



Collegio dei Revisori dei Conti

PARERE DEL COLLEGIO DEI REVISORI

Napoli, 26/11/2008

Rif.: Delibera G.C. n° 1661 del 23/11/2008 – Proposta al Consiglio: Assestamento generale di bilancio (art. 175 D.Lgs. 267/2000) - Variazioni al Bilancio Annuale di Previsione 2008, al Bilancio Pluriennale ed alla Relazione Previsionale e Programmatica 2008/2010 – Variazione all'Elenco Annuale LL.PP. 2008 ed al Programma Triennale LL.PP. 2008/2010 – Integrazione del programma di affidamento di incarichi di studio e di ricerca, ovvero di consulenze, a soggetti estranei all'amministrazione – approvato dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 17 in data 11 giugno 2008 – ai sensi dei comma 55, 56 e 57 dell'art. 3 della legge 244/2007 e dell'art. 46 del D.L. 112/2008 convertito nella Legge 133/2008;

Con la delibera di proposta in esame la Giunta Comunale, a seguito della verifica delle voci di entrata e di spesa, prevede di apportare al bilancio annuale di previsione per l'esercizio 2008 e pluriennale 2008/2010, alcune variazioni nelle dotazioni delle risorse di entrata e degli interventi di spesa al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio; inoltre le precitate verifiche hanno evidenziato l'esistenza di nuovi debiti fuori bilancio, a cui si dà copertura finanziaria con la manovra in esame. Sempre con il medesimo provvedimento si apportano variazioni all'elenco annuale dei LL.PP. 2008 ed al programma triennale LL.PP. 2008/2010 e integrazioni al programma di affidamento degli incarichi;

Premesso che

☞ la delibera di Giunta Comunale n° 1661 del 23/11/08, di proposta al Consiglio, - Assestamento generale di Bilancio - con le variazioni al bilancio annuale di previsione 2008 ed al bilancio pluriennale 2008/2010 ed alla Relazione Previsionale e Programmatica, è stata sottoposta all'esame di questo Collegio, per l'acquisizione del parere previsto dall'art. 239,



co.1, lett. b) del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, solo in data 24-11-08 e la seduta di Consiglio Comunale per la discussione e l'approvazione del provvedimento è stata fissata al 27-11-08; pertanto, tenuto conto che, contestualmente, sono state sottoposte al parere di questo Collegio altre tre variazioni di bilancio propedeutiche alla manovra di assestamento, si rappresenta che il tempo a disposizione per l'esame del contenuto dell'atto e le conseguenti valutazioni è stato estremamente ridotto;

☞ alla delibera, di cui in oggetto, risultano allegati:

- a) elenco degli interventi da inserire nel programma annuale e triennale dei LL.PP. (all. n. 1);
- b) variazioni di bilancio annuale di previsione 2008 e pluriennale 2009/2010 (all. A);
- c) variazioni di bilancio annuale di previsione 2008 e pluriennale 2008/2010, - prospetto relativo alle Municipalità (all. B);
- d) risultati definitivi bilancio annuale 2008 (all. C);
- e) risultati definitivi bilancio pluriennale 2008/2010 (all. D);
- f) relazione previsionale e programmatica - totale spese anno 2008, per titoli e programmi (all. E);
- g) risultati differenziali bilancio annuale 2008 (all. F);
- h) patto di stabilità interno, triennio 2008/2010 (all. G);
- i) schede integrative programma affidamento incarichi.

☞ con la deliberazione di C.C. n.26 del 30 luglio 2008, di approvazione del rendiconto della gestione per l'esercizio 2007, veniva determinato l'avanzo di amministrazione al 31.12.2007 per un importo complessivo di euro 213.066.505,43=;



☞ con la deliberazione di C.C. n.32 del 9 ottobre 2008 il Consiglio Comunale ha preso d'atto della ricognizione sullo stato di attuazione dei Programmi – Equilibri generali di Bilancio per l'esercizio finanziario 2008;

☞ come previsto dall'art. 175, comma 8, del D.Lgs. 267/2000, con la variazione di assestamento generale, che deve essere deliberata dal Consiglio Comunale entro il 30 novembre, si procede alla verifica generale di tutte le voci di entrata e di uscita, compreso il fondo di riserva, al fine di assicurare il mantenimento del pareggio di bilancio;

