



DIREZIONE GENERALE
AREA SISTEMI INFORMATIVI E AGENDA DIGITALE
Servizio Sviluppo Software, Agenda Digitale e Gestione Banche Dati

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 04 DEL 30/10/2022

OGGETTO: Determinazione a contrarre, ai sensi dell'art. 192 comma 1 del D.Lgs n. 267/2000.

Affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1 co. 2 lett. a) del D.L. n. 76/2020 (Decreto Semplificazioni), convertito, con modificazioni, con L. n. 120/2020 e ss.mm.ii., alla società "Sourcesense S.p.A." del rinnovo delle licenze d'uso di prodotti software per sistemi di gestione documentale basati su piattaforma Alfresco Enterprise, costituita dai moduli Alfresco Content Services Enterprise (ACS) – Alfresco Process Services BPM basato su Activiti (APS) e Alfresco Content Encryption per un numero di utenze pari a 150 - validità 3 anni, tramite Ordine Diretto di Acquisto sul MePA.

Impegno di spesa di € 168.360,00 - di cui € 138.000,00 per imponibile ed € 30.360,00 per IVA al 22%.

CIG: 9470004E82.

Il Dirigente del Servizio Sviluppo Software, Agenda Digitale e Gestione Banche Dati

Premesso che

- con Decisione della Commissione UE del 14/7/2015 C (2015) 4998 final è stato approvato il Programma Operativo Nazionale Città Metropolitane (PON Metro) che ha individuato 14 Autorità Urbane quali Organismi Intermedi i Comuni capoluoghi delle Aree Metropolitane, tra i quali rientra il Comune di Napoli;
- con disposizione n. 1 del 20/01/2017 dell'Organismo Intermedio, è stata approvata la prima versione del Piano Operativo che contiene l'elenco dei progetti selezionati, il relativo fabbisogno finanziario, nonché i cronoprogrammi e i dati relativi all'avanzamento fisico e finanziario;
- con disposizione n. 13 del 21/03/2017, il Direttore Generale ha approvato e ammesso a finanziamento il progetto NA1.1.1.b "POTESs – Piattaforma On-line per la Trasmissione ed Erogazione di Servizi";
- il Comune di Napoli, individuato nell'ambito della Programma Operativo PON Città Metropolitane quale Autorità urbana nonché beneficiario della fonte di finanziamento, assume l'onere di garantire la sostenibilità economica e finanziaria, capacità di governance con risorse proprie degli interventi ammessi a finanziamento;
- il Documento Unico di Programmazione 2022-2024 aggiornato con Delibera di Consiglio Comunale n. 41 del 16/09/2022, nell'ambito del Programma 08 – “*Statistica e sistemi informativi*”, individua il progetto POTESs in realizzazione con fondi a valere su PON Metro quale piattaforma abilitante per la informatizzazione dei procedimenti e degli atti amministrativi;
- il Piano Esecutivo di Gestione 2022 approvato con Delibera di Giunta Comunale n. 317 del 05/08/2022 prevede l'assegnazione al Servizio Sviluppo Software, Agenda Digitale e Gestione Banche Dati - DGSi 1006 del capitolo di spesa 113917 denominato “acquisizione servizi e manutenzione dei sistemi applicativi maggiormente critici e di quelli realizzati con fondi pon metro (es. piattaforma PartenoPay, POTESs, del Patrimonio, Welfare ed A.S.C., Ambiente e Territorio, del Turismo)”, codice di bilancio 01.08-1.03.02.19.001, capiente per le annualità 2022, 2023 e 2024.

Atteso che

- nell'ambito del suddetto progetto POTESs il Dirigente del Servizio Autonomo Sistemi Informativi - Area Sviluppo Applicativi con determinazione dirigenziale n. 4 del 17/09/2018, registrata al n. 1395 del 21/09/2018 ha provveduto, a seguito di procedura negoziata, all'aggiudicazione della “*fornitura di licenze d'uso di prodotti software per sistema di gestione documentale basati su Piattaforma Alfresco Enterprise*” per una durata di quattro anni;
- le licenze Alfresco in uso nell'ambito del progetto denominato “POTESs – Piattaforma On-line per la Trasmissione ed Erogazione dei Servizi” risultano essere indispensabili per la gestione documentale tramite la componente ACS e per la gestione dei flussi procedurali tramite la componente APS;
- la piattaforma POTESs ha già realizzato alcuni interventi ed eroga servizi, principalmente in ambito pagamenti tramite la piattaforma PartenoPay nonché è in fase di completamento per quanto attiene la gestione degli iter procedurali e degli atti amministrativi.

Tenuto conto che le predette licenze scadranno nel mese di novembre 2022, rendendo non più fruibile la gestione documentale e procedimentale della piattaforma POTESs.

