



COMUNE DI NAPOLI

**IL VICESEGRETARIO GENERALE**

**IL DIRIGENTE AREA CENTRO UNICO ACQUISTI E GARE  
SERVIZIO ACQUISTI**

**DETERMINAZIONE**

n. 28 del 10/08/2021

**Oggetto:** Affidamento, in un unico lotto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a, del D.Lgs 50/2016, della fornitura e la consegna di numero 50.000 cartoline di avviso agli elettori residenti all'estero e di n. 5000 manifesti di convocazione dei Comizi Elettorali, per un importo complessivo di euro 6.850,00 oltre Iva.

Determina a contrarre ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 e dell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016.

**SMARTCIG: Z8432BEFBC**

## **Il Vicesegretario Generale Il Dirigente del Servizio Acquisti**

### **Premesso:**

che con proprio decreto del 03/08/2021 il Ministro dell'Interno ha disposto che le consultazioni elettorali si svolgeranno nei giorni di domenica 3 ottobre e di lunedì 4 ottobre 2021, con eventuale turno di ballottaggio per l'elezione diretta dei sindaci nei giorni di domenica 17 ottobre e di lunedì 18 ottobre 2021;

che il Servizio Acquisti è chiamato attivamente a partecipare alle attività propedeutiche e consequenziali allo svolgimento delle consultazioni elettorali, in particolare l'Area C.U.A.G – Centro Unico Acquisti e Gare, è stata individuata quale Area responsabile delle seguenti attività: approvvigionamento di materiale di consumo vario (tra gli altri, legatoria, modellame, stampati, materiale di cancelleria, materiale di consumo informatico, sacchi in polietilene), acquisizione di servizi di connettività, di fonia e dati, di presidio e di noleggio di apparecchiature informatiche, allestimento di tabelloni elettorali, pulizia, manutenzione e allestimento delle sezioni elettorali;

che tra gli adempimenti dell'Area Cuag - Servizio Acquisti connessi allo svolgimento di tali consultazioni, rientra tra l'altro la fornitura e la consegna di stampati e modellame vario destinati ai seggi elettorali.

### **Premesso altresì che:**

il D.L. n. 73/2021, recante "Misure urgenti connesse all'emergenza da 'Covid-9', per le Imprese, il Lavoro, i Giovani, la Salute e i Servizi territoriali", pubblicato nella G.U. n. 123 del 25 maggio 2021 (c.d. "he Decreto Sostegni-bis"), proroga al 31 luglio 2021 il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2021/2023 da parte degli enti locali;

che con deliberazione n. 395 del 31/07/2021 la Giunta Comunale ha proposto al Consiglio l'approvazione del Bilancio 2021/2023;

che la deliberazione G.C. n°23 del 03/06/2021, di approvazione del preconsuntivo al 31/12/2021, ha evidenziato lo stato di disavanzo di amministrazione dell'Ente, per cui, in base al principio contabile 9.2 dell'allegato 4/2 al D.Lgs. n°118/2011, la gestione finanziaria prosegue secondo le regole della gestione provvisoria prevista dall'art. 163, comma 2, del D.Lgs. n°267/2000;

che l'Ente, quindi, si trova ancora in gestione provvisoria;

che in vigenza di esercizio provvisorio o gestione provvisoria gli Enti gestiscono gli stanziamenti di competenza previsti nell'ultimo bilancio di previsione approvato, per l'esercizio cui si riferisce l'esercizio provvisorio o la gestione provvisoria;

che nel corso della gestione provvisoria l'ente può assumere solo obbligazioni derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi, quelle tassativamente regolate dalla legge e quelle necessarie ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente. Nel corso della gestione provvisoria l'ente può disporre pagamenti solo per l'assolvimento delle obbligazioni già assunte, delle obbligazioni derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi e di obblighi speciali tassativamente regolati dalla legge, per le spese di personale, di residui passivi, di rate di mutuo, di canoni, imposte e tasse, ed, in particolare, per le sole operazioni necessarie ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente.

**che però le spese relative ai servizi di che trattasi non sono frazionabili in dodicesimi in quanto indispensabili per il corretto svolgimento delle consultazioni elettorali. In caso contrario l'Ente sarebbe esposto a danni patrimoniali certi e gravi.**

### **Richiamate**

la delibera consiliare n. 25 del 10.12.2020, di approvazione del bilancio di previsione 2020-2022 e la delibera di Giunta n. 467 del 22.12.2020, di approvazione del Piano esecutivo di Gestione 2020-2022.

