



UNIONE EUROPEA
Fondo Sociale Europeo

PON
INCLUSIONE



MINISTERO del LAVORO
e delle POLITICHE SOCIALI

Area Giovani e Lavoro

Servizio Politiche a sostegno del lavoro

DETERMINAZIONE

n. 10 del 19/12/2023

Oggetto: Determina a contrarre e affidamento diretto, ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. b) del Decreto Legislativo n. 36 del 2023, tramite TD 3895319 su piattaforma MePA, alla società UnipolSai Assicurazioni S.p.A., P. Iva 03740811207, del servizio di copertura assicurativa di Responsabilità Civile in favore dei soggetti impegnati nei Progetti Utili alla Collettività (P.U.C.) attivati presso il Comune di Napoli, ai sensi del D. Legge n. 48/2023 convertito, con modificazioni, con Legge n. 85/2023.

Assunzione impegno di spesa di € 21.800 sul Capitolo di uscita 101591/78 - Codice di Bilancio 12.04-1.10.04.01.003 - Bilancio 2023 - 2025 annualità 2023.

SMART CIG: YE93DA5817 - CUP: B61H21000010001

Il Dirigente del Servizio Politiche a sostegno del lavoro

Premesso che:

- il Decreto Legge n. 48 del 4 maggio 2023, convertito, con modificazioni, con Legge n. 85 del 03 luglio 2023, recante *“Nuove misure di inclusione sociale e lavorativa”*, prevede, tra l’altro, la dichiarazione di immediata disponibilità al lavoro, nonché a percorsi personalizzati di accompagnamento all’inserimento lavorativo e all’inclusione sociale secondo modalità e requisiti ivi indicati, ai fini della realizzazione e della sottoscrizione dei c.d. *“Patti di servizio personalizzato”* e *“Patti per l’inclusione sociale”*;
- nell’ambito dei su citati percorsi e patti può essere prevista, per i tenuti agli obblighi, la partecipazione a Progetti Utili alla Collettività (PUC), quali *“...progetti utili alla collettività, a titolarità dei comuni o di altre amministrazioni pubbliche a tale fine convenzionate con i comuni, in ambito culturale, sociale, artistico, ambientale, formativo e di tutela dei beni comuni, da svolgere presso il comune di residenza....”*.

Dato atto che le attività previste nei PUC devono intendersi evidentemente complementari, a supporto e integrazione rispetto a quelle ordinariamente svolte dai Comuni e dagli Enti Pubblici coinvolti. Esse non sono in alcun modo assimilabili ad attività di lavoro subordinato, parasubordinato o autonomo, trattandosi di attività - contemplate nella specificità dei patti di servizio personalizzati o nei patti per l’inclusione sociale - che i beneficiari delle misure Assegno di Inclusione e Supporto Formazione e Lavoro possono essere tenuti a prestare ai sensi Decreto Legge n. 48 del 4 maggio 2023, convertito, con modificazioni, con Legge n. 85 del 03 luglio 2023, e che, pertanto, non danno luogo ad alcun ulteriore diritto, e in nessun caso possono determinare l’instaurazione di un rapporto di lavoro;

Considerato che:

- ai fini della prosecuzione delle attività progettuali costituenti l’attuale catalogo PUC del Comune di Napoli, nonché in caso di ulteriori progettualità da realizzare, è necessario provvedere alla stipula della polizza assicurativa in materia di Responsabilità Civile verso Terzi (RCT);
- il Comune di Napoli in materia di servizi assicurativi si avvale della assistenza e brokeraggio della Aon s.p.a.;
- al fine di garantire il rispetto dei principi di correttezza, trasparenza, libera concorrenza e non discriminazione, il Servizio Politiche a sostegno del lavoro, con nota PG/2023/942279 ha richiesto alla Aon S.p.A., nella sua qualità di broker assicurativo dell’Ente, di contattare preventivamente almeno n. 3 operatori economici per acquisire delle offerte tra le quali scegliere quella contenente il miglior rapporto tra costo della polizza e coperture assicurative relative alla Responsabilità Civile verso Terzi in favore dei soggetti impegnati nei Progetti Utili alla Collettività attivati dal Comune di Napoli nell’annualità 2024;