Visto il confronto fra le previsioni iniziali e quelle derivanti dalla manovra degli equilibri con le previsioni dell'assestamento generale relative al bilancio annuale 2008 e pluriennale 2008/2010, di cui ai prospetti di seguito riportati:

Scostamento tra previsioni iniziali e previsioni def. Assestamento

Entrate		Preventivo iniziale 2008	Assestamento 2008	Minori o maggiori ENTRATE - 2008	Scostam.
<i>Titolo I</i>	Entrate tributarie	377.468.614,00	372.362.339,30	-5.106.274,70	-1,35%
<i>Titolo II</i>	Trasferimenti	771.169.176,96	798.782.002,22	27.612.825,26	3,58%
<i>Titolo III</i>	Entrate extratributarie	263.684.439,44	278.299.430,42	14.614.990,98	5,54%
<i>Titolo IV</i>	Entrate da trasf. c/capitale	662.423.240,29	724.310.388,98	61.887.148,69	9,34%
<i>Titolo V</i>	Entrate da prestiti	632.213.206,66	677.516.961,93	45.303.755,27	7,17%
<i>Titolo VI</i>	Entrate da servizi per conto terzi	195.245.406,00	194.427.977,15	-817.428,85	-0,42%
Avanzo applicato (*)		135.792.473,91	170.502.620,09	-----	-----
Totale		3.037.996.557,26	3.216.201.720,09	178.205.162,83	5,87%

Spese		Preventivo iniziale 2008	Assestamento 2008	Minori o maggiori SPESE - 2008	Scostam.
<i>Titolo I</i>	Spese correnti	1.487.452.251,04	1.576.021.327,59	88.569.076,55	5,95%
<i>Titolo II</i>	Spese in conto capitale	780.198.376,46	880.670.256,51	100.471.880,05	12,88%
<i>Titolo III</i>	Rimborso di prestiti	575.100.523,76	565.082.158,84	-10.018.364,92	-1,74%
<i>Titolo IV</i>	Spese per servizi per conto terzi	195.245.406,00	194.427.977,15	-817.428,85	-0,42%
Totale		3.037.996.557,26	3.216.201.720,09	178.205.162,83	5,87%

(*) - Per il fondo svalutazione crediti è stata utilizzata una quota dell'avanzo pari ad €163.004.792,64

Scostamento tra le previsioni al 30-09 (equilibrati) e l'assestamento

Entrate		Previsioni al 30-09-2008	Assestamento 2008	Minori o maggiori ENTRATE - 2008	Scostam.
<i>Titolo I</i>	Entrate tributarie	369.708.255,79	372.362.339,30	2.654.083,51	0,72%
<i>Titolo II</i>	Trasferimenti	789.375.900,96	798.782.002,22	9.406.101,26	1,19%
<i>Titolo III</i>	Entrate extratributarie	273.484.014,18	278.299.430,42	4.815.416,24	1,76%
<i>Titolo IV</i>	Entrate da transf. c/capitale	697.091.471,59	724.310.388,98	27.218.917,39	3,90%
<i>Titolo V</i>	Entrate da prestiti	662.875.428,93	677.516.961,93	14.641.533,00	2,21%
<i>Titolo VI</i>	Entrate da servizi per conto terzi	193.717.292,71	194.427.977,15	710.684,44	0,37%
Avanzo applicato (*)		170.502.620,09	170.502.620,09	-----	-----
Totale		3.156.754.984,25	3.216.201.720,09	59.446.735,84	1,88%

Spese		Previsioni al 30-09-2008	Assestamento 2008	Minori o maggiori SPESE - 2008	Scostam.
<i>Titolo I</i>	Spese correnti	1.556.436.281,80	1.576.021.327,59	19.585.045,79	1,26%
<i>Titolo II</i>	Spese in conto capitale	841.530.385,98	880.670.256,51	39.139.870,53	4,65%
<i>Titolo III</i>	Rimborso di prestiti	565.071.023,76	565.082.158,84	11.135,08	0,00%
<i>Titolo IV</i>	Spese per servizi per conto terzi	193.717.292,71	194.427.977,15	710.684,44	0,37%
Totale		3.156.754.984,25	3.216.201.720,09	59.446.735,84	1,88%

(*) - Per il fondo svalutazione crediti è stata utilizzata una quota dell'avanzo pari a €163.004.792,64



Lo scostamento totale fra le previsioni iniziali e quelle derivanti dalla manovra di assestamento del bilancio annuale 2008 è pari a circa 178 mln di Euro; tale differenza, in gran parte è dovuta ad un incremento dei trasferimenti in c/capitale dallo Stato e dalla Regione a cui corrispondono maggiori spese in conto capitale; inoltre, vi è un incremento dell'entrate derivanti da assunzioni di nuovi mutui.

