



AREA PROGRAMMAZIONE DELLA MOBILITÀ
SERVIZIO PIANIFICAZIONE STRATEGICA DELLA MOBILITÀ E PUMS

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE
n. **K1078_291220_006** del 29 dicembre 2020

**Oggetto: determina a contrarre – affidamento diretto, ai sensi dell’art. 1, comma 2, lettera a), della legge 120/2020, del servizio di redazione del *Biciplan*, quale piano di settore del *Piano urbano della mobilità sostenibile (PUMS)*, alla società *SINTAGMA srl*, con sede legale in San Martino in Capo (Perugia) alla via Roberta n. 1, codice fiscale e P.IVA. 01701070540, per un importo pari a €46.700,00, oltre IVA e oneri previdenziali, a valere sul *Fondo per la progettazione di fattibilità delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari per lo sviluppo del Paese, nonché per la project review delle infrastrutture già finanziate* di cui al decreto n. 16578 del 16 dicembre 2019 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti.
(CUP B62G19000650001 - CIG 8579848A8B).**

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO PIANIFICAZIONE STRATEGICA DELLA MOBILITÀ E PUMS

Premesso che:

- a partire dagli strumenti di pianificazione e programmazione dei trasporti già approvati (*Piano comunale dei trasporti, Programma urbano dei parcheggi, Piano della rete stradale primaria e Piano delle 100 stazioni*), l'Amministrazione comunale ha avviato la redazione del *Piano urbano della mobilità sostenibile (PUMS)* con l'obiettivo di definire, in un orizzonte temporale di medio-lungo periodo, gli interventi necessari a soddisfare i fabbisogni di mobilità della popolazione, contribuire alla riduzione dei livelli di inquinamento atmosferico e acustico, contenere i consumi energetici, aumentare i livelli di sicurezza del trasporto e della circolazione stradale;
- con deliberazione n. 434 del 30 maggio 2016, la Giunta comunale ha approvato un primo documento – il cosiddetto *livello direttore* – del *PUMS* della città di Napoli, che, partendo dall'analisi del sistema della mobilità e delle sue criticità, definisce gli obiettivi strategici da perseguire e opera le principali scelte relative alle infrastrutture da realizzare, ai servizi da offrire, alle azioni di carattere gestionale da intraprendere e agli strumenti di comunicazione da attivare;
- in particolare, il citato *livello direttore* individua i seguenti obiettivi strategici:
 - incentivare l'uso del trasporto collettivo;
 - migliorare la sicurezza della mobilità;
 - incentivare la mobilità ciclo-pedonale;
 - restituire qualità agli spazi urbani;
 - ridurre le emissioni inquinanti;
 - riorganizzare il sistema della sosta;
 - rendere intelligente il sistema di mobilità;
- per ciascuno degli obiettivi strategici individuati, il *livello direttore* del *PUMS* indica le azioni da porre in essere, articolate in interventi sulle infrastrutture, attività di carattere gestionale e azioni di sensibilizzazione e informazione dei cittadini;
- ai fini dell'*incentivazione della mobilità ciclo-pedonale*, il *livello direttore* del *PUMS* propone, tra l'altro, di:
 - potenziare l'attuale sistema di percorsi ciclo-pedonali;
 - dettagliare e approvare il *Biciplan*;
 - ampliare i servizi di *bike sharing*;
 - realizzare e riqualificare aree e collegamenti pedonali;
 - favorire l'intermodalità bici-transporto pubblico;
 - incentivare la diffusione di biciclette a pedalata assistita;
 - favorire la sosta delle biciclette nei parcheggi pubblici e nelle autorimesse private.
- al momento sono in corso di espletamento i servizi tecnici relativi al completamento del *PUMS*, a partire dal citato *livello direttore*, affidati, a seguito di procedura di evidenza pubblica, alla società *Sintagma srl*, giusta determinazione del dirigente del Servizio *Pianificazione strategica della mobilità e PUMS* n. 3 del 9 agosto 2019, registrata all'indice generale il 30 agosto 2019 al n. 1495.

