

COMUNE DI NAPOLI
MUNICIPALITA' 8
Servizio Attività Amministrative

VERBALE DI GARA n. 2

OGGETTO: Appalto, mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, co. 2, lett.b) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., attraverso Mercato Elettronico della PA (MePA.), tramite R.d.O. (Richiesta di Offerta) secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, comma 3 del D.Lgs50/2016 e s.m.i., per l'affidamento dei servizi integrativi "Spazio bambini e bambine" per l'importo di € 283.072,78 oltre IVA al 5%. Non sussistono oneri per rischi da interferenza.

Determinazione Dirigenziale del Servizio Attività Amministrative della Municipalità 8 n. 7 del 21/09/2017

CIG: 7212583BC5 - CUP B61E15001030008

L'anno duemiladiciassette il giorno 26 del mese di ottobre, alle ore 9,30 in Napoli, nei locali del Servizio Attività Amministrative della Municipalità 8 sito in Napoli, in Largo della Cittadinanza Attiva 15 (già Viale della Resistenza comp.12), la dott.ssa Maria Rosaria Fedele, Direttore della Municipalità, per il Dirigente del Servizio Attività Amministrative, in qualità di RUP dà avvio alle operazioni di gara ai sensi del "*Disciplinare per la nomina e la composizione delle commissioni giudicatrici e dei seggi di gara*" approvato con Deliberazione di G.C. n. 745 del 01/12/2016 e alle Linee Guida ANAC n. 3 "*Nomina, ruolo e compiti del RUP*"

Assiste con funzioni di verbalizzante l'Istruttore Direttivo Amministrativo Giuseppe Truglio della Direzione della Municipalità 8.

Il RUP ed il funzionario verbalizzante hanno rilasciato la dichiarazione circa l'insussistenza delle ipotesi di reato di cui all'art. 35 bis del D.Lgs.165/01, delle ipotesi di conflitto di interesse di cui all'art. 42 del D.Lgs. 50/2016 e delle cause di incompatibilità di cui all'art.51 del c.p.c. . Le dichiarazioni sono agli atti di gara

PREMESSO

- Che con Determinazione Dirigenziale del Servizio Attività Amministrative della Municipalità 8 n. 7 del 21/09/2017, esecutiva ai sensi di legge – è stato approvato il capitolato Speciale d'Appalto, il disciplinare di gara ed indetta gara d'appalto, mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, co. 2, lett.b) del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., attraverso Mercato Elettronico della PA (MePA.), tramite R.d.O. (Richiesta di Offerta) secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, comma 3 del D.Lgs50/2016 e s.m.i., per l'affidamento dei servizi integrativi "Spazio bambini e bambine" per l'importo di € 283.072,78 oltre IVA al 5%.

- Che si è stabilito di procedere all'appalto relativo all'affidamento di che trattasi mediante procedura negoziata attraverso Mercato Elettronico della PA (MePA.), tramite R.d.O. (Richiesta di Offerta) aperta a tutti i fornitori abilitati entro i termini di presentazione dell'offerta al Me.PA per il bando oggetto della R.d.O. e secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, comma 3 del D.Lgs50/2016 nonché secondo le prescrizioni indicate nel disciplinare di gara. L'aggiudicazione avverrà anche in presenza di una sola offerta valida.

- Che in data 4/10/2017 è stata creata la R.d.O. 1715525 con scadenza per la presentazione delle offerte fissata alle ore 12,00 del g. 24/10/2017;

- Che con il disciplinare di gara, allegato alla R.d.O. tra la documentazione di gara, sono stati specificati gli atti che i concorrenti dovevano far pervenire per la partecipazione alla gara;

- Che la determinazione a contrarre in uno ai relativi allegati è stata pubblicata sul sito del Comune di Napoli nella sezione "Amministrazione Trasparente" sottosezione di 2° livello "Delibere a contrarre o atto equivalente (nell'ipotesi di procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara);

