

ORIGINALE

Mod_fdgc_1_21



COMUNE DI NAPOLI

DIPARTIMENTO/AREA: *AREA WELFARE*

SERVIZIO: *POLITICHE DI INTEGRAZIONE E NUOVE CITTADINANZE*

ASSESSORATO: *ALLE POLITICHE SOCIALI*

SG: 16 del 30/01/2023

DGC: 20 del 27/01/2023

Cod. allegati: _____

Proposta di deliberazione prot. n° 2

del 27/01/2023

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 15

OGGETTO: Prelevamento dal fondo di riserva del bilancio di previsione, con riferimento all'esercizio provvisorio anno 2023 ai sensi del punto 8.12 dell'allegato 4.2 del D. lgs 118/2011 per la realizzazione delle attività denominate " Piano Freddo per le persone senza Dimora"

Il giorno 30/01/2023 , in modalità mista (Presenza/Videoconferenza) , convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° Otto Amministratori in carica:

SINDACO:

P A

Gaetano MANFREDI

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

ASSESSORI:

P A

Laura LIETO

(Vicesindaco)

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Pier Paolo BARETTA

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

Antonio DE IESU

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Teresa ARMATO

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Edoardo COSENZA

<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
--------------------------	-------------------------------------

Vincenzo SANTAGADA

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

P A

Maura STRIANO

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Emanuela FERRANTE

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Luca TRAPANESE

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Chiara MARCIANI

<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
-------------------------------------	--------------------------

Assume la Presidenza: *Vicesindaco Laura Lieto*

Assiste il Segretario del Comune: *Monica Cinque*

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

LA GIUNTA, su proposta dell'Assessore alle Politiche Sociali, Luca Trapanese**PREMESSO**

- che le condizioni di grave emarginazione adulta sono caratterizzate da bisogni diversificati e in molti casi multidimensionali. Le persone che in un dato tempo e spazio si trovano a vivere per strada o in situazioni di emergenza sociale possono aver vissuto, infatti, percorsi di vita molto diversi, trovarsi a stadi differenti del processo di emarginazione e presentare o meno problematicità che investono più dimensioni della persona (come patologie psichiatriche o dipendenze da sostanze). In questo senso risulta evidente che le politiche per la grave emarginazione adulta debbano assumere questa complessità e specificità di approccio;
- che secondo l'indagine Istat sulle persone senza dimora, svolta in collaborazione con fio.PSD e Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e Caritas italiana, sono 50.724 le persone senza dimora stimate in Italia nel 2015.
- che queste persone vivono in povertà estrema ovvero in una condizione di disagio legato prima di tutto alla mancanza di una casa e all'intreccio di povertà di beni materiali per la sussistenza e fragilità personali;
- che i Servizi dell'Amministrazione nel corso dell'anno 2021 hanno intercettato e accolto n.1875 persone senza dimora con un incremento di oltre il 6% rispetto all'annualità precedente.

TENUTO CONTO

- che la Strategia Europa 2020 per una crescita intelligente, sostenibile e inclusiva presentata dalla Commissione europea il 3 marzo 2010 e approvata dai capi di Stato e di governo dei paesi UE il 17 giugno 2010, pone tra gli obiettivi strategici la riduzione di 20 milioni entro il 2020 del numero delle persone in condizione di povertà o esclusione sociale
- Che il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ha da tempo avviato una serie di iniziative per favorire l'inclusione delle persone a rischio di marginalità estrema e dei senza dimora, a partire dal rafforzamento delle conoscenze e la raccolta dati su un fenomeno tipicamente invisibile anche alle statistiche
- che, la Legge 328/2000 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali", sottolinea la necessità di garantire il potenziamento degli interventi volti ad assicurare i servizi destinati alle persone senza fissa dimora, in particolare la realizzazione di centri e di servizi di pronta accoglienza;
- che la Legge regionale 11/07 e smi, all'art.5 comma 1 riconosce quali diritti individuali le prestazioni sociali relative ai livelli essenziali di assistenza, così come definiti dalla legislazione statale vigente, assicurando in ogni ambito territoriale l'attivazione di determinate tipologie di servizi tra cui emerge, alla lettera f) strutture residenziali e semiresidenziali per soggetti con fragilità sociali;