Rilevato che, in data 04/12/2023, l’ Aon S.p.A ha trasmesso - a seguito di richiesta preventivi inoltrata, nel rispetto del principio di rotazione, a sei società assicuratrici - l’unico riscontro positivo pervenuto, entro il termine fissato, da UnipolSai Assicurazioni S.p.A. per € 22.000,00;

Considerato che:

- l'art. 1, comma 450 della legge n. 296/2006, come modificato dall'art. 1, comma 130 della legge 30 dicembre 2018, n.145 (legge di bilancio per il 2019) e ss.mm.ii., dispone che i Comuni sono tenuti a servirsi del Mercato elettronico o dei sistemi telematici di negoziazione resi disponibili dalle centrali regionali di riferimento, per gli acquisti di valore pari o superiore a 5.000 euro, sino al sotto soglia;
- mediante il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni (M.E.P.A.) è possibile, tra l'altro, procedere agli acquisti, mediante *"Trattativa Diretta con un unico Operatore Economico"*, quale strumento che consente di negoziare direttamente con un unico operatore riducendo notevolmente le tempistiche e consentendo così procedure più immediate nell'acquisto di qualsiasi bene o servizio;
- la S.A. ha necessità di procedere in tempi brevi all'affidamento del servizio in oggetto, in quanto, ai fini della prosecuzione delle attività progettuali, bisogna garantire idonea copertura assicurativa per Responsabilità Civile verso Terzi in favore dei soggetti impegnati nei Progetti utili alla Collettività;

Dato atto che l'art. 50, comma 1 lettera b), del D.Lgs. n. 36/2023 prevede che l'affidamento per contratti di servizi e forniture di importo inferiore ad € 140.000,00 possa avvenire mediante affidamento diretto, anche senza consultazione di più operatori economici;

Ritenuto che ci siano i presupposti per poter procedere all'acquisizione del servizio in oggetto, mediante il sistema del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione "MEPA", utilizzando lo strumento della trattativa diretta;

Considerato altresì che:

- nel termine fissato è pervenuto l'unico preventivo sopra menzionato da parte della UnipolSai Assicurazioni S.p.A., riportante un premio assicurativo lordo di € 22.000,00;
- in relazione alla presente procedura è stato acquisito tramite la piattaforma telematica "Appalti e Contratti" lo SMART CIG: YE93DA5817;
- ai sensi dell'art. 58 del d.lgs. 36/2023, l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è suddivisibile in lotti in considerazione della natura della prestazione da affidare;
- non sono rilevabili rischi di interferenza, per i quali sia necessario redigere il DUVRI, di cui al D.lgs. n. 81/2008 e ss.mm.ii.;
- ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del d.lgs. 36/2023, agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;
- in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto all'allegato I.4 del d.lgs. 36/2023;

- si potrà disporre l'esecuzione anticipata del servizio, ai sensi dell'art. 50, c. 6, del D.Lgs. 36/2023;
- l'art. 52 del D.Lgs. 36/2023 prevede che nelle procedure di affidamento di cui all'articolo 50, comma 1, lettere a) e b), di importo inferiore a 40.000 euro, gli operatori economici attestano con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti, stabilendo, inoltre, che laddove dalla verifica non sia confermato il possesso dei requisiti generali o speciali dichiarati, la stazione appaltante procede, tra l'altro, alla risoluzione del contratto;

Tenuto conto che:

- il Servizio Politiche a Sostegno del Lavoro, ha formalizzato sulla piattaforma MePA, la richiesta di trattativa diretta (tipologia di Rdo) n. 3895319 alla società UnipolSai Assicurazioni S.p.A. P. Iva 03740811207 per l'importo di € 22.000,00, per la copertura assicurativa di Responsabilità Civile in favore dei soggetti impegnati nei Progetti Utili alla Collettività (P.U.C.) attivati presso il Comune di Napoli, ai sensi del D. Legge n. 48/2023 convertito, con modificazioni, con Legge n. 85/2023;
- a tale richiesta sono state allegate le condizioni generali del servizio di copertura assicurativa di responsabilità civile;
- la società UnipolSai Assicurazioni S.p.A. ha presentato, nei termini stabiliti, un'offerta di € 21.800,00;
- la predetta società ha, altresì, presentato in sede di offerta e debitamente sottoscritti: dichiarazione circa il possesso dei requisiti per l'affidamento dei contratti pubblici; tracciabilità finanziaria; obblighi di osservanza del codice di comportamento del Comune di Napoli; patto di integrità; regolarità nel pagamento dei tributi locali come previsto dal "Programma 100" del Comune di Napoli;
- nell'ambito della documentazione economica la stessa società ha prodotto il documento di offerta economica riportante il valore offerto di € 21.800,00 nonché modulo di offerta economica riportante i costi della sicurezza e della manodopera ed il CCNL applicato;
- sono state avviate le verifiche sul possesso dei requisiti ex artt. 94 e 95 del D. Lgs. 36/2023 ed è stato richiesto il controllo relativo alla regolarità tributaria di cui al "Programma 100";

Rilevato che la società UnipolSai Assicurazioni S.p.A. rispondendo alla trattativa ha ribassato l'offerta di cui al preventivo, proponendo di eseguire il servizio per l'importo di Euro 21.800,00, per cui, in considerazione dell'esiguo importo del servizio e del miglioramento del prezzo di aggiudicazione, si ritiene possibile esonerare l'aggiudicatario dalla garanzia definitiva ai sensi dell'art. 117 co. 14 del D. Lgs 36/2023;

Ritenuto, pertanto, di poter affidare, ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. b) del D.Lgs. n. 36/23, alla Società UnipolSai Assicurazioni S.p.A. P. Iva 03740811207, il servizio di copertura assicurativa di Responsabilità Civile in favore dei soggetti impegnati nei Progetti Utili alla Collettività (P.U.C.) attivati

presso il Comune di Napoli, ai sensi del D. Legge n. 48/2023 convertito, con modificazioni, con Legge n. 85/2023

Dato atto che:

- ai sensi dell'art. 17 del D.lgs. 36/2023 e dell'art. 192 del D.lgs. 267/2000 vengono individuati i seguenti elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte:
 - oggetto: servizio di copertura assicurativa di Responsabilità Civile in favore dei soggetti impegnati nei Progetti Utili alla Collettività (P.U.C.) attivati presso il Comune di Napoli, ai sensi del D. Legge n. 48/2023 convertito, con modificazioni, con Legge n. 85/2023;
 - importo: € 21.800,00
 - contraente e ragioni della scelta: trattandosi di appalto di importo superiore ad € 5.000,00 il contraente è stato individuato tramite trattativa TD 3895319 su piattaforma MePA ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. b) del Decreto Legislativo n. 36 del 2023;
 - il contratto sarà stipulato secondo le procedure Me.PA
- ai sensi dell'art. 114 del D.Lgs. n. 36/2023 il R.U.P. è individuato nella stessa persona del Dirigente del Servizio Politiche a Sostegno del Lavoro;

Visto che con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 42 del 04/07/2023 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2023/2025 del Comune di Napoli.

Letta la circolare PG/2012/647856 a firma del Coordinatore del S.A.CUAG in virtù della quale i Dirigenti responsabili della spesa, in caso di affidamento diretto, non sono tenuti ad acquisire da parte del C.U.A.G. la preventiva valutazione della procedura adottata, come confermato con la successiva nota PG/361459 del 18/04/2019 dell'Area C.U.A.G.;

Visti gli obblighi di pubblicazione e rispettivi riferimenti normativi contenuti nel P.I.A.O., approvato per il triennio 2023-25, alla Sezione 2-VALORE PUBBLICO, PERFORMANCE E ANTICORRUZIONE - Sottosezione 2.3: Rischi corruttivi e Trasparenza.

