



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori dei Conti

PARERE ESPRESSO DAL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI IN DATA 19 MAGGIO 2021

OGGETTO: *Deliberazione di G.C. n. 172 del 30.04.2021: Lavori di somma urgenza per il ripristino delle condizioni di sicurezza presso I.C 48 Claudia Madre Russo plesso Don Milani in Via Repubbliche Marinare, 301 ambito territoriale della Municipalità 6 – Prelevamento dal fondo di riserva di € 78.103,95 E.P. 2021 per la copertura dei lavori. Proposta al Consiglio ai sensi e per gli effetti degli artt. 191 c. 3 e 194 c.1 del D.Lgs. 267/2000 del riconoscimento della spesa necessaria. - CUP: B67H21001200004 – GIG: 8723966C7A*

L'anno duemilaventuno, il giorno 19 del mese di maggio, presso i locali siti al 3° piano di Palazzo S. Giacomo, si è riunito il Collegio dei Revisori così composto e presente:

<i>dr. Costantino SESSA</i>	<i>Presidente</i>
<i>dr. Antonio DANIELE</i>	<i>Componente</i>
<i>dr. Domenico CAROZZA</i>	<i>Componente</i>

per esprimere il proprio parere sulla deliberazione di cui all'oggetto.

IL COLLEGIO DEI REVISORI

- visto il parere di regolarità tecnica espresso dal Dirigente della Municipalità 6, ai sensi dell'art.49, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i, in termini di “favorevole”;*
- letto il parere di regolarità contabile del Ragioniere Generale in termini di “favorevole”, ai sensi dell'art.49, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;*
- lette le osservazioni del Segretario Generale;*

PREMESSO

- che il Comune di Napoli è ente in riequilibrio finanziario pluriennale, avendo aderito alla procedura di cui agli art. 243 bis e ss del D. Lgs. n. 267/2000.*
- che con deliberazione di C.C. n. 13 del 04/08/2020 è stato approvato il Rendiconto esercizio 2019;*

pag. 1/7



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori dei Conti

- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 24 del 10/12/2020 è stato approvato il Documento unico di programmazione (D.U.P.) 2020/2022;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 25 del 10/12/2020 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2020/2022
- che con la deliberazione di Consiglio Comunale n. 22 del 09/10/2020 è stato approvato il Regolamento di Contabilità dell'Ente il quale disciplina che, con cadenza almeno quadrimestrale, si procede alla ricognizione dei d.f.b di cui all'art. 194 del Tuel ed il dirigente responsabile di struttura inoltra la documentazione giustificativa al servizio finanziario che, a conclusione dell'istruttoria, predisponde il provvedimento deliberativo da sottoporre al Consiglio Comunale.
- che con la D.G. del 04.06.09 n. 918, l'Amministrazione ha dettato gli indirizzi in ordine al procedimento amministrativo di riconoscimento della legittimità dei debiti fuori bilancio ai sensi dell'art. 194 del Decreto Legislativo 18/08/2000 n. 267;
- che la deliberazione GC 30.04.13 n.299, ha modificato ed integrato le disposizioni della già citata deliberazione GC 918/2009, in considerazione dell'entrata in vigore dell'art.147 bis "Controllo di regolarità amministrativa e contabile" del D.Lg.vo 18/08/00 n. 267;
- che l'Amministrazione Comunale è in esercizio finanziario provvisorio anno 2021;
- che con il provvedimento in esame si propone al Consiglio Comunale, di prendere atto del verbale di somma urgenza del 16.04.2021 per " Lavori di somma urgenza per il ripristino delle condizioni di sicurezza a seguito di lesioni con rigonfiamenti all'intradosso del solaio di copertura del piano primo dell'I.C. 48 Claudia Madre Russo plesso Don Milani in Via Repubbliche Marinare, 301 ambito territoriale della Municipalità 6 , per un importo complessivo di € 78.103,95 e contestualmente di autorizzare il prelievo dal Fondo di riserva della medesima cifra e nella proposizione al Consiglio del riconoscimento della spesa;