CONSIDERATO

- Che il Comune di Napoli promuove un programma complessivo e coordinato di interventi per il periodo invernale rivolto alle fasce più deboli della cittadinanza esposte a rischi di salute per le avverse condizioni climatiche.
- Il Piano è attivato secondo un approccio emergenziale effettivo e strategicamente orientato che in, fase di programmazione, prevede, oltre a un sistema di servizi ordinario sufficientemente capace, anche di dispositivi di emergenza allertabili a sostegno di questi ultimi qualora si verificano contingenze effettivamente straordinarie.
- In ragione della carenza di posti di accoglienza notturna e della manifesta indisponibilità di alcune persone senza dimora a recarsi presso le strutture di accoglienza attive sul territorio cittadino si rende necessario attivare risorse territoriali atte ad offrire un riparo temporaneo di tipo emergenziale.
- che tali servizi devono garantire una risposta concreta a bisogni primari, la cui soddisfazione è importante per la salute fisica e mentale (dormire, mangiare, lavarsi, vestirsi, avere materiale sterile, un luogo dove passare il tempo e socializzare, ecc...);
- che, dall'esperienza dei Servizi a Bassa Soglia, nel corso degli ultimi anni, e dal relativo monitoraggio delle stesse attività, si è reso evidente un progressivo aumento del numero di

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque

persone che si trovano ad avere, per ragioni di ordine economico e sociale un limitato accesso a beni essenziali primari, ovvero a beni e servizi di importanza vitale;

ATTESO

- Che il Centro di Prima Accoglienza del Comune di Napoli è un servizio a bassa soglia a gestione diretta, in grado di accogliere ogni giorno circa 60 utenti cui assicura interventi di primo contatto e di pronta accoglienza permettendo, in primo luogo, di rispondere ai bisogni emergenziali delle persone senza dimora, quali il riparo notturno, l'alimentazione e la fornitura di altri generi di prima necessità, e in secondo luogo, di avviare una prima fase di "aggancio" alla quale far seguire altri momenti di orientamento ai servizi ed eventualmente di vera e propria "presa in carico", per l'elaborazione di percorsi di accompagnamento e di reinserimento sociale;
- Che in considerazione del periodo di rigidità climatica si rende necessario aumentarne la ricettività potenziando e rendendo più efficienti i sistemi di accoglienza attraverso il supporto di personale adeguato e opportunamente formato;
- Con Determinazione Dirigenziale n. 44 del 29/12/2021, si è provveduto all'aggiudicazione definitiva della gara mediante procedura negoziata ex art. 36 comma 2 lettera b del D.Lgs. 50/2016 con il ricorso al MEPA tramite Richiesta d'Offerta, per l'affidamento con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sensi dell'art. 95 comma 3 delle attività denominate "Equipe sociale presso il Centro di Prima Accoglienza del Comune di Napoli" per un periodo di 700 giorni;

ATTESO altresì

- che in collaborazione con il Rotary Napoli Nord Est è stato realizzato uno spazio docce destinato alle persone senza dimora negli spazi del Real Albergo dei poveri già destinati a Centro di Accoglienza;
- Che le attività di accoglienza diurna sono finalizzate alla prevenzione e superamento delle situazioni di disagio sociale ed affettivo relazionale ed al recupero delle capacità fisiche ed intellettuali residue per migliorare il livello interrelazionale e d'inserimento sociale;
- Che in tal senso si è inteso realizzare all'interno dello spazio docce situato in via Tanucci attività di accoglienza diurna da rendere attraverso personale qualificato in grado di realizzare percorsi di accoglienza e reinserimento non limitati alla sola risposta a bisogni di tipo emergenziale;
- con Determinazione Dirigenziale n. 39 del 19/12/2022, si è provveduto all'aggiudicazione definitiva della gara mediante procedura negoziata ex art. 36 comma 2 lettera b del D.Lgs. 50/2016 con il ricorso al MEPA tramite Richiesta d'Offerta, per l'affidamento con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sensi dell'art. 95 comma 3 delle attività denominate "Percorsi di autonomia Guidata per Adulti in difficoltà" per un periodo di 365 giorni

