



COMUNE DI NAPOLI

COMUNE DI NAPOLI
Gabinetto del Sindaco

PROGRESSIVO ANNUALE:
- 4 AGO 2011
PROG. n. 1117

Prot. n. _____ del _____

Disposizioni finalizzate a garantire la sicurezza dei cittadini e dei turisti in Piazza Garibaldi e strade limitrofe nonché ad avviare prime essenziali misure di eliminazione del degrado esistente, delle forme di occupazione abusiva del suolo pubblico e di riqualificazione dell' area.

IL SINDACO

Premesso che:

- l'area di Piazza Garibaldi, da moltissimi anni, rappresenta una delle zone cittadine di maggiore degrado e di massima esposizione a fenomeni di aggressione alla incolumità di turisti e residenti (in proposito deve rimarcarsi come - nell' ambito di una situazione nella quale l'area in oggetto, storicamente, è sottoposta al controllo criminale di una delle più importanti organizzazioni camorristiche della città - si registri, da tempo, una elevata diffusione ed anzi la quasi sistematicità di delitti di furto con destrezza e furto con strappo nonché di rapine, fatti commessi ai danni di turisti italiani e stranieri che visitano la nostra città, ma anche di cittadini napoletani; permane il fenomeno della consumazione della attività illegale del cd. "gioco delle tre campanelle" o delle "tre carte" e di altri reati di truffa commessi, ad opera di pregiudicati napoletani, in danno di turisti; sono in aumento gli episodi di aggressione ai danni di agenti di Polizia Municipale e di altre Forze di Polizia in occasione di controlli tesi all' identificazione di persone, ovvero di accertamento di illeciti amministrativi o di reati; è stabile lo svolgimento, nelle ore serali e notturne, di attività di spaccio di sostanze stupefacenti nonché di attività di favoreggiamento e sfruttamento - ad opera di organizzazioni criminali napoletane e straniere - della prostituzione, anche minorile;
- l'area, peraltro, da tempo immemorabile, è caratterizzata anche da attività di indiscriminato commercio abusivo, di illegale occupazione del suolo pubblico, di vendita ambulante - priva di qualsivoglia autorizzazione - di oggetti contraffatti (dunque di oggetti che vengono prodotti ad opera di soggetti associati o contigui ad organizzazioni camorristiche, sodalizi interessati, quindi, al permanere del fenomeno poiché la contraffazione di prodotti industriali rappresenta uno dei capitoli più importanti della crescita del patrimonio mafioso);
- da alcuni anni, si registra, altresì, l'affermarsi di altro fenomeno rappresentato dalla attività di esposizione e vendita di indumenti e altri oggetti provenienti da raccolta di rifiuti prelevati dai cassonetti e/o da altri siti cittadini di sversamento illegale, fenomeno che ha provocato un aggravamento delle già precarie condizioni di sicurezza e di quelle igienico/sanitarie della zona nonché un peggioramento delle condizioni di vivibilità della stessa, sia perché l'attività si svolge occupando l'attraversamento pedonale su strisce al centro della Piazza, sia perché, al termine della vendita illegale, gli oggetti/rifiuti che restano invenduti vengono abbandonati sul manto stradale;
- nella Piazza si registrano fenomeni di violazione diffusa dei divieti di sosta e parcheggio ad opera di cittadini e di conducenti taxi ed n.c.c., ma, altresì, fenomeni concernenti la presenza di parcheggiatori abusivi nonché di abusivismo nel settore dei taxi e dei conducenti dei veicoli da noleggio;
- i fatti sopraindicati sono resi ancor più gravi dalla circostanza che l'area della Piazza è interessata, già da anni, da imponenti interventi di riqualificazione (cantieri Metropolitana e Grandi Stazioni) e che, quindi, lo scenario attuale è quello di un complesso di recinzioni e di cantieri (peraltro oggetto di modificazioni nel corso del tempo) che incidono in concreto sulla vivibilità della zona e sulla possibilità di percorrerla ed attraversarla da parte dei cittadini e dei turisti, con la conseguenza di

4

esporla ancor più a fenomeni di diffusa illegalità o, quantomeno, di attività riconducibili ad una sorta di “zona grigia” tra rispetto delle regole e loro sostanziale elusione;

