



X MUNICIPALITA'
Servizio Attività Amministrative

DETERMINAZIONE

n° 1 del 15/01/19

Oggetto: Piano di azione e coesione servizi per l'infanzia II° riparto. Indizione di gara mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art.36, co.2 del D.LGS.50/2016 attraverso Mercato Elettronico della P.A.(Me.Pa.) tramite richiesta di offerta (R.D.O.) secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art.95, comma3 del D.Lgs. 50/16, per l'affidamento del servizio di gestione di prolungamento orario presso i 5 nidi della Municipalità 10 per il periodo aprile/giugno 2019

Importo a base d'asta è di € 169.193,36 (di cui € 161.136, 53 finanziati dal Ministero dell'Interno – Fondi PAC II Riparto oltre IVA -, determinata nella misura massima del 5% per un importo di € 8.056,83)

Approvazione del capitolato speciale d'appalto, disciplinare e lettera d'invito

CIG:7766449476

CUP:B61H1800060001

Pervenuta al Servizio Finanziario

In data.....

n.

**Registrata all'indice generale al
n°41**

In data 24/01/19

IL DIRIGENTE del Servizio Attività Amministrative della X Municipalità,

Premesso che:

- il principale obiettivo del Piano di Azione Coesione per i servizi di cura dell'infanzia, minori da 0 a 36 mesi, è costituito dall'ampliamento dell'offerta complessiva dei servizi a favore di questa fasce di popolazioni o dall'attivazione dei servizi nelle aree dove questi sono molto deboli e inesistenti;
- il piano di riparto delle risorse complessive assegnate al Piano di Azione Coesione (PAC) è stato determinato ed assegnato alle quattro regioni interessate applicando la formula utilizzata per i fondi strutturali Europei e il riparto interno alle regioni è stato effettuato con riferimento ai soggetti responsabili a livello locale della programmazione dei servizi sociali ai sensi dell'attuazione, con riferimento ai contenuti, della legge 328/00 a livello regionale;
- la ripartizione è stata disposta per ambiti beneficiari coincidenti, per la città di Napoli, con le dieci municipalità cittadine e
- le risorse assegnate per il Piano di Azione Coesione-Infanzia, alla X Municipalità-Ambito N10 II° riparto, ammontavano a complessivi € 1.034.751,00;
- con Decreto n. 2371/PAC del 15/06/2018, sono stati, tra l'altro,
- rideterminati gli importi del II Riparto Finanziario per complessivi € 458.848.968,08 e, in particolare, attribuiti alla X Municipalità-Ambito N10 i finanziamenti per i Servizi di Cura all'Infanzia pari a € 1.374.480,16;
- in sede di assegnazione degli stanziamenti, sulla scorta del Piano predisposto dal Servizio Attività Amministrative della X Municipalità, il suddetto importo di € 1.374.480,16 è stato rideterminato in € 1.359.259,61;

Considerato che

- i finanziamenti in parola devono essere destinati a due nuove procedure di gara finalizzate, tra cui, l'affidamento della gestione dell'asilo nido Faraglia per il periodo gennaio/giugno 2019
- con circolare del Ministero dell'Interno Autorità di Gestione Fondi PAC n. 7136 del 19.09.2017 veniva comunicato il differimento al 30 giugno 2019 del termine di conclusione del Programma Nazionale per i Servizi di Cura all'Infanzia e agli Anziani;
- con la medesima circolare si indicavano le modalità di eventuale rimodulazione, riprogrammazione delle schede di intervento già approvate alla luce delle maggiori risorse disponibili e del differimento al 30/06/2019 della conclusione delle attività del programma

Visto

- che la circolare dell'Autorità di Gestione del Ministero dell'Interno n° 5088 del 17 luglio 2018 avente ad oggetto: "Procedure di riprogrammazione e prosecuzione delle attività a valere del Secondo atto di riparto: attuazione dei piani di intervento" al punto 1 recita: In relazione alle richieste di riprogrammazione/rimodulazione relative ai piani di intervento del Secondo Riparto pervenute, si richiama l'attenzione di codesti Ambiti/Distretti sulla possibilità di attivare fin d'ora, nelle more della definizione dei relativi procedimenti autorizzatori, le procedure finalizzate all'acquisizione dei servizi, lavori e forniture secondo i contenuti delle Linee Guida del Secondo Riparto;
- che si è tuttora in attesa del decreto finale di approvazione della suddetta rimodulazione e pertanto si subordinano tutti gli esiti della presente procedura alla approvazione definitiva e all'emissione del decreto di approvazione da parte del Ministero dell'Interno Autorità di

