

Grande Progetto Riqualficazione urbana area portuale Napoli est Lavori di realizzazione del parco della Marinella

Affidamento del servizio di prelievo, trasporto e conferimento presso impianti all'uopo autorizzati, di cumuli di rifiuti omogenei ubicati presso l'area del Parco della Marinella in Napoli, attraverso la conclusione di un Accordo quadro

Relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio

ai sensi dell'art.23, comma 15, del D.lgs. 50/2016

Premesso che:

- con determina del direttore della DC Ambiente, tutela del territorio e del mare n.5 del 01/06/2017 (IG535 del 16/06/2017) è stata aggiudicata la gara per l'affidamento della progettazione esecutiva e l'esecuzione dei lavori di realizzazione del Parco della Marinella all'RTI Re.AM. S.r.l., Vivai Barretta S.r.l., Green's service di Riccio Paolo per un importo di € 4.204.207,20, oltre IVA e oneri previdenziali;
- in data 11 gennaio 2018 è stato quindi stipulato il contratto repertorio n. 86181;
- con la deliberazione di Giunta Comunale n. 224 del 16 maggio 2019 è stato approvato il progetto esecutivo relativo alla realizzazione del parco della Marinella;
- con l'ordine di servizio n.12 del 24 giugno 2019, il Responsabile del Procedimento all'epoca in carica, ai sensi dell'art. 153, comma 1, del d.P.R. n. 207/2010, ha autorizzato il DL a procedere alla consegna dei lavori;
- con delibera n.132 dell'8/05/2021 la Giunta comunale ha preso atto delle integrazioni e della riprogrammazione del Patto per lo sviluppo della città di Napoli, finanziato con

risorse FSC 2014-2020, che include un importo di € 1.500.000,00 destinato alle attività di *Caratterizzazione, rimozione, trasporto a discarica e smaltimento dei rifiuti dell'area destinata alla realizzazione del parco della Marinella;*

- come si evince dalla relativa “scheda censimento progetto” allegata al Patto per Napoli, *allo stato attuale nell'area oggetto d'intervento sono presenti cumuli di materiale abbandonato di varia tipologia. Si prevede, pertanto, la rimozione di quanto ivi accatastato e il relativo smaltimento previa caratterizzazione dei rifiuti, come da normativa vigente. [...] Il conferimento a discarica dei rifiuti rinvenuti, nel rispetto della normativa vigente, consentirà non solo la realizzazione delle opere oggetto di diverso finanziamento e afferenti l'intervento denominato “Realizzazione del parco della Marinella” ma anche la riqualificazione di una zona da anni interessata da deposito di materiale di scarto in maniera perlopiù non autorizzata;*
- con determinazione n.18 del 12/05/2021 è stato quindi rimodulato il quadro economico dell'intervento che comprende le voci di spesa per lavori e le voci di spesa per caratterizzazione e smaltimento, finanziato nell'ambito del Patto per lo sviluppo della Città di Napoli a valere sulle risorse del Fondo per lo Sviluppo e la Coesione FSC 2014/2020.

Valutato che:

- le attività da eseguire per conseguire gli obiettivi di bonifica prefissati dalla citata delibera e dal Patto per Napoli, consistono in:
 - a. bonifica preliminare e pulizia dell'area oggetto di intervento, comprendente la pulizia superficiale di erbe infestanti;
 - b. caratterizzazione, cernita e selezione dei rifiuti con riferimento al codice CER, con la sola esclusione di quelli contenenti cemento amianto;
 - c. movimentazione all'interno del cantiere fino alle piazzole di stoccaggio per singolo CER, incluso la formazione di dette piazzole delimitate con new jersey ed eventuale telo di protezione;

