

COMUNE DI NAPOLI
MUNICIPALITÀ 8
Servizio Attività Amministrative

VERBALE DI GARA n. 1

OGGETTO: Appalto, mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, co. 2, lett.b) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., attraverso Mercato Elettronico della PA (MePA.), tramite R.d.O. (Richiesta di Offerta) secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, comma 3 del D.Lgs50/2016 e s.m.i., per l'affidamento del servizio micro nido "Gestione con orario prolungato degli asili nido a titolarità pubblica a mezzo privati" per l'importo di € 105.003,23 (di cui € 103.578,23 Ministero dell'Interno -Fondi PAC II Riparto ed € 1.425,00 quale quota presunta di compartecipazione da parte degli utenti) oltre IVA al 5%. Non sussistono oneri per rischi da interferenza.

Determinazione Dirigenziale del Servizio Attività Amministrative della Municipalità 8 n. 6 del 01/08/2017

CIG: 7167620B21 - CUP B61E15001020008

L'anno duemiladiciassette il giorno 11 del mese di settembre, alle ore 11,00 in Napoli, nei locali del Servizio Attività Amministrative della Municipalità 8 sito in Napoli, in Viale della Resistenza comp.12, la dott.ssa Maria Rosaria Fedele, Direttore della Municipalità, per il Dirigente del Servizio Attività Amministrative, in qualità di RUP dà avvio alle operazioni di gara ai sensi del "Disciplinare per la nomina e la composizione delle commissioni giudicatrici e dei seggi di gara" approvato con Deliberazione di G.C. n. 745 del 01/12/2016 e alle Linee Guida ANAC n. 3 "Nomina, ruolo e compiti del RUP"

Il RUP ha rilasciato la dichiarazione circa l'insussistenza delle ipotesi di reato di cui all'art. 35 bis del D.Lgs.165/01, delle ipotesi di conflitto di interesse di cui all'art. 42 del D.Lgs. 50/2016 e delle cause di incompatibilità di cui all'art.51 del c.p.c. . La dichiarazione è agli atti di gara

PREMESSO

- Che con Determinazione Dirigenziale del Servizio Attività Amministrative della Municipalità 8 n. 6 del 01/08/2017, esecutiva ai sensi di legge – è stato approvato il capitolato Speciale d'Appalto, il disciplinare di gara ed indetta gara d'appalto, mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, co. 2, lett.b) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., attraverso Mercato Elettronico della PA (MePA.), tramite R.d.O. (Richiesta di Offerta) secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, comma 3 del D.Lgs50/2016 e s.m.i., per l'affidamento del servizio micro nido "Gestione con orario prolungato degli asili nido a titolarità pubblica a mezzo privati" per l'importo di € € 105.003,23 (di cui € 103.578,23 Ministero dell'Interno -Fondi PAC II Riparto ed € 1.425,00 quale quota presunta di compartecipazione da parte degli utenti) oltre IVA al 5%.

- Che si è stabilito di procedere all'appalto relativo all'affidamento di che trattasi mediante procedura negoziata attraverso Mercato Elettronico della PA (MePA.), tramite R.d.O. (Richiesta di Offerta) aperta a tutti i fornitori abilitati entro i termini di presentazione dell'offerta al Me.PA per il bando oggetto della R.d.O. e secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, comma 3 del D.Lgs50/2016 nonché secondo le prescrizioni indicate nel disciplinare di gara. L'aggiudicazione avverrà anche in presenza di una sola offerta valida.

- Che in data 7/8/2017 è stata creata la R.d.O. 1657282 con scadenza per la presentazione delle offerte fissata alle ore 12,00 del g. 7/9/2017;

- Che con il disciplinare di gara, allegato alla R.d.O. tra la documentazione di gara, sono stati specificati gli atti che i concorrenti dovevano far pervenire per la partecipazione alla gara;

- Che la determinazione a contrarre in uno ai relativi allegati è stata pubblicata sul sito del Comune di Napoli nella sezione "Amministrazione Trasparente" sottosezione di 2° livello "Delibere a contrarre o atto equivalente (nell'ipotesi di procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara);
- Che con comunicato ai fornitori è stato dato avviso della seduta pubblica della data odierna;
- Che la commissione tecnica sarà nominata, dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte, nelle more dell'istituzione da parte dell'ANAC dell'Albo dei Commissari, ai sensi dell'art. 216 co. 12 del Codice;
- Che, ai sensi dell'art.29 co.1 del Codice, il RUP provvederà a pubblicare la disposizione di nomina della Commissione giudicatrice unitamente ai curricula vitae e alle dichiarazioni di insussistenza delle condizioni di preclusioni di cui all'art. 35 bis del D.Lgs. 165/2001 ed artt. 42 e 77 del D.Lgs. 50/2016 dei componenti sul sito web del Comune di Napoli nella sezione "Amministrazione Trasparente"

TANTO PREMESSO il RUP, all'ora stabilita, dichiara aperta la pubblica seduta, avvertendo che sarà seguita la procedura come prevista al punto 17 del disciplinare di gara e di seguito riportata:

"il RUP avvia le operazioni di gara e procede, operando attraverso il Sistema, allo svolgimento delle seguenti attività:

a) la verifica della ricezione delle offerte tempestivamente presentate. La tempestività della ricezione delle offerte e che le stesse offerte siano composte di Documentazione amministrativa, Offerta tecnica e Offerta economica (salva, in ogni caso, la verifica del contenuto di ciascun documento presentato) è riscontrata dalla presenza a Sistema delle offerte medesime in quanto le eventuali offerte intempestive ed incomplete (ovvero, manchevoli di una o più parti necessarie ed obbligatorie) non sono accettate dal Sistema medesimo e dunque nessuna offerta è presente a Sistema;

b) successivamente il RUP procederà attraverso il Sistema alla apertura delle offerte presentate e, quindi, ad accedere all'area contenente la Documentazione amministrativa di ciascuna singola offerta presentata, mentre le Offerte tecniche e le Offerte economiche resteranno segrete, chiuse/bloccate a Sistema e, quindi, il relativo contenuto non sarà visibile, né al RUP, né alla Commissione di gara, né all'Amministrazione, né ai concorrenti, né a terzi; pertanto, il Sistema consentirà l'accesso alla Documentazione amministrativa e il RUP procederà alla verifica della presenza dei documenti richiesti ed ivi contenuti.

Ai sensi dell'art. 83, comma 9 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., in caso di mancanza, incompletezza e irregolarità essenziali degli elementi e del DGUE, con esclusione di quelle afferenti l'offerta tecnica ed economica, il concorrente verrà invitato a completare o a fornire quanto richiesto entro un termine perentorio non superiore a 10 giorni.

Espletati tutti gli adempimenti amministrativi, la commissione aggiudicatrice, nominata, nel regime transitorio, con apposita disposizione dirigenziale, procede allo sblocco, in seduta pubblica, della documentazione Offerta Tecnica delle concorrenti ammesse alla fase successiva della gara, per attestarne e validarne il contenuto. Indi, in una o più sedute riservate, la commissione aggiudicatrice procederà alla valutazione delle offerte tecniche ai fini dell'attribuzione del punteggio di cui al par. 16. In successiva seduta pubblica, la stessa darà lettura dei punteggi attribuiti all'offerta tecnica, con relativa pubblicazione dei punteggi, e procederà allo sblocco della documentazione Offerta Economica, dando lettura dei relativi ribassi offerti. Sarà, pertanto, formata una graduatoria provvisoria sulla base del punteggio ottenuto dalla somma dei punti attribuiti all'offerta tecnica e all'offerta economica.

La commissione procede alla proposta di aggiudicazione a favore del concorrente che ha conseguito il punteggio più alto, ovvero, qualora le offerte dovessero, ai sensi dell'art. 97 comma 3 del Codice, risultare anormalmente basse, sospende la seduta di gara, subordinando la proposta di aggiudicazione all'esito dell'istruttoria, ai sensi dell'art. 97 del Codice, condotta dal RUP con l'ausilio di detta commissione sulla congruità dell'offerta e/o delle offerte anomale. La commissione può comunque richiedere, sentito il RUP, la verifica della congruità delle offerte che appaiano anormalmente basse ai sensi dell'art. 97 comma 6 del richiamato Codice. L'aggiudicazione avverrà anche in presenza di una sola offerta valida. Ai sensi dell'art. 95 comma 12 del Codice, la Stazione Appaltante può comunque decidere di non procedere all'aggiudicazione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione all'oggetto dell'appalto".

Il RUP prende atto che, sono state presentate secondo le modalità stabilite dalla piattaforma MePA, entro il termine perentorio delle ore 12,00 del 07/09/2017 e nei modi previsti, n. 6 offerte prodotte da:

- 1) Il Quadrifoglio Società Cooperativa Sociale
- 2) Consorzio Confini Società Cooperativa Sociale
- 3) Raggio di Sole Cooperativa Sociale Onlus
- 4) Giuli
- 5) Gesco
- 6) CO.RE. Consorzio di Cooperative Sociali Soc. Coop. Soc.

Il RUP procede ad esaminare la documentazione amministrativa secondo l'ordine di presentazione dell'offerta.

Il RUP procede ad esaminare la documentazione amministrativa presentata dalla Società Cooperativa Sociale "Il Quadrifoglio" attraverso la visualizzazione di ciascun documento caricato a sistema dal candidato.

Dalla disamina della documentazione prodotta si rileva che:

1. La cauzione provvisoria è riferita ad altra procedura di gara;
2. Nel DGUE :
 - a) Non ha indicato la propria posizione relativamente alle situazioni di: liquidazione coatta, concordato preventivo, concordato con continuità aziendale;
 - b) Nella dichiarazione circa il requisito di cui all'art. 83, comma 1 lett. a) del codice, non è indicata l'iscrizione alla CC.I.AA. per le attività attinenti all'oggetto dell'appalto;
 - c) Relativamente alla capacità economica e finanziaria non è chiarito il fatturato generale relativo agli esercizi 2014 e 2015

Pertanto, si ammette con riserva il predetto concorrente attese le suddette incompletezze e irregolarità assegnando allo stesso un termine che sarà comunicato tramite sistema e pec entro il quale produrre le integrazioni ex art. 83, comma 9, del D.Lgs. 50/2016;

Il RUP procede ad esaminare la documentazione amministrativa presentata da Consorzio Confini Società Cooperativa Sociale attraverso la visualizzazione di ciascun documento caricato a sistema dal candidato.

