

DETERMINAZIONE

N. 31 DEL 21/06/2023

Oggetto: Determina a contrarre ai sensi dell'art. 32, comma 2, del D. Lgs. 50/2016 – Codice dei contratti pubblici e dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 – TUEL - Indizione procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del Codice dei contratti pubblici per la conclusione di un Accordo Quadro di cui all'art 54, comma 3, dello stesso Codice, per l'affidamento delle attività del servizio P.U.A.T. “Porta Unitaria di Accesso Territoriale” per un periodo di 1461 giorni. Approvazione documenti di gara: Relazione Tecnico Illustrativa, CSA, Disciplinare, Bando, Elenco dipendenti.

CUP B69G23000320006
CIG 9895082FF8

Il Dirigente del Servizio Politiche d’Inclusione Sociale

PREMESSO

- che nel corso degli anni il Comune di Napoli e l’Azienda Sanitaria Locale Napoli 1 Centro hanno portato avanti processi e sperimentazioni significative nell’ambito dell’integrazione tra servizi sociali e sanitari. Già dal 2013, infatti, i due Enti hanno intrapreso un graduale e complessivo percorso che ha consentito l’organizzazione di un organico sistema di accesso ed erogazione delle prestazioni sociosanitarie a compartecipazione della spesa;
- che con l’entrata in vigore della D.G. Regione Campania n. 50/2012 sono state definite in maniera organica le prestazioni, le modalità di accesso e valutazione e le quote di compartecipazione alla spesa in riferimento a tutte le prestazioni comprese nei L.E.A. sociosanitari sia nel livello domiciliare che residenziale e semiresidenziale;
- che in tale contesto il Comune di Napoli e la A.S.L. Na 1 Centro hanno ridefinito il proprio modello organizzativo integrato, a partire dalle sperimentazioni già realizzate, che è stato formalizzato mediante la sottoscrizione di Accordi di Programma con i quali è stata approvata la programmazione sociosanitaria dei Piani Sociali di Zona triennali;
- che con l’Accordo di programma è definito, dunque, il modello organizzativo e di funzionamento degli organismi integrati, che sono individuati nella P.U.A.T. (Porta Unitaria di Accesso Territoriale) e nella U.V.I. (Unità di Valutazione Integrata), istituite in ciascun Distretto Sanitario della ASL Napoli 1 Centro e della Municipalità corrispondente;
- che in particolare la P.U.A.T. in questo assetto rappresenta il punto di raccolta in *back office* di tutte le proposte d’accesso ed il conseguente sistema informativo ed il raccordo funzionale fra i diversi soggetti componenti la rete del sistema integrato delle prestazioni sociosanitarie;

TENUTO CONTO

- che l’Accordo Quadro attualmente in corso per la gestione delle attività del servizio P.U.A.T. avrà termine in data 31/03/2024;
- che si rende necessario scongiurare interruzioni del servizio assicurato dalle P.U.A.T. al fine di consentire ai cittadini l’accesso ai livelli essenziali delle prestazioni socio-sanitarie;
- che lo strumento più idoneo a garantire la necessaria continuità del servizio in discorso con un più adeguato orizzonte temporale è rappresentato dall’accordo quadro che consente di selezionare preventivamente, mediante procedure ad evidenza pubblica, l’operatore economico con il quale sottoscrivere specifici contratti esecutivi sulla base delle risorse disponibili;
- che, in particolare, stanti le esigenze di omogenea gestione del servizio sul territorio cittadino anche al fine di facilitare i cospicui flussi documentali e informativi tra il

Servizio Politiche d’Inclusione Sociale e la Porta Unitaria di Accesso, si rende opportuno il ricorso all’Accordo Quadro di cui all’art. 54, comma 3, del Codice degli appalti pubblici;

- che la Corte dei Conti sezione regionale di controllo per la Campania Deliberazione n.77 /2018, ha considerato di diritto che “la stipulazione dell’accordo quadro o la previsione di una sua stipulazione, in quanto non costituisce titolo per il sorgere di obbligazioni pecuniarie, non consente di impegnare e pagare con imputazione all’esercizio cui lo stanziamento si riferisce (art. 183 TUEL)” e, con riferimento alla prenotazione di impegno, che “non è la stipulazione dell’accordo quadro o la procedura di scelta del contraente a fare sorgere l’obbligo di adempimenti contabili, bensì il correlato contratto attuativo”;

DATO ATTO

- che nei sensi suindicati, con nota PG/2023/393645 del 10/05/2023 lo scrivente Servizio ha richiesto parere al Servizio Centro Unico Acquisti e Gare circa la regolarità della procedura di gara prescelta;

- che il cennato Servizio, con nota PG/2023/396800 del 11/05/2023 ha validato la procedura di gara de qua;