- i lavori che, a breve, interesseranno la Piazza riguardano il parcheggio interrato da realizzarsi sul lato del Bar Mexico ad opera della società Graudi Stazioui nonché le opere necessarie alla realizzazione della stazione della Metropolitana Linea 1 a cura della Società Metropolitana di Napoli S.p.A.; dal cronoprogramma dei cantieri si desume che, già da settembre 2011, si dovranno effettuare delle lavorazioni che vertono sulla modifica del marciapiede lato hotel Terminus, da Corso A. Lucci a Corso Garibaldi, per la realizzazione di due corsie locali per l'accesso ai residenti e la fine di tali lavori sul marciapiede è prevista per gennaio 2012 con una conseguente riduzione dello stesso a 4 metri;
- la situazione dello spazio del marciapiede lato “ Bar Mexico “ (che, come sopra detto, sarà oggetto di riduzione per attività di imminente cantierizzazione per consentire i lavori finalizzati alla realizzazione del parcheggio interrato con conseguente interessamento anche del marciapiede ed incompatibilità dello stesso ad essere occupato in alcun modo) registra, al momento, una situazione di regolare occupazione del suolo pubblico ad opera di n. 6 venditori ambulanti titolari di legittima autorizzazione/concessione decennale di tipo A (“operatori mercatali stanziali”), ma, altresì, la occupazione del suolo pubblico ad opera di altri operatori che devono definirsi irregolari in quanto le prescrizioni contenute nella Ordinanza Sindacale n. 418 del 18.3.2011 non risultano essere state osservate (in proposito deve rilevarsi che la stragrande maggioranza di detti operatori è rimasta inerte e non ha attivato alcuna forma per ottenere autorizzazione di tipo B con apertura della posizione fiscale e conseguenziale iscrizione alla Camera di Commercio); inoltre, quanto alla posizione di soli tre operatori, essi risultano aver presentato Segnalazione Certificata di Inizio Attività con notevole ritardo e solo in data 15 Luglio 2011, ma, anche per detti operatori, non verrà rilasciata autorizzazione di tipo A, per l'area di Piazza Garibaldi (unica legittima autorizzazione per occupare il suolo pubblico), essendo venuta meno la condizione essenziale prevista dalla O.S. n. 418 in quanto la fruizione del suolo pubblico, in questo momento, risulta incompatibile con le caratteristiche dei lavori che incideranno anche sul marciapiede lato Bar Mexico;
- in detto contesto storico, l' area di Piazza Garibaldi, per definizione, assume le caratteristiche di zona “non assoggettabile“, neanche parzialmente, alla occupazione del suolo pubblico a causa dell' attuale “stravolgimento” delle sue originarie dimensioni fisiche e per il fatto che la drastica riduzione degli spazi aumenta il pericolo per la sicurezza dei cittadini e dei turisti per l' affollarsi ed il sovrapporsi, in zone ristrette ed esigue, di attività legali, illegali, irregolari in uno, ovviamente, a quelle propriamente criminali;
- ne consegue che il marciapiede lato Bar Mexico – a fronte della imminente riduzione dello spazio sul marciapiede lato Hotel Terminus - deve essere, quindi, destinato a spazio usufruibile, esclusivamente, dai cittadini e dai turisti per l'attraversamento della Piazza e per lo svolgimento ordinato e sicuro delle attività lavorative e dello svago poiché, altrimenti, aumenterebbero le ragioni di esposizione a pericolo per le ragioni appena sopra indicate ed in quanto i pedoni, se permanesse la attuale situazione di occupazione – regolare ed irregolare – del suolo pubblico, sarebbero costretti a scegliere un percorso alternativo al marciapiede – percorso oggi inesistente e non realizzabile - a discapito della propria incolumità personale e sicurezza;
- il cosiddetto mercato multietnico sito in via Bologna venne istituito con ordinanze sindacali che permettevano “l'esercizio delle attività commerciali dei prodotti artigianali esclusivi dei paesi di provenienza degli operatori ivi autorizzati” con conseguente individuazione degli operatori stessi in numero di 74; deve tuttavia sottolinearsi che nessuno degli operatori inizialmente autorizzati nell'anno 2000 risulta oggi essere in regola con quanto disposto in materia contributiva e di non essere altresì titolare di concessioni/autorizzazioni in corso di validità in quanto le stesse sono scadute e non sono state rinnovate; ne consegue che deve essere inderogabilmente avviata una procedura finalizzata a ripristinare condizioni di legalità mediante rilascio di nuove autorizzazioni/concessioni che permettano la regolare occupazione del suolo pubblico e il prosieguo di una corretta forma di vendita di prodotti esclusivamente etnici; deve ancora considerarsi che detta forma di legalizzazione/regolarizzazione necessita di una preventiva attività – alla luce delle novità rappresentate dalle opere di cantierizzazione in corso – di nuova organizzazione dell'area e di esatta individuazione degli stalli disponibili;
- significativa appare la presenza nell' area di Piazza Garibaldi e strade limitrofe di auto abbandonate per la loro vetustà nonché di veicoli abbandonati in quanto oggetto di furto o rapine;

