM S.p.A. di offerta dei servizi e prestazioni per l'anno 2021, giusta nota prot. n. 0029395 del 09/12/2020 acquisita al PG/2020/819862 in pari data, ha eseguito l'attività istruttoria volta a predisporre la seguente documentazione, parte integrante e sostanziale della determina n°4 del 18/12/2020 I.G. n°45 del 11/01/2021:
- relazione tecnica per la verifica della congruità, secondo quanto previsto all'art. 192 comma 2 dal Codice dei Contratti Pubblici, con gli esiti istruttori relativi alle seguenti attività:
  - a) verifica nell'ambito delle Convenzioni Consip e del mercato in generale dei migliori prezzi offerti a parità di contenuti per lo svolgimento delle attività medesime;
  - b) verifica che il livello dei costi da sostenere a parità di prestazioni offerte è tale da giustificare la modalità di affidamento in house;
- disciplinare tecnico prestazionale di affidamento in house, con la quantificazione economica delle prestazioni, susseguente agli esiti della verifica di congruità, finalizzato alla stipula del contratto per lo svolgimento del servizio di manutenzione della segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare, suddiviso secondo le tipologie di interventi di manutenzione ordinaria programmata, ordinaria periodica, ordinaria correttiva, straordinaria e di realizzazione-manutenzione degli stalli di sosta per disabili

### **Verificato che:**

- alla luce dell'istruttoria anzidetta, il *Servizio Viabilità e Traffico* ha rilevato che l'affidamento in house alla Società partecipata ANM SpA del “servizio per la *Gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare*”, per l'anno 2021, è in linea con i principi dettati dall'art. 192 del D.Lgs. 20/2016;
- il Disciplinare di affidamento in house all'*ANM S.p.A.* del servizio per la *Gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare - anno 2021*, predisposto dal *Servizio Viabilità e Traffico* e condiviso e accettato da *A.N.M. S.p.A.*, come di seguito indicato, regola i rapporti tra il Comune di Napoli e la *A.N.M. S.p.A.* in relazione all'esecuzione degli interventi da effettuarsi in corrispondenza delle strade di competenza del *Servizio Viabilità e Traffico*, come riportati all'art. 2 del disciplinare:
  - "piani di segnalamento esecutivi" su strade ad aree indicate ed aree indicate dai Responsabili Tecnici di Area del Servizio;
  - Manutenzione ordinaria e straordinaria della segnaletica, orizzontale, verticale e complementare nelle strade con materiali forniti dall'Amministrazione e/o prodotti dall'*ANM spa*;
  - Nuovi interventi di segnaletica orizzontale, verticale e complementare nelle suddette strade con materiali forniti dall'Amministrazione e/o prodotti dall'*ANM spa*;
  - Aggiornamento della cartografia digitale (CAD), per ogni intervento eseguito e condivisione dei “piani di segnalamento esecutivi” attraverso un servizio di “cloud storage”
- sono parte integrante del Disciplinare di affidamento in house all'*ANM S.p.A.* del servizio per la *Gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare - anno 2021* i seguenti documenti:
  - *allegato 1 - Elenco prezzi*;
  - *allegato 2 – Analisi Nuovi Prezzi*;

### **Considerato che:**

- il *Servizio Viabilità e Traffico*, con nota PG/2020/828927 del 14/12/2020, ha trasmesso la relazione di verifica di congruità e il disciplinare di affidamento in house alla società *ANM*

SpA, e per conoscenza al Servizio Partecipazioni e Bilancio Consolidato, per la necessaria condivisione ed accettazione;