RITENUTO OPPORTUNO

- pertanto, indire una procedura aperta ai sensi dell’art. 60 del D. Lgs. 50/2016 con il criterio di selezione dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell’art. 95, comma 2, del codice degli appalti pubblici, per la selezione di un ente gestore con il quale stipulare un Accordo Quadro ai sensi dell’art. 54, comma 3, D. Lgs. 50/2016, al fine di garantire le attività del servizio P.U.A.T. Porta Unitaria di Accesso Territoriale per un periodo di anni quattro;

- stabilire che a seguito dell'accordo quadro saranno sottoscritti contratti attuativi con l’ente gestore in conformità con l’offerta presentata in sede di gara e sulla base delle risorse finanziarie disponibili;

- approvare i documenti di gara: CSA, Disciplinare, Bando, elenco dipendenti che, allegati al presente atto, ne formano parte integrante e sostanziale;

- approvare la relazione tecnico illustrativa redatta ex art.23 del Codice degli appalti e finalizzata tra l’altro alla determinazione dell’importo a base d’asta, allegata al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale;

- precisare, ai sensi del D. Lgs 50/2016 e dell’art. 192 del D. Lgs. 267/2000 che:

- il fine che si intende perseguire con l’Accordo quadro è quello di garantire l’accesso alle prestazioni sociosanitarie previste dai livelli essenziali delle prestazioni;

- l'oggetto dell'Accordo quadro è la prestazione delle attività del servizio denominato "P.U.A.T. Porta Unitaria di Accesso Territoriale" così come descritto nell'allegato Capitolato Speciale d'Appalto;
 - le clausole essenziali sono quelle indicate nell'allegato CSA;
 - relativamente alla forma dell'Accordo quadro e dei successivi contratti attuativi, il primo sarà stipulato a mezzo di atto pubblico e gli altri con scrittura privata;
 - la modalità di scelta del contraente è quella della procedura aperta con aggiudicazione in base all'offerta economicamente più vantaggiosa;
- prevedere, inoltre, che:
- l'aggiudicazione avvenga anche in presenza di una sola offerta valida;
 - nel caso in cui se ne verificano i presupposti di urgenza di cui all'art. 32, comma 8, del codice dei contratti pubblici, si possa autorizzare l'esecuzione anticipata delle prestazioni, visto che si tratta di un servizio destinato a garantire, mediante l'attività della P.U.A.T. Porta Unitaria di Accesso Territoriale, l'accesso alle prestazioni sociosanitarie previste quali Livelli essenziali delle Prestazioni a favore di anziani in condizioni di fragilità e spesso in stato di abbandono e di persone in carico in condizioni di disabilità grave e gravissima, e che, quindi, l'attività in questione si configura come essenziale ed indispensabile;
 - non sia prodotto il DUVRI in quanto non sono rilevabili rischi da interferenza per i quali sia necessario adottare le relative misure di sicurezza e quindi non sono previsti oneri di sicurezza;
 - non vi sia suddivisione della gara in lotti in considerazione della necessità di una gestione unitaria e complessiva delle azioni da realizzarsi, che devono garantire omogeneità e stretto collegamento tra i diversi elementi del processo di lavoro sistemico e del modello organizzativo complesso;
 - non sono attive convenzioni MEPA-CONSIP per l'affidamento del servizio di che trattasi.
- stabilire che:
- le istanze formulate dagli operatori economici e ricevute dalla stazione appaltante esclusivamente per mezzo della Piattaforma digitale per la gestione dell'Elenco Fornitori e delle Gare Telematiche del Comune di Napoli debbano pervenire entro il termine previsto dal bando di gara, secondo le modalità stabilite dal CSA, dal Disciplinare e dallo stesso Bando;
 - che per l'esame delle istanze sia istituita apposita commissione di valutazione che opererà a titolo non oneroso.
 - siano demandati all'Area Centro Unico Acquisti e Gare i conseguenziali adempimenti di competenza.

ATTESTATO:

- che l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini della esclusione di eventuali ipotesi di conflitto ex art. 6 bis L. 241/90, introdotto con L. 190/2012 (art. 1 comma 41), e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con Deliberazione di G.C. n. 254 del 24/04/2014 è stata espletata dalla dr.ssa Angela Maria Picardi, Responsabile Unità Organizzativa Prestazioni sociosanitarie a compartecipazione della spesa del Servizio Politiche di Inclusione Sociale;
- che l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D. Lgs. 267/2000 e degli art. 13 comma 1 lett. b) e 17 comma 2 lett. a) del Regolamento dei Controlli Interni dell'Ente, approvato con Deliberazione di C.C. n. 4 del 28/02/2013.