- d. prelievo, trasporto, conferimento, recupero e/o smaltimento presso impianti all'uopo autorizzati;
- le attività di cui ai punti a, b e c sono lavorazioni sostanzialmente coincidenti con quelle già previste nel progetto esecutivo approvato e sono state quindi affidate all'impresa che già opera in sito con determinazione dirigenziale del Servizio Verde della città n.14 del 30/07/2021. Ciò sia per evitare potenziali interferenze tra imprese operanti in cantiere a diverso titolo sia per consentire che la programmazione delle attività di bonifica possa essere raccordata al programma di esecuzione dei lavori di realizzazione del parco, evitando in tal modo l'accumularsi di ulteriori ritardi nelle attività di trasformazione dell'area e riducendo i possibili rischi di contenzioso;
 - per quanto riguarda le attività di cui al punto d, si rileva che trattasi prevalentemente di servizi specializzati per i quali è invece opportuno -nonché necessario trattandosi di interventi di importo superiore alle soglie comunitarie- interrogare gli operatori economici che possiedono specifica competenza in materia, per ragioni sia di natura tecnica che per esigenze di economicità, efficacia, efficienza, imparzialità, pubblicità e trasparenza dell'azione amministrativa.

Descrizione del contesto in cui è inserito il servizio

La presente relazione riguarda l'affidamento del servizio di prelievo, trasporto, conferimento all'impianto di recupero e/o smaltimento di cumuli di rifiuti ubicati presso l'area del Parco della Marinella, attraverso la conclusione di un Accordo quadro con un unico operatore economico ai sensi dell'art. 54, c. 3 del D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici" e ss.mm.ii..

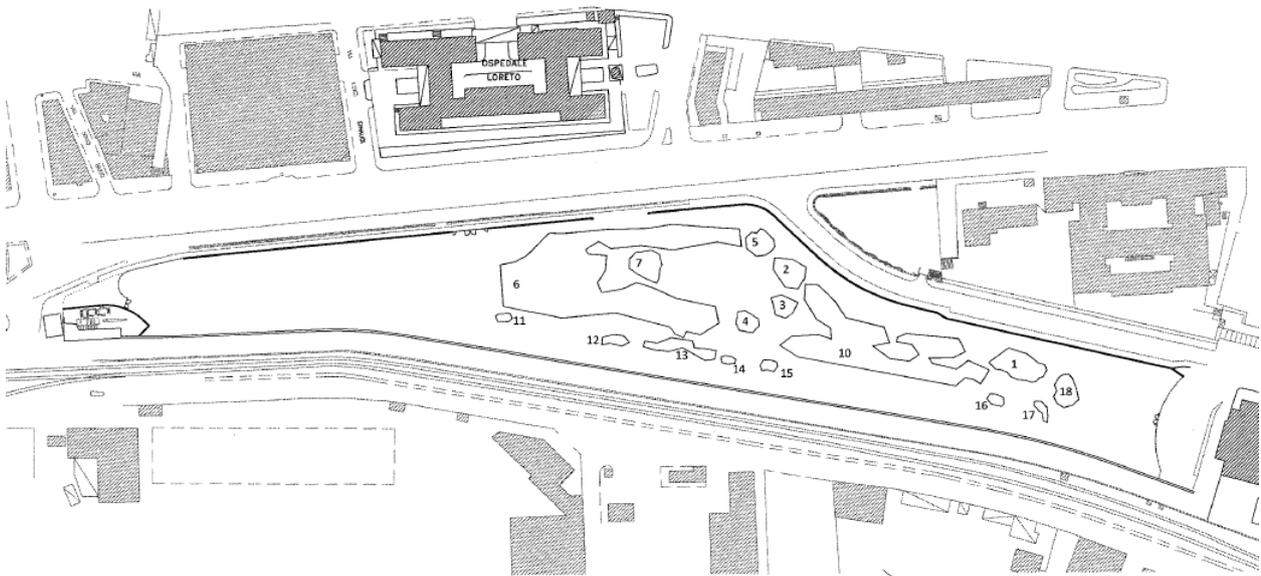
I citati cumuli di rifiuti sono costituiti prevalentemente dalle tipologie di seguito elencate:

- *codice CER 08.01.11* - pitture e vernici di scavo contenenti solventi organici o altre sostanze pericolose;*
- *codice CER 13.02.08* - altri oli per motori ingranaggi e lubrificazioni;*
- *codice CER 15.01.10*: imballaggi contenenti residui di sostanze pericolose o contaminati da tali sostanze;*

