



Area Sicurezza
Servizio Attività Amministrative

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

1031E n. 004 del 13/06/2024

Oggetto: Affidamento in concessione del servizio di rimozione, deposito e custodia veicoli ex art. 159 del Codice della Strada, ai sensi degli artt. 164 e ss. del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 (codice dei contratti pubblici). - Applicazione di penale per inadempimento degli obblighi del concessionario.

ATTO SENZA IMPEGNO DI SPESA
CIG: 8050715C2D

Il Responsabile del Servizio Attività Amministrative

Premesso:

- che con determinazione dirigenziale n. 1 del 03.10.2019 reg. con rep. DETDI/2019/240 veniva indetta una gara a procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del d.lgs. 50/2016, per l'affidamento in concessione del servizio di rimozione, deposito e custodia veicoli ex art. 159 del Codice della Strada, col criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del d.lgs. 50/2016;
- che con determinazione dirigenziale n. 3 del 27/03/2021 reg. con rep. DETDI/2021/138 la procedura di gara si concludeva con l'aggiudicazione della concessione dei servizi in argomento alla RTI Bourelly Health Service s.r.l./VM Service s.r.l. (Mandataria al 51%: Bourelly Health Service s.r.l. - C.F. e P. IVA 08130671210 – Sede Legale: Via Murelle, 57 - 80146 – Napoli; Mandante al 49%: VM Service s.r.l. - C.F. e P. IVA 05582871215 – Sede Legale: Vicoletto San Gennaro dei Poveri, 28 – 80100 - Napoli), autorizzando l'esecuzione anticipata del servizio nelle more della stipula contrattuale ai sensi dell'art. 32 comma 8 del d.lgs. 50/2016;
- che il 15.12.2021 veniva rogato il Contratto Rep. n. 86565 fra il Comune di Napoli e l'RTI aggiudicatario;
- che con disposizione dirigenziale n. 005 del 06/03/2023 si procedeva all'esclusione dall'affidamento della mandante VM Service s.r.l. e si disponeva la prosecuzione della concessione in oggetto da parte della sola mandataria - ditta Bourelly Health Service s.r.l.- la quale, con PEC del 03.03.2023, si rendeva disponibile ad eseguire la totalità del servizio a partire dalle ore 08:00 di lunedì 06/03/2023, assorbendo così anche la quota della mandante VM Service s.r.l. e garantendo le operazioni senza soluzione di continuità;
- che con DISP/2024/0004236 del 14/05/2024 è stata disposta la nomina del S. Ten. Domenico Picardi a RUP dell'affidamento in oggetto. Lo stesso, incardinato quale Responsabile dell'Ufficio Recupero Spese di Custodia nella U.O. Amministrativa di questo Servizio, ha sostituito il Cap. Alfredo Barone, precedentemente posto in quiescenza per limiti di età;

Considerato:

- che il Servizio Coordinamento Strategico Operativo di questa Area Sicurezza trasmetteva, a firma del dirigente responsabile Col. Joselito Orlando, le note prott. PG/2024/366230 del 20/04/2024, PG/2024/370761 del 22/04/2024, PG/2024/386425 del 27/04/2024, PG/2024/392281 del 29/04/2024, PG/2024/399500 del 02/05/2024, PG/2024/414229 del 06/05/2024,

PG/2024/416327 del 07/05/2024, PG/2024/425333 e PG/2024/427360 del 09/05/2024 (**All. 1**);

