

Direzione Centrale
Welfare e Servizi educativi
Servizio Politiche di Inclusione Sociale-Città Solidale

DETERMINAZIONE

n. 15 del 26/04/2016

Oggetto: Determina a contrarre ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs 50/2016 e dell'art. 192 del D.Lgs 267/2000 - indizione procedura aperta per la conclusione di un Accordo Quadro di cui all'art 54 D. Lgs. 50/2016 comma 4 lett a) del Codice per l'affidamento delle attività di Accoglienza Residenziale a Bassa Soglia per persone senza fissa dimora per un periodo di 730 giorni, nell'ambito del Programma Operativo Nazionale Città Metropolitane "PON METRO" 2014-2020 (Asse 3 "Servizi per l'Inclusione Sociale"). Approvazione documenti di gara: CSA, Disciplinare, Bando. Importo complessivo a base d'asta: € 19,12 pro die/pro capite al netto dell'I-VA pari ad € 23,33 inclusa IVA (se dovuta).

CUP: B69J16003440006
CIG: 7055932349

Pervenuta al Servizio Finanziario

in data

21/05/2017 prot. n. 21/100

Registrata all'indice generale

15 MAG. 2017 351

data.....n.....

Handwritten signature

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO POLITICHE DI INCLUSIONE SOCIALE – CITTÀ SOLIDALE

PREMESSO

- che nell'ambito della rete dei Servizi di Contrasto alla Povertà, le Attività di Accoglienza a Bassa Soglia si collocano in un'area che si può definire di primo intervento in quanto volte a soddisfare il bisogno primario di sopravvivenza ad una categoria di persone che temporaneamente non riescono a provvedervi personalmente e che in ragione delle proprie condizioni di fragilità sono fortemente esposte a condizioni di abbandono e grave emarginazione e che, pertanto, tali servizi rappresentano un punto di transito fondamentale per l'accesso a servizi più strutturati;
- che, in tal senso, il servizio di Accoglienza a bassa soglia si configura come un modello di intervento sociale indirizzato agli adulti in situazione di estrema difficoltà (senza tetto, tossicodipendenti, immigrati...) garantendo una risposta concreta a bisogni primari, la cui soddisfazione è importante per la salute fisica e mentale (dormire, mangiare, lavarsi, vestirsi, avere materiale sterile, un luogo dove passare il tempo e socializzare, ecc...);
- che, ai sensi dell'art. 28 della Legge 328/2000 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali", si sottolinea la necessità di garantire il potenziamento degli interventi volti ad assicurare i servizi destinati alle persone senza fissa dimora, in particolare la realizzazione di centri e di servizi di pronta accoglienza;
- che la Legge regionale 11/07 e smi, all'art.5 comma 1 riconosce quali diritti individuali le prestazioni sociali relative ai livelli essenziali di assistenza, così come definiti dalla legislazione statale vigente, assicurando in ogni ambito territoriale l'attivazione di determinate tipologie di servizi tra cui emerge, alla lettera f) *strutture residenziali e semiresidenziali per soggetti con fragilità sociali, quali bambini, anziani e stranieri*;
- che, le recenti "Linee di Indirizzo per il Contrasto alla Grave Emarginazione Adulta in Italia", emanate dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ed approvate dalla Conferenza Unificata in data 05/11/2015, confermano che le strutture di accoglienza a bassa soglia sono tra i servizi più richiesti e allo stesso tempo i più numericamente scarsi in Italia, sottolineando la necessità di un loro potenziamento nonché transizione da un approccio emergenziale o a gradini verso un approccio *housing first*, all'interno di un sistema di servizi strategicamente orientati verso il perseguimento del maggior grado di inclusione sociale per ciascuna persona in stato di bisogno;