- *codice CER 15.02.02*:* Assorbenti, materiali filtranti, stracci ed indumenti protettivi, contaminati da sostanze pericolose;
- *codice CER 16.01.19:* Plastica (veicoli fuori uso);
- *codice CER 16.03.03*:* rifiuti inorganici, contenenti sostanze pericolose;
- *codice CER 16.03.04:* rifiuti inorganici, diversi da quelli di cui alla voce 16 03 03;
- *codice CER 16.03.05*:* rifiuti organici, contenenti sostanze pericolose;
- *codice CER 16.03.06:* rifiuti organici, diversi da quelli di cui alla voce 16 03 05;
- *codice CER 17.02.03:* Plastica;
- *codice CER 17.03.01*:* Miscele bituminose contenenti carbone;
- *codice CER 17.03.02:* Miscele bituminose diverse da quelle di cui alla voce 170301;
- *codice CER 17.04.11:* Cavi diversi da quelli di cui alla voce 170410;
- *codice CER 17.06.01*:* materiali isolanti contenenti amianto;
- *codice CER 17.06.03*:* Altri materiali isolanti contenenti o costituiti da sostanze pericolose;
- *codice CER 17.06.04:* Materiali isolanti diversi da quelli di cui alle voci 17.06.01 e 17.06.03;
- *codice CER 17.06.05*:* Materiali da costruzione contenenti amianto;
- *codice CER 17.02.02:* Vetro;
- *codice CER 17.09.03*:* altri rifiuti dell'attività di costruzione e demolizione (compresi rifiuti misti) contenenti sostanze pericolose;
- *codice CER 20.01.11:* Prodotti tessili;
- *codice CER 20.01.39:* Plastica;
- *codice CER 20.03.01:* Rifiuti urbani non differenziati;
- *codice CER 20.03.99:* Rifiuti urbani non specificati altrimenti (combusti);
- *codice CER 20.02.01:* Sfalci, potature, residui vegetali;
- *codice CER 170503*:* Terra e rocce, contenenti sostanze pericolose (contaminate da amianto);
- *codice CER 170904:* rifiuti dell'attività di costruzione e demolizione, diversi da quelli di cui alle voci 170901, 170902 e 170903;
- *codice CER 191301*:* Rifiuti solidi prodotti dalle operazioni di bonifica dei terreni, contenenti sostanze pericolose ;

- codice CER 191302 rifiuti solidi prodotti dalle operazioni di bonifica dei terreni, diversi da quelli di cui alla voce 191301;
- codice CER 170504 Terre e rocce da scavo (con concentrazioni nei limiti della colonna B della tab. 1 all. 5 p. IV D.Lgs. 152/06 smi);
- codice CER 160103 Pneumatici fuori uso.

Come già anticipato in premessa, tali materiali sono presenti nell'area di cantiere del Parco della Marinella, ubicato in Napoli tra Piazza Duca Degli Abruzzi e via A. Vespucci, e la loro rimozione risulta necessaria ai fini del completamento delle attività previste nell'appalto affidato alla ditta esecutrice dei lavori di realizzazione del parco urbano.



Si dà atto, comunque, che “la classificazione dei rifiuti è effettuata dal produttore assegnando ad essi il competente codice CER ed applicando le disposizioni contenute nella decisione 2014/955/UE e nel regolamento (UE) n. 1357/2014 della Commissione, del 18 dicembre 2014, nonché nel regolamento (UE) 2017/997 del Consiglio, dell’8 giugno 2017”, così come previsto dall’ All. D della parte IV del D.lgs.152/2006 e ss.mm.ii., e che i rapporti di prova, come previsto

dal paragrafo 1.1.2, lett. g) dell'allegato alla Decisione 2003/33/CE del 19 dicembre 2002 e ss.mm.e ii., saranno forniti dalla ditta esecutrice dei lavori.

Sono compresi nell'affidamento tutte le prestazioni, le forniture e le provviste necessarie per dare ciascun intervento, attivato previa sottoscrizione di uno specifico ordine di servizio relativo al singolo intervento, completamente compiuto secondo le prescrizioni di cui al CSA nonché quelle indicate nella singola Lettera d'ordine.