RITENUTO, al fine di potenziare la ricettività delle strutture di accoglienza notturna nel periodo di maggiore rigidità climatica necessario provvedere all'attivazione del quinto d'obbligo - ai sensi dell'art. 106 co. 12 del D.lgs 50/2016 - in ordine all'ampliamento delle attività relative al servizio "Equipe sociale presso il Centro di Prima Accoglienza del Comune di Napoli" e al servizio "Percorsi di Autonomia Guidata per adulti in difficoltà";

CONSIDERATO

- Che a tal fine si rende necessario l'impegno delle somme occorrenti come di seguito indicato:
 - La somma di € 13.670,72 per l'incremento del numero di posti di accoglienza in emergenza presso il Centro di prima Accoglienza come da prospetto di seguito riportato:

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque




Equipe CPA – ANALISI DEI COSTI (33 gg dal 01/02/2023)

Figura professionale	Cat. Econ.	Q.tà	Costo orario	H giorno	giorni anno	totale
Coordinatore (Assistente sociale)	D3/E1	1	€ 21,25	3	33	€ 2.103,75
operatore 1°liv con indenn. Notturna	C1	2	€ 19,50	8	33	€ 10.296,00

Totale personale						€ 12.399,75
spese generali gestione 5%						€ 619,99
totale netto						€ 13.019,74
totale lordo						€ 13.670,72

- La somma di € 19.804,61 per il potenziamento del Servizio Percorsi di Autonomia Guidata per adulti in difficoltà

PAG Tanucci – ANALISI DEI COSTI (33 gg dal 01/02/2023)

Apertura straordinaria Piano Freddo 33 gg		q.tà	costo or.	ore	totale	
FIGURE II LIVELLO RR 4/14 (5hx33gg)	C3/D1 ip	1	€ 19,55	165	€ 3.225,75	dalle 19 alle 22 e dalle 6,00 alle 8,00
FIGURE I LIVELLO RR 4/14 (5hx33 gg)	B1	1	€ 16,46	165	€ 2.715,90	dalle 19 alle 22 e dalle 6,00 alle 8,00
FIGURE II LIVELLO RR 4/14 (8hx 33gg)	C3/D1 ip	1	€ 21,51	264	€ 5.678,64	dalle 22,00 alle 6,00
FIGURE I LIVELLO RR 4/14 (8hx 33gg)	B1	1	€ 18,11	264	€ 4.781,04	dalle 22,00 alle 6,00
Costo personale	16.401,33 €					
Spese gestione 15%	€ 2.460,20					
Totale	€ 18.861,53					
IVA (5%)	943,08 €					
Totale	19.804,61 €					

RILEVATO ALTRESI' CHE

- che la realizzazione degli interventi di cui sopra si rende necessaria nei giorni di particolari condizioni climatiche che rendono indispensabile intraprendere ogni utile misura preventiva a sostegno delle fasce più deboli della popolazione;
- Per tutto quanto esposto sussiste la necessità di dare avvio quanto prima alle attività di che trattasi in quanto costituiscono interventi destinati a fronteggiare condizioni di estrema fragilità e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, tutelando, in tal senso, il diritto ad una vita dignitosa e sostenibile;

VISTO

- il principio contabile applicato alla contabilità finanziaria di cui all'allegato 4/2 al D.lgs. 118/2011 e, in particolare: Il paragrafo 8.12, a mente del quale, considerata la natura autorizzatoria del bilancio di previsione, nel rispetto della disciplina generale riguardante il fondo di riserva, nel corso dell'esercizio provvisorio è consentito l'utilizzo di tale accantonamento solo per fronteggiare obbligazioni derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi, da obblighi tassativamente previsti dalla legge (*quali, ad esempio, le spese per le elezioni in caso di stanziamenti non adeguati nella spesa corrente*) e per garantire la prosecuzione o l'avvio di attività soggette a termini o scadenza, il cui mancato svolgimento determinerebbe danno per l'ente. A seguito dell'approvazione del bilancio di previsione, con riferimento all'esercizio in corso, il limite massimo di accantonamento al fondo di riserva è ridotto dell'importo del fondo di riserva utilizzato nel corso dell'esercizio provvisorio.