- con nota prot. n. 0029878 del 15/12/2020 acquisita al PG/2020/838322 del 16/12/2020, la società in house ANM S.p.A., ha accettato, in funzione del nuovo stipulando contratto, i prezzi, patti e condizioni tecniche, economiche e prestazionali stabilite nel documento di verifica di congruità e nel disciplinare di affidamento del servizio in oggetto per l'anno 2021, fermo restando che la stessa Società dovrà elaborare un Piano di Lavoro delle attività continuative e periodiche, nei limiti delle risorse economiche disponibili, secondo i fabbisogni espressi dal Servizio in aderenza al Disciplinare prestazionale;
- In riferimento al Programma 100, su esplicita richiesta del Servizio Viabilità e Traffico, con nota PG/2019/1013996 del 16/12/2019 il Dirigente del Servizio Contrasto Evasione e Innovazione dei Procedimenti Tributari ha rappresentato che *<come già chiarito...in relazione ad affidamenti a società in house del Comune di Napoli, la sussistenza dell'in house providing determina l'impossibilità di qualificare la Società in oggetto come "terza" rispetto allo stesso Comune. Come tale, questo Ufficio ritiene di non procedere al rilascio di alcun attestato di regolarità tributaria ai sensi del c.d. Programma 100>*.
- Agli atti della Direzione II Municipalità risulta che il DURC della società in house ANM S.p.A. è REGOLARE.

**Tutto ciò premesso e considerato :**

- La II Municipalità con atto di sottomissione sottoscritto dalla parti, allegato alla presente determina, ha impegnato l'ANM spa ad eseguire :
  - il servizio per la gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare per un importo di € 15.000,00 annualità 2021, giusta DGC n°223 del 01/06/2021, – sul territorio di competenza della II Municipalità – Avvocata Montecalvario San Giuseppe Porto Mercato Pendino;
  - Tutti gli interventi saranno eseguiti, agli stessi patti e condizioni del contratto rep 86457 del 16/02/2021 di € 900.000,00 tra il Servizio Traffico e Viabilità del Comune di Napoli e l'ANM spa, secondo i prezzi, patti e condizioni tecniche, economiche e prestazionali stabilite con il documento di verifica di congruità di cui alla determina dirigenziale n°4 del 18/12/2020 del servizio Traffico e Viabilità e secondo il disciplinare di affidamento all'ANM spa il servizio per la gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare annualità 2021 alla stessa determina allegato;

**Riscontrato che:**

- ricorrono le condizioni per impegnare a favore della società in house la somma di € 15.000,00, IVA compresa, del servizio per la Gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare- anno 2021, sul territorio di competenza della II Municipalità;

**Verificato** che, ai sensi dell'art. 6 bis L. 241/90 e artt. 6 e 7 D.P.R.62/2013, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse, anche potenziale, così come sancito dagli *artt.7 e 9* del Codice di Comportamento del Responsabile del Procedimento e dei titolari degli uffici competenti ad adottare i pareri, le valutazioni tecniche, gli atti endoprocedimentali e il provvedimento finale.

**Attestata** la regolarità e la correttezza dell'attività amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis comma 1 DLgs 267/2000, come modificato ed integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 7/12/2012, nonché artt. 13 c.1 lett. b) e 17 comma 2 lettera a) del Regolamento del Sistema dei Controlli interni del Comune di Napoli.

**Dato atto che** sono state rispettate le modalità previste dal principio applicato della contabilità finanziaria di cui all'allegato n. 42 del D.Lgs. n. 118 del 23.06.2011 e smi, in considerazione dell'esigibilità della prestazione.

**Letti:**

- l'art. 192 del T.U.E.L. 267/2000;
- l'art. 107 e l'art. 183 del D.L.gs n. 267/2000, nonché Il vigente Regolamento di Contabilità del Comune di Napoli, nella parte in cui disciplina la fase dell'impiego di spesa;

**Visti:**

- la Legge 241/1990;
- il Decreto Legislativo 267/2000;
- lo Statuto del Comune di Napoli approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 1/1991 e ss.mm.ii.;

## DETERMINA

Per i motivi esposti in narrativa:

1. Approvare l'atto di sottomissione controfirmato dall'ing. Nicola Pascale, nato ad Avellino il 13/01/1971, domiciliato per la carica in Via Gianbattista Marino, 1 Napoli, nella sua qualità di amministratore unico e legale rappresentante della società A.N.M. S.p.A con socio unico con sede in Napoli alla Via Gianbattista Marino, 1, iscritta nel Registro delle Imprese presso la C.C.I.A.A di Napoli, numero REA NA-539416 e CF 06937950639, con il quale l'ANM spa accetta di eseguire il servizio per la gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare per un importo di € 15.000,00 annualità 2021, giusta DGC n°223 del 01/06/2021, – sul territorio di competenza della II Municipalità – Avvocata Montecalvario San Giuseppe Porto Mercato Pendino, agli stessi patti e condizioni del contratto rep 86457 del 16/02/2021 di € 900.000,00 tra il Servizio Traffico e Viabilità del Comune di Napoli e l'ANM spa, secondo i prezzi, patti e condizioni tecniche, economiche e prestazionali stabilite con il documento di verifica di congruità di cui alla determina dirigenziale n°4 del 18/12/2020 del servizio Traffico e Viabilità e secondo il disciplinare di affidamento all'ANM spa il servizio per la gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare annualità 2021 alla stessa determina allegato;
2. Impegnare la spesa relativa di € 15.000,00 sul capitolo di bilancio 151272 cod.bilancio 10.05-1.03.02.09.008;
3. Affidare alla società in house A.N.M. S.p.A, per l'anno 2021, il servizio per la Gestione degli interventi di segnaletica stradale orizzontale, verticale e complementare per l'importo di €15.000,00 (euro quindicimila/00) IVA compresa.
4. Dare atto che la verifica di cui all'art.183 c.8 del dlgs 267/2000 è avvenuta attraverso la consultazione dello strumento informatico Halley, da cui si evince l'assegnazione per l'anno 2021 delle risorse finanziarie in oggetto e la relativa disponibilità di cassa;
5. Dare atto che gli impegni di cui sopra sono assunti ai sensi dell'art.163 comma 2 del TUEL e tenuto conto della DGC n°223 del 01/06/2021, si attesta che la spesa in oggetto è indispensabile per evitare gravi danni all' Ente;
6. Dare atto che non vi è conflitto di interessi di cui all'art. 6 bis della L. 241/90 e l'art. 6 del DPR 62/2013 , recante Codice di comportamento dei dipendenti pubblici che impongono undovere di astensione in ipotesi di situazioni di conflitto di interesse , nonché di segnalazione in ipotesi di conflitto di interesse anche potenziale, così come , peraltro , poi sancito anche dall'art. 7 del Codice di comportamento adottato dall'ente don deliberazione di G.C. n. 254 del 24/04/2014;
7. Dare atto che la spesa di che trattasi rientra tra quelle previste dal comma 5 art. 191 D.L.gs 267/2000.
8. Precisare che per la procedura in oggetto il Responsabile Unico del Procedimento è il Funz.Ing. PO di AP - Valerio Esposito;

Il Direttore della II Municipalità attesta, in ordine al presente provvedimento ai sensi dell'art.147 bis del Dlgs 267/2000 e dell'art.13, c.1 lett. B) ed art. 17 c.2, lett a) del Regolamento del Sistema dei controlli interni, approvato con Deliberazione Consiliare n°4 del 28/02/2013, la regolarità e correttezza dell'attività amministrativa.

*Si allegano -quale parte integrante del presente atto – i seguenti documenti, composti, complessivamente, da n. 13 pagine, progressivamente numerate e siglate:*

- DGC n°223 del 01/06/2021
- Atto di sottomissione;
- DURC;

Sottoscritta digitalmente da

IL DIRETTORE DELLA II MUNICIPALITA'

Dott.ssa Anna Aiello

Le firme, in formato digitale, sono state apposte sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determina è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.