Gestione del Programma Nazionale Servizi di Cura all'Infanzia, come previsto dalla su menzionata Circolare;

Considerato che

- il Consiglio della Municipalità 10, con deliberazione n. 9 del 29/05/18/ , ha approvato nell'ambito degli interventi relativi al Piano d'Azione e Coesione – Servizi di cura dell'infanzia II° Riparto (zero-trentasei mesi) oltre alla riprogrammazione delle schede precedenti, n° 2 schede di di intervento tipologia 1 per l'utilizzo delle economie del I° e II° Riparto di cui una relativa alla prosecuzione dell'orario di apertura dei 5 asili della municipalità 10 per la durata di mesi 3;
- il servizio interesserà n.184 bambini di età compresa tra i 12 e 36 mesi (semidivezzi e divezzi), iscritti e frequentanti gli asili nido, così suddivisi :
- 46 bambini nell'Asilo Nido "Altavilla", quartiere Fuorigrotta
- 46 bambini nell'Asilo Nido "Marco Polo", quartiere Fuorigrotta
- 46 bambini nell'Asilo Nido "Guido Rossa", quartiere Bagnoli
- 28 bambini nell'Asilo Nido "Ciaravolo", quartiere Fuorigrotta
- 18 Bambini nel Micro Nido "Duca D'Aosta", quartiere Fuorigrotta;

Il servizio sarà effettuato nei giorni feriali dal lunedì al venerdì, per 3 ore al giorno dalle 15,00 alle 18,00, comprendente 1 ora di compresenza dalle 15,00 alle 16,00, con personale comunale in orario ordinario, e 2 ore di estensione dell'orario ordinario, dalle 16,00 alle 18,00 ed al sabato dalle ore 08.30 alle 11.30 con personale dell'impresa aggiudicataria;

- che, al fine di procedere all'attivazione delle procedure, si è reso necessario **provvedere urgentemente** a dotare i relativi capitoli di entrata e di spesa per l'annualità 2019;
- **che all'uopo è stata predisposta ed approvata con N° 494 del 25/10/18 la deliberazione di Giunta Comunale avente ad oggetto:** "con i poteri del Consiglio: Variazioni al Bilancio di Previsione 2018/2020, annualità 2018 e 2019, ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. n. 267/2000. Presa d'atto della rideterminazione del finanziamento del Programma Infanzia PAC II Riparto".

Per effetto di tale provvedimento , sono state apportate delle variazioni, per cui gli stanziamenti sono rideterminati come di seguito:

Parte Entrata, annualità 2019, del bilancio 2018/2020:

il capitolo 201478/10 - Codice di Bilancio 2.01.01.01.001 – € 371,700,92

il capitolo 305096/10 - Codice di Bilancio 3.05.02.03.004 - di € 2.790,00;

Parte Spesa, annualità 2019, del bilancio 2018/2020:

Capitolo 101474/10 - Codice Bilancio 12.01-1.03.02.15.010 – € 371.700,92

capitolo 101476/10 - Codice Bilancio 12.01-1.03.02.15.010 - di € 2.790,00;

Capitolo 105201/10 – codice di bilancio 12.01-1.03.02.15.010 – € 18.585,05

Evidenziato che

- L'affidamento avrà la durata di 3 mesi (da aprile a giugno 2019 -).
- Per il servizio descritto non è prevista alcuna compartecipazione ulteriore da parte delle famiglie
- l'appalto si riferisce a servizio comprendente l'organizzazione, il coordinamento e lo svolgimento del servizio sulla base di un progetto pedagogico elaborato dall'impresa , che

preveda attività educative, ludiche e di socializzazione ,la cura e l'igiene personale del bambino , la fornitura e la somministrazione dei pasti , il servizio di igiene, riordino e pulizia dei locali;

- l'importo a base d'asta è di € 169.193,36 (di cui € 161.136,53 finanziati dal Ministero dell'Interno – Fondi PAC II Riparto oltre IVA -, determinata nella misura massima del 5% per un importo di € 8.056,83) ripartito secondo il seguente schema, con la precisazione che il finanziamento ottenuto non copre la spesa relativa all'IVA che , pertanto, resta a carico dell'Ente; :

