

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

N. 12 del 6/11/2018

Oggetto: Determina a contrarre ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. e art. 32 comma 2 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii..

Procedura negoziata previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., da aggiudicare secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95 c. 4 lett. b) del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., per l'affidamento del servizio di stampa, imbustamento e rendicontazione esiti degli avvisi di accertamento TARI 2014-2017.

Espletamento della procedura mediante Richiesta di Offerta sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MEPA).

Importo a base di gara pari ad € 156.800,00 (centocinquantaseimilaottocento/00), oltre IVA al 22% pari ad € 34.496,00 (trentaquattromilaquattrocentonovantasei/00), importo complessivo € 191.296,00 (centonovantunomiladuecentonovantasei/00).

Approvazione dei documenti di gara e prenotazione della spesa per un importo complessivo € 191.296,00 (centonovantunomiladuecentonovantasei/00).

CIG: 76808462A2

Pervenuta al Servizio Finanziario

Registrata all'Indice Generale

In data **06/11/2018** prot. n° **D2/1874**

Data **08/11/2018** n° **1661**

Il Dirigente del Servizio IUC-TARI (a stralcio Tarsu-Tares) Dr. Gaetano Camarda

Premesso che

- con delibera n. 30 del 23.04.2018 il Consiglio Comunale ha approvato il bilancio di previsione 2018/2020;
- con delibera n. 325 del 27.06.2018 la Giunta Comunale ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2018/2020;
- con delibera n. 67 del 06.08.2018 il Consiglio Comunale ha approvato l'assestamento del bilancio 2018/2020;
- con delibera n. 448 del 28.09.2018 la Giunta Comunale ha approvato le variazioni del Piano Esecutivo di Gestione 2018/2020 conseguenti all'assestamento di bilancio;
- con delibera n. 493 del 25.10.2018 la Giunta Comunale ha approvato, con i poteri del Consiglio, la variazione del bilancio di previsione 2018/2020 – annualità 2018, per l'approvazione del progetto TARI finalizzato alla manovra di riequilibrio del bilancio comunale a seguito della delibera n. 107/2018 della Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per la Campania;
- la legge 147/2013 all'art. 1 prevede che il Comune con propria deliberazione fissa le modalità e le scadenze per il pagamento della TARI;

Dato atto che

- l'art. 30, comma 1, del vigente Regolamento TARI prevede che: *“gli uffici tributari comunali, preposti alla gestione della TARI, procedono alla rettifica delle dichiarazioni incomplete o infedeli, nonché all'accertamento d'ufficio delle omesse dichiarazioni e degli omessi versamenti, notificando al contribuente, anche a mezzo posta con raccomandata con avviso di ricevimento o posta elettronica certificata, un apposito avviso motivato. Gli avvisi di accertamento in rettifica e d'ufficio devono essere notificati, a pena di decadenza, entro il 31 dicembre del quinto anno successivo a quello in cui la dichiarazione o il versamento sono stati o avrebbero dovuto essere effettuati. Entro gli stessi termini devono essere contestate o irrogate le sanzioni amministrative tributarie, a norma degli artt. 16 e 17, D.lgs. n. 472/1997”*;

Considerato che

- ai sensi della legge 147/2013 le entrate del tributo TARI devono coprire integralmente il costo del servizio per la raccolta e lo smaltimento dei rifiuti;
- il principio contabile armonizzato ai sensi del D.lgs. n. 118 / 2011 e ss.mm.ii. all'all. 4/2 all'art. 3.7 stabilisce che le entrate tributarie gestite attraverso ruoli ordinari sono accertate e imputate contabilmente all'esercizio in cui è emesso il ruolo;
- il Servizio Gestione IUC (TARES/TARI) ha provveduto ad emettere, nello scorso mese di settembre, gli avvisi di accertamento per omesso versamento relativi all'annualità 2013;
- la Delibera della Corte dei Conti – Sezione Regionale della Campania – n. 107 del 10 settembre 2018, ha fatto emergere la necessità di manovre correttive urgenti per ripristinare gli equilibri di bilancio, e di conseguenza, la necessità di accelerare l'emissione degli avvisi di accertamento anche per le annualità 2014-2017;
- si dovrà quindi procedere alla generazione e alla postalizzazione, entro la fine del 2018, di circa 590 mila nuovi avvisi di accertamento e, considerato che gli affidamenti attualmente in corso consentono di coprire un fabbisogno pari a circa 100 mila atti, occorre procedere ad un affidamento per un **fabbisogno residuo massimo di circa 490 mila atti**, il quale potrà essere ridotto

qualora fosse attivato in tempo utile l'applicativo per l'invio massivo a mezzo posta elettronica certificata ai soggetti obbligati all'iscrizione nel registro INI-PEC;