- nell'area sono presenti due punti di ristoro mobili i quali, oggi, risultano svolgere l'attività commerciale con regolare autorizzazione ma in luoghi diversi da quelli originariamente oggetto di concessione e che l'attuale situazione, e ancor più quella che si determinerà a seguito dei lavori che andranno ad effettuarsi, impone, anche per detti punti di ristoro mobili, la necessità di provvedere ad una localizzazione in zona diversa da quella di Piazza Garibaldi;

Rilevato quindi che i fatti, sopradescritti analiticamente, nelle loro implicazioni specifiche e generali, evidenziano la esistenza di una situazione di clamoroso venir meno degli indici di "sicurezza urbana" di cui al comma 4 dell'articolo 54 TUEL;

Considerato che comunque nella zona sono presenti numerose persone a rischio sociale (immigrati, cittadini rom, tossicodipendenti, senza fissa dimora etc.) per i quali risulta che l'amministrazione comunale da anni pone in essere interventi a sostegno della loro condizione per agevolare la fuoriuscita della situazione di bisogno (unità mobile per i senza fissa dimora, attività di assistenza ed accoglienza svolta dall'help center presso la stazione centrale, interventi sul fenomeno della tratta della prostituzione extracomunitaria, attività di drop-in per le dipendenze etc.);

Rilevato inoltre che qualsiasi intervento che dovrà essere praticato nella zona vada senz'altro inserito, al fine di garantire la condizione delle suddette persone a rischio di marginalità sociale, in una logica di programmazione generale di politiche sociali che tenga conto dei piani complessivi di intervento relativi alle altre progettualità esistenti sul territorio;

Lette le note redatte, sulle tematiche affrontate nella ordinanza, dal Comandante Polizia Municipale Napoli, dal Dirigente Servizio Commercio su aree pubbliche del Comune Napoli e dal Dirigente Viabilità e Traffico del Comune Napoli;

Ravvisata l'urgenza del provvedimento e letti altresì gli artt. 50 e 54 comma 4 del D.Lvo 267/2000 nonché l'articolo 2 del Decreto del Ministro dell'Interno 5 Agosto 2008.

DISPONE

- istituire un presidio fisso - Ufficio Garitta - della Polizia Municipale collocato su area immediatamente prospiciente l'ingresso della Stazione Ferroviaria Centrale che, svolgendo il proprio servizio per l'intero arco delle 24 ore, assicuri la effettuazione dei compiti di tutela della sicurezza urbana ed, altresì, essenziali forme di informazione e assistenza ai turisti, demandando il compito del reperimento ed installazione della garitta alla V Direzione Centrale del Comune di Napoli;
- collocare un ufficio mobile della Polizia Municipale nel tratto della Piazza Garibaldi adiacente Piazza Mancini, per lo svolgimento di analoghi compiti e secondo le modalità che saranno individuate dal Comandante la Polizia Locale;

FA DIVIETO

- di esercitare, nell'area di Piazza Garibaldi, l'attività commerciale, ad eccezione di quella autorizzata ed in corso di validità;
- di trasportare - con carrozzine e qualsiasi altro mezzo - detenere, esporre e vendere indumenti, capi di vestiario e, comunque, altri oggetti provenienti dalla illegale attività di raccolta di rifiuti solidi urbani, demandando alla Polizia Municipale e ad ASIA Napoli s.p.a., per le parti di rispettiva competenza, di agire prontamente al fine di impedire detta attività e rimuovere i rifiuti dall'area ove vengono collocati;
- di occupare il suolo pubblico in Piazza Garibaldi e strade limitrofe, anche per brevissimo periodo, a mezzo di collocazione di semplici tavoli o supporti di qualsiasi natura, in quanto oggetti propedeutici allo svolgimento delle attività illegali del cd. "gioco delle tre campanelle" e di delitti di truffa.