CONSIDERATO

- che, in coerenza con la normativa nazionale e regionale, il Comune di Napoli, da anni, garantisce le attività sopra menzionate al fine di soddisfare l'esigenza di servizi più vicini ai bisogni primari di tipo emergenziale delle persone che vivono in condizioni di grave emarginazione e disagio e che, attualmente, a livello cittadino, è in corso un complessivo ripensamento del sistema dei servizi a bassa soglia anche alla luce delle *Linee di Indirizzo per il Contrasto alla grave emarginazione adulta*;
- che, dall'esperienza dei Servizi a Bassa Soglia, nel corso degli ultimi anni, e dal relativo monitoraggio delle stesse attività, si è reso evidente un progressivo aumento del numero di persone che si trovano ad avere, per ragioni di ordine economico e sociale un limitato accesso a beni essenziali primari, ovvero a beni e servizi di importanza vitale;

TENUTO CONTO

- che la Legge 56/2014 “Disposizioni sulle Città metropolitane, sulle Province, sulle unioni e fusioni di Comuni” prevede la creazione di Città metropolitane e rilancia la dimensione metropolitana come scala per la pianificazione e la gestione di servizi cruciali per lo sviluppo e la coesione territoriale;
- che la Commissione Europea con Decisione di Esecuzione C(2015) 4998 del 14/07/2015 ha adottato il Programma Operativo Nazionale "Città Metropolitane 2014 – 2020" approvando determinati elementi del programma operativo "PON Città metropolitane" per il sostegno del Fondo europeo di sviluppo regionale e del Fondo sociale europeo nell'ambito dell'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione" in Italia;
- che il Programma Operativo Nazionale, ai sensi dell'art. 2 della summenzionata Decisione, sostiene i seguenti assi prioritari:
 - (a) Asse prioritario 1 "Agenda digitale metropolitana" del FESR;
 - (b) Asse prioritario 2 "Sostenibilità dei servizi pubblici e della mobilità urbana" del FESR;
 - (c) Asse prioritario 3 "Servizi per l'inclusione sociale" del FSE;
 - (d) Asse prioritario 4 "Infrastrutture per l'inclusione sociale" del FESR;
 - (e) Asse prioritario 5 " Assistenza Tecnica" del FESR.

DATO ATTO

- che il 1° giugno 2016 è stato sottoscritto l'Atto di Delega disciplinante i rapporti giuridici tra l'Agenzia per la Coesione Territoriale (in qualità di Autorità di gestione del PON) e il Comune di Napoli in qualità di Organismo Intermedio per la realizzazione di interventi di sviluppo urbano sostenibile, nell'ambito degli Assi su descritti e degli Obiettivi specifici del Programma;
- che, nell'ambito del Comune di Napoli, il Direttore Generale, responsabile dell'Organismo Intermedio, con Disposizione n. 1 del 20/01/2017, ha approvato il “*Piano Operativo della Città di Napoli*”, contenente l'esplicitazione delle operazioni per essere ammessi alla dotazione finanziaria di spettanza della Città di Napoli, a valere sul Programma Operativo Nazionale "Città Metropolitane 2014 – 2020 (PON METRO)", le cui risorse risultano iscritte in relazione ai cronoprogrammi finanziari degli interventi, nel bilancio di previsione 2016/2018;
- che nel Piano Operativo è contenuto il progetto NA3.2.2.b “*Accoglienza residenziale a bassa soglia*”;
- che, pertanto, il Servizio Politiche di Inclusione Sociale-Città Solidale ha provveduto a richiedere al competente Organismo Intermedio PON Metro, l'ammissione al finanziamento a valere sull'Asse 3 “Servizi di Inclusione Sociale”, le cui finalità risultano essere in linea con i servizi messi in campo a favore delle persone senza fissa dimora, ovvero, quello di contrastare la povertà, soprattutto quella che si presenta in forma estrema o che rischia di diventarlo per l'assenza di risposte strutturate in un sistema di offerta di servizi istituzionali;

CONSIDERATO altresì

- Che, relativamente al Progetto cod. NA 3.2.2.b “Accoglienza residenziale a bassa soglia”, l’Organismo Intermedio PON Metro del Comune di Napoli, a fronte dell’istanza di finanziamento avanzata dal Servizio Politiche di Inclusione Sociale-Città Solidale e alla luce della documentazione prodotta, ha valutato la coerenza del progetto con i criteri di selezione stabiliti dal Comitato di Sorveglianza del PON e con i contenuti del Programma ed ha disposto l’ammissione al finanziamento con Disposizione n. 11 del 21/03/2017, quale atto propedeutico alle successive fasi di attuazione del progetto per un importo complessivo pari ad € 4.480.000,00 (annualità 2017-2020)