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori dei Conti

RICHIAMATO IL QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

-l'art. 163 del D.Lgs. n. 50/2016, in cui si disciplina l'istituto della somma urgenza e, in particolare, il comma 10, che dispone: "Sul profilo del committente sono pubblicati gli atti relativi agli affidamenti di cui al presente articolo, con specifica dell'affidatario, delle modalità della scelta e delle motivazioni che non hanno consentito il ricorso alle procedure ordinarie. Contestualmente, e comunque in un termine congruo compatibile con la gestione della situazione di emergenza, vengono trasmessi all'ANAC per i controlli di competenza, fermi restando i controlli di legittimità sugli atti previsti dalle vigenti normative";

-il comma 3, dell'art. 191 del T.U.E.L., in cui si delinea il procedimento di riconoscimento della spesa da seguire in caso di lavori pubblici di somma urgenza affidati in insufficienza dei fondi specificatamente previsti in bilancio;

CONSIDERATO

- che tale intervento è finalizzato ad eliminare lo stato di pregiudizio per la pubblica e privata incolumità;

- che il divieto previsto dall'art. 18 della L.R., n. 3/2007, comma 4, il quale dispone che "alle Amministrazioni aggiudicatrici è fatto divieto, nel corso dello stesso anno solare, di affidare, con la procedura di somma urgenza, ad una stessa impresa, o impresa controllata, controllante o collegata ai sensi dell'art. 2359 del c.c., l'esecuzione di appalti, per importi complessivi superiori a € 400.000,00";

- che l'impresa GS Costruzioni srl, P. iva 09175711218 con sede in Giugliano in Campania (Na) 80014 - via Domitania n. 119/17, rappresentata dal sig. De Pasquale Gaetano nato a Pozzuoli il 22/10/1996, nel prendere visione dei luoghi e della tipologia dei lavori, ha dichiarato la propria disponibilità praticando, per i lavori in oggetto, il ribasso del 20%;

pag. 3/7



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori dei Conti

LETTI

- il comma 3 dell'art. 191 del TUEL, il quale prevede che "Per i lavori pubblici di somma urgenza, cagionati dal verificarsi di un evento eccezionale o imprevedibile, la Giunta, entro venti giorni dall'ordinazione fatta a terzi, su proposta del responsabile del procedimento, sottopone al Consiglio il provvedimento di riconoscimento della spesa con le modalità previste dall'articolo 194, comma 1, lettera e), prevedendo la relativa copertura finanziaria nei limiti delle accertate necessità per la rimozione dello stato di pregiudizio alla pubblica incolumità".*
- il comma 1 dell'art. 163 del D. Lgs n. 50/2016 il quale recita che "In circostanze di somma urgenza che non consentono alcun indugio, il soggetto fra il responsabile del procedimento e il tecnico dell'amministrazione competente che si reca prima sul luogo, può disporre, contemporaneamente alla redazione del verbale, in cui sono indicati i motivi dello stato di urgenza, le cause che lo hanno provocato e i lavori necessari per rimuoverlo, la immediata esecuzione dei lavori entro il limite di 200.000 euro o di quanto indispensabile per rimuovere lo stato di pregiudizio alla pubblica e privata incolumità".*

RILEVATO

- che la Municipalità 6 non dispone di fondi propri per l'esecuzione dei lavori in premessa per cui è ravvisata la necessità di prelevare l'importo di € 78.103,95 dal Fondo di Riserva incrementando lo stanziamento, in termini di competenza e cassa, della Missione 4 programma 2 titolo 1 macro aggregato 3 del Bilancio di previsione 2020/2022, esercizio provvisorio 2021, istituendo il nuovo capitolo di spesa 192854 dotato del medesimo importo, denominato "lavori di somma urgenza per il ripristino delle condizioni di sicurezza a seguito di lesioni con rigonfiamenti all'intradosso del solaio di copertura del piano primo dell'I.C. 48 Claudia Madre Russo plesso Don Milani in via delle Repubbliche Marinare, 301 ambito territoriale della Municipalità 6, da assegnare alla Direzione Municipalità 6;*

