



Servizio Promozione Attività Sportive

Rep. 1115E/2024/005

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE n. 5 del 30/04/2024

Oggetto: Revoca della procedura aperta ex art. 71 del D.Lgs. n. 36/2023, con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 108 e 185 D.Lgs. n. 36/2023, per l'affidamento in concessione, ex art. 176 e ss. del D.Lgs. n. 36/23, per un periodo di anni 2 (due), del servizio di gestione dell'impianto ippico comunale denominato "Ippodromo di Agnano", destinato alle corse del trotto e galoppo, sito in Napoli alla Via Raffaele Ruggiero snc.

CIG: A03B192002

Atto senza impegno di spesa.

Il Dirigente del Servizio Promozione Attività Sportive

Premesso che:

- Con Determinazione Dirigenziale nr. 4 dell'11/12/2023, sono stati approvati il Bando, il Disciplinare di gara ed il Capitolato speciale relativi alla procedura aperta ex art. 71, D.Lgs. n. 36/2023, con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 108 e 185 d.lgs. n. 36/2023, per l'affidamento in concessione, ex art. 176 e ss. del d.lgs. n. 36 del 2023, per un periodo di anni 2 (due), del servizio di gestione dell'impianto ippico "Ippodromo di Agnano", con oneri accessori di manutenzione;
- Il bando di gara è stato pubblicato sulla GUUE 2023/S 242-758955 del 15/12/23, sulla GURI n. 144 del 15/12/23; sul BURC, su due quotidiani nazionali (Corriere della Sera e La Repubblica) e su due quotidiani locali (il Corriere del Mezzogiorno e La Repubblica - edizione Napoli), e, unitamente a tutti gli atti di gara, sul sito web del Comune www.comune.napoli.it, e sulla piattaforma digitale "Appalti & Contratti", <https://acquistitelematici.comune.napoli.it>, a partire dal 14/12/2023;

Considerato che:

- In data 09/03/2023 l'a.t.i. composta da: "Infratech Consorzio stabile s.c.a r.l." e "New Agnano s.c.a r.l." ha notificato al Comune di Napoli il "*Progetto Integrato di Riqualificazione e Valorizzazione Ippodromo e complesso Termale della Conca Di Agnano Napoli*";
- Tale documentazione è stata acquisita dall'Amministrazione con protocollo PG/2023/208249;
- In applicazione dell'art. 5, comma 2, L. 241/1990, con nota PG/2023/726505 del 12/09/2023, il Dirigente dello scrivente Servizio ha richiesto alla Direzione Generale la convocazione di un tavolo tecnico tra i Servizi competenti, finalizzato all'analisi preliminare della proposta progettuale surriferita;
- Sulla scorta degli esiti preliminari del predetto Tavolo, con nota PG/2023/787564 del 02/10/2023, il Dirigente dello scrivente Servizio ha richiesto ai Servizi competenti l'adozione di un parere, ciascuno per il proprio ambito di autorità, circa la predetta proposta progettuale;
- I pareri richiesti sono stati acquisiti con note PG n.: 836611 del 16/10/2023, 827615 del 17/10/2023, 835892 del 17/10/2023, 840331 del 18/10/2023, 935645 del 16/11/2023, 853432 del 23/10/2023, 811129 del 10/10/2023, rispettivamente dei Servizi Ciclo Integrato delle Acque e Tutela del Mare, Pianificazione Urbanistica Generale e Attuativa, Tutela dell'Ambiente, della Salute e del Paesaggio, Tecnico Edilizia Sportiva, Difesa Idrogeologica del Territorio e Bonifiche, Cultura, Verde Pubblico. I predetti pareri sono conservati agli atti del Servizio Promozione Attività Sportive;
- Sulla scorta dei pareri su innanzi acquisiti, con nota PG/2023/1007602 dell'11/12/2023, il Servizio Promozione Attività Sportive ha notificato alla predetta a.t.i. la comunicazione dei motivi ostativi all'accoglimento della domanda ex art. 10 bis, L. 241/1990;
- In riscontro alla predetta comunicazione, con istanza acquisita dall'Amministrazione con PG/2023/1042939 del 22/12/23, la società "New Agnano s.c.a r.l.", ha richiesto la sospensione dei termini per la presentazione di eventuali controdeduzioni e per fornire la documentazione tecnica integrativa e, contestualmente, ha proposto istanza di accesso agli atti, ai sensi dell'art. 22, L. 241/1990, per poter prendere visione dei pareri richiamati nella summenzionata comunicazione;
- lo scrivente Servizio, rilevata la sussistenza di un interesse giuridicamente rilevante e della titolarità giuridica del soggetto richiedente, con nota PG/2024/2811 del 02/01/24, ha autorizzato l'accesso di cui al punto che precede, accogliendo la predetta istanza di sospensione per la presentazione di eventuali controdeduzioni;
- In data 19/01/24, l'a.t.i. composta da: "Infratech Consorzio stabile s.c.a r.l." e la società "New Agnano s.c.a r.l.", con istanza acquisita al protocollo generale recante n. 60728, esaminati gli atti oggetto di accesso, ha chiesto un nuovo termine, non inferiore a 60 giorni, al fine di predisporre le integrazioni progettuali richieste dai Servizi competenti

