

PARERE DEL COLLEGIO REVISORI DEI CONTI DEL 10 GIUGNO 2022

OGGETTO: PIANO TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE 2022/2024 – Delibera di Giunta Comunale n. 200 del 31/05/2022 – ricevuta in data 07/06/2022 con PG/2022/438833.

L'anno duemilaventidue, il giorno 10 del mese di giugno, con modalità "a distanza", si è riunito il Collegio dei Revisori dei Conti così composto e presente:

dr. Costantino SESSA	Presidente
dr. Domenico CAROZZA	Componente
dr. Antonio DANIELE	Componente

per esprimere il parere di propria competenza di cui all'art. 239, comma 1, lett. b.2, del D.Lgs. 267/2000;

IL COLLEGIO DEI REVISORI

PREMESSO

- che l'art. 19, c. 8, L. 28 dicembre 2001, n. 448 prevede che l'organo di revisione economico-finanziaria accerti che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, di cui all'art. 39, L. n. 449/1997 e che eventuali eccezioni siano analiticamente motivate;
- che l'art. 4, c. 2, D.M. 17 marzo 2020 dispone che l'organo di revisione contabile assevera il rispetto pluriennale dell'equilibrio di bilancio, in conseguenza degli atti di assunzione di personale previsti nel piano triennale;

RICHIAMATO

- il D.M. 17 marzo 2020, applicativo dell'art. 33, D.L. n. 34/2019, ad oggetto: "Misure per la definizione delle capacità assunzionali di personale a tempo indeterminato dei comuni", il quale, con decorrenza 20 aprile 2020, permette di determinare la soglia di spesa per nuove assunzioni, in deroga al limite derivante dalla normativa previgente;
- la nota a firma del Ragioniere Generale PG n. 596542 del 26/07/2017 in cui si attesta:

- ❖ che il valore di spesa potenziale massima per l'Ente è di € 361.662.514,55 che corrisponde alla media 2011/2013 della spesa del personale quantificata ai sensi dell'art. 1, comma 557, della L. n. 296/2006. Il valore finanziario dell'organico - incrementato delle altre componenti che concorrono alla determinazione della spesa di personale ai sensi del comma 557 - deve essere al di sotto del valore di spesa potenziale massima;
- ❖ che il limite massimo della spesa di personale a tempo determinato (flessibile) per il Comune di Napoli, determinato in rispetto dell'art.9, comma 28, del D.L. 78/2010, ammonta ad € 19.935.409,54 al netto di

ESAMINATA

- la deliberazione in oggetto con la quale la Giunta comunale approva, ai sensi dell'art. 6, D.Lgs. n. 165/2001, il piano triennale dei fabbisogni di personale per il periodo 2022 – 2024 e il relativo piano occupazionale, che prevede:

-assunzioni a tempo indeterminato, così come esplicitate nel deliberato e dettagliate nella tabella di seguito, che riporta, per ciascuna annualità, il numero dei posti da coprire per categoria e profilo, le modalità di reclutamento, la decorrenza programmata e la spesa che ne deriva, comprensiva degli oneri riflessi e Irap:

CAT	UNITA'	PROFILO	MODALITA' RECLUTAMENTO	DECORRENZA PRESUNTA	COSTO UNITARIO ANNUO	SPESA 2022	SPESA 2023	SPESA 2024
C	95	Geometra	concorso pubblico	30/12/2022	22.638,47	13.466,46	2.150.654,65	2.150.654,65
	2	Istruttore amministrativo	FORMEZ per Regione Campania 2019	30/12/2022	22.638,47	283,50	45.276,94	45.276,94
	150	Istruttore amministrativo	concorso pubblico	30/12/2022	22.638,47	21.262,84	3.395.770,50	3.395.770,50
	5	Istruttore comunicazione e/o informazione	concorso pubblico	30/12/2022	22.638,47	708,76	113.192,35	113.192,35
	10	Istruttore culturale	concorso pubblico	30/12/2022	22.638,47	1.417,52	226.384,70	226.384,70
	30	Istruttore informatico	concorso pubblico	30/12/2022	22.638,47	4.252,57	679.154,10	679.154,10
	70	Ragioniere	concorso pubblico	30/12/2022	22.638,47	9.922,66	1.584.692,90	1.584.692,90
C_PV	100	Vari profili	progressione verticale	30/12/2022	2.491,86	1.610,06	249.186,00	249.186,00
C_EDU	30	Istruttore socio educativo	scorrimento graduatoria	12/09/2022	23.103,23	211.259,26	693.096,90	693.096,90
	50	Maestra/o	concorso pubblico	30/12/2022	23.103,23	7.236,57	1.155.161,50	1.155.161,50
C_VIG	200	Agente di polizia municipale	concorso pubblico	30/12/2022	23.418,77	29.350,91	4.683.754,00	4.683.754,00
	77	Agente di polizia municipale	stabilizzazione	31/12/2022	23.418,77	5.650,05	1.803.245,29	1.803.245,29
	3	Assistente sociale	FORMEZ per Regione Campania 2019	30/12/2022	24.561,75	462,75	73.685,25	73.685,25
	10	Assistente sociale	concorso pubblico	30/12/2022	24.561,75	1.542,49	245.617,50	245.617,50
	14	Assistente sociale	stabilizzazione	31/12/2022	24.561,75	1.079,75	343.864,50	343.864,50
	8	Educatore professionale	stabilizzazione	31/12/2022	24.561,75	617,00	196.494,00	196.494,00
	8	Istruttore direttivo agronomo	concorso pubblico	30/12/2022	24.561,75	1.233,99	196.494,00	196.494,00
	17	Istruttore direttivo amministrativo	FORMEZ per Regione Campania 2019	30/12/2022	24.561,75	2.622,24	417.549,75	417.549,75



Collegio dei Revisori

	80	Istruttore direttivo amministrativo	concorso pubblico	30/12/2022	24.561,75	12.339,95	1.964.940,00	1.964.940,00
D	6	Istruttore direttivo amministrativo	stabilizzazione	31/12/2022	24.561,75	462,75	147.370,50	147.370,50
	10	Istruttore direttivo comunicazione e informazione	concorso pubblico	30/12/2022	24.561,75	1.542,49	245.617,50	245.617,50
	20	Istruttore direttivo culturale	concorso pubblico	30/12/2022	24.561,75	3.084,99	491.235,00	491.235,00
	21	Istruttore direttivo culturale	FORMEZ per Regione Campania 2019	30/12/2022	24.561,75	3.239,24	515.796,75	515.796,75
	30	Istruttore direttivo economico finanziario	concorso pubblico	30/12/2022	24.561,75	4.627,48	736.852,50	736.852,50
	20	Istruttore direttivo informatico	concorso pubblico	30/12/2022	24.561,75	3.084,99	491.235,00	491.235,00
	3	Istruttore direttivo informatico	FORMEZ per Regione Campania 2019	30/12/2022	24.561,75	462,75	73.685,25	73.685,25
	15	Istruttore direttivo scolastico	concorso pubblico	30/12/2022	24.561,75	2.313,74	368.426,25	368.426,25
	62	Istruttore direttivo tecnico	concorso pubblico	30/12/2022	24.561,75	9.563,46	1.522.828,50	1.522.828,50
	D_PV	150	Vari profili	progressione verticale	30/12/2022	1.923,28	1.874,57	288.492,00
D_VIG	1	Istruttore direttivo polizia municipale	FORMEZ per Regione Campania 2019	30/12/2022	25.342,05	159,25	25.342,05	25.342,05
	50	Istruttore direttivo polizia municipal	concorso pubblico	30/12/2022	25.342,05	7.962,58	1.267.102,50	1.267.102,50
DIR	55	Dirigente	concorso pubblico	30/12/2022	45.803,90	15.968,49	2.519.214,50	2.519.214,50
	4	Dirigente	mobilità	30/12/2022	45.803,90	1.161,34	183.215,60	183.215,60
	1.406	TOTALE RETRIBUZIONI				381.827,45	29.094.628,73	29.094.628,73
		ONERI RIFLESSI				101.871,56	8.053.393,23	8.053.393,23
		IRAP				32.455,33	2.473.043,45	2.473.043,45
		TOTALE RETRIBUZIONI + ONERI RIFLESSI + IRAP				516.154,34	39.621.065,41	39.621.065,41