- la postalizzazione di tali atti sarà effettuata per il tramite di Poste Italiane Spa in quanto, nonostante la legge n. 124/2017 abbia abrogato l'esclusiva in capo a tale soggetto (quale fornitore del servizio postale universale) dei servizi inerenti le notificazioni a mezzo posta e di comunicazioni a mezzo posta connesse con la notificazione di atti giudiziari di cui alla L. 20.11.1982 n. 890 e ss.mm.ii., non risultano allo stato rilasciate le nuove licenze individuali relative allo svolgimento dei servizi già oggetto di riserva sulla base delle regole predisposte da parte dell'Autorità per le garanzie nelle comunicazioni (AGCOM);
- occorre pertanto individuare un soggetto a cui affidare la stampa, l'imbustamento e la rendicontazione degli esiti degli avvisi di accertamento TARI 2014-2017, in numero massimo di 490.000 atti, sulla base del Capitolato speciale di Appalto allegato al presente atto;

Ritenuto che:

- sulla base di analisi di mercato e degli affidamenti in corso, il prezzo unitario da porre a base di gara sia di € 156.800,00 oltre IVA, corrispondente ad un prezzo unitario de € 0,32 oltre IVA per un volume stimato di 490.000 avvisi di accertamento TARI anni 2014-2017;
- non sono previsti rischi interferenziali per cui occorra redigere il DUVRI, pertanto gli oneri della sicurezza sono pari a zero;
- l'importo sopra quantificato risulta inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria di cui all'art. 35 del D.lgs., n. 50/2016, ed è quindi possibile procedere all'affidamento tramite procedura negoziata previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D.lgs. n. 50/2016;
- sulla piattaforma CONSIP non risultano attive convenzioni in grado di garantire i servizi richiesti nel capitolato, ma sono presenti sul MEPA diversi operatori economici che offrono tali servizi, per cui la procedura di cui sopra può essere espletata mediante Richiesta di Offerta sul MEPA;
- l'aggiudicazione della gara avverrà anche in presenza di una sola offerta valida, con il criterio previsto dall'art. 95 comma 4 lett. b) del D.lgs. 50/2016, trattandosi di procedure standardizzate, nei confronti della ditta che avrà presentato l'**offerta più bassa con indicazione del ribasso percentuale unico sull'importo posto a base di gara**. I servizi in questione sono standardizzati perché riflettono i tracciati standard di poste Italiane e non richiedono alcun tipo di elaborazione autonoma, in quanto già forniti in formato PDF più file accompagnatorio in formato .CSV;
- per la verifica di congruità delle offerte ci si baserà sui criteri definiti dall'art. 97 comma 2 D.lgs. n. 50/2016;
- per quanto innanzi esposto, sussistono tutti i requisiti e le condizioni di urgenza per la riduzione del termine per la ricezione delle offerte che va stabilito in **10 (dieci) giorni** dalla data di invio della RDO, ai sensi dell'art. 61, commi 5 e 6, del D.lgs. n.50/2016;
- l'efficacia dell'aggiudicazione definitiva è condizionata all'esito positivo della verifica dei requisiti ex art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 (il cui onere è in capo a CONSIP SpA, essendo la procedura effettuata mediante RdO sul MEPA) e la stessa è subordinata all'acquisizione della dichiarazione, da parte della ditta aggiudicataria, con firma digitale ed allegata all'offerta, pena l'esclusione, di essere a conoscenza dell'obbligo di osservanza del Codice di Comportamento adottato dall'Ente con deliberazione di G.C. 254 del 24.04.2014;
- parimenti, l'aggiudicazione è subordinata all'acquisizione del Patto d'Integrità sottoscritto fra il Comune di Napoli – Direzione Servizi Finanziari – Gestione IUC TARI e l'aggiudicatario, ai sensi della deliberazione di G.C. n. 797 del 3.12.2015, che resterà in vigore fino alla completa esecuzione del

contratto assegnato a seguito della procedura di gara e all'esito delle verifiche di cui all'art. 80 del D.lgs. 50/2016;