Per l'esecuzione, sempre effettuata secondo le regole dell'arte e con riferimento alle relative norme CEI ed UNI, l'Appaltatore deve conformarsi alla massima diligenza nell'adempimento dei propri obblighi, dovrà, inoltre, adottare tutte le misure idonee a garantire la sicurezza di persone o cose relative ai luoghi nei quali sono previsti i lavori.

L'ubicazione, la forma, il numero e le principali dimensioni degli interventi oggetto affidamento verranno indicati e precisati all'atto del perfezionamento di ogni singolo ordine, fatte salve più precise indicazioni che, in fase di esecuzione, potranno essere impartite dal Direttore dell'Esecuzione del Contratto.

Descrizione del servizio

L'aggiudicatario dovrà impegnarsi a prelevare, trasportare presso gli impianti di trattamento e/o smaltimento nonché a smaltire e/o recuperare i materiali presenti in sito che saranno selezionati e stoccati in cumuli omogenei a cura della ditta esecutrice dei lavori del Parco della Marinella.

I rifiuti conferiti saranno costituiti prevalentemente dalle tipologie e dai codici CER sopra elencati, secondo quanto previsto dal D.lgs. 152/06 e ss.mm.ii., ciò anche in ragione di recenti prelievi e smaltimenti effettuati nella medesima area dal Comune di Napoli.

Sono compresi nell'appalto tutte le prestazioni, le forniture e le provviste necessarie per dare il servizio completo e secondo le condizioni stabilite dal Capitolato, con riguardo anche alle specifiche attività di seguito indicate nell'elenco indicativo e non esaustivo:

- attività di accantieramento;
- attività di rimozione, trasporto;

- attività di gestione dei rifiuti e avvio ad impianti di trattamento/recupero e/o smaltimento finale;
- redazione del Piano operativo delle attività e del Piano operativo di sicurezza;
- Redazione e presentazione del Piano di Lavoro per l'eventuale rimozione di materiali contenenti amianto ai sensi del D. Lgs. 81/2008 e ss.mm.ii;

-

Piano operativo delle attività

Per una migliore gestione e un corretto svolgimento delle attività, entro sette (7) giorni dalla data di consegna, l'Impresa aggiudicataria dovrà presentare all'ufficio D.L. per la relativa approvazione, il Piano operativo di rimozione rifiuti e relativo Piano operativo di sicurezza (POS) con indicazione delle attività che si intendono effettuare. Il Piano di rimozione dovrà indicare:

1. le attività che saranno svolte, con particolare riguardo allo smaltimento, al recupero, alla movimentazione dei rifiuti;
2. le aree interessate dall'intervento e la superficie interessata;
3. il personale da impiegare;
4. i mezzi e le attrezzature necessarie per eseguire le lavorazioni previste.

Nel piano dovranno essere indicati gli impianti di trattamento e smaltimento finale con le rispettive autorizzazioni, le quantità conferite, l'elenco dei trasportatori autorizzati (iscritti all'Albo nazionale gestori ambientali), e quant'altro ritenuto utile per una corretta valutazione (lettere di disponibilità, omologhe, ecc.).

Al Piano operativo presentato dall'Impresa aggiudicataria potranno essere apportate tutte le modifiche o aggiornamenti per l'esecuzione del servizio o il coordinamento con tutti i soggetti interessati.

Modalità e condizioni per la realizzazione dei servizi

Il servizio dovrà essere svolto, a valle degli adempimenti di selezione e stoccaggio posti in essere dalla ditta che ha in corso le lavorazioni all'interno del Parco della Marinella, con le modalità di seguito indicate:

- prelievo con mezzi idonei ed a ciò autorizzati dei materiali, trasporto presso l'impianto di trattamento/smaltimento secondo gli orari e la programmazione settimanale che sarà concordata con la Direzione dei Lavori e con la Direzione Tecnica: il trasporto dovrà essere svolto in osservanza delle vigenti leggi, attraverso automezzi in perfetta efficienza, ordine e pulizia, idonei e garantire il rispetto delle norme sulla sicurezza ed evitare dispersioni di inquinanti e/o altri materiali, e compatibili con le procedure e modalità di accettazione e conferimento presso l'impianto di destino. Sarà cura della ditta aggiudicataria trasmettere alla stazione appaltante l'elenco dei mezzi adibiti al carico e al conferimento, indicati per tipologia, targa e relative autorizzazioni, nonché garantire un numero adeguato di personale e mezzi tali da eseguire il servizio nei tempi e modi stabiliti. Per assicurare l'adempimento di tutti gli obblighi derivanti dal presente capitolato, nessuno escluso ed eccettuato, l'aggiudicatario deve avere alle proprie dipendenze personale in numero sufficiente e idoneo a garantire la regolare esecuzione dei servizi previsti, nonché assicurare la sostituzione di detto personale in caso di ferie o malattia;
- l'aggiudicatario dovrà presentare l'elenco degli impianti di conferimento finale, e preventiva dichiarazione di disponibilità ad accogliere i rifiuti che saranno rimossi;
- l'aggiudicatario dovrà fornire tutte le autorizzazioni degli impianti riceventi, rispetto al codice CER di conferimento, prescritte ai sensi del Codice dell'Ambiente (discarica, impianto di termovalorizzazione, impianto di recupero, etc.). Inoltre, l'aggiudicatario sarà tenuto a presentare alla stazione appaltante l'omologa allo smaltimento per ogni singolo CER conferito a sito autorizzato;
- la ditta aggiudicataria rilascerà al personale autorizzato dalla stazione appaltante, per ogni carico, l'apposita documentazione di conferimento concordata con il gestore dell'impianto. Gli operatori degli automezzi, dovranno conformarsi alle direttive impartite dal personale dall'impianto anche relativamente alle norme di sicurezza adottate;
- la ditta aggiudicataria dovrà provvedere alla compilazione dei formulari di identificazione del rifiuto;

- l'impresa aggiudicataria dovrà provvedere a restituire, nei termini di legge, la quarta copia del formulario, in caso contrario non si procederà alla liquidazione dei corrispettivi fatturati;
- la ditta aggiudicataria dovrà altresì curare l'attuazione, sotto la propria esclusiva responsabilità, di tutti i provvedimenti e delle condizioni atte ad evitare infortuni sulla base delle vigenti norme di legge (tra cui il D.Lgs. 81/2008, D.Lgs. 152/2006, D.Lgs. 285/1992 e ogni altro atto normativo e regolamentare locale, nazionale ed europeo applicabile) e trasmettere alla stazione appaltante il documento del piano di sicurezza relativo alla tipologia della prestazione;
- campionamento ed analisi chimiche per la classificazione, caratterizzazione ed ammissibilità in discarica dei rifiuti, verifiche sui quantitativi di rifiuti, analisi e dispositivi necessari alla tutela dei lavoratori e dell'ambiente.
- tutte le analisi dovranno essere condotte da laboratori o di analisi chimiche accreditati in base alla norma UNI CEI EN ISO/IEC 17025:2018.

L'impresa aggiudicataria dovrà altresì nominare un responsabile tecnico qualificato e formato cui la stazione appaltante, unitamente alla ditta appaltatrice dei lavori del Parco della Marinella, farà riferimento per l'espletamento del servizio reso.

Per le pesate dei mezzi di trasporto in entrata e in uscita dal cantiere, dovrà eseguirsi il controllo del peso con idoneo sistema di pesatura. In particolare la pesa messa a disposizione dalla ditta aggiudicataria dovrà essere di tipo elettronico con portata non inferiore a 40 ton, certificata e provvista di stampante per il certificato di pesata. Si richiede che lo strumento abbia un fattore di protezione IP67 e un errore massimo cumulativo pari a 0,02% sul fondo scala. Il certificato di taratura dovrà quindi risultare emesso da un centro accreditato accettato ed in presenza del Direttore dell'Esecuzione. La documentazione di pesatura in cantiere sarà consegnata alla stazione appaltante insieme alla documentazione dell'impianto di conferimento.