Attestato che:

- l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza dell'attività amministrativa e contabile, ai sensi dell'art. 147 bis del D.lgs. 267/2000 e degli artt. 13 c.1, lett. b) e 17, c.2, lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni, approvato con deliberazione di C.C. n.4 del 28/02/2013;
- l'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione di codesto provvedimento è stata espletata dalla stessa dirigenza che la adotta;

- ai sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/90, introdotto dall'art. 1, co.41, della Legge n. 190/2012, nonché dell'art. 16 del D.Lgs. 36/2023 non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedirne l'adozione;
- il presente provvedimento contiene dati personali trattati in conformità alle condizioni di liceità di cui all'art. 6 del Regolamento UE 2016/679 e opportunamente nascosti e oscurati;
- il presente provvedimento rientra nella previsione normativa di cui agli articoli 23 e 37 del d.lgs. n. 33/2013 ed all'art.1 comma 32 della legge del 6 novembre 2012 n.190, come riportato nella predetta sezione del P.I.A.O. e, pertanto, una volta ottenuta la relativa esecutività, sarà oggetto di pubblicazione sul sito istituzionale del Comune di Napoli, nell'Amministrazione Trasparente, sezione "Bandi di gara e contratti".

Visti:

- gli artt. 107, 183 e 192 del D.lgs. n. 267/2000;
- il Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli;
- il Patto di Integrità;
- l'art. 23 del Regolamento di Contabilità adottato dall'Ente;
- il D.lgs. n. 118/2011;

Per i motivi esposti in narrativa:

D E T E R M I N A

- **Affidare**, ai sensi dell'art. 50, comma 1 lett. b) del Decreto Legislativo n. 36 del 2023, tramite trattativa TD 3895319 su piattaforma MePA, alla società UnipolSai Assicurazioni S.p.A., P. Iva 03740811207, il servizio di copertura assicurativa di Responsabilità Civile in favore dei soggetti impegnati nei Progetti Utili alla Collettività (P.U.C.) attivati presso il Comune di Napoli, ai sensi del D. Legge n. 48/2023 convertito, con modificazioni, con Legge n. 85/2023, per l'annualità 2024;
- **Assumere** l'impegno di spesa di € 21.800,00 sul capitolo 101591/78 denominato "*Applicazione Avanzo Vincolato per Assicurazione per Responsabilità Civile Puc - Fondo Nazionale Povertà 2021 (da Cap. E 201590/2022) Cap. E 1/799*" - Codice 12.04-1.10.04.01.003 , Bilancio di previsione 2023/2025, annualità 2023;
- **Stabilire** che con successivo atto si procederà alla costituzione del Fondo Pluriennale Vincolato per l'importo con esigibilità 2024;

- **Dare atto** che l'affidamento è disposto sotto condizione risolutiva in caso di accertamento della sussistenza dei motivi di esclusione di cui agli artt. 94 e seguenti del D.Lgs n. 36/2023, nonché di irregolarità dei tributi locali di cui al Programma 100 del Comune di Napoli;
- **Disporre** l'esecuzione anticipata della prestazione, ai sensi dell'art. 50 comma 6 del D.Lgs. n. 36/2023 per la necessità di assicurare la prestazione nei termini fissati;
- **Dare atto** dell'accertamento preventivo di cui all'art 183 co. 8 del D.Lgs 267/00 così come coordinato con il D.Lgs. 118/2011 coordinato e integrato dal D.Lgs. 126/2014.

Si allega – quale parte integrante del presente atto – il seguente documento, composto da un numero complessivo di 39 pagine:

- 1. Richiesta di offerta;*
- 2. Condizioni generali del servizio*
- 3. Documento di offerta economica*

Il Dirigente
Dott. ssa Maria Rosaria Fedele

La firma in formato digitale è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). Il presente atto è conservato in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 82/2005