Premesso altresì che:

- l'art. 202, comma 1, lettera a), del d.lgs. 50/2016, ha istituito il *Fondo per la progettazione di fattibilità delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari per lo sviluppo del Paese, nonché per la project review delle infrastrutture già finanziate*;
- con decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti (MIT) n. 171 del 10 maggio 2019, registrato dalla Corte dei Conti il 10 giugno 2019 al n. 1-1726, sono stati fissati i criteri di ripartizione delle risorse stanziare per gli anni dal 2018 al 2020, in attuazione dell'art. 202, comma 1, lettera a), del d.lgs. 50/2016;

- in attuazione di quanto previsto nel decreto n. 171/2019, la Direzione generale per l'Edilizia statale e gli Interventi speciali del MIT, con decreto direttoriale n. 8060 dell'8 agosto 2019, ha provveduto a disciplinare le modalità e i termini di presentazione di piani/progetti/*project review* per i quali gli Enti beneficiari intendono utilizzare le somme assegnate, le modalità di monitoraggio e le modalità di erogazione e di revoca delle risorse;
- con deliberazione n. 512 del 6 novembre 2019, la Giunta comunale ha approvato la proposta da presentare per l'accesso alle risorse assegnate alla città di Napoli con decreto del MIT n. 171/2019;
- con decreto direttoriale n. 16578 del 16 dicembre 2019, il MIT ha approvato la proposta di ammissione a finanziamento presentata dal Comune di Napoli, relativa a 14 piani/progetti;
- in particolare, con il suddetto decreto direttoriale n. 16578/2019 è stata ammessa a finanziamento la redazione di ulteriori piani di settore complementari e/o conseguenti al *PUMS*, tra i quali il *Biciplan*, per l'importo complessivo di €60.000,00.

Dato atto che:

- l'art. 6 della legge 2/2018 definisce i *Biciplan* quali piani di settore dei *PUMS*, finalizzati a definire gli obiettivi, le strategie e le azioni necessari a promuovere e intensificare l'uso della bicicletta come mezzo di trasporto sia per le esigenze quotidiane sia per le attività turistiche e ricreative e a migliorare la sicurezza dei ciclisti e dei pedoni.

Considerato che:

- a seguito dell'emergenza epidemiologica da *COVID-19*, il Governo ha varato, con legge 11 settembre 2020, n. 120, di conversione, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, misure straordinarie per incentivare l'uso delle biciclette e dei veicoli a esse equiparati, introducendo contributi per l'acquisto di tali veicoli, nonché specifiche modifiche e integrazioni al *Codice della strada*;
- con decreto del MITI n. 344 del 12 agosto 2020, pubblicato sulla Gazzetta ufficiale n. 251 del 10 ottobre 2020, sono state stanziare, per la città di Napoli, risorse per €4.974.521,61, destinate alla progettazione e realizzazione di ciclovie urbane, ciclostazioni e interventi per la sicurezza della circolazione ciclistica cittadina;
- tali interventi dovranno essere realizzati entro 22 mesi dalla pubblicazione in Gazzetta ufficiale del citato decreto n. 344/2020;
- sussistono pertanto, per il Comune di Napoli, la necessità e l'urgenza di dotarsi di uno strumento di pianificazione e programmazione degli interventi sulla ciclabilità.

Rilevato che:

- per la complessità e le specializzazioni richieste per l'espletamento del servizio di redazione del *Biciplan* è necessario individuare professionalità esterne all'Amministrazione in possesso di idonea competenza nell'ambito della pianificazione della mobilità sostenibile e, in particolare, della mobilità ciclo-pedonale;
- la società *Sintagma srl*, cui sono stati affidati i servizi tecnici relativi al completamento del *PUMS*, ha ultimato la fase di approfondimento e aggiornamento del quadro conoscitivo del sistema della mobilità attraverso l'acquisizione delle informazioni idonee a descriverne la domanda e l'offerta, nelle sue diverse componenti e modalità;
- sono attualmente in corso gli approfondimenti necessari all'individuazione e alla costruzione degli scenari di piano, comprendenti anche le azioni a sostegno della mobilità ciclo-pedonale;
- la società *Sintagma srl* possiede le competenze e le professionalità necessarie alla predisposizione del *Biciplan*;
- per quanto sopra esposto, in considerazione della natura e dei contenuti del *Biciplan*, che rappresenta un piano di settore e un approfondimento tematico del *PUMS*, nonché della necessità e urgenza di procedere alla redazione e approvazione dello stesso, è opportuno affidare i servizi tecnici per la redazione di tale piano alla società *Sintagma srl*.

