



COMUNE DI NAPOLI
Servizio Autonomo Polizia Locale

DETERMINAZIONE

n. 47 del 26.06.2018

Oggetto: Determina a contrarre ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs. 267/2000 e prenotazione di impegno ex art. 183 c. 3 del D.Lgs. 267/2000

Procedura aperta, ai sensi dell'art. 60, comma 1 del D.Lgs 50/2016 per l'affidamento del servizio di copertura assicurativa (rca e infortuni dei conducenti) del parco veicolare di proprietà della polizia locale dal 05.08.2018 al 04.08.2019

Importo complessivo dell'appalto: €. 130.000,00

Importo da porre a base di gara €. 120.000,00 comprensivo di qualsiasi onere ed imposta, oltre €. 10.000,00 non soggetti a ribasso riservato per eventuale inserimento di nuovi veicoli.

Approvazione del Bando, del Disciplinare e del Capitolato Speciale d'Appalto e dell'elenco dei veicoli con la sinistrosità.

Codice CIG n. 754578311F

Pervenuta al Servizio Finanziario

in data _____ prot. N. _____

Registrata all'indice generale

data _____ N. _____

Il Responsabile del Servizio Autonomo Polizia Locale

Premesso:

- che il Parere della Sezione Regionale della Corte dei Conti Toscana n. 519/2011, espresso con Delibera del 20 dicembre 2011, prevede che “i servizi essenziali che può svolgere solo il comune e quindi infungibili, sono le funzioni fondamentali di cui all'articolo 21, comma 3, della legge 5 maggio 2009, n. 42.”;
- che l'articolo 21, comma 3, della legge 5 maggio 2009, n. 42 prevede, quale funzione fondamentale, alla lettera “b”, la funzione di polizia locale;
- che tale funzione è demandata al Servizio Autonomo Polizia Locale il quale vigila sulla “osservanza delle leggi, dei regolamenti e delle altre disposizioni emanate dallo Stato, dalla Regione, dalla Provincia e dal Comune, con particolare riguardo alle materie concernenti la Polizia Urbana e Rurale” nell'ambito del territorio comunale;
- che tali attribuzioni sono tassativamente previste dagli artt. 9 e 18 del D.P.R. n. 616 del 24 luglio 1977 in combinato disposto con l'art. 1 della legge n.65 del 7 marzo 1985 e con l'art.3 comma 3 lett. a) e d) del Regolamento del Corpo della Polizia Municipale di Napoli approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 45 del 17.02.1997 e s.m.i.;
- che la Polizia locale per l'espletamento dei propri servizi si avvale di un parco veicolare, utile e necessario per garantire un servizio adeguato alla cittadinanza, la quale in presenza di veicoli di forze di polizia ha una percezione di maggiore sicurezza;
- **che il Servizio Autonomo Polizia Locale ha in dotazione un consistente parco veicolare e che tutti i veicoli circolanti devono essere, per obbligo di legge, coperti da assicurazione per la responsabilità civile verso terzi e per tutti i rischi derivanti dalla circolazione degli stessi;**
- che la polizza assicurativa del parco veicolare, attualmente in essere, verrà a scadere in data 04.08.2018;
- che è necessario ed opportuno integrare la copertura assicurativa RCA (prestazione principale) con una polizza per infortuni dei dipendenti del contraente (prestazione secondaria), al fine di tutelare il Comune di Napoli, da possibili richieste di risarcimenti per infortuni avuti dai conducenti alla guida di veicoli di proprietà dell'Ente, che comporterebbe il sorgere di Debiti Fuori Bilancio;
- che, pertanto, risulta necessario provvedere ad un nuovo appalto per la copertura assicurativa RCA ed infortuni dei conducenti del parco veicolare della Polizia Locale, per il periodo di un anno, dalle ore 00,00 del giorno 05.08.2018 alle ore 24,00 del giorno 04.08.2019;

Considerato:

- che la Direzione Centrale dei Servizi Finanziari, con nota PG/2017/807267 del 25.10.2017, in esecuzione della Delibera n. 240/2017 della Corte dei Conti Sezione Regionale di controllo per la Campania, ha avviato con decorrenza immediata la procedura di blocco della spesa ex art. 148 bis del D.Lgs. 267/2000, consentendo la prenotazione o l'impegno di spesa solo per: 1. spese per obbligazioni derivanti da provvedimenti giurisdizionali esecutivi; 2. spese per oneri tassativamente regolati dalla legge; 3. spese necessarie ad evitare che siano arrecati danni patrimoniali certi e gravi all'ente;
- la spesa in oggetto rientra tra gli oneri tassativamente regolati dalla legge così come indicato in premessa;
- che sul sistema CONSIP/ME.PA. non sono previste convenzioni o iniziative inerenti la fornitura di cui è determinata;
- che l'art. 35 c. 1 lettera c) del D.Lgs. 50/2016, stabilisce in euro 209.000 la soglia di rilevanza comunitaria per gli appalti di servizi;
- che l'art. 36 comma 2 lettera b) del D.Lgs. 50/2016 stabilisce che, per affidamenti di importo pari o superiore a 40.000 euro e inferiore a 150.000 euro per i lavori, o alle soglie di cui all'articolo 35 per le forniture e i servizi, le Stazioni Appaltanti possono procedere all'affidamento mediante procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti, di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti;

- **che, sebbene l'art. 36 così stabilisca, questa Stazione Appaltante ha scelto di ricorrere alla procedura ordinaria (gara aperta ai sensi dell'art. 60) al fine di assicurare il massimo confronto concorrenziale;**
- che l'art. 95 comma 4 lettera c) del D.Lgs. 50/2016 consente di individuare, quale criterio di aggiudicazione dell'appalto, il criterio del minor prezzo, per i servizi e le forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato e per i servizi e le forniture di importo inferiore alla soglia di cui all'articolo 35, caratterizzati da elevata ripetitività, fatta eccezione per quelli di notevole contenuto tecnologico o che hanno un carattere innovativo;
- che il valore complessivo dell'appalto (prestazione principale e secondaria) è di €. 130.000,00 di cui €. 120.000,00, soggetti a ribasso comprensivo di qualsiasi onere ed imposta ed €. 10.000,00 non soggetti a ribasso e riservati all'eventuale inserimento di nuovi veicoli fino all'utilizzo dell'intero importo.
- che il servizio oggetto dell'appalto è inferiore alla soglia comunitaria ed è caratterizzato da elevata ripetitività trattandosi di spesa obbligatoria, **da ripetersi annualmente**, per la circolazione dei veicoli; che altresì le condizioni contrattuali sono definite dal mercato;
- **che, per tutto quanto su considerato, ci sono le condizioni per indire gara a procedura aperta, ai sensi dell'art. 60, comma 1 del D.Lgs 50/2016, col criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016, stabilendo come termine per la ricezione delle offerte trenta giorni dalla data di trasmissione del bando di gara, ai sensi del comma 2 bis dell'art. 60 del d.Lgs. 50/2016, in quanto la presentazione delle offerte, e la procedura di gara, sarà effettuata per via elettronica ;**
- che non sussistono oneri per la sicurezza in quanto non sono rilevabili rischi interferenti per i quali sia necessario adottare le relative misure di sicurezza e/o redigere il DUVRI, trattandosi di mero servizio senza posa in opera, ai sensi dell'art. 26 comma 3bis del D.Lvo 81/08 e s.m.i.;
- che per la natura della fornitura oggetto della presente non si procede alla suddivisione in lotti;
- **che per l'emanazione della presente determinazione occorre attendere l'approvazione della deliberazione di G.C. n. 228 del 24.05.2018 per il prelievo dal Fondo di riserva in quanto gli stanziamenti finanziari e di cassa non erano sufficienti per la necessaria copertura dell'appalto in oggetto, sebbene la richiesta di finanziamento dello scrivente Servizio in sede di programmazione del Bilancio 2018-2020 effettuata con nota PG/2017/301673 del 28.03.2018 riportasse una dotazione adeguata;**

Visto:

- la delibera di Consiglio Comunale n. 30 del 23.04.2017 con la quale è stato approvato il Bilancio 2018/2020;
- il Bando di Gara, il Disciplinare, il Capitolato Speciale d'Appalto e l'elenco dei veicoli con la sinistrosità allegati al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale **(All. 1)**;
- l'elenco dei veicoli da assicurare;
- gli artt. 60 e 95 del D.Lgs. 50/2016;
- il T.U.E.L., approvato con Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n.267 e ss. mm. ed in particolare gli artt. 107 e 183, 191 e 192;
- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;
- il D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126 avente ad oggetto "Disposizioni integrative e correttive del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, recante disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42.";
- [applicato il principio contabile della contabilità finanziaria \(Allegato n. 4/2 D.Lgs 118/2011\);](#)
- il vigente Regolamento Comunale di Contabilità;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 228 del 24.05.2018 di autorizzazione di prelievo dal fondo di riserva e di autorizzazione all'impegno di spesa;
- il parere positivo circa la procedura di gara prescelta espressa dal Coordinamento del S.A.C.U.A.G. con nota prot. PG/2018/517039 del 06.06.2018;

Precisato:

- che l'affidamento della fornitura sarà regolato dalle disposizioni in materia di appalti di forniture e servizi ai sensi del D.Lgs 50/2016;
- che la spesa deve considerarsi nelle previsioni dell'art. 191 D.Lgs. 267/2000;
- che le clausole principali del contratto sono contenute negli atti di gara, parti integranti del presente provvedimento;
- che l'appalto viene realizzato mediante **gara a procedura aperta, ai sensi dell'art. 60, comma 1 del D.Lgs 50/2016, col criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016, stabilendo come termine per la ricezione delle offerte trenta giorni dalla data di trasmissione del bando di gara, ai sensi del comma 2 bis dell'art. 60 del d.Lgs. 50/2016, in quanto la presentazione delle offerte, e la procedura di gara, sarà effettuata per via elettronica;**
- che l'affidamento avrà luogo anche in presenza di una sola offerta valida;
- che ai sensi dell'art. 192 del TUEL, con la presente gara si intende adempiere all'obbligo di legge della copertura da assicurazione per la responsabilità civile verso terzi e per tutti i rischi derivanti dalla circolazione dei veicoli di proprietà; che il contratto avrà ad oggetto l'affidamento del servizio di copertura assicurativa (rca e infortuni dei conducenti) del parco veicolare di proprietà della polizia locale, e che dovrà essere stipulato per adesione trattandosi di polizze assicurative e che le relative clausole sono più dettagliatamente riportate negli atti di gara; che le modalità di scelta del contraente sono più dettagliatamente riportate negli atti di gara;

Verificata la correttezza e la regolarità dell'azione amministrativa e contabile ai sensi dell'art. 147-bis del D.Lgs 267/2000 e dell'art. 13, c.1 lett. b) dei Sistemi dei Controlli Interni approvato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 4 del 28.02.2013.

Si Attesta:

- che l'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione di codesto provvedimento è stata espletata dalla stessa dirigenza che lo adotta, in collaborazione con la U.O. Amministrativa;
- che, ai sensi dell'art. 6/bis della Legge 241/90, introdotto dall'art. 1, c. 41 della Legge 190/2012, non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto d'interesse tali da impedirne l'adozione.

D E T E R M I N A

Per tutto quanto esposto in narrativa che qui si intende integralmente riportato:

- **di indire gara a procedura aperta, ai sensi dell'art. 60, comma 1 del D.Lgs 50/2016, col criterio di aggiudicazione del minor prezzo ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 (la cui motivazione è espressa in narrativa) ,stabilendo come termine per la ricezione delle offerte trenta giorni dalla data di trasmissione del bando di gara, ai sensi del comma 2 bis dell'art. 60 del d.Lgs. 50/2016, in quanto la presentazione delle offerte, e la procedura di gara, sarà effettuata per via elettronica,** secondo le condizioni stabilite negli atti di gara allegati, per l'affidamento del servizio di copertura assicurativa (rca e infortuni dei conducenti) del parco veicolare di proprietà della polizia locale dal 05.08.2018 al 04.08.2019;
- di prevedere, accanto alla obbligatoria copertura assicurativa RCA (prestazione principale), una polizza per infortuni dei dipendenti del contraente (prestazione secondaria), al fine di tutelare il Comune di Napoli da possibili richieste di risarcimenti per infortuni avuti dai conducenti alla guida di veicoli di proprietà dell'Ente, che comporterebbe il sorgere di Debiti Fuori Bilancio;
- di prevedere, quale valore complessivo dell'appalto (prestazione principale e secondaria), l'importo di €. 130.000,00 di cui €. 120.000,00, soggetti a ribasso comprensivo di qualsiasi onere ed imposta ed €. 10.000,00 non soggetti a ribasso e riservati all'eventuale inserimento di nuovi veicoli fino all'utilizzo dell'intero importo.
- di approvare il Bando di Gara, il Disciplinare, il Capitolato Speciale d'Appalto e l'elenco dei veicoli con la sinistrosità, allegati al presente provvedimento per formarne parte integrante;
- che le clausole principali che disciplinano il rapporto di detta prestazione sono contenute nel bando di Gara, nel Disciplinare di gara e nel Capitolato speciale d'appalto;
- che l'affidamento avrà luogo anche in presenza di una sola offerta valida;
- che per la natura della fornitura oggetto della presente non si procede alla suddivisione in lotti;
- di precisare che gli elementi di cui all'art.192 del D.Lgs 267/2000 sono espressamente enunciati in narrativa;

- di assumere il vincolo giuridico per la somma di €. 92.272,00 sul Bilancio 2018/2020 sul capitolo 9412/1 denominato "Assicurazione parco veicolare polizia locale" - classificazione p.c.f. 1.10.4.1.3 – della Missione 3 Programma 1 Titolo 1 Macroaggregato 3 così suddiviso:

esercizio 2018: €. 60.000,00

esercizio 2019: 70.000,00, comprensivi dei €. 10.000,00 non soggetti a ribasso;

- di dare atto che l'obbligo di cui all'art. 183, comma 8, del D.Lgs. n. 267/2000 così come coordinato con D. Lgs. n. 118/2011, coordinato ed integrato dal D. Lgs. n. 126/2014 – è assolto attraverso la consultazione della piattaforma informativa in uso;
- di dare atto che l'Amministrazione Comunale provvede alla pubblicazione dei propri tempi medi di pagamento relativi agli acquisti di beni, servi e forniture mediante il calcolo dell'Indicatore di tempestività dei pagamenti" ai sensi dell'art. 33 del decreto legislativo 14 marzo 2013 n.33, secondo le modalità di calcolo di cui al comma 3) dell'art. 9 del DPCM 22 settembre 2014, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale del 14/11/2014;
- *di dare atto, altresì, che tale indicatore risulta quantificato – dalla stessa Direzione Centrale Servizi Finanziari-Ragioneria Generale, in relazione al primo trimestre 2018 – in 128,29– come pubblicato sul sito web dell'ente – amministrazione trasparente – pagamenti dell'amministrazione – indicatore di tempestività dei pagamenti;* tale dato viene qui riportato per finalità di trasparenza, pubblicità e diffusioni di informazioni della P.A., rendendo edotto opportunamente l'operatore economico sui tempi medi dei pagamenti;
- di stabilire che il contratto dovrà essere stipulato per adesione trattandosi di polizze assicurative;
- di trasmettere il presente provvedimento con i relativi allegati alla Segreteria di Giunta e al Servizio Autonomo CUAG per i rispettivi adempimenti consequenziali.

Il presente provvedimento si compone di n. 1 allegato per complessive n. 34 pagine

Il Comandante

Gen. Dr. *Ciro Esposito*

SERVIZIO AUTONOMO POLIZIA LOCALE

Determinazione n del.....

Letto l'art. 183, comma 7, del D. Lgs. 267/2000, comma così sostituito dall'art. 74, comma 1, n. 28), lett. e), D.Lgs. 23 giugno 2011, n. 118, aggiunto dall'art. 1, comma 1, lett. aa), D.Lgs. 10 agosto 2014, n. 126; vista la regolarità contabile, si attesta la copertura finanziaria della spesa sul seguente macroagregato:

Data

IL RAGIONIERE GENERALE

**DIPARTIMENTO SEGRETERIA GENERALE
SERVIZIO GIUNTA**

Si attesta che la pubblicazione della presente determinazione dirigenziale, ai sensi dell'art. 10, comma 1, del D.L.vo 267/2000, ha avuto inizio il

IL RESPONSABILE