- che le dette note contenevano ben 9 (nove) segnalazioni di inadempimento degli obblighi del concessionario aventi tutte uguale natura, ovvero la mancata rimozione di veicoli gravati da fermo fiscale, sprovvisti di copertura assicurativa (non obbligatoria in base alla nuova fattispecie normativa) ed in sosta irregolare con contestuale applicazione della sanzione amministrativa accessoria della rimozione forzata ex art. 159 c.d.s.;
- che, pertanto, il sottoscritto, interessato per quanto di competenza dal collega Col. Joselito Orlando, disponeva l'apertura del procedimento con avvio della relativa istruttoria da espletarsi a cura del RUP competente, S. Ten. Domenico Picardi;
- che in data 15/05/2024, come da art. 19 (PENALI) del Capitolato per l'affidamento in concessione del servizio di rimozione, deposito e custodia veicoli (d'ora in avanti Capitolato), il RUP, S. Ten. Domenico Picardi, notificava con PEC alla ditta Bourelly Health Service s.r.l. la formale contestazione dei citati 9 (nove) inadempimenti degli obblighi del concessionario ex art. 4 del Capitolato protocollata con n. PG/2024/445237 (**All. 2**);
- che in data 23/05/2024 il rappresentante legale della ditta Bourelly Health Service s.r.l., Sig. Guido BOURELLY, trasmetteva con PEC le controdeduzioni richieste (**All. 3**);
- che in data 04/06/2024 il RUP trasmetteva a questo Servizio, e per conoscenza al Sig. Comandante, Gen. Ciro Esposito, e al dirigente del Servizio Coordinamento Strategico Operativo, Col. Joselito Orlando, la nota prot. PG/2024/510520, con la quale, non accogliendo le controdeduzioni addotte dal concessionario, chiedeva *“di applicare nei confronti della ditta Bourelly Health Service S.r.l. la penale, pari ad € 100,00 (cento/00), importo espressamente indicato nell'art. 19 (PENALI) del vigente capitolato, per ciascun inadempimento accertato, in quanto in violazione delle prescrizioni di cui all'art. 4 (OBBLIGHI DEL CONCESSIONARIO) del capitolato”*. Lo stesso RUP, quindi, concludeva definendo l'ammontare complessivo della penale da addebitare a Bourelly Health Service S.r.l. in € 900,00 (euro novecento/00) (**All. 4**);
- che in data 06/06/2024, previa intesa con il Sig. Comandante/dirigente del Servizio Polizia Locale e Responsabile dell'Area Sicurezza, Gen. Ciro Esposito, alla presenza del sottoscritto, del RUP, S. Ten. Domenico Picardi, e del dirigente del Servizio Coordinamento Strategico Operativo, Col. Joselito Orlando, si teneva presso gli uffici del Servizio Coordinamento Strategico Operativo una riunione monotematica concernente gli sviluppi tecnico-amministrativi in esito alla chiusura dell'istruttoria procedimentale. Nel corso di tale riunione, anche alla luce delle controdeduzioni addotte dalla società concessionaria, si è concordemente ritenuto opportuno, nell'ottica della massima trasparenza anche a garanzia del diritto di difesa del concessionario, disporre ed effettuare

un supplemento istruttorio al fine di verificare l'eventuale esistenza di documentazione scritta, contenente disposizioni e/o protocolli operativi, relativi al servizio di rimozione veicoli, integrativi e/o derogatori rispetto alle obbligazioni del concessionario dedotte in Capitolato;

- che il 12/06/2024 il RUP, S. Ten. Domenico Picardi, trasmetteva a questo Servizio, e per conoscenza, al Sig. Comandante, Gen. Ciro Esposito, al dirigente del Servizio Coordinamento Strategico Operativo, Col. Joselito Orlando, e al neo-Comandante della U.O. Amministrativa, S. Ten. Salvatore Sebillo, la nota, prot. PG/2024/534326, con la quale comunicava la conclusione del sopra citato supplemento istruttorio in esito al quale non erano emersi elementi giustificativi degli inadempimenti contestati. Pertanto, esclusa la possibilità di archiviazione delle contestazioni in addebito, il RUP concludeva reiterando la richiesta di applicazione delle penali già definite con la succitata nota PG/2024/510520 del 04/06/2024 (**All. 5**).

Dato atto:

- che la descritta procedura di contestazione di violazione degli obblighi del concessionario è stata condotta su impulso del dirigente del Servizio Coordinamento Strategico Operativo, Col. Joselito Orlando, competente - tramite la Centrale Operativa Territoriale - a richiedere gli interventi di rimozione dei veicoli ai sensi dell'art. 159 c.d.s.;
- che il Sig. Comandante/dirigente del Servizio Polizia Locale e Responsabile dell'Area Sicurezza, Gen. Ciro Esposito, posto a conoscenza della presente procedura di contestazione, non ha espresso parere contrario all'applicazione delle penali da inadempimento e che, *ad abundantiam*, con propria nota prot. PG/2024/409273 del 04/05/2024, lo stesso aveva espressamente chiesto al sottoscritto, ricorrendone i presupposti, l'adozione dei "*provvedimenti consequenziali*" [...] in relazione a 5 (cinque) note, a firma del Col. Joselito Orlando, con cui venivano segnalate mancate rimozioni, da parte del concessionario, di veicoli gravati da fermo amministrativo (fiscale).

Valutate le controdeduzioni addotte dal concessionario, che, all'esito dell'aggravata istruttoria procedimentale, non possono essere condivise e accoglibili in quanto insufficienti e non esaustive rispetto alle reiterate contestazioni addebitate, così come ben argomentato dal RUP, S. Ten. Domenico Picardi, nelle note sopra citate e da intendersi, a fini motivazionali, qui interamente richiamate.

Ritenuto, per quanto innanzi ampiamente esposto, doversi determinare l'irrogazione delle penali, secondo quanto definito dal RUP, S. Ten. Domenico Picardi, in € 100,00 (euro cento/00) per ciascuno dei 9 (nove) inadempimenti contestati, in evidente violazione delle prescrizioni di cui

all'art. 4 (OBBLIGHI DEL CONCESSIONARIO) del Capitolato, per un ammontare complessivo pari ad € 900,00 (euro novecento/00).