Annualità	Classificazione	Capitolo	Denominazione	Importo
2019	12.01- 1.03.02.15. 010	101474/10	Realizzazione interventi programma nazionale di servizi di cura all'infanzia-finanziamento PAC II riparto X Municipalità – entrata cap. 201478/10	€.161.136,53
2019	12.01- 1.03.02.15. 010	105201/10	Iva per la realizzazione delle attività progettuali finanziate con i fondi pac infanzia I e II riparto della X Municipalità	€.8.056,83

Ritenuto, altresì, che

- si debba procedere all'adozione di apposita determinazione a contrarre con i contenuti di cui all'art. 192 del D.Lgs. 267/2000;
- l'oggetto del contratto consiste nella prosecuzione dell'orario di apertura pomeridiana dei n°5 asili nido che insistono sulla Municipalità 10; per la durata di mesi 3 del primo semestre 2019
- il fine è di offrire, la continuità di un Servizio che rappresenta un punto di ausilio forte per le famiglie del territorio, per sostenerle nel loro compito di cura nei confronti dei bambini ma anche come spazio di discussione e confronto per quanto attiene alle questioni relative all'infanzia;
- le clausole essenziali del contratto e la forma che assumerà sono quelle indicate dalle regole di e.procurement e dalle condizioni generali di contratto relative alla fornitura di "Servizi di cura alle persone" approvati dal MePA nonché quelle contenute nel capitolato speciale d'appalto che si approva con il presente provvedimento;
- per la scelta del contraente, si ricorrerà al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione attraverso richiesta di Offerta (R.d.O.) - che sarà aperta a tutti i fornitori abilitati, entro i termini di presentazione dell'offerta, specificati nella lettera di invito, al MEPA per il bando oggetto della R.d.O "Servizi Sociali"- applicando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

Rilevato che :

- L'art.7 della L.94/2012, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario , prescrive il ricorso al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ex art. 328 DPR 207/2010;
- l'art. 36, comma 6 del D.Lgs. 50/2016 stabilisce che per lo svolgimento delle procedure di cui allo stesso articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato

elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni;

- il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), gestito da Consip, consente acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure utilizzate dalle stazioni appaltanti nel rispetto dei principi di trasparenza e semplificazione delle procedure, di parità di trattamento e non discriminazione;
- dal 23 dicembre 2015 è stata attivata sul MePA l'iniziativa "Servizi Sociali" che prevedono, tra l'altro, i Servizi Socio - Educativi per la prima infanzia ed, in particolare i servizi integrativi per la prima infanzia;

ai fini dell'attuazione di quanto previsto nel Piano Azione e Coesione per i servizi di cura predisposto dalla Municipalità 10 ed approvato dal Ministero dell'Interno, Programma Nazionale Servizi di cura all'Infanzia e agli Anziani non autosufficienti, occorre indire gara d'appalto, mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, co.2 del D.Lgs.50/2016, attraverso Mercato Elettronico della P.A. (MePA), tramite R.d.O.(Richiesta di Offerte) secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art.95, comma3 del D.Lgs. 50/2016, per il l'affidamento del servizio di gestione del prolungamento orario degli asili nido- periodo aprile/giugno 2019;

Costo del Personale	€ 150.327,95
Spese Generali	€ 10.808,58
Importo finanziato con fondi pac	€ 161.136,53
IVA 5 % (se dovuta)	€ 8.056,83
Totale IVA compresa	€ 169.193,36

- In considerazione della circostanza della limitatezza dell'intervento non è possibile articolare in lotti funzionali o prestazionali l'appalto, essendo necessario affidare ad un unico operatore per assicurare l'omogeneità ed efficacia del servizio medesimo;
- la gara si svolgerà, sul MePA gestito da Consip spa e, pertanto, non è necessario acquisire il preventivo parere del Coordinatore CUAG giusta circolare PG/2012/647856 del 10/08/2012 a firma del Coordinatore del Servizio Autonomo Centro Unico Acquisti e Gare, in virtù della quale i Dirigenti responsabili della spesa non sono tenuti a sottoporre al CUAG la valutazione delle procedure di acquisti tramite Consip;

