

**Area Politiche per il Lavoro e Giovani**

***Servizio Sostegno all'Occupazione***

**DETERMINAZIONE**

**n. 18 del 16/12/2022**

Oggetto: Affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D. Lgs. 50/2016 così come modificato dal dall'art. 1, comma 5-bis, legge n. 120 del 2020 di un accordo quadro triennale con unico operatore economico ex art. 54 D.Lgs. n. 50/2016, da effettuarsi mediante trattativa diretta sul MePA, per il noleggio di licenze d'uso di app per la rilevazione elettronica delle presenze, alla Libemax S.r.l., Partita IVA 3989520162. Approvazione schema di contratto attuativo annuale e contestuale impegno della spesa.

**CIG: 953963108B**

**CUP: B61B2100643001** Progetti "Ti tengo per mano"

## I Dirigenti dei Servizi

### Premesso:

- che il D.L. 28 gennaio 2019 n. 4, convertito con modificazioni, dalla Legge 28 marzo 2019, n. 26, reca disposizioni urgenti in materia di reddito di cittadinanza e di pensioni;
- che ai sensi dell'articolo 4, comma 15, del D.L. 28 gennaio 2019 n. 4, il beneficiario del R.d.C. è tenuto ad offrire, nell'ambito del Patto per il lavoro e del Patto per l'inclusione sociale, la propria disponibilità per la partecipazione a progetti utili alla collettività (P.U.C.), da svolgere presso il medesimo comune di residenza;
- che il DM-149 del 22 ottobre 2019 - Ministero del lavoro e delle Politiche Sociali, disciplina la *"Definizione, forme, caratteristiche e modalità di attuazione dei Progetti utili alla collettività (P.U.C.)"*;
- che il Comune di Napoli recepisce l'indirizzo della norma nazionale ed il principio di restituzione sociale inteso quale processo che porta il beneficiario ad impegnarsi nell'ambito della comunità locale, riconoscendo il sostegno ricevuto, e ponendo le basi per la sua integrazione nel complessivo sistema di opportunità presenti sul territorio.
- che all'interno dell'attuale *"Catalogo PUC"* del Comune di Napoli sono presenti, tra gli altri, n. 3 Progetti Utili alla Collettività denominati *"Ti tengo per mano"*, proposti dalle Municipalità cittadine n. 1, 3 e 10 e approvati con Disposizione Dirigenziale del Servizio Sostegno all'Occupazione n. 22 del 28/10/2022;
- che i summenzionati Progetti *"Ti tengo per mano"* sono finalizzati ad aumentare la supervisione all'esterno e nei pressi di istituti scolastici ubicati nell'ambito del territorio comunale, delle Municipalità cittadine n. 1, 3 e 10 attraverso il supporto dei beneficiari del Reddito di Cittadinanza residenti nel territorio del Comune di Napoli;
- che, ferme restando le attribuzioni di competenza di ciascuno degli attori coinvolti nella predisposizione e nella attuazione dei Progetti Utili alla Collettività a titolarità del Comune di Napoli, attesa l'omogeneità dei citati progetti denominati *"Ti tengo per mano"*, il Servizio Sostegno all'Occupazione, incardinato nell'Area Politiche per il Lavoro e Giovani, svolgerà, attività di *"Centro di committenza"*, curando le fasi di approvvigionamento di servizi, strumenti e materiali utili alla realizzazione delle attività, curandone la relativa fase di spesa;

### Considerato:

- che occorre assicurare il servizio di rilevazione elettronica delle presenze dei percettori del reddito di cittadinanza impegnati nelle attività presso le scuole delle Municipalità 1, 3 e 10;
- che la forma contrattuale ritenuta più appropriata per l'affidamento del servizio di rilevazione elettronica delle presenze dei percettori del reddito di cittadinanza è quella dell'accordo quadro con unico operatore economico, di cui all'art. 54 del D. Lgs. n. 50/2016, da effettuarsi mediante trattativa diretta sul MEPA, in quanto consente di individuare una quota massima di utenze, nonché di stabilire di volta in volta la prestazione da richiedere a seguito del verificarsi della necessità di intervento.

L'accordo quadro con un unico operatore, ai sensi del già citato art. 54 del D.Lgs. n. 50/2016, consente di effettuare una programmazione a medio lungo termine e permette all'Amministrazione un risparmio di risorse economiche e organizzative;