VISTI

- Gli artt. 107 e 192 del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D. Lgs 18 agosto 2000, n. 267;

VISTI, altresì

gli obblighi di pubblicazione e rispettivi riferimenti normativi contenuti nel P.I.A.O., approvato per il triennio 2022- 2024, alla Sezione 2 – Valore Pubblico, Performance E Anticorruzione - Sezione 2.3: Rischi corruttivi e Trasparenza;

Attestato che

il presente provvedimento rientra nella seguente previsione normativa di cui:

- all'art. 1, comma 32, della Legge n. 190/2012;
- all'art. 37, c. 1, lett.b) d.lgs. n. 33/2013;
- all'art. 23, c. 1 d.lgs. n. 33/2013;
- all'art. 29, c. 1, d.lgs. n. 50/2016;

come riportato nella predetta sezione del P.I.A.O. e, pertanto, una volta ottenuta la relativa esecutività, sarà oggetto di pubblicazione nella sezione Amministrazione Trasparente del sito del Comune di Napoli;

Attestato, altresì, che il presente atto ed i relativi allegati non contengono dati personali;

DETERMINA

per quanto espresso in premessa che qui si intende integralmente riportata:

- **Indire** gara mediante procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. 50/2016, e mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, comma 2, per la stipula di un Accordo Quadro con un unico operatore ai sensi dell'art. 54, comma 3, del codice dei contratti pubblici finalizzato all'affidamento – per un

periodo di 1461 giorni – del servizio P.U.A.T. - Porta Unitaria di Accesso Territoriale - secondo quanto previsto dal Capitolato Speciale di Appalto, dal Disciplinare di gara e dal Bando allegati quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;

- **Stabilire** che con l'ente selezionato si provvederà a stipulare specifici contratti esecutivi sulla base delle esigenze che sorgeranno e delle risorse disponibili nel triennio di vigenza dell'Accordo Quadro;
- **Precisare** che:
 - il fine che si intende perseguire con l'Accordo quadro è quello di garantire l'accesso alle prestazioni sociosanitarie previste dai livelli essenziali delle prestazioni;
 - l'oggetto dell'Accordo quadro è la prestazione delle attività del servizio denominato "PUAT Porta Unitaria di Accesso Territoriale" così come descritto nell'allegato Capitolato Speciale d'Appalto;
 - le clausole essenziali sono quelle indicate nell'allegato CSA;
 - relativamente alla forma dell'Accordo quadro e del successivo contratto questi saranno stipulati a mezzo di atto pubblico;
 - la modalità di scelta del contraente è quella della procedura aperta con aggiudicazione in base all'offerta economicamente più vantaggiosa;
- **Precisare**, inoltre, che non si è provveduto alla suddivisione in lotti in considerazione della necessità di una gestione unitaria e complessiva delle azioni da realizzarsi che devono garantire omogeneità e stretto collegamento tra i diversi elementi del processo di lavoro sistemico e del modello organizzativo complesso;
- **Approvare** il Capitolato Speciale di Appalto, il Disciplinare, il Bando e l'elenco dei prestatori dell'appalto vigente ai fini dell'applicazione della cd. "clausola sociale", allegati quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento;
- **Approvare** la Relazione tecnico illustrativa, il Capitolato Speciale d'Appalto, il Disciplinare e il Bando, allegati quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento.
- **Prevedere** fin da ora che, nel caso in cui se ne verificano i presupposti di urgenza di cui all'art. 32, comma 8, del codice dei contratti pubblici, si possa autorizzare l'esecuzione anticipata delle prestazioni, visto che si tratta di un servizio destinato a garantire, mediante l'attività della P.U.A.T. Porta Unitaria di Accesso Territoriale, l'accesso alle prestazioni sociosanitarie previste quali Livelli essenziali delle Prestazioni a favore di anziani in condizioni di fragilità e spesso in stato di abbandono e di persone in carico in condizioni di disabilità grave e gravissima, e che, quindi, l'attività in questione si configura come essenziale ed indispensabile;

- **Stabilire** che il R.U.P. della procedura di gara di che trattasi è la dr.ssa Angela Maria Picardi, Responsabile Unità Organizzativa Prestazioni Sociosanitarie a Compartecipazione della Spesa del Servizio Politiche di Inclusione Sociale.

Il dirigente in relazione al presente atto attesta che:

- *ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990, novellato con L.190/2012 (Art.1 comma 4) e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dal Comune di Napoli con Delibera di Giunta Comunale 254/2014 e ss.mm.ii. non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedirne l'adozione;*
- *l'adozione dello stesso avviene nel rispetto dei requisiti di regolarità e correttezza dell'attività amministrativa ai sensi dell'art. 183, comma 7 D.L. 267 del 18/8/2000 e l'art. 147 bis comma 1 del citato decreto come modificato ed integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 07/12/2012 e degli artt. 13, c. 1, lett. b) e 17, c. 2., lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale del 28/02/2013;*

Il Dirigente
Servizio Politiche di Inclusione Sociale
dott.ssa Mariarosaria Cesarino

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.