- Che la commissione tecnica sarà nominata, dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte, nelle more dell'istituzione da parte dell'ANAC dell'Albo dei Commissari, ai sensi dell'art. 216 co. 12 del Codice e del "Disciplinare per la nomina e la composizione delle Commissioni Giudicatrici e dei Seggi di Gara" approvato con Delibera di G.C. n. 745 del 01/12/2016;
- Che, ai sensi dell'art.29 co.1 del Codice, il RUP provvederà a pubblicare la disposizione di nomina della Commissione giudicatrice unitamente ai curricula vitae e alle dichiarazioni di insussistenza delle condizioni di preclusioni di cui all'art. 35 bis del D.Lgs. 165/2001 ed artt. 42 e 77 del D.Lgs. 50/2016 dei componenti sul sito web del Comune di Napoli nella sezione "Amministrazione Trasparente";
- Che nella seduta pubblica tenutasi il g. 25/10/2017 il RUP ha avvertito che sarebbe stata seguita la procedura come prevista al punto 17 del disciplinare di gara;
- Che nella stessa seduta Il RUP ha preso atto che sono state presentate, secondo le modalità stabilite dalla piattaforma MePA, entro il termine perentorio delle ore 12,00 del 24/10/2017 e nei modi previsti, n. 4 offerte prodotte da:
 - 1) Consorzio Gesco
 - 2) R.T.I. Costituendo Società Cooperativa Sociale "Il Quadrifoglio" – Società Cooperativa Sociale "Amira"
 - 3) Consorzio Terzo Settore Società di Servizi Sociali Società Cooperativa Sociale
 - 4) Raggio di Sole Cooperativa Sociale Onlus
- Che nella seduta del 25.10.2017 sono state esaminate le documentazioni amministrative presentate dalle concorrenti Consorzio Gesco e R.T.I. Costituendo Società Cooperativa Sociale "Il Quadrifoglio" – Società Cooperativa Sociale "Amira"
- che la seduta del g. 25.10.2017 è stata aggiornata al successivo g. 26.10. 2017 alle ore 9,30 dandone comunicazione ai concorrenti;

Tanto premesso il RUP alle ore 9,30 apre la seduta pubblica e procede, in continuità alla seduta del 25.10.2017, ad esaminare la documentazione amministrativa presentata dal Consorzio Terzo Settore Società di Servizi Sociali Società Cooperativa Sociale attraverso la visualizzazione di ciascun documento caricato a sistema dal candidato.

Il Consorzio si avvale, relativamente al requisito di capacità economico finanziaria – per la sola parte riferita al fatturato specifico nel settore di attività oggetto dell'appalto per l'anno 2016 – di Cosmopolitan Società Cooperativa Sociale allegando la documentazione prevista dall'art. 89 del Codice

Dalla disamina della documentazione prodotta si rileva che:

1. Nell'istanza di partecipazione il Consorzio non ha indicato per quale consorziato concorre, né è stata presentata la relativa documentazione; inoltre, non sono stati prodotti gli atti relativi al consorzio come da par. 13.3 del Disciplinare di Gara;
2. Il contratto di avvalimento, firmato digitalmente dal concorrente e dall'ausiliaria, va presentato separatamente rispetto all'altra documentazione riportata tra i documenti inseriti nella sezione relativa all'avvalimento;
3. La copia del versamento del contributo all'ANAC non è corredata da dichiarazione di conformità all'originale ai sensi del DPR 445/2000, come da par.13.7 del disciplinare di gara;
4. Il patto di Integrità sottoscritto dalla sola impresa ausiliaria e presentato in uno ad altra documentazione va prodotto, sottoscritto digitalmente, congiuntamente all'impresa concorrente come da par. 13.8 del Disciplinare di Gara;
5. La dichiarazione ex art. 80 del Codice resa dal legale rappresentante del Consorzio Terzo Settore è inserita tra le dichiarazioni sostitutive di cui al par. 13.5 del Disciplinare di Gara come "lettera di invito disciplinare CSA – Codice di Comportamento - DUVRI"
6. Nel DGUE del Consorzio Terzo Settore alla parte III Sez. C (art. 80, comma 5 lett. b del Codice) non è stata indicata la propria posizione rispetto a situazioni di liquidazione coatta, concordato preventivo, concordato con continuità aziendale;