DATO ATTO

- che in ragione del costante aumento del fenomeno e della relativa crescita della domanda di Accoglienza a bassa soglia da parte di persone adulte in difficoltà e della necessità di assicurare servizi stabili e strutturati all’interno di un approccio strategico complessivo alla grave emarginazione che assicuri la fuoriuscita durevole dei soggetti senza dimora da tale condizione, l’attività di “*Accoglienza Residenziale a Bassa Soglia*” rientra tra le azioni progettuali che sono state ammesse a finanziamento a valere sul PON METRO 2014/2020;
- che l’attività in questione si configura come attività essenziale e indispensabile in quanto destinata a fronteggiare condizioni di estrema fragilità delle persone e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate;
- che, secondo quanto raccomandato dall’ANAC con Delibera n. 32 del 20 gennaio 2016, la prima accoglienza può avvenire in situazioni emergenziali e, comunque, con cadenze non predeterminabili, e che pertanto, è opportuno che le strutture vengano individuate preventivamente, sulla base di previsioni circa le esigenze di accoglienza;
- che, in tal senso, lo strumento più adeguato a garantire il rispetto dei principi di parità di trattamento e trasparenza, anche nell’urgenza, è rappresentato dagli accordi-quadro che consentono di selezionare preventivamente, mediante procedure ad evidenza pubblica, i possibili erogatori dei servizi con i quali sottoscrivere specifici contratti esecutivi sulla base delle risorse disponibili nel momento in cui si concretizza l’esigenza dell’accoglienza;

RITENUTO OPPORTUNO, per i motivi espressi in premessa

- procedere all’avvio e all’attuazione del progetto NA3.2.2.b “*Accoglienza residenziale a bassa soglia*”, per il quale il Servizio Politiche di inclusione sociale - Città Solidale risulta essere la struttura competente per la realizzazione delle attività di che trattasi attraverso l’espletamento di una procedura ad evidenza pubblica, così come previsto dalla Disposizione n. 11 del 21/03/2017 di ammissione al finanziamento sulle risorse PON Metro 2014-2020 “Asse 3- Infrastrutture per l’inclusione sociale”;
- indire, in tal senso, una procedura aperta ai sensi dell’art. 60 del D.lgvo 50/2016 per la selezione di enti gestori al fine di garantire il servizio di Accoglienza a Bassa Soglia per persone senza fissa dimora per un periodo di 730 giorni per un massimo di n. 150 posti letto;
- stabilire che con gli enti selezionati si provvederà a stipulare un Accordo Quadro di cui all’art 54 D. Lgs. 50/2016 comma 4 lett a) del Codice (più operatori senza riapertura del con-

fronto competitivo), al fine di garantire il servizio di Accoglienza a Bassa Soglia per un periodo di 24 mesi , a valere sui fondi PON METRO 2014/2020 (Asse 3 “Servizi per l’Inclusione Sociale”;

- stabilire che a seguito dell'accordo quadro saranno sottoscritti singoli contratti esecutivi con gli enti gestori sulla base dell'offerta presentata in sede di gara e delle risorse finanziarie disponibili;
- approvare i documenti di gara: CSA, Disciplinare, Bando, che allegati al presente atto ne formano parte integrante e sostanziale;
- approvare il Prospetto Economico, allegato al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale;

PRECISARE, inoltre, che:

- l'aggiudicazione avverrà anche in presenza di una sola offerta valida;
- sussiste la necessità di autorizzare l'esecuzione anticipata delle prestazioni visto che ricorrono le condizioni di cui all'articolo 32 del D.Lgs. 50/16, in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare condizioni di estrema fragilità e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, assicurando alle persone senza fissa dimora, la prosecuzione di quella concreta forma di assistenza e di vicinanza umana indispensabile per il superamento dello stato di estrema marginalità in cui versano questa tipologia di utenti; tutelando, in tal senso, il loro diritto ad una vita dignitosa e sostenibile, anche al fine di evitare o ridurre situazioni emergenziali di difficile gestione a livello territoriale, con la finalità di maggiore di inclusione sociale;
- non è prodotto il DUVRI in quanto non sono rilevabili rischi di interferenza per i quali sia necessario adottare le relative misure di sicurezza e quindi non sono previsti oneri di sicurezza;
- non si è provveduto alla suddivisione in lotti in quanto gli interventi di accoglienza a bassa soglia superano la mera risposta di tipo emergenziale, prevedendo in modo complementare anche misure di informazione, accompagnamento, assistenza e orientamento verso la rete dei servizi a tutela dei soggetti svantaggiati e, pertanto, l'attività di accoglienza a bassa soglia è omogeneamente articolata su tutto il territorio;
- non sono attive convenzioni MEPA-CONSIP per l'affidamento del servizio di che trattasi.

STABILIRE che:

- le istanze formulate dagli operatori economici e ricevute dalla stazione appaltante esclusivamente per mezzo della Piattaforma digitale per la gestione dell'Elenco Fornitori e delle Gare Telematiche del Comune di Napoli, accessibile all'indirizzo: <https://napoli.acquistitelematici.it>, dovranno pervenire entro il termine previsto dal bando di gara , secondo le modalità stabilite dal CSA, nel Disciplinare e nel Bando;
- che per l'esame delle istanze sarà istituita apposita commissione di valutazione che opererà a titolo non oneroso.

PRESO ATTO

- Che la Giunta comunale ha approvato con DGC n. 169/2017 il giorno 31/3/2017 la PROPOSTA AL CONSIGLIO: Schema del Bilancio di previsione 2017/2019. Verifica del rispetto dei vincoli di finanza pubblica 207/2019. Determinazione, ex art. 186 comma 1 bis del D.Lgs 267/2000, del Risultato di amministrazione presunto al 31/12/2016 e Proposta di Piano di rientro ex art. 188 del D.Lgs 267/2000;
- che il Consiglio Comunale ha approvato con deliberazione n. 26 del 20/4/2017 il Bilancio di previsione 2017/2019. Verifica del rispetto dei vincoli di finanza pubblica 2017/2019. Determinazione, ex art. 16 comma 1 bis del D.Lgs 267/2000, del Risultato di amministrazione presunto al 31/12/2016 e Proposta di Piano di rientro ex art. 188 del D.Lgs. 267/00
- che la Giunta Comunale ha approvato la deliberazione di proposta al Consiglio Comunale per l'approvazione del Rendiconto della gestione 2016 IN SEDUTA DEL 29/4/2017.

RILEVATO

- che, Progetto cod. NA 3.2.2.b “Accoglienza residenziale a bassa soglia”, è stato ammesso a finanziamento con Disposizione n. 11 del 21/03/2017, quale atto propedeutico alle successive fasi di attuazione del progetto per un importo complessivo pari ad € 4.480.000,00 (annualità 2017-2020);
- che attualmente risulta già stanziata in Bilancio per la specifica attività la somma di € 1.280.000,00;
- che al fine di attivare contratti esecutivi per n.150 posti per la durata di dodici mesi si rende necessario l'impegno di una somma pari ad € 1.046.820,00 al netto dell'IVA, pari ad € 1.227.120,40 IVA inclusa al 22% se dovuta, per un periodo complessivo di 730 giorni a far data dalla nota di avvio attività;
- che la somma complessiva di € 1.046.820,00 al netto dell'IVA, pari ad € 1.227.120,40 IVA inclusa al 22% se dovuta, graverà sul capitolo 199322 art. 2 codice di bilancio 12.04-1.03.02.15.008– denominato “PON METRO 2014-2020 Asse 3 Servizi di Inclusione Sociale - Accoglienza residenziale bassa soglia (capitolo di entrata 404784), con la seguente attuale imputazione sul bilancio 2017-2019:
 - 2017: € 638.560,20 IVA inclusa al 22% ;
 - 2018: € 638.560,20 IVA inclusa al 22%

DEMANDARE al Servizi Autonomo CUAG – Gare Forniture e Servizi i consequenziali adempimenti di competenza.