RICHIAMATO

- l'art. 194 del D.lgs. 267/2000, il quale stabilisce che, con la deliberazione consiliare di cui*

pag. 4/7



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori dei Conti

all'art. 193, co. 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità di debiti fuori bilancio derivanti da:

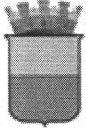
- a) sentenze passate in giudicato o sentenze immediatamente esecutive;*
- b) copertura di disavanzo di consorzi, aziende speciali ed istituzioni;*
- c) ricapitalizzazioni di società costituite per l'esercizio di servizi locali;*
- d) procedure espropriative o di occupazione di urgenza per opere di pubblica utilità;*
- e) acquisizione di beni e servizi in violazione dei commi 1, 2, e 3 dell'art.191 nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'Ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza*

TENUTO CONTO

-che i debiti di cui si propone il riconoscimento, appaiono riconducibili alle fattispecie previste dall'art. 194, lettera e) del D.Lgs. n.267/00;

-che la mancata tempestiva adozione degli atti amministrativi necessari al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, è sempre idonea a generare responsabilità dei funzionari e/o amministratori coinvolti;

-che la delibera di riconoscimento, sussistendone i presupposti previsti dall'art. 194 costituisce un atto dovuto e vincolato per l'Ente (cfr. ex plurimis, Consiglio di Stato sentenza n. 6269 del 27 dicembre 2013) e deve essere realizzato previa idonea istruttoria che, in relazione a ciascun debito, evidenzia le modalità di insorgenza, di quantificazione e le questioni giuridiche che vi sono sottese; con particolare riferimento ai debiti fuori bilancio di cui alla lettera e) - art. 194 del D.Lgs. n. 267/2000, occorre ricordare quanto dichiarato dalla costante giurisprudenza della Corte dei Conti (da ultimo, Sezione Regionale Controllo Veneto deliberazione 237/2017/PRSE del 26/04/2017), circa la necessità di procedere all'accertamento dell'utilità pubblica del bene/servizio acquistato, dell'esercizio delle funzioni istituzionali di competenza e dell'arricchimento dell'ente. Trattasi di accertamento obbligatorio in capo ai dirigenti proponenti il riconoscimento di cui il Consiglio Comunale prende atto, ben potendo verificare in ogni caso la sussistenza dei presupposti di legge ed individuando le risorse necessarie alla copertura delle spese.



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori dei Conti

**TUTTO CIO' PREMESSO, CONSIDERATO, LETTO, RILEVATO,
RICHIAMATO, TENUTO CONTO
IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI**

in ossequio al dettato normativo di cui all'art. 194 comma 1) del D.Lgs n.267/2000, che disciplina il trattamento dei debiti fuori bilancio di cui alla lettera e);

ESPRIME

*per quanto di competenza, il proprio parere in termini di "favorevole" ai sensi dell'art. 239 del TUEL, sulla **Deliberazione di G.C. n. 172 del 30/04/2021** – ad oggetto: "lavori di somma urgenza per il ripristino delle condizioni di sicurezza a seguito di lesioni con rigonfiamenti all'intradosso del solaio di copertura del piano primo dell'I.C. 48 Claudia Madre Russo plesso Don Milani in via delle Repubbliche Marinare, 301. Prelevamento dal fondo riserva di **€ 78.103,95 E.P. 2021**, per la copertura dei lavori. Proposta al Consiglio, ai sensi e per gli effetti degli artt. 191 c.3 e 194 c.1 del D.Lgs. 267/2000, del riconoscimento della spesa necessaria.*

RAMMENTA

- che la consistenza dei debiti fuori bilancio, riconosciuti nel corso dell'esercizio, concorre a determinare un parametro di deficitarietà strutturale, come previsto dal D.M. del 28/12/2018;

INVITA

-gli uffici competenti dell'Amministrazione Comunale a provvedere, ai sensi dell'art.23 della legge 289/2002, all'invio alla Corte dei Conti competente degli atti relativi al predetto riconoscimento.

pag. 6/7



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori dei Conti

Napoli, 19 maggio 2021

IL COLLEGIO DEI REVISORI


dr. Costantino Sessa - Presidente


dr. Antonio Daniele - Componente


dr. Domenico Carozza - Componente