nei suindicati pareri, ed elaborare dunque un *Project Financing* ai sensi degli artt. 193 e ss., D.Lgs. 36/2023;

- Al fine di espletare l'attività integrativa di cui al punto che precede, la predetta a.t.i., ha, altresì, richiesto contestuale sospensione/annullamento della procedura di gara per l'affidamento in concessione dell'impianto ippico "Ippodromo di Agnano";
- Con Determinazione Dirigenziale n. 1 (DETDI/2024/0000080), pubblicata sulla GUUE in data 14/02/2024, il Dirigente dello scrivente Servizio ha sospeso, per 60 giorni, la procedura aperta, ex art. 71 del D.Lgs n. 36/2023, per l'affidamento in concessione del servizio di gestione dell'impianto ippico "Ippodromo di Agnano";
- In data 05/04/24, l'a.t.i. composta da "Infratech Consorzio stabile s.c.a r.l." e la società "New Agnano s.c.a r.l.", con Pec acquisita al PG/2024/320456, ha illustrato le difficoltà riscontrate nel reperimento della documentazione necessaria tra cui planimetrie catastali acquisite in data 25/03/24 e documenti tecnici e ortofoto dell'impianto risalenti al 1933, trasmessi dal Servizi Tutela Patrimonio in data 28/03/2024, e alla luce di ciò, ha avanzato istanza di proroga di ulteriori 30 giorni della disposta sospensione al fine di consentire la formulazione della proposta rivisitata del *Project Financing*;
- In parziale accoglimento della predetta istanza, con Determinazione Dirigenziale n. 4 del 9/04/2024 (DETDI/2024/0000320), pubblicata sulla GUUE in data 12/04/2024, il Dirigente dello scrivente Servizio ha prorogato la sospensione della procedura aperta, ex art. 71 del D.Lgs n. 36/2023, per l'affidamento in concessione del servizio di gestione dell'impianto ippico "Ippodromo di Agnano", per un termine di ulteriori 20 giorni;
- In data 30/04/2024, l'a.t.i. composta da "Infratech Consorzio stabile s.c.a r.l." e da "New Agnano s.c.a r.l.", ha notificato all'Amministrazione comunale, a mezzo PEC, la versione definitiva del *Project Financing* elaborato ai sensi degli artt. 193 e ss., D.Lgs. 36/2023, ed acquisito al Protocollo Generale del Comune di Napoli recante PG/2024/396199.

Tenuto conto che:

- uno degli obiettivi dell'Amministrazione comunale è certamente quello di gestire le strutture sportive mirando a ricercare modelli gestionali sempre più confacenti ed efficienti, nel tentativo di soddisfare ed agevolare, in questo modo, il principio ispiratore improntato alla massima fruibilità della pratica sportiva ai cittadini;
- lo strumento del "*Project Financing*", quale <<tipo>> giuridico del Partenariato Pubblico Privato, è stato appositamente disciplinato dal Legislatore. In particolare, tale strumento è previsto sia nel c.d. nuovo Codice dei Contratti Pubblici (D.Lgs. 36/2023), sia, nell'ambito della riqualificazione degli impianti sportivi, dal D.Lgs. 38/2021, modificato dal D.Lgs. 120/2023 e ss.mm.ii.;
- tra i modelli tipici di P.P.P. disciplinati, il "*Project Financing*" è quello che mira, in modo ottimale, alla riqualificazione degli impianti sportivi, creando le condizioni di confronto tra soggetto pubblico e proponente privato, ciascuno portatore di specifiche competenze e capacità. Con il *Project Financing*, infatti, il Legislatore – sia comunitario, sia nazionale – ha inteso offrire uno strumento normativo teso a sopperire alla cronica

difficoltà organizzativa e di organico che affligge la Pubblica Amministrazione, in modo particolare dal punto di vista della elaborazione di progetti tecnici complessi;