Le entrate tributarie sono leggermente ridotte rispetto alla previsione iniziale, con uno scostamento in termini percentuali dell'1,35%.

In termini percentuali vi è un incremento significativo delle entrate extratributarie che crescono di circa il 5,54%.

Visto le risultanze derivanti dalle variazioni al bilancio annuale e pluriennale, assunte con la delibera in esame, ed i conseguenti risultati definitivi e differenziali, evidenziati nei prospetti riepilogativi di seguito riportati:

Variazioni al bilancio annuale 2008 e pluriennale 2008/2010			
Entrate	2008	2009	2010
Avanzo di amministrazione	0,00	0,00	0,00
Titolo I	2.654.083,51	0,00	0,00
Titolo II	4.086.101,26	-146.609,11	-146.609,11
Titolo III	4.815.416,24	0,00	0,00
Titolo IV	26.516.946,39	0,00	0,00
Titolo V	14.641.533,00	0,00	0,00
Totale entrate	52.714.080,40	-146.609,11	-146.609,11
Spese			
Titolo I	14.368.677,93	-1.101.177,47	-1.019.112,11
Titolo II	38.334.267,39	0,00	0,00
Titolo III	11.135,08	954.568,36	872.503,00
Totale spese	52.714.080,40	-146.609,11	-146.609,11

Previsioni definitive anno 2008 (Assestamento 2008)			
Entrate	Previsione attuale 2008	Variazioni	Previsione definitiva 2008
Titolo I	369.708.255,79	2.654.083,51	372.362.339,30
Titolo II	794.695.900,96	4.086.101,26	798.782.002,22
Titolo III	273.484.014,18	4.815.416,24	278.299.430,42
Titolo IV	697.793.442,59	26.516.946,39	724.310.388,98
Titolo V	662.875.428,93	14.641.533,00	677.516.961,93
Titolo VI	194.427.977,15	0,00	194.427.977,15
Avanzo applicato (*)	170.502.620,09	0,00	170.502.620,09
Totale entrate	3.163.487.639,69	52.714.080,40	3.216.201.720,09
Spese			
Titolo I	1.561.652.649,66	14.368.677,93	1.576.021.327,59
Titolo II	842.335.989,12	38.334.267,39	880.670.256,51
Titolo III	565.071.023,76	11.135,08	565.082.158,84
Titolo IV	194.427.977,15	0,00	194.427.977,15
Totale spese	3.163.487.639,69	52.714.080,40	3.216.201.720,09
* di cui €7.497.827,45 vincolato.			

Risultati differenziali anno 2008			
A) Equilibrio economico finanziario		La differenza di	185.045.013,95
Entrate titoli I - II - III (+)	1.449.443.771,94	è finanziata con:	
Spese correnti (-)	1.576.021.327,59	Avanzo di amministrazione per Fondo Svalutazione crediti	163.004.792,64
Differenza	-126.577.555,65	Finanziamento titolo I della spesa	690.300,65
		Condoni 2008 parte corrente	6.738.201,43
		avanzo vincolato da rend. 2007	7.497.827,45
		alanz. patrimonio per copertura d.f.b.	10.583.413,81
		TOTALE	188.514.535,98
Quote di capitale di ammortamento dei mutui (Tit. III, int. 03, 04) (-)	58.467.458,30	- a detrarre spese del Titolo II finanziate con entrate correnti	3.469.522,03
Differenza	-185.045.013,95		185.045.013,95
B) Equilibrio finale			
Entrate finali (av.+ titoli I+II+III+IV) (+)	2.344.256.781,01		
Spese finali (disav. + titolo I + II) (-)	2.456.691.584,10		
Finanziare (-)	112.434.803,09		
Saldo netto da:			
Impiegare (+)			