ORDINA

- ad A.S.I.A. Napoli s.p.a. di assicurare alla Polizia Municipale la utilizzazione di mezzi idonei destinati ad operare in Piazza Garibaldi e zone limitrofe, al fine della rimozione immediata e continua dei rifiuti sull' area.

DISPONE

- effettuarsi la temporanea delocalizzazione dei 6 operatori titolari di concessione decennale, attualmente ubicati sul tratto prospiciente il Bar Mexico, sul marciapiede lato Hotel Terminus ed esattamente nello spazio fronte i civici 132 e 137 per quattro operatori e nello spazio fronte civico 127 per altri due operatori, dando mandato alla Polizia Locale in collaborazione con il Servizio Traffico e Viabilità del Comune di Napoli di tracciare gli stalli per la loro sistemazione;
- effettuarsi la temporanea delocalizzazione degli operatori di cui all'ordinanza sindacale 418 del 18 Marzo 2011 ed attualmente ubicati sul tratto prospiciente il Bar Mexico, sul marciapiede ricadente sul Corso Garibaldi (altezza civico n. 3) e precisamente nel tratto di strada tra via M. di Lorenzo e Porta Nolana, dando mandato alla Polizia Locale in collaborazione con il Servizio Traffico e Viabilità del Comune di Napoli di tracciare gli stalli per la loro sistemazione, vincolando l'esercizio della attività di detti operatori, per coloro che ne fossero sprovvisti, al rilascio di autorizzazione/concessione, concedendo agli interessati per la presentazione della relativa documentazione termine inprorogabile di giorni 60;
- che il Dirigente Servizio Commercio su aree pubbliche avvii procedura diretta ad individuare nuova area mercatale in zona prossima a Piazza Garibaldi che permetta, infine, il superamento delle attuali forme di esercizio temporaneo di dette attività;
- che il Dirigente Servizio Traffico e Viabilità ed il Comandante Polizia Municipale individuino siti alternativi presso i quali effettuarsi la temporanea "delocalizzazione" dei punti di ristoro mobile attualmente presenti sulla Piazza, ovvero quello intestato al signor Rizzo Mario e quello intestato alla signora Fucile Dora;
- che la IV Direzione Centrale Lavori Pubblici rediga e depositi, inderogabilmente entro e non oltre il 10 settembre 2011, un progetto di organizzazione dell'area di via Bologna con esatta individuazione degli stalli disponibili e che, successivamente, il Dirigente Servizio Commercio su Aree Pubbliche avvii procedura mediante avviso pubblico finalizzata alla assegnazione di regolari concessioni per la occupazione del suolo pubblico su detta area a coloro che risulteranno essere in possesso dei requisiti richiesti dalla legge;

AFFIDA

- alla Polizia Locale di adottare ogni provvedimento finalizzato alla rimozione dei veicoli in evidente stato di abbandono che sostano sulla zona ed alla verifica della presenza di veicoli in sosta provento di furti e/o rapine nonché di intensificare le attività per accertare il rispetto rigoroso, da parte dei titolari di esercizi pubblici, delle prescrizioni in tema di corretto conferimento dei rifiuti e di regolare assicurazione delle misure igienico/sanitarie degli esercizi.

DISPONE

- attivare un presidio diurno con equipe di operatori socio-sanitari e notturno con unità mobile con operatori sociali (dalle ore 18,00 alle ore 02,00) avvalendosi anche della collaborazione degli organismi del terzo settore per sostenere le persone a rischio sociale (Immigrati, cittadini rom, tossicodipendenti, senza fissa dimora ecc.) e aiutarle a superare la situazione di imminente difficoltà evitando che scivolino in circuiti problematici specialmente connessi ad attività criminose o in sacche di disagio; tali interventi vanno supportati dagli ulteriori servizi esistenti sul territorio:
1. ospitalità per il pernottamento, approfondimento e corretta informazione sulle tematiche relative ai

settori: formazione e lavoro – istruzione e cultura – assistenza socio-sanitaria – prevenzione sanitaria;