Visti:

- l'art. 107 del TUEL che assegna ai Dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa la responsabilità di procedure di gara, e l'art. 109 c. 2 che assegna le funzioni dirigenziali ai responsabili dei servizi specificamente individuati;
- il decreto sindacale prot. n. 101/2023/DG reg. n. DESIN/2023/0000267 del 23/06/2023 di conferimento dell'incarico di Responsabile del Servizio Attività Amministrative dell'Area Sicurezza al sottoscritto Col. Avv. Dario Albertinazzi;
- la disposizione del Direttore Generale n. 021 del 17/05/2024, reg. n. DISP/2024/0004435 del 17/05/2024, con la quale è stata conferita al sottoscritto, tra le altre, la funzione di "*Gestione delle attività amministrative connesse all'acquisizione di beni e servizi nonché alla predisposizione e svolgimento di gare e contratti, sotto la responsabilità del dirigente competente dell'Area secondo le procedure stabilite anche con la costituzione del Centro Unico degli Acquisti*";
- la parte III del d.lgs. 18 aprile 2016 n.50;
- gli artt.1382-1384 c.c.;
- gli obblighi di pubblicazione e rispettivi riferimenti normativi contenuti nel P.I.A.O., approvato per il triennio 2024-2026, alla Sezione 2 – VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE – Sezione 2.3: Rischi corruttivi e Trasparenza.

Attestato:

- che l'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione del presente provvedimento è stata espletata dal RUP, S. Ten. Domenico Picardi, Responsabile dell'Ufficio Recupero Spese di Custodia incardinato presso l'U.O. Amministrativa di questo Servizio;
- che, ai sensi dell'art. 6/bis della Legge 241/90, introdotto dall'art. 1, c. 41 della Legge 190/2012, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto d'interesse tali da impedire l'adozione del presente provvedimento;
- la correttezza e la regolarità dell'azione amministrativa ai sensi degli artt. 107 e 147 del d.lgs. 267/2000 e dell'art. 13 c. 1 lett. b dei sistemi dei controlli interni approvati con deliberazione di C.C. n. 4 del 28/02/2013;
- che il presente provvedimento rientra nella previsione normativa di cui all'art. 29 d.lgs. n. 50/2016, come riportato nella Sezione 2.3: "Rischi corruttivi e Trasparenza" del P.I.A.O. e, pertanto, sarà oggetto di pubblicazione nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito dell'Ente;

- che la pubblicazione dei dati personali contenuti nel presente documento, si rende necessaria in base all'art. 29 del d.lgs. n. 50/2016 e che essi sono pertinenti e non eccedenti, vista anche la nota prot. PG/2024/376664 del 23/04/2024 dell'Area Segreteria Generale/Responsabile della Protezione dei Dati Personali (D.P.O.).

D E T E R M I N A

per tutto quanto esposto in narrativa che qui si intende integralmente riportato:

- l'applicazione al concessionario del servizio di rimozione, deposito e custodia veicoli ex art. 159 del Codice della Strada, ditta Bourelly Health Service s.r.l. C.F. e P.IVA 08130671210 – Sede Legale: Via Murelle, 57 - 80146 – Napoli - delle penali in € 100,00 (euro cento/00) per ciascuno dei 9 (nove) inadempimenti contestati in violazione delle prescrizioni di cui all'art. 4 (OBBLIGHI DEL CONCESSIONARIO) del Capitolato, per un ammontare complessivo pari ad € 900,00 (euro novecento/00);
- di lasciare al concessionario la scelta delle modalità di corresponsione della sanzione in argomento, secondo la previsione dall'art. 19 del Capitolato per il quale la penale può essere *“direttamente versata dalla ditta inadempiente o prelevata dalla fideiussione prestata con relativo obbligo da parte della ditta di reintegrare detto fondo entro 10 gg. dalla data di prelievo”*;
- di demandare al RUP, S. Ten. Domenico Picardi, la comunicazione al concessionario del presente provvedimento tramite PEC e di concordare con lo stesso le modalità di corresponsione della penale;
- del presente provvedimento, ai fini di pubblicità e trasparenza:
 - la pubblicazione all'Albo pretorio;
 - la pubblicazione ai sensi dell'art. 29 del d.lgs. n. 50/2016, nella sezione “Amministrazione Trasparente” dell'Ente.

Il presente provvedimento si compone di n. 5 allegati firmati digitalmente per complessive n. 20 pagine

Sottoscritta digitalmente da

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Col. Avv. Dario Albertinazzi**

**La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD).
La presente disposizione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 82/2005.*