ATTESTATO:

- che l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini della esclusione di eventuali ipotesi di conflitto ex art. 6 bis L. 241/90, introdotto con L. 190/2012 (art. 1 comma 41), e degli artt. 7 e 9 del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con Deliberazio-

ne di G.C. n. 254 del 24/04/2014 è stata espletata dalla d.ssa Silvia Carpentieri , Responsabile Unità Organizzativa Interservizi "Emergenze Sociali";

- che l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e degli art. 13 comma 1 lett. b) e 17 comma 2 lett. a) del Regolamento dei Controlli Interni dell'Ente, approvato con Deliberazione di C.C. n. 4 del 28/02/2013.

VISTI

- Gli artt. 107 e 183, comma 9 e 192 del T.U. Delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali approvato con D. lgs 18 agosto 2000, n. 267;

DETERMINA

per quanto espresso in premessa che qui si intende integralmente riportata:

1. **Indire** gara mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, per l'affidamento delle attività di Accoglienza a bassa soglia per persone senza fissa dimora secondo quanto previsto dal CSA, dal disciplinare di gara e dal bando allegati quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. **Stabilire** che con gli enti selezionati si provvederà a stipulare un Accordo Quadro, ai sensi dell'art 54 D. Lgs. 50/2016 comma 4 lett a) del Codice al fine di garantire il servizio di Accoglienza a Bassa Soglia per un periodo di 24 mesi, a valere sui fondi PON METRO 2014/2020 (Asse 3 "Servizi per l'Inclusione Sociale");
3. **Prenotare** la somma complessiva di € 1.046.820,00 al netto dell'IVA, pari ad € 1.227.120,40 IVA inclusa al 22% se dovuta, graverà sul capitolo 199322 art. 2 codice di bilancio 12.04-1.03.02.15.008– denominato "PON METRO 2014-2020 Asse 3 Servizi di Inclusione Sociale - Accoglienza residenziale bassa soglia (capitolo di entrata 404784), con la seguente attuale imputazione sul bilancio 2017-2019:

2017: € 638.560,20 IVA inclusa al 22% ;

2018: €€ 638.560,20 IVA inclusa al 22%

1. **Approvare** il Prospetto Economico, allegato al presente atto a formarne parte integrante e sostanziale;
2. **Approvare** il CSA, Disciplinare, Bando, allegati quali parti integranti e sostanziali del presente provvedimento.
3. **Autorizzare** l'esecuzione anticipata delle prestazioni visto che ricorrono le condizioni di cui all'articolo 32 del D.Lgs. 50/16, in quanto trattasi di interventi destinati a fronteggiare condizioni di estrema fragilità e situazioni di emergenza sociale rispetto alle quali non è possibile non fornire risposte tempestive e adeguate, assicurando alle persone senza fissa dimora, la prosecuzione di quella concreta forma di assistenza e di vicinanza umana indispensabile per il superamento dello stato di estrema marginalità in cui versano questa tipologia di utenti; tutelando, in tal senso, il loro diritto ad una vita dignitosa e sostenibile e al fine di evitare o ridurre situazioni emergenziali di difficile gestione a livello territoriale, con la finalità maggiore di inclusione sociale;