Le variazioni maggiormente significative sulle entrate dell'Ente, della manovra in esame, sono riferite a:

≈ un incremento delle previsioni dell'I.C.I. riferite agli esercizi decorsi e relative sanzioni (2,266 + 1,511 milioni di euro);



✍ un decremento delle previsioni della TARSU dovute alla risultanze derivanti dalle variazioni riferite all'esercizio corrente ed agli esercizi decorsi e delle relative addizionali e sopratasse (1,349 milioni di euro);

✍ una variazione in aumento pari ad €32.155.812,00= al titolo II all'intervento 2010303 con il conseguente decremento, di pari importo, dei trasferimenti statali Titolo II – fondo ordinario 2008; tale variazione è riferita alla differenza tra i minori contributi ordinari in base al Decreto del 28.12.2007 del Ministero dell'Economia e delle Finanze e l'importo relativo al maggior accertamento del gettito I.C.I. per l'anno 2007 di cui alla Legge 24.11.2006 n.28;

✍ un incremento dei trasferimenti statali correnti pari complessivamente a circa 4,5 milioni di euro;

✍ un incremento delle entrate extratributarie (Titolo III) pari complessivamente a circa 4,8 milioni di euro, tra cui il maggior importo pari a circa 1,5 milioni di euro è dovuto al recupero da personale dipendente;

✍ un incremento complessivo delle entrate per trasferimenti di capitale - Titolo IV pari a circa 26 milioni di euro di cui in particolare:

- alienazione patrimonio immobiliare	circa 1,2 milioni di euro;
- trasferimenti dallo Stato	circa 1,5 milioni di euro;
- trasferimenti dalla Regione - POR (finanziamenti Europei)	circa 19,4 milioni di euro;
- trasferimenti da altri Enti pubblici	circa 2,4 milioni di euro;
- trasferimenti da altri soggetti (condono)	circa 1,3 milioni di euro;

✍ un incremento delle entrate derivanti dall'assunzione di mutui e prestiti (Titolo V – categoria 3) per circa 14,6 milioni di euro; le somme verranno utilizzate per un aumento di capitale per la partecipata “Metronapoli spa”, per una transazione riferita alla realizzazione di impianti di disinquinamento e per la manutenzione straordinaria del sistema di balneazione;

Le variazioni complessive della spesa, suddivise per titoli, interventi e per programmi, sono evidenziate nei prospetti riepilogativi di seguito riportati:

TITOLO I - SPESE CORRENTI			
	Previsione attuale 2008	variazioni	Previsione definitiva 2008
Intervento 1 - personale	471.893.210,22	-4.141.924,13	467.751.286,09
Intervento 2 - acquisto di beni di consumo e/o materie prime	13.253.278,49	-249.731,00	13.003.547,49
Intervento 3 - prestazioni di servizi	639.470.794,08	18.263.275,11	657.734.069,19
Intervento 4 - utilizzo beni di terzi	17.271.124,76	-263.642,00	17.007.482,76
Intervento 5 - trasferimenti	63.037.074,39	-1.189.520,73	61.847.553,66
Intervento 6 - interessi passivi e oneri finanziari	72.831.760,71	-414.938,05	72.416.822,66
Intervento 7 - imposte e tasse	30.980.244,34	-2.351.036,27	28.629.208,07
Intervento 8 - oneri straordinari della gestione corrente	87.903.733,18	5.716.205,02	93.619.938,20
Intervento 11 - fondo di riserva	2.006.636,85	-1.000.010,02	1.006.626,83
TOTALE VARIAZIONI - TITOLO I		14.368.677,93	
TITOLO II - SPESE IN CONTO CAPITALE			
	Previsione attuale 2008	variazioni	Previsione definitiva 2008
Intervento 1 - acquisizione di beni immobili	734.559.124,03	26.325.258,00	760.884.382,03
Intervento 5 - acquisizione beni mobili, macchine e attrezz. scientifiche	4.622.938,47	254.356,39	4.877.294,86
Intervento 6 - incarichi professionali esterni	3.950.000,00	250.000,00	4.200.000,00
Intervento 7 - trasferimenti di capitale	19.442.901,12	1.504.653,00	20.947.554,12
Intervento 8 - partecipazioni azionarie	57.700.000,00	10.000.000,00	67.700.000,00
TOTALE VARIAZIONI - TITOLO II		38.334.267,39	
TITOLO III - SPESE PER RIMBORSO DI PRESTITI			
	Previsione attuale 2008	variazioni	Previsione definitiva 2008
Intervento 2 - rimborso finanziamenti a breve termine	6.700.000,00	-85.299,46	6.614.700,54
Intervento 3 - rimborso quota capitale mutui e prestiti	52.871.023,76	96.434,54	52.967.458,30
TOTALE VARIAZIONI - TITOLO III		11.135,08	
TOTALE VARIAZIONI SPESE		52.714.080,40	