- l'impianto ippico di Agnano è, per estensione, una delle strutture del suo genere più imponenti dell'intero panorama nazionale, e pertanto un progetto di complessiva riqualificazione e valorizzazione richiede capacità tecniche tipicamente in possesso della parte privata, piuttosto che di quella pubblica;
- il procedimento amministrativo avviato dall'a.t.i. suindicata è tuttora in corso, e una sua conclusione positiva sarebbe di primario interesse pubblico per l'Amministrazione;
- nel disciplinare della gara in corso per l'affidamento in concessione dell'impianto ippico, l'Amministrazione Comunale, ai sensi dell'art. 21 *quinquies* della L. 241/1990, si è espressamente riservata la facoltà di revocare e/o annullare la predetta procedura per sopravvenuti motivi di pubblico interesse, ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto o di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, nonché nel caso di presentazione di un *project financing* (art. 17 disciplinare di gara);
- la previsione di cui al punto che precede è in linea con l'impostazione generale stabilita dal Legislatore nazionale e da quello comunitario, tesa a garantire la concorrenza e la tutela del mercato, posto che, a seguito delle prescritte valutazioni sul *project financing*, ad opera degli uffici tecnici ed amministrativi prima, e degli organi politici poi, in ipotesi di esito favorevole l'intero iter sfocerebbe necessariamente in un nuovo bando di gara mediante procedura aperta;
- compito dell'Amministrazione Comunale è, dunque, valutare ed individuare le migliori soluzioni per il perseguimento del pubblico interesse e, nel caso di specie, per una sostenibile e soddisfacente fruibilità dell'"Ippodromo di Agnano".

Ritenuto, per i motivi esposti, di preminente importanza per una adeguata valorizzazione dell'impianto ippico "Ippodromo di Agnano" e, dunque, per il perseguimento dell'interesse pubblico, attendere l'esito del procedimento amministrativo avviato dall'a.t.i. "Infratech Consorzio stabile s.c.a r.l." e la società "New Agnano s.c.a r.l. mediante la presentazione del PFTE di cui in premessa;

Visti

- la Legge 241/1990;
- il D.Lgs. n. 36/2023;
- il D.Lgs. 38/2021, aggiornato al D.Lgs. 120/2023;
- il disciplinare di gara relativo alla procedura aperta ex art. 71, D.Lgs. n. 36/2023, con il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa ex art. 108 e 185 d.lgs. n. 36/2023, per l'affidamento in concessione, ex art. 176 e ss. del d.lgs. n. 36 del 2023, per un periodo di anni 2 (due), del servizio di gestione dell'impianto ippico "Ippodromo di Agnano", con oneri accessori di manutenzione;
- la Determinazione Dirigenziale n. 1 del Dirigente del Servizio Promozione Attività Sportive, dott. Vincenzo Papa (DETDI/2024/0000080);

- la Determinazione Dirigenziale n. 4 del Dirigente del Servizio Promozione Attività Sportive, dott. Vincenzo Papa (DETDI/2024/0000320).

Con la presente lo scrivente Dirigente

DETERMINA

- 1) di revocare la procedura aperta, ex art. 71 del D.Lgs n. 36/2023, per l'affidamento in concessione, ex art. 176 e ss. del D.Lgs. n. 30/2023, per anni 2 (due), a far data dal 01/01/2025, mediante il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ex art. 108 e 185 del D.Lgs. n. 36/2023, del servizio di gestione dell'impianto ippico comunale denominato "Ippodromo di Agnano", sito in Napoli alla Via Raffaele Ruggiero snc, identificata con CIG: A03B192002;
- 2) di demandare all'Area C.U.A.G. gli atti consequenziali all'adozione del presente atto;
- 3) che ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. n. 33/2013 il presente provvedimento sarà inserito nell'elenco dei provvedimenti finali adottati dai Dirigenti, e pubblicato nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito istituzionale del Comune di Napoli.

Si attesta che il presente documento non contiene dati personali.

sottoscritto digitalmente da

Il Dirigente

dott. Vincenzo Papa

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005 n. 82 e ss.mm.ii. (CAD). La presente disposizione è conservata, in originale, negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 82/2005.