***-assunzioni a tempo determinato**, così come esplicitate nel deliberato e dettagliate nelle tabelle, che riportano, per ciascuna annualità, il numero dei posti da coprire per categoria e profilo, le modalità di reclutamento, la decorrenza programmata, le proroghe e contratti con spesa a carico del Comune o etero finanziati, comprensivi degli oneri riflessi e Irap;*

*- **la nuova dotazione organica** del Comune di Napoli, così come riportata nel prospetto allegato alla suddetta deliberazione per il prossimo triennio 2022-2024;*

PRESO ATTO

- che rientrano nelle spese di personale tutte le spese derivanti da rapporto di lavoro a tempo indeterminato e determinato, co.co.co., incarichi conferiti ai sensi dell'art. 90 e 110 del TUEL, rapporti di somministrazione di lavoro nonché tutte le spese sostenute per soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente;

-che l'art. 57, comma 3-septies del Decreto-Legge 104/2020., convertito con modificazioni dalla L. n. 126/2020, che recita "A decorrere dall'anno 2021 le spese di personale riferite alle assunzioni, effettuate in data successiva alla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto (14 ottobre 2020, n.d.r.), finanziate integralmente da risorse provenienti da altri soggetti, espressamente finalizzate a nuove assunzioni e previste da apposita normativa, e le corrispondenti entrate correnti 'poste a copertura delle stesse non rilevano ai fini della verifica del rispetto del valore soglia di cui ai commi 1; 1-bis e 2 dell'articolo 33 del decreto-legge 30 aprile 2019, h. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 giugno 2019, n. 58, per il periodo in cui è garantita il predetto finanziamento. In caso di finanziamento parziale, ai fini del predetto valore soglia non rilevano l'entrata e la spesa di personale per un importo corrispondente;

RILEVATO

che è stato rispettato il vincolo di spesa derivante dall'applicazione dei parametri di cui al D.M. 17 marzo 2020 (il rapporto spesa del personale / media entrate correnti sulla scorta dei dati rilevati dai relativi rendiconti):

	Anno 2019	Anno 2020	Anno 2021
TITOLO I – entrate tributarie	933.804.197,13	878.332.823,15	877.200.776,85
TITOLO II – trasferimenti	188.486.676,54	314.473.456,42	643.772.484,12
TITOLO III – entrate extratributarie	306.982.052,03	279.625.906,55	241.271.698,11
	1.429.272.925,70	1.472.432.186,12	1.762.244.959,08
Entrate da sottrarre (Contributo assistenti sociali)			85.200,00
Media Entrate Correnti (MEC)		1.554.621.623,63	
FCDE previsione 2021 (assestato)		372.052.673,54	
MEC – FDCE		1.182.568.950,09	

	Anno 2021
MACROAGGREGATO 1.01	208.457.622,08
VOCE 1.03.02.12.001	0,00
VOCE 1.03.02.12.002	0,00
VOCE 1.03.02.12.003	0,00
VOCE 1.03.02.12.999	0,00
Spesa di Personale (SP) 2021	208.457.622,08
Spese da sottrarre (Spesa per assistenti sociali)	- 79.842,70
Spesa del personale	208.377.779,38
Rapporto SP / (MEC – FDCE)	17,62 %

- che in base al dato della popolazione residente, il comune di Napoli si colloca nella fascia h) comuni da 250.000 a 1.499.999 abitanti della tabella 1 del DM 17/03/2020, a cui corrisponde un valore soglia (in termini di rapporto tra spesa di personale e entrate correnti, al netto del FCDE) pari al **28,80%**;

CONSIDERATO

- che il Comune di Napoli si colloca tra i comuni che registrano un valore del suddetto rapporto inferiore al valore soglia di riferimento, ai quali viene riconosciuta una capacità di spesa aggiuntiva per le assunzioni a tempo indeterminato: ai sensi dell'art. 4, comma 2, del DM del 17/03/2020, infatti, la spesa del personale dell'Ente, nell'aggregato sopra definito, può essere incrementata fino al raggiungimento della soglia stessa che ne costituisce il limite e che si quantifica come di seguito:

Tabella a)

Valore soglia per la fascia h)	28,80%
Limite max Spesa del Personale ex art. 4, comma 2, DM 17/03/2020 (MEC – FDCE) * 28,80%	340.579.857,63