ATTESO CHE

- si ravvisa la necessità che l'importo di € 33.475,33, necessario per la realizzazione delle attività di accoglienza notturna per le persone senza dimora della Città di Napoli nel periodo di maggiore rigidità climatica sia prelevato dal fondo di riserva ai sensi dell'art. 166 D.lgs, 267/2000

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinghiale

RITENUTO

- altresì, che ricorrono i motivi di urgenza previsti dall'art. 134 co. 4 D.lgs.267/2000 per cui è necessaria con separata votazione dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile per l'urgenza, trattandosi di interventi destinati a fronteggiare condizioni di estrema fragilità e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, tutelando, in tal senso, il diritto ad una vita dignitosa e sostenibile.

ATTESTATO CHE

- l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini dell'esclusione di eventuali ipotesi di conflitto ex art. 6 bis L. n.241/90, introdotto con L. 190/2012 (art.1 co. 41), e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con Del.G.C. n. 254 del 24/04/2014, è stata espletata dalla dirigenza che lo sottoscrive;
- che l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e degli art. 13 comma 1 lett. b) e 17 comma 2 lett. a) del Regolamento dei Controlli Interni dell'Ente, approvato con Deliberazione di C.C. n. 4 del 28/02/2013 e s.m.i.;

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal Dirigente del Servizio sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui di seguito sottoscrive.

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
d.ssa Mariarosaria Cesarino

Con voti UNANIMI,

DELIBERA

DI AUTORIZZARE il prelevamento dal Fondo di riserva dell'esercizio finanziario 2023 MISSIONE 20 PROGRAMMA 10 TITOLO 1 MACROAGGREGATO 10 dell'importo di € 33.475,33 per incrementare di euro di € 33.475,33 la MISSIONE 12 PROGRAMMA 04 TITOLO 1 MACROAGGREGATO 03 CAP. Nuova Istituzione.

Dare comunicazione al Consiglio Comunale della presente deliberazione ai sensi dell'art. 166 comma 2 del D.Lgs. 267/2000.

- ☐ (**) Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;
- ☒ (**) Con separata votazione, sempre con voti UNANIMI, dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000;

(**): La casella sarà barrata a cura della Segreteria Generale solo ove ricorra l'ipotesi indicata.

L'ASSESSORE ALLE POLITICHE SOCIALI

Luca Tripanese

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
d.ssa Mariarosaria Cesarino

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque

VISTO: IL RESPONSABILE AREA WELFARE
d.ssa Mariarosaria Cesarino



PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N.2.....DEL 27/01/2023 AVENTE AD
OGGETTO: Prelevamento dal fondo di riserva del bilancio di previsione, con riferimento all'esercizio
provvisorio anno 2023 ai sensi del punto 8.12 dell'allegato 4.2 del D.Lgs. 118/2011 per la realizzazione
delle attività denominate "Piano Freddo per le persone senza Dimora"

Il Dirigente del Servizio Politiche di Integrazione e Nuove Cittadinanze esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1,
del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

FAVOREVOLE

Addì,

IL DIRIGENTE

Proposta pervenuta al Dipartimento Ragioneria il 27/01/2023 e protocollata con il
n. 189/2023/20;

Il Ragioniere Generale, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla
suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

favorevole

Addì,30/1/23.....

IL RAGIONIERE GENERALE

Claudio

OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Con il provvedimento in oggetto, si intende prelevare dal fondo di riserva l'importo di € 33.475,33 al fine di potenziare le attività di accoglienza per le persone senza fissa dimora nella contingente fase di rigidità delle temperature.