Il Consorzio partecipa come singolo operatore economico e si avvale, relativamente ai requisiti di capacità economico finanziaria e tecnico professionale della Associazione Virtus Italia onlus allegando tutta la documentazione prevista dall'art. 89 del Codice.

Dalla disamina della documentazione prodotta si rileva che:

1. La cauzione non è stata sottoscritta dal contraente;
2. Nel DGUE della impresa ausiliaria non è indicata l'iscrizione alla CC.I.AA. per le attività attinenti all'oggetto dell'appalto;
3. Nel DGUE del consorzio è stata dichiarata la non ammissione al concordato con continuità aziendale, mentre successivamente è stata fornita risposta circa l'avvalimento che andava specificata solo in caso di risposta affermativa all'ammissione al predetto concordato;
4. Il patto di integrità non è sottoscritto dal legale rappresentante dell'impresa ausiliaria come prescritto al punto 13.7 del Disciplinare di Gara.

Pertanto, si ammette con riserva il predetto concorrente attese le suddette incompletezze e irregolarità assegnando allo stesso un termine che sarà comunicato tramite sistema e pec entro il quale produrre le integrazioni ex art. 83, comma 9, del D.Lgs. 50/2016;

Il RUP procede ad esaminare la documentazione amministrativa presentata da Raggio di Sole Cooperativa Sociale Onlus attraverso la visualizzazione di ciascun documento caricato a sistema dal candidato.

Si prende atto che nel DGUE vengono indicati quali allegati i bilanci degli esercizi 2013, 2014, 2015 e 2016 che viceversa non risultano tra la documentazione prodotta né tantomeno sono stati richiesti dalla documentazione di gara.

Dalla disamina della documentazione amministrativa prodotta si rileva che:

1. Nel DGUE:

- a) è stata indebitamente eliminata la domanda riferita alla sussistenza dei motivi ostativi di cui all'art. 80 comma 1 del Codice;
 - b) non ha indicato la propria posizione relativamente alle situazioni di: liquidazione coatta, concordato preventivo, concordato con continuità aziendale;
 - c) relativamente alla condizione dell'operatore economico circa la regolarità di cui all'art. 80 comma 5 lett. i) risulta fornito riscontro di non essere tenuto alla disciplina legge 68/99 senza indicare le motivazioni e successivamente di essere in regola con la predetta normativa;
 - d) alla dichiarazione circa il requisito di cui all'art. 83, comma 1 lett. a) del codice, non è indicata l'iscrizione alla CC.I.AA. per le attività attinenti all'oggetto dell'appalto;
 - e) il fatturato annuo specifico viene riferito ai settori "prima infanzia", "scuola infanzia e primaria" "servizio di semiconvitto" laddove va riferito esclusivamente ai servizi per la prima infanzia 0 – 36 mesi come da Disciplinare di Gara;
 - f) relativamente ai requisiti di capacità tecnico professionale di cui all'art. 83, comma 1 lett. c) del codice sono stati indicati anche servizi non riferiti alla prima infanzia, mentre andavano specificati quelli esclusivamente analoghi ai servizi oggetto della gara (servizi per la prima infanzia 0 – 36 mesi quali nido e micronido, sezioni primavera, servizi integrativi per la prima infanzia, ludoteca per la prima infanzia) eseguiti nel triennio 2014-2016 con l'esatta indicazione del destinatario;
2. La dichiarazione sostitutiva di cui al punto 13.5 del Disciplinare di Gara non comprende quella relativa all'obbligo di osservanza del Codice di Comportamento del Comune di Napoli;
 3. Tra le dichiarazioni sostitutive di cui al paragrafo 13.5 del Disciplinare di Gara è stata prodotta dichiarazione sostitutiva di esperienza in cui risultano indicati anche servizi non riferiti alla prima infanzia, mentre andavano specificati quelli esclusivamente analoghi ai servizi oggetto della gara (servizi per la prima infanzia 0 – 36 mesi quali nido e micronido, sezioni primavera, servizi integrativi per la prima infanzia, ludoteca per la prima infanzia) eseguiti nel triennio 2014-2016 con l'esatta indicazione del destinatario;
 4. Relativamente alla cauzione manca la documentazione attestante il possesso dei requisiti previsti per la riduzione

Pertanto, si ammette con riserva il predetto concorrente attese le suddette incompletezze e irregolarità assegnando allo stesso un termine che sarà comunicato tramite sistema e pec entro il quale produrre le integrazioni ex art. 83, comma 9, del D.Lgs. 50/2016;

Alle ore 16,50 il RUP sospende la seduta e si aggiorna a domani 12 settembre alle ore 9,30 dandone comunicazione ai concorrenti a mezzo sistema.

IL RUP
Dott.ssa Maria Rosaria Fedele