Rilevato altresì che:

- in data 18 dicembre 2020, a seguito di specifica richiesta, la società *Sintagma srl* ha consegnato il preventivo per lo svolgimento dei servizi tecnici di redazione del *Biciplan* del Comune di Napoli, acquisito al protocollo generale il 28 dicembre 2020 al n. 861103, per un importo di €46.700,00, oltre IVA e oneri previdenziali;
- il quadro economico dell'intervento ammonta complessivamente a €59.953,46, di cui €46.700,00 per l'espletamento del servizio ed €13.263,75 per somme a disposizione, come di seguito riportato:

A)	SERVIZI	
A1)	Redazione del <i>Biciplan</i>	€ 46.700,00
A2)	Totale servizi	€ 46.700,00
B)	SOMME A DISPOSIZIONE	
B1)	Corrispettivi ex art.113 del d.lgs. 50/2016	€ 700,50
B2)	IVA al 22% su voce A2	€ 10.274,00
B3)	Oneri previdenziali su voce A2	€ 1.868,00
B4)	IVA al 22% su B3	€ 410,96
B5)	Totale somme a disposizione	€ 13.253,46
	TOTALE INTERVENTO (A2 + B5)	€ 59.953,46

- la spesa complessiva di €59.953,46 per la redazione del *Biciplan* trova copertura sul capitolo 257001, codice bilancio 10.02-2.02.03.05.001, bilancio 2020-2022, annualità 2020, a valere sul *Fondo per la progettazione di fattibilità delle infrastrutture e degli insediamenti prioritari per lo sviluppo del Paese, nonché per la project review delle infrastrutture già finanziate* di cui al decreto del MIT n. 16578 del 16 dicembre 2019;
- con decreto n. 4775 del 17 marzo 2020, la Direzione generale per l'Edilizia statale e gli Interventi speciali del MIT ha autorizzato, ai sensi dell'art. 4, comma 2, del decreto n. 171/2019 e dell'art. 10, comma 1, lettera a), del decreto direttoriale n. 8060/2019, l'erogazione in favore del Comune di Napoli dell'anticipo del 50% delle risorse impegnate, pari a €790.000,00;
- con nota n. 290266 del 24 aprile 2020 l'UOA *Attuazione delle politiche di coesione* ha provveduto ad accertare l'entrata di €1.580.000,00 sul capitolo 404790, piano dei conti 4.02.01.01.003, di cui €790.000,00 per l'annualità 2020 e €790.000,00 per l'annualità 2021, accertamento n. 1494/2020;
- sono state effettuate d'ufficio, con esito positivo, le verifiche in ordine al possesso, in capo alla società *Sintagma srl*, dei requisiti generali di cui all'art. 80 del d.lgs. 50/2016;
- il *Documento unico di regolarità contributiva (Durc)*, richiesto ai fini della verifica sul possesso dei requisiti di cui all'art. 80, comma 4, del d.lgs. 50/2016 in materia di contributi previdenziali e assistenziali, emesso in data 16 ottobre 2020 con protocollo INAIL_24239906, con scadenza il 13 febbraio 2020, è risultato regolare;
- l'attestazione della regolarità tributaria prevista dal Documento unico di programmazione (DUP 2017/2019) Programma 100 *Le Nuove Regole – Gruppo A*, in ordine alla regolarità nell'assolvimento degli oneri tributari locali è stata rilasciata, con esito regolare, dall'U.O. *Contrasto all'evasione ed elusione* con nota n. 752764 del 12 novembre 2020.

Ritenuto che:

- l'art. 1, comma 1, della citata legge 120/2020 ha stabilito che *al fine di incentivare gli investimenti pubblici nel settore delle infrastrutture e dei servizi pubblici, nonché al fine di far fronte alle ricadute economiche negative a seguito delle misure di contenimento e dell'emergenza sanitaria globale del COVID-19, in deroga agli articoli 36, comma 2, e 157, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante Codice dei contratti pubblici, si applicano le procedure di affidamento di cui ai commi 2, 3 e 4, qualora la*

determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021;

- il medesimo art. 1, al comma 2, lettera a), dispone che per i servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore a €75.000,00, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento degli stessi mediante *affidamento diretto*;
- le clausole essenziali del contratto sono contenute nell'allegato capitolato speciale d'appalto e nello schema di contratto;
- con nota n. 831318 del 28 dicembre 2020, ai sensi della direttiva sull'attività amministrativa n. 4/2013, si è data preventiva comunicazione all'Assessore al Patrimonio, ai Lavori pubblici e ai Giovani e al Direttore generale dell'affidamento diretto del servizio di cui si tratta ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a), della legge 120/2020.