### **Considerato**

che l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte e che nelle procedura di cui all'[articolo 36, comma 2, lettere a\) e b\)](#), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti.

che l'art. 36 comma 2 lett. a) consente che *“per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta”*;

che l'art. 1, comma 450 della L. 296 del 2006, come modificato dall'art. 1, comma 495, L. n. 208 del 2015, prevede che *“Le amministrazioni statali centrali e periferiche (...) per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (...)”*

che ai sensi dell'articolo 36, comma 6, del D.Lgs. 50/2016 *“Per lo svolgimento delle procedure di cui al presente articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni.*

che a seguito della consultazione del Me.Pa si è ravvisato l'indisponibilità della fornitura con le specifiche tecniche richieste dall'Ente;

che non vi sono convenzioni CONSIP attive che rispondono ai requisiti qualitativi e quantitativi richiesti dall'Ente;

che per l'unicità della prestazione non si ritiene opportuno procedere alla suddivisione in lotti;

che non sono rilevabili rischi interposti per i quali sia necessario adottare le relative misure di sicurezza, per cui non occorre procedere alla redazione del DUVRI;

### **Tenuto conto**

che, con nota prot. n. 568544 del 22/07/2021, il Servizio “Servizi Demografici e Statistici” ha rappresentato l'urgenza e l'obbligo di affiggere i manifesti di convocazione dei Comizi Elettori il

19/08/2021 oltre alla necessità di una successiva lavorazione delle cartoline di avviso degli elettori residenti all'estero per predisporre l'invio;

dei tempi intercorrenti tra l'indizione dei Comizi Elettorali (03/08/2021) e la data di affissione dei manifesti in parola molto ristretti, che non permettono di attendere l'espletamento della gara denominata "Stampati" la cui procedura di indizione è già stata avviata;

che ricorre l'assoluta indifferibile necessità ed urgenza di acquisire, in considerazione dell'immediatezza delle consultazioni, la fornitura in parola;

che l'urgenza non è imputabile alla stazione appaltante, la quale, subito dopo l'indizione delle elezioni e gli atti successivi messi in atto dall'Ente, ha provveduto tempestivamente a mettere in atto il procedimento per l'acquisizione delle risorse occorrenti;

che pertanto, al fine di consentire il corretto svolgimento delle Elezioni in parola e affinché la fornitura potesse essere espletata secondo le corrette specifiche tecniche e nei termini previsti, si è ritenuto opportuno, con mail del 10/08/2021, **formulare richiesta di preventivo alla Poligrafica F.lli Ariello Editori S.a.S., la quale possiede una comprovata esperienza nel settore degli stampati per le consultazioni elettorali concordemente a quanto previsto al par. 3.7 delle linee guida Anac n. 4**, vista la particolarità della fornitura richiesta (sia per grammatura, per testo che per caratteri e dicitura da riportare sugli stampati) e l'elevato grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (Europee 2019 – Regionali 2020) oltre che la competitività del prezzo offerto nel precedente rapporto contrattuale rispetto alla media dei prezzi praticati nel mercato di riferimento;

che, con preventivo del 10/08/2021, acquisito in entrata con nota PG 610315, la ditta Poligrafica F.lli Ariello Editori S.a.S. ha offerto, della fornitura e la consegna delle cartoline di avviso agli elettori residente all'estero e dei manifesti di convocazione dei Comizi Elettorali per le attività richieste dall'Ente, e pari ad € 6.850,00 oltre IVA

che tale importo è ritenuto congruo atteso che i prezzi offerti risultano convenienti e in linea con i valori di mercato.

### **Ritenuto pertanto,**

necessario procedere all'affidamento della fornitura de quo, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a, del D.Lgs 50/2016, in un unico lotto, per un importo di **€ 6.850,00 oltre IVA**

### **Viste**

le Linee Guida n. 4, aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018, recanti «*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*»;

### **Atteso**

che, si procederà ad acquisire, ogni utile documentazione rispetto alla verifica dei presupposti per la partecipazione alla gara, ai sensi dell'art. 80 del D.Lgs. 50/2016, ai sensi del Programma 04 del D.U.P. 2020-2022, che richiamano i contenuti del Programma 100 oltre, all'acquisizione, in via

telematica del DURC, intendendosi tali accertamenti come condicio sospensiva e non risolutiva degli effetti del provvedimento di affidamento;

che, nelle more dell'espletamento dei controlli sul possesso dei requisiti di ordine generale e speciale, è necessario autorizzare l'esecuzione anticipata della fornitura, i sensi dell'art. 32 comma 8 del D.Lgs. n. 50/2016, posto che la fornitura in questione è essenziale al fine del corretto svolgimento delle prossime elezioni indette per il 03/10/2021. Sul punto, si richiama il parere espresso dal Tar Emilia Romagna Bologna che, con la sentenza n. 209 del 7 marzo 2016, conclude per la legittimità della consegna anticipata dell'appalto *'urgente'*, anche in assenza di un provvedimento di aggiudicazione definitiva efficace, sostenendo che l'inefficacia dell'aggiudicazione, *"non significa inesistenza di un'aggiudicazione definitiva, bensì semplice temporanea inefficacia di questa"*;