7. Nel DGUE della Cooperativa Sociale Cosmopolitan alla parte III Sez. C (art. 80, comma 5 lett. b del Codice) non è stata indicata la propria posizione rispetto a situazioni di liquidazione coatta, concordato preventivo, concordato con continuità aziendale.

Pertanto, si ammette con riserva il predetto concorrente attese le suddette incompletezze e irregolarità assegnando allo stesso un termine che sarà comunicato tramite sistema e pec entro il quale produrre le integrazioni ex art. 83, comma 9, del D.Lgs. 50/2016;

Il RUP procede ad esaminare la documentazione amministrativa presentata da Raggio di Sole Cooperativa Sociale Onlus attraverso la visualizzazione di ciascun documento caricato a sistema dal candidato.

Si prende atto che nel DGUE vengono indicati quali allegati i bilanci degli esercizi 2013, 2014, 2015 e 2016 che viceversa non risultano tra la documentazione prodotta né tantomeno sono stati richiesti dalla documentazione di gara.

La Società si avvale dei requisiti di capacità economico finanziaria e tecnico organizzativa dell'Associazione San Vincenzo Impresa Sociale allegando la documentazione prevista dall'art. 89 del Codice

Il RUP dalla disamina della documentazione amministrativa prodotta rileva che:

1. Tra la documentazione in caso di avvalimento di cui al paragrafo 13.6 del disciplinare di gara
 - a. Nella dichiarazione dell'impresa ausiliaria Associazione San Vincenzo Impresa Sociale va riportato solo il fatturato per servizi analoghi (servizi per la prima infanzia 0-36 mesi quali nido e micronido, sezioni primavera, servizi integrativi per la prima infanzia, ludoteca per la prima infanzia); inoltre dalla stessa dichiarazione non si rileva il fatturato per servizi analoghi relativo agli anni 2014 e 2015;
 - b. Nel contratto di avvalimento, nelle premesse, viene riportato che la Coop. Raggio di Sole è in parte carente dei requisiti di cui ai punti 8.2 e 8.3 del Disciplinare di Gara e, successivamente, che l'impresa ausiliaria presta il requisito di carattere economico – finanziario (punto 8.2) per la parte di cui l'ausiliata è carente, inoltre nel contratto non è indicato l'oggetto e la durata;
 - c. Nel DGUE dell'Associazione San Vincenzo Impresa Sociale:
 - i. Nella parte III Sez. B non è stata indicata la propria posizione rispetto a situazioni di liquidazione coatta, concordato preventivo, concordato con continuità aziendale;
 - ii. nella parte III Sez. C) non è stato fornito riscontro al quesito "l'operatore economico può confermare di" con riferimento alla lettera b);
 - iii. nella parte III sez. D) non c'è corrispondenza tra le singole domande circa i motivi di esclusione e le relative risposte dai punti 1 a 5;
 - iv. nella parte IV sez. A) nella dichiarazione circa il requisito di cui all'art. 83, comma 1 lett. a) del Codice non vengono indicati i riferimenti dell'iscrizione alla Camera di Commercio per l'attività oggetto dell'appalto
 - v. nella parte IV sez. C) tra i requisiti di capacità tecnico-professionale vanno riportati solo i servizi analoghi a quelli oggetto dell'appalto (servizi per la prima infanzia 0-36 mesi quali nido e micronido, sezioni primavera, servizi integrativi per la prima infanzia, ludoteca per la prima infanzia) con la durata in mesi;
 - d. Nella dichiarazione attestante il ricorso all'avvalimento viene fatto riferimento ai requisiti di partecipazione di cui al punto 2.4 del disciplinare – pag. 5, non corrispondente a quanto previsto nei punti relativi al possesso dei requisiti. Non sono chiari, definiti e specificati i requisiti di cui effettivamente si avvale la Soc. Coop. Sociale Raggio di Sole;
 - e. Manca la dichiarazione di obbligo dell'impresa ausiliaria come da punto 13.6 del disciplinare di gara;

