



COMUNE DI NAPOLI

Collegio dei Revisori dei Conti

PARERE ESPRESSO DAL COLLEGIO DEI REVISORI DEL 18 MAGGIO 2018

Rif.: Deliberazione di G.C., n.178/2018 del 27.04.2018 – Proposta al Consiglio “Riconoscimento della legittimità , ai sensi dell'art. 194, comma 1, del D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, dei debiti fuori bilancio manifestatisi dal 1° novembre al 31 dicembre 2017 attestati dai dirigenti responsabili secondo le modalità operative indicate dalla deliberazione di G.C. n. 918 del 04/06/09, modificata ed integrata dalla deliberazioni di G.C. n. 299/13 e n. 305/15 e dalle circolari esplicative pg n. 137581/10, n. 801132/12 e n. 733768/14”.

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

PREMESSO

-che, con il provvedimento in oggetto, la Giunta Comunale propone al Consiglio Comunale il riconoscimento dei d. f. b., manifestatisi dal 1° novembre al 31 dicembre 2017 ed attestati dai dirigenti responsabili secondo le modalità operative, indicate dall'art. 39 del regolamento di Contabilità, dalla Deliberazione di G.C., n. 918 del 04/06/09, modificata ed integrata dalle Deliberazioni di G.C. n. 299 del 30/04/2013 e n. 305 del 06/05/2015 e dalle circolari esplicative del Segretario Generale n. PG/137581/10, n. PG/801132/12, n. PG/733768/14;

-che a conclusione della ricognizione in questione, supportata da schede informative, sottoscritte e trasmesse dai dirigenti responsabili, l'ammontare complessivo di questi debiti fuori bilancio accertati ammonta ad € 11.664.574,21 di cui:

a) € 8.466.802,61 riconducibili alla fattispecie di cui alla lettera a) dell'art. 194, comma 1, D.Lgs. n.267/2000, con n. 595 schede contabili;

b) € 3.197.771,60 riconducibili alla fattispecie di cui alla lettera e) dell'art. 194, comma 1, D.Lgs. n.267/2000 (TUEL) con n. 13 schede contabili.



Collegio dei Revisori dei Conti

-che l'importo complessivo di € 11.664.574,21 è stato suddiviso, tra spesa c/corrente e spesa c/capitale, così come risulta dalle schede redatte dai responsabili dei singoli Servizi di cui agli allegati 3) e 4);

PRESO ATTO

che per i debiti fuori bilancio riferiti al periodo 1° Novembre 2017 – 31 Dicembre 2017, è stata espletata, da parte del Servizio Controllo Spese, un'attività di verifica contabile e di quantificazione dei rispettivi importi;

TENUTO CONTO

- che con la Sentenza n. 11/2018, la Corte dei Conti, Sezioni Riunite in speciale composizione, ha affermato che occorre garantire la copertura dei debiti in questione, riferiti agli ultimi due mesi del 2017, sull'annualità 2018 del bilancio di previsione;

CONSIDERATO

- che la copertura dell'importo complessivo di € 11.664.574,21 è assicurata sul capitolo 42051, piano dei conti finanziario 01.11-1.10.05.04.001 – Annualità 2018 – Bilancio di previsione 2018/2020;

TUTTO CIO' PREMESSO, PRESO ATTO, TENUTO CONTO E CONSIDERATO

si ravvisa la necessità di effettuare le seguenti osservazioni e considerazioni per il Consiglio comunale:

- i provvedimenti di riconoscimento dei debiti fuori bilancio vanno adottati con tempestività, onde evitare la formazione di ulteriori oneri aggiuntivi a carico dell'Ente per eventuali interessi o spese di giustizia e quant'altro;



Collegio dei Revisori dei Conti

- la responsabilità tecnica è stata assunta dal dirigente che sottoscrive la proposta, esprimendo un proprio parere di competenza in termini di "favorevole", attestando, altresì, anche la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa proprio nella fase preventiva della formazione dell'atto, al fine di garantire, ai sensi dell'art. 147 bis del T.U.E.L., la legittimità, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.