Verificato che la validità delle licenze Alfresco può essere oggetto di rinnovo purché effettuato entro la data di scadenza.

Rilevato che si rende necessario procedere al rinnovo delle licenze d'uso di prodotti software per sistema di gestione documentale basati su Piattaforma Alfresco Enterprise per consentire l'erogazione dei servizi già in essere nonché lo sviluppo di nuovi servizi digitali basati su flussi documentali.

Visti

- l'art. 21 del D.Lgs. n. 50/2016 c. 6 il quale prevede che *“Per le acquisizioni di beni e servizi informatici e di connettività le amministrazioni aggiudicatrici tengono conto di quanto previsto dall'art. 1, comma 513, della legge 28 dicembre 2015, n.208”*;
- l'art. 1 comma 512 della Legge 208/2015 (c.d. “Legge di Stabilità 2016”), così come modificato dall'art. 1 comma 419 della Legge n. 232 del 2016, relativo agli acquisti di beni e servizi informatici e di connettività, che statuisce che tutte le amministrazioni pubbliche individuate dall'Istat *“ [...] provvedono ai propri approvvigionamenti esclusivamente tramite gli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip S.p.A. o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, per i beni e servizi disponibili presso gli stessi soggetti [...]”*;
- il comma d) del punto 4 della circolare AGID n. 2 del 24/06/2016 che individua specificatamente il “Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione” (MePA) fra gli strumenti di acquisto e negoziazione disponibili presso Consip S.p.A.;
- il Piano Triennale per l'informatica nella Pubblica Amministrazione 2020 - 2022 redatto da AgID e approvato con D.P.C.M. il 17 luglio 2020 e il Piano triennale per l'informatica nella PA - Aggiornamento 2021 - 2023 approvato con Decreto del Ministro per l'Innovazione Tecnologica e la Transizione Digitale il 24 febbraio 2022.

Verificato, altresì, che

- il servizio oggetto del presente provvedimento rientra nel novero dei beni e servizi contemplati dal succitato art. 1 comma 512 della Legge n. 208/2015;
- non sono presenti, negli elenchi degli operatori economici che denunciano fenomeni di racket ex art. 629 c.p. e i delitti ex artt. 353 c.p., 353 bis c.p. e 513 c.p. di cui alle deliberazioni di G. C. n. 1002 del 13/10/2011 e n. 738 del 04/10/2012, aziende specializzate nella fornitura di servizi di “Information Technology”;
- non risultano attive Convenzioni Consip aventi ad oggetto servizi con caratteristiche uguali o comparabili con quelle del servizio oggetto della presente procedura.

Dato atto che

- in assenza di apposita Convenzione Consip, l'art. 7. comma 2, del D.L. n. 52/2012, come convertito nella legge n. 94/2012, impone alle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi del medesimo articolo 328, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;
- è possibile effettuare acquisti nel mercato elettronico della P.A. di prodotti e servizi offerti da una pluralità di fornitori, scegliendo quelli che meglio rispondono alle proprie esigenze, attraverso la modalità dell'Ordine Diretto di Acquisto (O.d.A.) o della Richiesta di Offerta (R.d.O.).

Tenuto conto che

- il servizio oggetto dell'affidamento prevede il rinnovo di licenze d'uso già acquisite da parte della Stazione Appaltante, la cui congruità di prodotto è stata già valutata in fase di prima acquisizione dello stesso;
- per la specificità del predetto servizio nonché per garantire omogeneità, si è ritenuto di non suddividere l'affidamento in più lotti funzionali.

Rilevato che

- sul portale MePA è presente a catalogo, nell'ambito dell'iniziativa Beni/Software Licenze software-Mepa Beni l'articolo *“Bundle Alfresco ACS, APS e modulo Encryption”* codice prodotto BUND-ACS-APS-ENC, fornitore società Sourcesense S.p.A., con sede legale in Roma, via del Poggio Laurentino, 9 - Cap 00100 - P. I.V.A. /C.F.: 06404191006;
- l'articolo è offerto ad un prezzo a corpo pari a € 138.000,00 oltre IVA per una durata di 36 mesi nella forma di chiave di licenza;
- sul piano tecnico, il servizio offerto da Sourcesense S.p.A. è rispondente ai requisiti fissati dalla Stazione Appaltante.