Dato atto altresì che

- ai sensi dell'art. 6-bis della Legge 7 agosto 1990, n. 241, non si rinviene nel presente provvedimento una situazione di conflitto di interesse, anche potenziale, che imporrebbe dovere di astensione in capo al responsabile del procedimento competente all'adozione dell'atto medesimo; tanto, in ottemperanza, altresì, al disposto di cui all'art. 6 del "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici", adottato con D.P.R. n. 62/2013;
- la prenotazione di spesa per l'indizione della gara di cui trattasi è esclusa dalla casistica inerente la nota PG/2018/787762 dell'11/09/2018 avente ad oggetto "*Deliberazione della Corte dei Conti, Sezione Regionale di Controllo per la Campania, n. 107/2018/PRSP del 10/09/2018. Blocco della spesa ex art. 148 bis co. 3 D.lgs. 267/2000*" in quanto la natura della spesa da prenotare con il presente atto afferisce a spese per oneri tassativamente regolati dalla legge nonché spese necessarie ad evitare di arrecare danni patrimoniali all'Ente;

Precisato che, stando il criterio adottato per la valutazione delle offerte del prezzo più basso, la procedura di gara sarà espletata dall'Organo monocratico RUP Dr. Gaetano Camarda, Dirigente del Servizio Gestione IUC (TARES/TARI);

Visti:

- il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n.50, ed in particolare il comma 2 dell'art.32, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretino o determinino di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici, e delle offerte;
- il regolamento per la disciplina dei contratti;
- il D.lgs. 267/2000 ed in particolare gli artt. 107 comma 2, 183 e 192;
- l'art. 4 comma 2 del D.lgs. 165/2001;
- l'art. 9 comma 1 lett. a) punto 2) del D.L. 78/2009;
- Le Linee guida ANAC 3/2017 e 4/2018;
- il Regolamento di Contabilità;
- la DGC 146/2016 recante le modalità e le procedure per la stipula dei contratti;
- la disposizione del Direttore Generale n.28 del 30/07/2012 e le circolari PG/2012/547856 del 10/08/2012 e PG/2017/668068 del 05/09/2017 del Coordinamento del Servizio C.U.A.G., in cui si prevede che i Dirigenti, responsabili della spesa, non sono tenuti ad acquisire il preventivo parere del C.U.A.G. per gli acquisti effettuati tramite CONSIP o MEPA;
- la segretariale PG/2016/849298 del 26/10/2016 recante "Novità legislative in materia di acquisizione di beni e servizi";
- il testo coordinato del regolamento della TARI per l'annualità 2018 approvato con deliberazione consiliare n. 8 del 29/03/2018;

Verificata:

- la regolarità e la correttezza dell'attività amministrativa, ai sensi dell'art. 147 bis del D.lgs.167/2000 e dell'art.13 comma 1 lett. B del vigente Regolamento sul sistema dei controlli interni approvato con Deliberazione del Consiglio Comunale n. 4/2013;

Atteso che in relazione alla procedura da attivare è stato richiesto all'A.N.A.C. il codice CIG riportato in oggetto;

Precisato infine che,

con nota n. 958328 del 6/11/2018 è stata data preventiva informativa al Direttore Generale e al Vice Sindaco con delega al bilancio, della presente procedura

DETERMINA

Dare atto che le premesse sono parte integrante e sostanziale del dispositivo del presente provvedimento;

Avviare il procedimento di spesa per l'acquisizione del servizio di stampa, imbustamento e rendicontazione degli esiti di notifica di atti tributari da notificare tramite Poste Italiane Spa;

Indire gara mediante procedura negoziata previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D.lgs. n. 50/2016, secondo il criterio del minor prezzo, ai sensi degli artt. 35 e 95 comma 4 del D.lgs. 50/2016;

Stabilire che, stando il criterio adottato per la valutazione delle offerte del prezzo più basso, la procedura di gara sarà espletata, mediante Richiesta di Offerta sul MEPA, dall'Organo monocratico RUP Dr. Gaetano Camarda - Dirigente del Servizio Gestione IUC (TARES/TARI);

Approvare: il Capitolato Speciale di Appalto; il Disciplinare di Gara;;l' Allegato A) Modello domanda di partecipazione; l' Allegato B) DGUE ; l' Allegato C) Modello dichiarazioni sostitutive; l' Allegato D) Modello dichiarazioni ed autocertificazioni copia conforme; il Patto di Integrità, l'Allegato 1) Elenco operatori, documenti che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