2. Relativamente alla cauzione manca la documentazione attestante il possesso dei requisiti previsti per la riduzione;
3. La copia del versamento del contributo all'ANAC non è corredata da dichiarazione di conformità all'originale ai sensi del DPR 445/2000, come da par.13.7 del disciplinare di gara;
4. Tra la documentazione di cui al par. 13.5 del disciplinare di gara
 - a. La dichiarazione sostitutiva resa dalla soc. coop. Raggio di Sole alla lett. q non è conforme a quella prevista nel disciplinare;
 - b. Nella dichiarazione circa l'esperienza della Soc. Coop. Sociale Raggio di Sole vanno riportati, per quanto attiene alla capacità economico-finanziaria nel settore oggetto dell'appalto, solo il fatturato relativo ai servizi per la prima infanzia 0-36 mesi e, per quanto attiene ai requisiti di capacità tecnico-professionale, solo i servizi analoghi (servizi per la prima infanzia 0-36 mesi quali nido e micronido, sezioni primavera, servizi integrativi per la prima infanzia, ludoteca per la prima infanzia) con la durata in mesi.
5. Nel DGUE della cooperativa sociale Raggio di Sole:
 - a. nella parte II sez. C), il concorrente dichiara di non fare affidamento sulle capacità di altri soggetti laddove, dalla documentazione di gara, si rileva che lo stesso si avvale di impresa ausiliaria Associazione San Vincenzo;
 - b. nella parte III Sez. C) non è stato fornito riscontro al quesito "l'operatore economico può confermare di" con riferimento alla lettera b)
 - c. nella parte III sez. D) non c'è corrispondenza tra le singole domande circa i motivi di esclusione e le relative risposte dai punti 1 a 5;
 - d. nella parte IV Sez. C) relativamente ai requisiti di capacità tecnico professionale di cui all'art. 83, comma 1 lett. c del Codice sono stati indicati anche servizi non relativi alla I infanzia, pertanto vanno specificati quelli esclusivamente analoghi ai servizi oggetto della gara (servizi per la prima infanzia 0-36 mesi quali nido e micronido, sezioni primavera, servizi integrativi per la prima infanzia, ludoteca per la prima infanzia) eseguiti nel triennio 2014/2016 con l'esatta indicazione del destinatario e la durata in mesi

Pertanto, si ammette con riserva il predetto concorrente attese le suddette incompletezze e irregolarità assegnando allo stesso un termine che sarà comunicato tramite sistema e pec entro il quale produrre le integrazioni ex art. 83, comma 9, del D.Lgs. 50/2016

Completata la verifica della documentazione amministrativa di ciascun concorrente e la validazione dei singoli documenti regolarmente prodotti, il RUP prende atto che per ciascun partecipante sono rilevate irregolarità sanabili mediante ricorso alla procedura di cui all'art. 83, comma 9 del Codice e, pertanto, tutte le concorrenti sono ammesse con riserva alla fase successiva della gara

Alle stesse viene assegnato il termine massimo di dieci giorni (fissato al 6/11/2017 ore 12,00 attesa la scadenza dei 10 gg. in giornata festiva) per rendere, integrare e/o regolarizzare le dichiarazioni necessarie a sanare i rilievi per ciascuna di essa indicati nonché a regolarizzare la documentazione carente.

Di tanto sarà data comunicazione alle concorrenti a mezzo sistema e pec.

Il RUP chiude la seduta pubblica alle ore 14,30

IL RUP
Dott.ssa Maria Rosaria Fedele

Il Verbalizzante
I.D.A. Giuseppe Truglio