Dato atto che

- ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 32 c. 2 del D.Lgs. n. 50/2016, è necessario predisporre apposita determina a contrarre, con l'indicazione degli elementi essenziali del contratto (fine, oggetto, forma, clausole contrattuali) nonché dei criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- il fine che si intende perseguire è quello di assicurare la gestione dei procedimenti informatizzati erogati attraverso la piattaforma denominata POTESs, realizzata con risorse a valere su fondi PON Metro 2014-2020 avvalendosi di piattaforma di gestione documentale e di gestione di flussi di processo (workflow management);
- l'oggetto è dato dall'affidamento del servizio di rinnovo delle licenze d'uso di prodotti software per sistemi di gestione documentale basati su piattaforma Alfresco Enterprise, costituita dai moduli Alfresco Content Services Enterprise (ACS) – Alfresco Process Services BPM basato su Attività (APS) e Alfresco Content Encryption per un numero di utenze pari a 150 - validità 3 anni;
- ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016, il contratto può essere stipulato “per gli affidamenti di importo non superiore a 40.000,00 euro (limite elevato ad € 139.000,00 ai sensi dell'art. 1 co. 2) lett. a) del D.L. n. 76/2020 “Decreto Semplificazioni”, convertito, con modificazioni, con L. n. 120/2020 e ss.mm.ii. per le procedure di affidamento indette entro il 30 giugno 2023) mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio, consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi, negli altri Stati membri”;
- le clausole essenziali del contratto e la forma che lo stesso assumerà sono quelle indicate dalle regole di E-procurement, dalle condizioni generali di contratto di riferimento per le categorie merceologiche cui appartengono i beni approvate dal MePA medesimo nonché dalle condizioni particolari di contratto predisposte dal Punto Ordinante ed inviate al Fornitore;
- la scelta del contraente è effettuata, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016, con affidamento diretto alla società fornitrice individuata nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA).

Dato altresì atto che

- si prescinde dalla predisposizione del Documento Unico di Valutazione dei Rischi (D.U.V.R.I.) ed alla quantificazione dei costi relativi alla sicurezza, ai sensi dell'art. 26 c.3 bis del D.Lgs. n. 81/08 e ss.mm.ii., in quanto trattasi di acquisizione di beni che non comporta “rischi da interferenza”;
- l'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione del presente atto è stata condotta dal Funzionario Informatico ing. Guglielmo Simeone, matricola 55688.

Precisato che

- sono in corso le verifiche di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 e che sono stati richiesti il Programma 100 del Comune di Napoli e, in ottemperanza alla L. 136/2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, il conto corrente dedicato;
- è stato altresì richiesto il certificato di regolarità contributiva (DURC);
- essendo il valore dell'affidamento superiore ad € 50.000,00, sono state poste in essere le attività volte all'acquisizione delle informazioni antimafia in conformità al Protocollo di Legalità, approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 3202 del 05 ottobre 2007;
- ai sensi dell'art. 103 comma 11 del D.Lgs. 50/2016, si esonera la società Sourcesense S.p.A. dal prestare cauzione definitiva a garanzia della prestazione, in quanto trattasi di servizio, da eseguirsi in un'unica soluzione, da parte di operatore economico di comprovata solidità ed in quanto il prezzo applicato è particolarmente conveniente rispetto alle condizioni di mercato.

Atteso, altresì, che

- con deliberazione di C.C. n. 21 del 28/06/2022, è stato approvato, tra l'altro, il Bilancio annuale di Previsione per l'esercizio 2022 e lo schema di Bilancio Pluriennale per il periodo 2022/2024;
- con deliberazione di G.C. n. 317 del 05/08/2022 è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2022/2024.

Visti

- l'art. 4 del D.Lgs. 165/2001;
- gli artt. 107, 151 comma 4, 183 e 192 del D.Lgs. 267/2000;
- il Regolamento dei Contratti, approvato con deliberazione di C.C. n. 64 del 24/04/1992;
- il Regolamento di Contabilità approvato con deliberazione del C.C. n. 22 del 09/10/2020;
- l'art. 9 comma 1 lett. a) punto 2) del D.L. n. 78/2009;
- il D.Lgs. n. 50/2016;
- il D.L. n. 76/2020 "Decreto Semplificazioni", convertito, con modificazioni, con L. n. 120/2020 e ss.mm.ii.;
- il D.Lgs n. 82/2005 (CAD) e ss.mm.i.;
- le Linee Guida ANAC n. 3/2016.

Rilevata l'assenza di conflitto di interesse, anche potenziale, ai sensi dell'art. 6-bis della L. n. 241 del 07/08/1990 sulle norme del procedimento amministrativo, degli artt. 6 e 7 del D.P.R. n. 62/2013 e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli, adottato dall'Ente con deliberazione di G.C. n. 254 del 24 aprile 2014 e modificato con deliberazione di G.C. n. 217 del 29/04/2017, tali da impedirne l'adozione.