Disporre che l'elenco degli operatori economici da invitare, riportato nell'allegato 1), viene differito in ordine alla pubblicazione ed al diritto di accesso, ai sensi dell'art. 53, comma 2 lett. b) del D.lgs. n. 50/2016, fino alla data di scadenza per la presentazione delle offerte;

Prenotare la spesa per l'importo a base di gara pari ad € 156.800,00 (centocinquantaseimilaottocento/00), oltre IVA al 22% pari ad € 34.496,00 (trentaquattromilaquattrocentonovantasei/00), per un importo complessivo di € 191.296,00 (centonovantunomiladuecentonovantasei/00, sul capitolo 107160/2 "ATTIVITA' DI POSTALIZZAZIONE E SPESE DI NOTIFICA ATTI TRIBUTARI - SERVIZIO GESTIONE IUC (TARI A STRALCIO TARES/TARSU)" -Missione 1 - Programma 4 - Codice Bilancio 01.04-1.03.02.16.002 Bilancio 2018 ;

Dare atto dell'accertamento preventivo di cui al comma 8 art. 183 del D.lgs. 267/2000, così come coordinato ed integrato dal D.lgs. 118/2011 e dal D.lgs.126/2014, sul capitolo 107160/2;

Stabilire che:

- l'efficacia dell'aggiudicazione definitiva è condizionata all'esito positivo della verifica dei requisiti ex art. 80 del D.lgs. n. 50/2016 (il cui onere è in capo a CONSIP SpA, essendo la procedura effettuata mediante RdO sul MEPA);
- l'appaltatore assume gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla L. 136/2010 e s.m.i.;



COMUNE DI NAPOLI
Direzione Servizi Finanziari
Servizio Gestione IUC (TARES/TARI)

- l'aggiudicazione è subordinata all'acquisizione del Patto di Integrità sottoscritto dal Comune di Napoli e le società concorrenti, ai sensi della deliberazione di Giunta comunale n. 797 del 3.12.2015, che resterà in vigore fino alla completa esecuzione del contratto stipulato a seguito della procedura di gara e all'esito delle verifiche di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016;

Precisare che, con successivi provvedimenti, si procederà all'affidamento al contraente individuato all'esito del procedimento di cui in premessa, all'impegno della spesa, nei limiti delle somme prenotate con il presente atto, ed all'indicazione dell'annualità di perfezionamento dell'obbligazione;

Stabilire che l'accordo con la Ditta aggiudicataria verrà definito mediante sottoscrizione con firma digitale del Documento di Accettazione, generato dal sistema MEPA, avente valore di contratto;

Trasmettere il presente atto alla Direzione Centrale Servizi Finanziari per i conseguenziali adempimenti, per la registrazione all'indice generale ed al portale web, per le pubblicazioni in materia di trasparenza.

Allegati facenti parte integrante del presente atto:

- 1) Capitolato Speciale di Appalto
- 2) Disciplinare di Gara
- 3) Allegato A) Modello domanda di partecipazione
- 4) Allegato B) DGUE
- 5) Allegato C) Modello dichiarazioni sostitutive
- 6) Allegato D) Modello dichiarazioni ed autocertificazioni copia conforme
- 7) Patto di Integrità
- 8) Allegato 1) Elenco operatori

per un totale complessivo di pagine progressivamente numerate e siglate

Il Dirigente Servizio Gestione IUC (TARES/TARI)
Dott. Gaetano Camarda



COMUNE DI NAPOLI

Direzione Servizi Finanziari
Servizio Gestione IUC (TARES/TARI)

Determina n° del

Letto l'art. 147 bis comma 1 D.lgs. 267/2000, come modificato ed integrato dal D.L. 174/2012, convertito in Legge 213/2012.

Ai sensi dell'art. 183, comma 7, D.lgs. 267/2000, vista la regolarità contabile, si attesta la copertura finanziaria della spesa sui seguenti capitoli:

Classificazione _____ Bilancio 2018 capitolo _____ Impegno _____

Data

IL RAGIONIERE GENERALE

DIPARTIMENTO SEGRETERIA GENERALE
SERVIZIO SEGRETERIA DELLA GIUNTA COMUNALE

La presente determinazione è stata affissa all'Albo Pretorio ai sensi dell'art. 10, comma 1, del D.lgs. 267/2000.

Dal _____

p. IL SEGRETARIO GENERALE