Variazione complessiva (tit. I+II+III) della spesa suddivisa per programmi - Assestamento 2008 -			
	<i>Previsione Attuale</i>	<i>Variazione</i>	<i>Previsione Definitiva</i>
Programma 100 - Le strategie e le azioni per l'incremento delle risorse destinate agli investimenti ed allo sviluppo	526.366.514,69	11.913.976,00	538.280.490,69
Programma 110 - reperimento ed impiego finanziamenti europei	425.286.929,68	23.011.553,13	448.298.482,81
Programma 200 - valorizzazione patrimonio comunale	152.082.529,80	-5.475.658,48	146.606.871,32
Programma 300 - sicurezza e mobilità	66.881.617,11	1.108.772,25	67.990.389,36
Programma 400 - controllo del territorio	88.225.160,24	-2.929.082,65	85.296.077,59
Programma 500 - la programmazione e l'attuazione delle opere pubbliche	89.955.443,32	7.337.027,08	97.292.470,40
Programma 540 - riqualificazione urbana e sviluppo edilizio	148.706.382,61	581.416,91	149.287.799,52
Programma 550 - qualificazione strutturale del servizio e dell'infrastruttura urbana cittadina	56.044.103,82	-251.346,70	55.792.757,12
Programma 600 - promozione e sviluppo della nuova disciplina urbanistica generale	3.971.060,01	-12.899,21	3.958.160,80
Programma 700 - tutela e miglioramento dell'ambiente	59.496.058,86	2.726.977,98	62.223.036,84
Programma 800 - sviluppo infrastrutture reti e territorio	43.923.226,90	-6.678.217,73	37.245.009,17
Programma 900 - sviluppo economico cittadino e mercato del lavoro	82.478.323,76	12.022.479,67	94.500.803,43
Programma 1000 - sviluppo commerciale, artigianale e turistico	9.577.376,92	1.876.914,92	11.454.291,84
Programma 1100 - promozione e sviluppo delle attività culturali e del tempo libero	14.436.908,60	123.394,83	14.560.303,43
Programma 1110 - promozione e sviluppo delle attività sportive	6.020.856,79	-178.742,53	5.842.114,26
Programma 1200 - welfare municipale e politiche sociali	96.767.645,68	6.143.195,24	102.910.840,92
Programma 1210 - educazione e diritto allo studio	82.669.357,44	-1.048.419,14	81.620.938,30
Programma 1220 - diffusione cultura della legalità	362.000,00		362.000,00
Programma 1230 - Napoli città internazionale e della pace	599.100,00		599.100,00
Programma 1300 - riforma dell'Ente e sviluppo organizzativo	2.346.593,11	-256.522,66	2.090.070,45
Programma 1400 - attività di supporto per il funzionamento del comune	1.010.499.927,48	2.521.244,45	1.013.021.171,93
Programma 1500 - diffusione ed erogazione servizi al cittadino	2.362.545,72	178.017,04	2.540.562,76
Totale	2.969.059.662,54	52.714.080,40	3.021.773.742,94



Le variazioni complessive apportate alle spese per circa 52,7 milioni di euro è ripartita per circa 14,4 milioni di euro sulle quelle di parte corrente e, per circa 38,3 milioni di euro sulle spese in conto capitale.