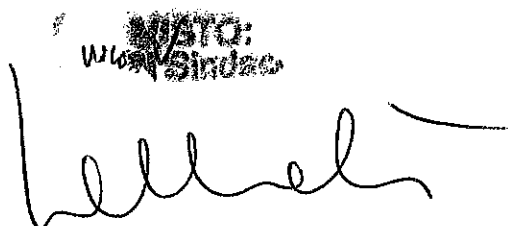
La proposta di deliberazione è corredata dei pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, espressi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000.

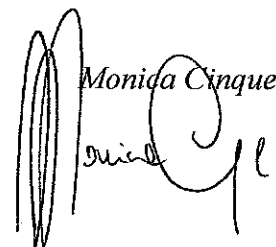
Il prelevamento dal fondo di riserva viene proposto al fine di *“potenziare la ricettività delle strutture di accoglienza notturna nel periodo di maggiore rigidità climatica”* attivando il *“quinto d'obbligo – ai sensi dell'art. 106 – co. 12 – del D. Lgs. 50/2016 – in ordine all'ampliamento delle attività relative al servizio Equipe sociale presso il Centro di Prima Accoglienza del Comune di Napoli e al servizio “Percorsi di Autonomia Guidata per adulti in difficoltà”*.

Si richiama la disciplina normativa vigente in materia di prelevamenti dal fondo di riserva:

- l'art. 166, comma 2, del D. Lgs. n. 267/2000, secondo cui *“Il fondo è utilizzato, con deliberazioni dell'organo esecutivo da comunicare all'organo consiliare nei tempi stabiliti dal regolamento di contabilità, nei casi in cui si verifichino esigenze straordinarie di bilancio o le dotazioni degli interventi di spesa corrente si rivelino insufficienti.”*;
- l'art. 176 del D. Lgs. n. 267/2000, che stabilisce che *“I prelevamenti dal fondo di riserva, dal fondo di riserva di cassa e dai fondi spese potenziali sono di competenza dell'organo esecutivo e possono essere deliberati sino al 31 dicembre di ciascun anno”*;
- il paragrafo 8.12 dell'Allegato 4/2 del D. Lgs. 118/2011, in cui si prevede che *“[...] nel corso dell'esercizio provvisorio è consentito l'utilizzo di tale accantonamento solo per fronteggiare obbligazioni derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi, da obblighi tassativamente previsti dalla legge (quali, ad esempio, le spese per le elezioni in caso di stanziamenti non adeguati nella spesa corrente) e per garantire la prosecuzione o l'avvio di attività soggette a termini o scadenza, il cui mancato svolgimento determinerebbe danno per l'ente.”*;
- l'art. 16 del Regolamento di contabilità del Comune, ai sensi del quale *“L'utilizzo dei fondi è comunicato, a cura della Segreteria Generale, alla Presidenza del Consiglio Comunale entro 60 giorni dall'esecutività dell'atto deliberativo di utilizzo e comunque entro il 31 gennaio dell'anno successivo.”*

Spettano all'Organo deliberante l'apprezzamento dell'interesse e del fine pubblico ed ogni altra valutazione concludente.


 VISTO:
 Sindaco


 Monica Cinque

Deliberazione di G. C. n. 15 del 30/1/23 composta da n. 8 pagine progressivamente numerate,

☐ nonché da allegati come descritti nell'atto.*

*Barrare, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

.....

IL SEGRETARIO GENERALE

.....

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 30/1/23 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1, del D.Lgs. 267/2000);
- La stessa, in pari data, è stata comunicata in elenco ai Capi Gruppo Consiliari (art. 125 del D.Lgs. 267/2000), nonché ai dirigenti apicali per la successiva assegnazione ai dirigenti responsabili delle procedure attuative.

Il Funzionario Responsabile

.....

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione :

☒ con separata votazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000;

☐ è divenuta esecutiva il giorno ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D.Lgs. 267/2000, essendo decorsi dieci giorni dalla pubblicazione.

Addì

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale

.....

Attestato di compiuta pubblicazione

Si attesta che la presente deliberazione è stata Pubblicata all'Albo Pretorio *on line* di questo Comune

dal al

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale

.....

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n. pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Giunta comunale n. del

☐ divenuta esecutiva in data

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Il Funzionario responsabile

.....