**Dato atto:**

- che l'accordo quadro realizza un *pactum de modo contrahendi*, consiste cioè in un contratto "normativo" dal quale non scaturiscono effetti reali o obbligatori, ma la cui efficacia consiste nel "vincolare" la successiva manifestazione di volontà contrattuale delle stesse parti (ANAC, AG n. 8, 22 giugno 2011). Ne consegue che la stipulazione dell'accordo quadro non costituisce titolo per il sorgere di obbligazioni pecuniarie, non consente di impegnare e pagare con imputazione all'esercizio cui lo stanziamento si riferisce (art. 183 TUEL). Dunque, né in fase di previsione, né in fase di esecuzione, la stipulazione dell'accordo quadro o la procedura per la scelta del contraente, in sé, legittima l'inserimento di appositi stanziamenti in bilancio, ma ad essere oggetto di considerazione, previsione e di eventuale impegno devono essere i contratti attuativi che si prevede di porre in essere ed il loro valore, per cui è necessario provvedere ad apposite e congrue previsioni di bilancio;
- che la quota massima di utenze previste dall'accordo quadro è pari a n. 850 al mese per un numero complessivo di 30.600 nel triennio;
- che la quota massima dell'accordo quadro sopra indicata non costituisce indicazione di corrispettivo contrattuale, ma quantifica un fabbisogno presunto dell'Amministrazione quale stazione appaltante, con la conseguenza che il suo mancato raggiungimento non potrà far sorgere alcuna pretesa in capo al fornitore;
- che la medesima quota massima indicata potrebbe non essere raggiunta nel corso della durata del rapporto contrattuale in quanto, in considerazione della natura e della tipologia delle prestazioni i servizi che saranno effettivamente richiesti non sono prevedibili, né programmabili;
- che il mancato raggiungimento di tale quota massima non potrà far sorgere alcuna pretesa in capo al fornitore, il quale non potrà richiedere alla stazione appaltante alcun compenso, nemmeno a titolo risarcitorio o di indennizzo;

**Considerato altresì:**

- che l'art. 36, comma 2 lettera a), del Codice dei Contratti (D.Lgs. n. 50/2016) e ss.mm.ii. prevede che l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a d € 40.000,00 possa avvenire mediante affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;
- che il Decreto Legge n. 77/2021 (Decreto semplificazioni 2021), convertito con Legge n. 108/2021 ha previsto, fino al termine del 30/06/2023, la possibilità di procedere mediante affidamento diretto per esecuzione di lavori, forniture di beni e servizi per un importo inferiore a d € 139.000,00;
- che in data 12/12/2022 è stata indetta la procedura ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a), D.L. n. 76/2020, convertito in L.n. 120/2020 mediante Richiesta di Offerta (RDO) con un solo operatore economico nel mercato elettronico MEPA, individuando la

società Libemax S.r.l., con sede legale in Gorle (BG), alla Via Roma n. 11, Cap 24020, P. I.V.A. 03989520162 quale operatore economico da contattare per il noleggio di Licenze d'uso di App di rilevazione elettronica delle presenze;

- che in data 13/12/2022 la medesima Libemax S.r.l. ha trasmesso tramite applicativo MEPA un preventivo per il noleggio di licenze d'uso di App di rilevazione elettronica delle presenze secondo modalità e condizioni stabilite nella richiesta di offerta trasmessa, pari ad € 2,25 (I.V.A. esclusa) per ciascuna utenza/mese per il periodo di validità dell'accordo quadro allegato al presente provvedimento;
- che l'importo unitario per ciascuna utenza/mese di cui al preventivo trasmesso dalla Libemax S.r.l. tramite applicativo MEPA è congruo e risponde alle necessità dell'Ente;
- che al fine di dare avvio alle attività progettuali risulta necessario approvare lo schema di contratto attuativo annuale dell'accordo quadro e assumere i relativi impegni di spesa;
- che per la realizzazione delle attività progettuali di cui ai citati Progetti "Ti Tengo per mano" sarà necessario attivare, nell'ambito dell'annualità 2022-2023 il numero complessivo di 3500 utenze (500 utenze per sette mesi);

#### **Dato atto altresì che:**

- nei confronti dell'impresa individuata sono stati disposti i controlli di legge di cui all'art. 80 D. Lgs. 50/2016, dei quali si è in attesa di conoscere gli esiti;
- il presente affidamento diventerà efficace ai sensi dell'art. 32 c. 7 del D.lgs n. 50/2016 dopo la verifica del possesso dei requisiti prescritti;
- l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza di quest'ultimo ai sensi e per gli effetti di quanto dispone l'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000, dell'art. 13, c. 1, lett. b) e dell'art. 17, c. 2 lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni approvato con delibera C. C. del 28/02/2013 n. 4;
- il presente provvedimento viene adottato nel rispetto ed in osservanza di quanto disposto all'art. 6 bis della L. 241/90 che impone al Responsabile del procedimento, ai titolari degli uffici competenti per l'adozione di pareri, valutazioni tecniche, atti endoprocedimentali e provvedimento finale un dovere di astensione in caso di situazioni di conflitto d'interesse, anche potenziale;
- l'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione di codesto provvedimento è stata espletata dalla stessa dirigenza che l'adotta;
- che le principali condizioni contrattuali sono indicate nel Capitolato Tecnico, che allegato al presente provvedimento ne costituisce parte integrante e sostanziale.