Attestata la regolarità della procedura seguita e la esatta rispondenza degli atti e fatti posti in essere a sostegno del presente provvedimento ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000 come modificato ed integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 7/12/2012 e degli artt. 13, c. 1 lett b) e 17, c. 2 lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni, approvato con deliberazione C.C. n. 4 del 28 febbraio 2013, modificato con deliberazione di C.C. n. 49 del 11/07/2018.

Ritenuto necessario procedere all'adozione del presente atto considerata l'imminente scadenza delle licenze in uso.

DETERMINA

per le motivazioni espresse nella parte narrativa del presente provvedimento, che qui si intendono integralmente trascritte:

- 1) di dare atto dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 art. 183 del D.Lgs. n. 267/2000 così come coordinato ed integrato dal D.Lgs. n. 118/2011 e dal D.Lgs. n. 126/2014;
- 2) di individuare, ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000 e dell'art. 1 co. 2) lett. a) del D.L. n. 76/2020 (Decreto Semplificazioni), convertito, con modificazioni, con L. n. 120/2020 e ss.mm.ii, quale procedura per l'affidamento del servizio di rinnovo delle licenze d'uso di prodotti software per sistemi di gestione documentale basati su piattaforma Alfresco Enterprise, costituita dai moduli Alfresco Content Services Enterprise (ACS) – Alfresco Process Services BPM basato su Attività (APS) e Alfresco Content Encryption per un numero di utenze pari a 150 - validità 3 anni, il ricorso al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione tramite l'utilizzo dello strumento dell'Ordine Diretto di Acquisto;
- 3) di procedere, pertanto, all'affidamento del servizio oggetto del presente atto alla società Sourcesense S.p.A., con sede legale in Roma, via del Poggio Laurentino, 9 - Cap 00100 - P. I.V.A./C.F.: 06404191006;
- 4) di assumere, a favore della predetta società, il relativo impegno di spesa dell'importo complessivo pari ad € 168.360,00 - di cui € 138.000,00 per imponibile ed € 30.360,00 per IVA al 22% sul capitolo 113917 "ACQUISIZIONE SERVIZI E MANUTENZIONE DEI SISTEMI APPLICATIVI MAGGIORMENTE CRITICI E DI QUELLI REALIZZATI CON FONDI PON METRO (es. piattaforma PartenoPay, POTESs, del Patrimonio, Welfare ed A.S.C., Ambiente e Territorio, del Turismo) - codice 01.08-1.03.02.19.001 Bilancio 2022-2024, ripartito come di seguito indicato:

Annualità	Imponibile	IVA	Importo complessivo
2022	€ 46.000,00	€ 10.120,00	€ 56.120,00
2023	€ 46.000,00	€ 10.120,00	€ 56.120,00
2024	€ 46.000,00	€ 10.120,00	€ 56.120,00
Totali	€ 138.000,00	€ 30.360,00	€ 168.360,00

- 5) di autorizzare, attesa l'imminente scadenza delle licenze in uso, per continuare la fruibilità della piattaforma "POTESs", l'esecuzione anticipata dei predetti servizi adottati col presente provvedimento, ai sensi dell'art. 32 commi 8 e 13 del D. Lgs n. 50/2016;
- 6) di dare atto che l'affidamento è subordinato all'accettazione da parte dell'affidatario, tramite sottoscrizione digitale, del Patto di Integrità di cui alla deliberazione di G.C. n. 797 del 03/12/2015 e delle condizioni aggiuntive di contratto;
- 7) di dare altresì atto che l'affidamento è posto sotto condizione risolutiva al verificarsi dell'accertamento dei motivi di esclusione di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 e/o nel caso in cui le informazioni antimafia, acquisite in conformità al Protocollo di Legalità di cui alla Deliberazione di Giunta Comunale n. 3202/2007, dovessero avere valore interdittivo;
- 8) di procedere all'Ordine Diretto di Acquisto (ODA) alla società Sourcesense S.p.A. solo dopo che il presente atto sia divenuto esecutivo;
- 9) di disporre che venga assicurata la pubblicazione della presente determina sul sito Web istituzionale del Comune di Napoli, nella sezione "Amministrazione trasparente", ai fini della trasparenza amministrativa ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013;
- 10) di procedere agli adempimenti pubblicitari di cui art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- 11) di notificare il presente atto agli interessati.

ELENCO ALLEGATI

Patto d'integrità;

Ordine in bozza n. 7001725.

Si attesta che il presente provvedimento e i relativi allegati contengono dati personali trattati in conformità alle condizioni di liceità di cui all'art. 6 del Regolamento UE 2016/679 e pubblicati nel rispetto delle relative norme di legge.

sottoscritto digitalmente¹ da
il Dirigente
Dott. Vincenzo Ferrara

¹ La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D. Lgs. 07/03/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. n. 82/2005.