che, ai sensi dell'art. 32, comma 7, del D.Lgs. 50/2016, *"L'aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti"*, resta ferma la facoltà dell'Ente di procedere alla revoca dell'aggiudicazione, in mancanza di uno dei requisiti prescritti per legge;

che si procederà ad acquisire il patto di integrità sottoscritto dalla ditta aggiudicataria ai sensi della deliberazione n. 797 del 3/12/15 e s.m.i che resterà in vigore per tutta la durata del contratto;

che la Società si assume tutti gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'articolo 3 della legge 13 agosto 2010, n. 136 e successive modifiche ed ha comunicato il numero di conto corrente dedicato.

**RITENUTO**, pertanto, doversi procedere all'affidamento diretto, nel rispetto del Codice di comportamento, adottato dall'Ente con deliberazione di G.C. n.254 del 24.04.2014 ed in particolare con la piena osservanza dell'art. 2, comma 3 e dell'art. 7 e del patto di integrità di cui alla deliberazione n. 797 del 3/12/15

#### **Letti:**

il D.Lgs. 50/2016 "Codice dei Contratti Pubblici"

il D.Lgs. 267/2000 "Testo Unico sull'ordinamento Enti Locali", in particolare gli artt.107 e 183

la L. 241/90 "Nuove norme sul procedimento amministrativo"

Il Regolamento di Contabilità

Linee guida ANAC n.4

Lo Statuto ed i Regolamenti adottati dall'Ente

## **D E T E R M I N A**

per le motivazioni riportate nella parte narrativa del presente provvedimento, che qui si intendono integralmente riportate

- Affidare, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a, del D.Lgs 50/2016, la fornitura e la consegna di n. 50.000 cartoline di avviso agli elettori residente all'estero e di n. 5000 manifesti di convocazione dei Comizi Elettorali, alla ditta Poligrafica F.lli Ariello Editori S.a.S. - p. IVA 00723460630 con sede legale in C.so Amedeo di Savoia 172 - Napoli (NA), rappresentante legale Elena Ariello C.F. RLLLNE48D59F839A

- Impegnare la somma di € 8.357,00= IVA compresa così ripartita: € 6,850,00 quale totale imponibile, 1.507,00quale Iva al 22%, sul sul cap. 100306 articolo 1 “Acquisto beni per consultazioni elettorali – Cod. Bilancio 01.07-1.03.01.02.010 - GP 2021;
- stabilire che l'accordo con la ditta aggiudicataria verrà definito mediante sottoscrizione di atto con firma digitale, le cui spese saranno a carico della società affidataria.
- Dare atto dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 art. 183 del D.Lgs 267/2000, così come coordinato con decreto legislativo 118/2011 coordinato ed integrato dal D.Lgs 126/2014.
- Autorizzare l'esecuzione anticipata della fornitura ai sensi del comma 8 dell'art.32 del D.Lgs 50/2016;

**I dirigenti, infine, in relazione al presente provvedimento, attestano che:**

- l'adozione dello stesso avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza nell'azione amministrativa e contabile, ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/200 e l'art. 17, comma 2 lett. a) del “Regolamento sul Sistema dei controlli interni”, del Comune di Napoli;
- l'istruttoria ai sensi degli artt. 5 e 6 della L. 241/90, necessaria ai fini della sua adozione, è stata espletata dalla stessa dirigenza che adotta il presente provvedimento;
- i sensi dell'art. 6 bis della Legge 241/1990, dell'art. 6 del D.P.R. 62/2013 nonché dell'art. 7 del Codice di Comportamento dell'Ente, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse che ne impediscono l'adozione o di situazioni di potenziale conflitto di interessi che impongono l'obbligo di segnalazione;
- trattasi di spese non frazionabili in dodicesimi in quanto indispensabili per il corretto svolgimento delle consultazioni elettorali

***Il presente atto è formato di n. 10 pagine, tutte numerate e siglate, compreso gli allegati***

Sottoscritta digitalmente da  
**Il dirigente Servizio Acquisti**  
dr.ssa Mariarosaria Cesarino

Sottoscritta digitalmente da  
**Il Vicesegretario Generale**  
dott.ssa Cinzia D'Oriano

*La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D. lgs. 7/03/2015 n. 82 e ss. mm. ii. (CAD). Il presente provvedimento è conservato in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D. Lgs. 82/2005*