#### **Attestato che:**

- il provvedimento non contiene dati sensibili;
- il presente provvedimento rientra nella previsione normativa di cui all'art. 29 comma 1 del D.Lgs. n. 50/2016, e pertanto, una volta ottenuta la relativa esecutività, sarà oggetto di pubblicazione all'indirizzo [www.comune.napoli.it](http://www.comune.napoli.it), nella sezione Amministrazione Trasparente del sito del Comune di Napoli - Bandi di gara e contratti - Comunicazioni

ex art. 29 D.Lgs. n. 50/2016;

- il presente provvedimento è adottato nel rispetto del principio di rotazione;

### **Ritenuto, pertanto**

- di procedere alla presa d'atto dell'accordo quadro per la fornitura del servizio di noleggio di licenze d'uso di app per la rilevazione elettronica delle presenze dei percettori del reddito di cittadinanza, impegnati nelle attività dei Progetti Utili alla Collettività denominati *"Ti tengo per mano"* sottoscritto con la società Libemax S.r.l., con sede legale in Gorle (BG), alla Via Roma n. 11, Cap 24020, P. I.V.A. 03989520162;
- approvare lo schema di contratto attuativo annuale dell'accordo quadro;
- autorizzare la stipulazione del primo contratto attuativo annuale dell'accordo quadro con la società Libemax S.r.l., con sede legale in Gorle (BG), alla Via Roma n. 11, Cap 24020, P. I.V.A. 03989520162, ai fini dell'attivazione di n. 3500 utenze (500 utenze per sette mesi);
- procedere all'impegno delle risorse utili al noleggio di licenze d'uso di app per la rilevazione elettronica delle presenze dei percettori del reddito di cittadinanza, impegnati nelle attività dei Progetti Utili alla Collettività denominati *"Ti tengo per mano"* relative al primo contratto attuativo da sottoscrivere, nella maniera che segue:
  - **€ 9.607,50** (di cui € 7.875,00 quale costo e € 1.732,5 di I.V.A.) di sul Capitolo 101591/20 denominato *"Applicazione avanzo vincolato per acquisto servizi ambito puc - fondo nazionale povertà 2020 d. lgs. n. 147/2017"*, Codice di Bilancio (12.04.1.03.02.99.999) del Bilancio di Previsione 2022 e Pluriennale 2022/2024, annualità 2022 per n. 3.500 utenze nell'ambito dei Progetti Utili alla Collettività denominati *"Ti tengo per mano"*;

### **Visti:**

- l'art. 107 del D. Lgs 267/2000 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa l'assunzione di impegni di spesa;
- l'art. 183 del D.Lgs. 267 /2000 che reca disposizioni in merito all'impegno di spesa;
- la D.G.C. n. 146 del 10/03/2016 contenente le "linee guida per la stipula dei contratti pubblici";
- il "Codice di Comportamento del Comune di Napoli", approvato con D.G.C. n. 254 del 24/04/2014 e modificato con D.G.C. n. 217 del 29/04/2017;
- il "Patto d'integrità per l'affidamento di commesse", approvato con la D.G.C. n. 797 del 03/12/2015;
- gli obblighi di pubblicazione e rispettivi riferimenti normativi contenuti nel P.I.A.O., approvato per il triennio 2022-24, alla Sezione 2 – VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE - Sezione 2.3: Rischi corruttivi e Trasparenza;

## DETERMINA

Per le motivazioni illustrate in premessa e qui integralmente richiamate,

- Prendere atto dell'accordo quadro per la fornitura del servizio di noleggio di licenze d'uso di app per la rilevazione elettronica delle presenze dei percettori del reddito di cittadinanza, impegnati nelle attività dei Progetti Utili alla Collettività denominati *"Ti tengo per mano"* sottoscritto con la società Libemax S.r.l., con sede legale in Gorle (BG), alla Via Roma n. 11, Cap 24020, P. I.V.A. 03989520162;
- approvare lo schema di contratto attuativo annuale dell'accordo quadro;
- autorizzare la stipulazione del primo contratto attuativo annuale dell'accordo quadro con la società Libemax S.r.l., con sede legale in Gorle (BG), alla Via Roma n. 11, Cap 24020, P. I.V.A. 03989520162, ai fini dell'attivazione di n. 3500 utenze (500 utenze per sette mesi);
- procedere all'impegno delle risorse utili al noleggio di licenze d'uso di app per la rilevazione elettronica delle presenze dei percettori del reddito di cittadinanza, impegnati nelle attività dei progettuali di cui al precedente punto nella maniera che segue:
  - **€ 9.607,50** (di cui € 7.875,00 quale costo e € 1.732,5 di I.V.A.) di sul Capitolo 101591/20 denominato *"Applicazione avanzo vincolato per acquisto servizi ambito puc - fondo nazionale povertà 2020 d. lgs. n. 147/2017"*, Codice di Bilancio (12.04.1.03.02.99.999) del Bilancio di Previsione 2022 e Pluriennale 2022/2024, annualità 2022 per n. 3.500 utenze nell'ambito dei Progetti Utili alla Collettività denominati *"Ti tengo per mano"*;

La Dirigente

*Dott. ssa Lucia Di Micco*

*La firma in formato digitale è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). Il presente atto è conservato in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 82/2005.*