- che anche per i comuni virtuosi (che registrano cioè un valore sotto soglia), l'art. 5 del DM 17/03/2020 prevede un ulteriore limite di incremento graduale calcolato, per ciascuno degli anni dal 2020 al 2024, applicando specifiche percentuali alla spesa del personale registrata nell'anno 2018: le percentuali previste nella tabella 2 del DM sono diverse per ciascuna delle fasce demografiche, e considerato che la spesa del personale 2018 dell'Ente ammonta a € 284.420.595,34, il limite di incremento per gli anni 2022/2024 risulta il seguente:

Tabella b)

Comuni appartenenti alla fascia demografica h)	2022	2023	2024
Percentuale di incremento sulla spesa del personale 2018	8%	9%	10%
Limite max Spesa del Personale ex art. 5, comma 1, del DM 17/03/2020 (SP 2018 + SP 2018*% incremento)	307.174.242,97	310.018.448,92	312.862.654,87

CONSTATATO

- che, dal confronto tra i due limiti di cui alle tabelle che precedono, emerge che gli incrementi gradualmente, di cui alla tabella b) sono inferiori al valore di cui alla tabella a) e che di conseguenza gli stessi devono essere assunti come limite di incremento della spesa del personale dell'Ente per gli anni 2022/2024;



Collegio dei Revisori

- che l'Ente rispetta le quote d'obbligo previste dalla legge n. 68/1999 sia con riferimento alla quota di riserva disabili (art. 1), sia con riferimento alla quota di riserva per le categorie protette (art. 18) e che dunque non è tenuto ad ulteriori assunzioni;
- che l'Ente, in termini di spesa per lavoro flessibile, rispetta il limite di cui all'art. 9, comma 28, del D.L. n. 78/2010, così come dettagliato nel deliberato;
- che l'Ente non supera il limite del 20 % del numero dei lavoratori a tempo indeterminato in forza al 1° gennaio dell'anno di assunzione ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. 81/2015.

VISTO

- il parere di regolarità tecnica espresso ai sensi dell'art. 49, comma I, del D.Lgs. 267/2000, dal Responsabile dell'Area Risorse umane;
- il parere di regolarità contabile espresso ai sensi dell'art. 49, comma I, del D.Lgs. 267/2000, dal Dirigente del Servizio Ragioneria, nel quale rileva che le proposte di assunzioni siano subordinate alla approvazione del bilancio di previsione 2022/2024 e al conseguimento dell'autorizzazione prevista dall'art. 243 bis comma 8 lettera del TUEL;
- Lette le osservazioni del Segretario Generale;

**TUTTO CIO PREMESSO, RICHIAMATO, ESAMINATO, PRESO ATTO,
RILEVATO, CONSIDERATO, CONSTATATO E VISTO**

IL COLLEGIO DEI REVISORI

ACCERTA

- che il Piano triennale dei fabbisogni di personale e il relativo piano occupazionale per il periodo 2022 – 2024 rispetta i limiti della spesa a tempo determinato, ai sensi dell'art. 9 del D.L. 78/2010, nonché i vincoli imposti dalla soglia di spesa per il personale a tempo indeterminato, ai sensi del D.M. 17 marzo 2020;
- che in conseguenza delle assunzioni previste nel P.T.F.P. in oggetto, l'equilibrio pluriennale è assicurato con l'inserimento della spesa nello schema di bilancio pluriennale 2022-2024 approvato con deliberazione di G.C. 202 del 31/05/2022;

ESPRIME

- ai sensi dell'art. 19, c. 8, L. n. 448/2001 e dell'art. 4, c. 2, D.M. 17 marzo 2020, **parere favorevole** sulla deliberazione di G.C. n.200/2022, in oggetto;



Collegio dei Revisori

RACCOMANDA

- di inviare la presente deliberazione alla Commissione per la stabilità finanziaria degli enti locali per il controllo sulla dotazione organica e sulle assunzioni di personale ai sensi dell'art. 243 bis, comma 8, lettera d) e 243, comma 1, del Dlgs 267/2000.

Napoli 10/06/2022

IL COLLEGIO DEI REVISORI
dr. Costantino Sessa - Presidente
dr. Antonio Daniele - Componente
dr. Domenico Carozza - Componente

*Sottoscritta digitalmente**

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art.24 del D.Lgs.07/03/2005, n.82 e s.m.i. (CAD).