4. **Dare atto** dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 art.183 del D.lgs. 267/2000 così come coordinato con il D. Lgs. 118/2001, coordinato e integrato dal D.lgs. 126/2014 specificando che sul Capitolo di Entrata 404784/ 0 PON CITTA' METROPOLITANE 2014-2020 FINANZIAMENTO IN CAPO ALL'AUTORITA' URBANA DELLA CITTA' DI NAPOLI (FSE) - SPESA CAP. 199311/1-2-3-4 - CAP.199321 - CAP.199322/1-2 - CAP. 199331 con Accertamento 95/2017 del 24/1/2017 DDR 54737 del 23/01/2017 - ammissione a finanziamento e attribuzione somme atto di delega tra AGENZIA PER LA COESIONE TERRITORIALE DEL PON E COMUNE DI NAPOLI è stata introitata la somma pari ad € 5.000.000,00 e che lo stanziamento di cassa sul capitolo di spesa corrispondente è capiente per la registrazione dell'impegno;
5. **Dare atto** ai sensi del comma 8 art.183 del D.lgs. 267/2000 così come coordinato con il D. Lgs. 118/2001, coordinato e integrato dal D.lgs. 126/2014, che l'indicatore di tempestività dei pagamenti, pubblicato sul sito web istituzionale per l'annualità 2016 risulta essere pari a 157,53;
6. **Stabilire** che, a seguito dell'adozione del presente atto, la data effettiva di avvio attività venga individuata e comunicata con apposita nota di avvio attività da inviare agli enti aggiudicatari;
7. **Stabilire** che il RUP della procedura di gara di che trattasi è la d.ssa Silvia Carpentieri, Responsabile Unità Organizzativa Interservizi "Emergenze Sociali".

Si allegano – quale parte integrante del presente atto – i seguenti documenti, composti, complessivamente, da n. 10 pagine, progressivamente numerate:

- CSA;
- Disciplinare di gara;
- Bando;
- Patto d'Integrità;
- Schema Accordo Quadro;
- Prospetto economico;
- DGUE

Il dirigente in relazione al presente atto attesta che:

- ai sensi dell'articolo 6 bis della Legge 241/90, introdotto dall'articolo 4 comma 41 della L.190/12, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitti di interesse da impedire l'adozione;
- l'adozione dello stesso avviene nel rispetto dei requisiti di regolarità e correttezza dell'attività amministrativa ai sensi dell'art. 183, comma 7 D.L. 267 del 18/8/2000 e l'art. 147 bis comma 1 del citato decreto come modificato ed integrato dal D.L. n. 174 del 10/10/2012 convertito in Legge n. 213 del 07/12/2012 e degli artt. 13, c. 1, lett. b) e 17, c. 2., lett. a) del Regolamento del Sistema dei Controlli Interni approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale del 28/02/2013;

Il Dirigente del Servizio Politiche di Inclusione
Sociale-Città Solidale
dott.ssa Giulietta CHIEFFO

DETERMINAZIONE n. 15 del 26-11-2017

Progr. 5724/2017

Al sensi dell'art. 183, comma 4, del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali, approvato con D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e dell'art. 147 bis comma 1, del citato decreto come modificato ed integrato dal D.L. 174 del 10.10.2012 convertito in Legge 7.12.2012 n. 213 vista la regolarità contabile, si attesta la copertura finanziaria della spesa sui seguenti interventi: classificazione

12.04.1.03 Bil 2017-2018 cap 199322/2 Vincolo 117

data

IL RAGIONIERE GENERALE

9/05/2017 *[Signature]*

[Signature]

[Signature]

DIPARTIMENTO SEGRETERIA GENERALE
SEGRETERIA DELLA GIUNTA COMUNALE

Si attesta che la pubblicazione della presente determinazione dirigenziale, ai sensi dell'articolo 10, comma 1 del D. Lgs. 267/00, ha avuto inizio il 18-05-2017

p. IL SEGRETARIO GENERALE



Determinazione n° 351 del 15-05-2017

DIPARTIMENTO SEGRETERIA GENERALE
Segreteria della Giunta Comunale

Si attesta che la pubblicazione della presente determinazione dirigenziale, ai sensi dell'articolo 10, comma 1 del D.Lgs. 267/00, ha avuto inizio il 18-05-2017

Gli allegati, costituenti parte integrante di essa, sono visionabili presso l'archivio di cui sono depositati (*)

p. IL SEGRETARIO GENERALE

(*) La Segreteria della Giunta indicherà il luogo di deposito al momento della richiesta di visione.