Visti:

- l'art. 192 del d.lgs. 267/2000, il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione a contrattare, indicando il fine da perseguire tramite il contratto che si intende concludere, l'appalto, la forma, le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che motivano la scelta, nel rispetto della normativa vigente;
- l'art. 32, comma 2, del d.lgs. 50/2016, il quale dispone che *prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte. Nelle procedure di cui all'articolo 36, comma 2, lettere a) e b), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;*
- l'art. 1 della legge 120/2020;
- l'art. 107 e l'art. 183 del d.lgs. 267/2000;
- l'art. 24 del *Regolamento di contabilità* del Comune di Napoli.

Attestate:

- la regolarità e la correttezza amministrativa, ai sensi dell'art. 147-bis del d.lgs.267/2000 e degli artt. 13, comma 1, lettera b), e 17, comma 2, lettera a), del *Regolamento del sistema dei controlli interni* approvato con deliberazione del Consiglio comunale n. 4 del 28 febbraio 2013;
- l'assenza di conflitto d'interessi, ai sensi dell'art. 6-bis della legge 241/1990, degli artt. 6 e 7 del d.P.R. 62/2013 e degli artt. 7 e 9 del *Codice di comportamento dei dipendenti del Comune di Napoli*, di cui alla deliberazione di Giunta comunale n. 254 del 24 aprile 2014;
- l'osservanza delle prescrizioni, di competenza di questa struttura, previste all'art. 24 del *Regolamento di contabilità* del Comune di Napoli.

Gli allegati costituenti parte integrante del presente atto, composti dai seguenti documenti per complessive 32 pagine, firmati digitalmente dal dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriati con i numeri da All_1078_006_01 a All_1078_006_04:

- allegato 1* Preventivo acquisito con PG/2020/861103 (All_1078_006_01);
- allegato 2* Nota PG/2020/861318 (All_1078_006_02);
- allegato 3* Capitolato speciale d'appalto (All_1078_006_03);
- allegato 4* Schema di contratto (All_1078_006_04).

DETERMINA

1. Procedere all'affidamento diretto, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lettera a), della legge 120/2020, alla società *Sintagma srl*, con sede legale in San Martino in Capo (Perugia) alla via Roberta n. 1, codice fiscale e P.IVA. 01701070540, del servizio di redazione del *Biciplan*, quale piano di settore del *Piano urbano della mobilità sostenibile (PUMS)*, per l'importo di €46.700,00, oltre IVA e oneri previdenziali.

2. Approvare il seguente quadro economico relativo al servizio di redazione del *Biciplan*:

A)	SERVIZI	
A1)	Redazione del <i>Biciplan</i>	€ 46.700,00
A2)	Totale servizi	€ 46.700,00
B)	SOMME A DISPOSIZIONE	
B1)	Corrispettivi ex art.113 del d.lgs. 50/2016	€ 700,50
B2)	IVA al 22% su voce A2	€ 10.274,00
B3)	Oneri previdenziali su voce A2	€ 1.868,00
B4)	IVA al 22% su B3	€ 410,96
B5)	Totale somme a disposizione	€ 13.253,46
	TOTALE INTERVENTO (A2 + B5)	€ 59.953,46

3. Impegnare in favore della società *Sintagma srl*, quale corrispettivo per il servizio di redazione del *Biciplan*, la somma di €46.700,00, oltre IVA e oneri previdenziali, per complessivi €59.252,96, sul capitolo 257001, codice di bilancio 10.02-2.02.03.05.001, bilancio 2020-2022, annualità 2020.
4. Impegnare la somma di €700,50 a titolo di incentivi per funzioni tecniche ex art. 113 del d.lgs. 50/2016 sul capitolo 257001, codice di bilancio 10.02-2.02.03.05.001, bilancio 2020-2022, annualità 2020.
5. Approvare l'allegato capitolato speciale di appalto e lo schema di contratto che definiscono le clausole essenziali del servizio di redazione del *Biciplan*.
6. Dare atto dell'accertamento preventivo di cui all'art. 183, comma 8, del d.lgs. 267/2000, come coordinato con il d.lgs. 118/2011 e il d.lgs. 126/2014.

Sottoscritta digitalmente da

Il dirigente

Ignazio Leone

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del d.lgs. 82/2005 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del d.lgs. 85/2005.