Attestato che

- l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza dell'attività amministrativa e contabile, ai sensi dell'art.147 bis del D.Lgs. 267/00 e ss.mm.ii. e degli artt.13, c.1, lett.b) e 17, c.2 lett.a) del Regolamento dei Controlli Interni, approvato con deliberazione C.C. n.4 del 28/02/2013.
- l'istruttoria necessaria ai fini dell'adozione del presente provvedimento è stata espletata dalla stessa dirigenza che l'adotta;
- ai sensi dell'art.6 bis delle legge 241/90 introdotto dalla legge 190/2012 (art.1 comma 41) non è stata rilevata la presenza di situazioni di conflitto di interesse tali da impedire l'adozione del presente atto;

Letto l'art. 107 D.Lgs. 267/00;

- **Verificate** la copertura finanziaria e la disponibilità di cassa sul sistema di contabilità Halley

D E T E R M I N A

1. **Dare atto** dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 dell'art.183 del D.LGS. 267/00, così come coordinato con il D.Lgs n° 118/2011, coordinato ed integrato con il decreto n° 126/2014
2. **Indire** gara mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, co. 2 del D.Lgs. 50/2016, attraverso Mercato Elettronico della P.A. (MePA), tramite R.d.O. (Richiesta di Offerta) secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art. 95, comma 3 del D.Lgs. 50/2016 per un importo a base d'asta d di € 169.193,,536
3. *(di cui € 161.136,53 finanziati dal Ministero dell'Interno – Fondi PAC II Riparto oltre IVA -, determinata nella misura massima del 5% per un importo di € 8.056,83) per l'affidamento del servizio di prolungamento orario asili nido , per n° 184 utenti per il periodo aprile/giugno 2019*
4. Prenotare la spesa ammontante ad € 169.193,36 come di seguito riportato:

Annualità	Classificazione	Capitolo	Denominazione	Importo
2019	12.01-1.03.02.15.010	101474/10	Realizzazione interventi programma nazionale di servizi di cura all'infanzia- finanziamento PAC II riparto X Municipalità – entrata cap. 201478/10	€.161.136,53
2019	12.01-1.03.02.15.010	105201/10	Iva per la realizzazione delle attività progettuali finanziate con i fondi pac infanzia I e II riparto della X Municipalità	€.8.056,83


- 3.Approvare il Capitolato Speciale d'Appalto, con in allegato il DUVRI, ed il Disciplinare,allegati quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 4.Approvare la relativa Lettera di invito, parimenti allegata quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- 5.Precisare che, ai sensi del disciplinare di gara:
 - l'aggiudicazione avverrà, anche in presenza di una sola offerta valida, nei confronti del concorrente che avrà presentato l'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art.95 del D.Lgs. 59/2016;
 - il prezzo offerto – che è uno degli elementi di valutazione- dovrà essere inferiore a quello posto a base di gara , così come specificato nel disciplinare:
 - la stazione appaltante si riserva, in base alle effettive iscrizioni dei bambini raccolte ed alla frequenza degli stessi alle attività, di diminuire il numero degli alunni e, quindi, ridurre l'importo dell'affidamento in funzione della riduzione delle prestazioni nei limiti strettamente necessari ad assicurare il rispetto dei rapporti educatore/bambini fissato dal Catalogo dei servizi residenziali, semi residenziali, territoriali e domiciliari di cui al Regolamento di attuazione della L.R. 11/2007;

• la stazione appaltante si riserva, inoltre, di non procedere :
all'attivazione in una o più strutture, laddove non si registrino sufficienti iscrizioni sufficienti per la formazione di almeno un gruppo di bambini in rapporto ad un educatore alla costituzione delle classi in cui il numero di iscrizioni sarà inferiore al rapporto al Regolamento di attuazione della L.R.11/2007:

6. Riservarsi di procedere all'accertamento delle correlative somme in entrata in sede di aggiudicazione

7. Stabilire che il contratto con l'Ente aggiudicatario verrà definito mediante le procedure previste dal Mepa e che i relativi costi saranno a carico dell'aggiudicatario medesimo

il dirigente


dr. Bernardino Covino

si allegano al presente provvedimento n° 8 allegati-di seguito elencati- per un totale di n° 90 pagine siglate e numerate:

lettera d'invito;

patto di integrità;

davri preliminare;

disciplinare;

capitolato;

decreto 2371 pac;

circolare 5088 pac;

deliberazione di G.C. n° 494 del 25/10/18