2. prima assistenza alla persona, valutazione e individuazione del disagio ed eventuali programmi individualizzati a favore di soggetti a forte rischio sociale;
 3. accoglienza sociale e orientamento ai servizi; promozione e sostegno all'autonomia sostenendo e orientando l'ospite nella ricerca di un alloggio e di un lavoro;
 4. raccordo e messa in rete di possibili opportunità attraverso una sinergia di interventi con altri operatori del territorio;
- di attivare, al fine di dissuadere dall'insana abitudine di rovistare nei cassonetti dei rifiuti, percorsi di formazione e/o borse lavoro finalizzati all'inserimento nel mondo del lavoro, in particolare per i rom rumeni, utilizzando un apposito finanziamento del Ministero delle Politiche Sociali destinato al Comune di Napoli;
 - di istituire un presidio con personale amministrativo e mediatori linguistici per favorire l'emersione dall'irregolarità di cittadini immigrati dediti alla vendita di merci anche per evitare di alimentare ancora di più pregiudizi etnico-sociali e di razzismo nei confronti di etnie e gruppi sociali che hanno la sola colpa di trovare sostentamento economico e dignità lavorativa in dette attività.

DEMANDA

- alla Direzione Centrale IV del Comune di Napoli di attivare con urgenza le procedure finalizzate all'implementazione dell'illuminazione della Piazza, con particolare riguardo alle zone cantierizzate;
- alla Direzione Centrale V del Comune di Napoli di prendere ogni provvedimento finalizzato alla eliminazione degli attuali sottopassi esistenti sull'area con livellamento degli stessi alla sede stradale e, per quel che concerne quelli adiacenti alla sede tranviaria, mediante recinzione che impedisca lo sversamento abusivo di rifiuti nonché di assicurare la eliminazione di insenature ed incavi sulla recinzione esterna al fine di impedire la occupazione illegale di suolo pubblico e lo svolgimento di attività illegali;
- alla Direzione Centrale III del Comune di Napoli di adottare misure per installare sul marciapiede lato Bar Mexico congruo numero di vasi ornamentali con fiori di dimensioni, tuttavia, tali da non provocare ulteriore restringimento del marciapiede;
- alla Direzione Centrale X del Comune di Napoli la programmazione degli interventi di carattere sociale di cui al precedente disposto.

Ogni violazione della presente ordinanza, il cui contenuto rientra nell'ambito di cui all'art 54 TUEL, è punita con la sanzione amministrativa pecuniaria di euro 500.

La presente ordinanza è immediatamente esecutiva, per la parte di cui all'art 54 TUEL ha efficacia per 6 mesi salvo diversa disposizione, ed è pubblicata in data odierna all'albo pretorio del Comune di Napoli.

La presente ordinanza è immediatamente comunicata al Prefetto di Napoli, ai sensi dell'articolo 54 comma 4 TUEL.

La presente ordinanza, per conoscenza, è inviata al Sig. Questore Napoli, al Sig. Comandante Provinciale Carabinieri Napoli ed al Sig. Comandante Provinciale Guardia di Finanza, nonché, per adempimento e più ampia diffusione, è inviata all'Asia Napoli spa; alla Polizia Locale; alla Metropolitana di Napoli Spa; alla società Grandi Stazioni; al Dipartimento Comunicazione e Immagine; alla Municipalità IV; alle Associazioni di categoria per il tramite della Direzione Centrale Sviluppo Commerciale Artigianato e Turistico.

Il Sindaco
Luigi de Magistris

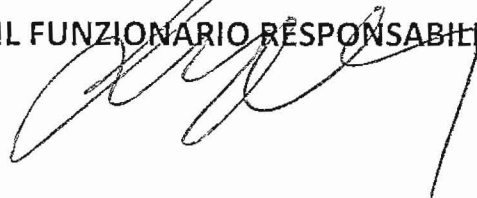
ORDINANZA SINDACALE

Progr. Annuale n. 1117 del 4/08/2011

DIPARTIMENTO SEGRETERIA GENERALE
Segreteria della Giunta comunale

Si attesta che la pubblicazione del presente atto, ai
sensi dell'art.10, comma 1, del D.Lgs. 267/00, ha
avuto inizio il 4/08/2011

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE



COMUNE DI NAPOLI

Segreteria generale
Servizio Segreteria della Giunta Comunale

Il presente atto, composto da n. 6 pagine progressiva-
mente numerate, è copia conforme all'originale della
Ordinanza Sindacale n. 1117 del 4/08/2011

IL FUNZIONARIO RESPONSABILE