- è bene sottolineare e riportare infine anche il contenuto dell'art. 9 del Decreto Legge, n. 78 /2009, laddove si recita "tempestività dei pagamenti delle pubbliche amministrazioni", al comma 2 si dispone: "al fine di evitare ritardi nei pagamenti e la formazione di debiti pregressi, il funzionario che adotta provvedimenti che comportano impegni di spesa ha l'obbligo di accertare preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti sia compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e con le regole di finanza pubblica".

LETTI

- il parere di regolarità tecnica, in termini di presa d'atto, espresso dal Ragioniere Generale, in termini di "favorevole", ai sensi dell'art.49, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i.";

- il parere di regolarità contabile in termini di "favorevole", espresso dal Ragioniere Generale, ai sensi dell'art.49, comma 1, D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., nel quale sono indicate considerazioni e raccomandazioni;

- la Relazione Illustrativa alla proposta di deliberazione n. 23 del 26/04/2018 del Ragioniere Generale;

- le osservazioni del Segretario Generale;



Collegio dei Revisori dei Conti

- *la mancata tempestiva adozione degli atti amministrativi necessari al riconoscimento dei debiti fuori bilancio, è sempre idonea a generare responsabilità dei funzionari e/o amministratori coinvolti.*
- *nel caso di debiti fuori bilancio derivanti da sentenze esecutive (lettera a) dell'art. 194, comma 1, D.Lgs. n.267/2000, il significato del provvedimento del Consiglio non è quello di riconoscere una legittimità del debito che già esiste, ma di ricondurre al sistema di bilancio un fenomeno di rilevanza finanziaria che è maturato all'esterno di essa.*
- *con particolare riferimento ai debiti fuori bilancio di cui alla lettera e) comma 1, art. 194 del TUEL 267/2000, occorre ricordare quanto dichiarato dalla costante giurisprudenza della Corte dei Conti (da ultimo, Sezione Regionale Controllo Veneto deliberazione 237/2017/PRSE del 21/04/2017), circa la necessità di procedere all'accertamento dell'utilità pubblica del bene/servizio acquistato, dell'esercizio delle funzioni istituzionali di competenza e dell'arricchimento dell'ente. Trattasi di accertamento obbligatorio in capo ai dirigenti proponenti il riconoscimento di cui il Consiglio Comunale prende atto, ben potendo verificare in ogni caso la sussistenza dei presupposti di legge, individuando le risorse necessarie alla copertura delle spese;*
- *la deliberazione di G.C. n. 704 del 12.12.2017, riferita alla ricognizione dei debiti fuori bilancio 01 gennaio – 31 maggio 2017, ha disposto che la decurtazione dell'utile d'impresa applicabile ai debiti fuori bilancio di cui alla lett. e) comma 1 dell'art. 194 D.lgs. 18.08.00 n. 267 è determinata nella misura percentuale non inferiore al 10% della spesa complessiva;*
- *si ricorda che ai sensi dell'art. 239 del D.Lgs., n. 267/2000, le proposte di riconoscimento dei debiti fuori bilancio devono essere sottoposte all'Organo di revisione economico-finanziaria per l'espressione del parere di competenza;*
- *si ricorda l'obbligo di comunicazione agli Organi di controllo ed alla competente Procura della Corte dei Conti dei provvedimenti di riconoscimento dei debiti fuori bilancio, ai sensi dell'art. 23, comma 5, della Legge, n. 289 del 27 dicembre 2002 (Finanziaria 2003);*



Collegio dei Revisori dei Conti

IL COLLEGIO DEI REVISORI

esprime, per quanto di competenza, il proprio parere in termini di “favorevole” alla deliberazione di Giunta Comunale, di proposta al Consiglio, n. 178 del 27 aprile 2018.

Napoli, 18 maggio 2018.

Il Collegio dei Revisori