Nel dettaglio, si rileva:

Tit. I - Spese correnti:

✍ un decremento del costo del Personale, determinato dalla riduzione del numero dei dipendenti conseguente ai pensionamenti, pari a circa 6,4 milioni di euro, corrispondente alla variazione in diminuzione dell'intervento 1 e correlato intervento 7 (IRAP);

✍ un incremento complessivo dell'intervento 3 – *Prestazioni di servizi* - di circa 18,26 mln di Euro, derivanti principalmente dal debito con la Napoli Servizi (circa 10,1 mln di euro), dal corrispettivo dovuto all'A.N.M. per il contratto di servizio (circa 3 mln. di euro), nonché di circa 5,9 mln. di euro per il mantenimento di minori affidati a seguito dei provvedimenti dell'autorità giudiziaria;

✍ un incremento delle spese relative all'intervento 8 – *oneri straordinari della gestione corrente* – di circa 5,7 mln di euro, tra cui vi è il riconoscimento dei debiti fuori bilancio di circa 2,8 milioni di euro per il mantenimento di cittadini in alberghi a seguito di emergenze abitative; tale somma si è ridotta di circa 1 milione di euro rispetto al precedente valore (proposto per il riconoscimento di legittimità ex art. 194 del D.Lgs. 267/2000 nella manovra propedeutica alla presa della permanenza degli equilibri di bilancio e ritirato prima di essere approvato dal Consiglio Comunale), a seguito della verifica degli importi conseguenti agli accertamenti effettuati dalla Polizia Locale;

✍ un decremento dell'intervento 11 – *fondo di riserva* - per circa 1 milione di euro.



Tit. II - Spese in conto capitale:

- ✍ un incremento dell'intervento 1 – *acquisizione beni immobili* - per circa 26,3 mln di euro dovuti, in gran parte, alla realizzazione di opere legate alla riqualificazione urbana e realizzazione ed ammodernamento della linea tranviaria (circa 16,2 mln. di euro), alla riqualificazione delle aree adiacenti piazza Municipio (circa 2,3 mln di euro), alla transazione legata ai lavori di realizzazione di impianti di disinquinamento (circa 3,9 mln di euro) ed alla riqualificazione urbana di parchi e bonifiche dell'area dell'ex Centrale del latte (circa 3,5 mln di euro);

- ✍ un incremento dell'intervento 7 – *trasferimenti di capitale* - per circa 1,5 mln di euro spesa vincolata di cui al D.M. 267/2004 - recupero degrado urbano;

- ✍ un incremento dell'intervento 8 – *partecipazioni azionarie* - pari a 10,0 mln di euro per l'aumento di capitale di Metronapoli, finanziato con mutuo.

Per effetto delle variazioni citate nelle pagine precedenti, si ottengono le seguenti previsioni definitive del bilancio annuale 2008 e pluriennale 2008/2010:

Previsioni definitive (assestamento) bilancio annuale 2008 e pluriennale 2008/2010			
Entrate	2008	2009	2010
Avanzo di amministrazione	170.502.620,09	0,00	0,00
Titolo I	372.362.339,30	403.259.448,00	413.559.448,00
Titolo II	798.782.002,22	716.847.742,87	715.129.041,87
Titolo III	278.299.430,42	196.685.606,55	184.007.707,72
Titolo IV	724.310.388,98	191.140.370,48	123.635.370,48
Titolo V	677.516.961,93	511.920.000,00	511.840.000,00
Totale entrate	3.021.773.742,94	2.019.853.167,90	1.948.171.568,07
Spese			
Titolo I	1.576.021.327,59	1.256.898.432,07	1.252.222.036,59
Titolo II	880.670.256,51	202.799.524,50	134.214.524,50
Titolo III	565.082.158,84	560.155.211,33	561.735.006,98
Totale spese	3.021.773.742,94	2.019.853.167,90	1.948.171.568,07
Servizi c/terzi			
Entrate titolo VI	194.427.977,15	195.245.406,00	195.245.406,00
Spese titolo IV	194.427.977,15	195.245.406,00	195.245.406,00
Differenza	0,00	0,00	0,00

Municipalità

Le variazioni al Bilancio di previsione per l'annualità 2008 sono comprensive di quelle che afferiscono alle Municipalità; se ne riporta di seguito una sintesi:

Elenco delle Municipalità	
Cod. Municipalità	Descrizione
MUN1	S.Ferdinando, Chiaia, Posilippo
MUN2	Avvocata Montecalvario, S. Giuseppe porto, Mercato Pendino
MUN3	Stella S. Carlo
MUN4	S. Lorenzo Vicaria, Poggioreale
MUN5	Vomero, Arenella
MUN6	Barra, Ponticelli, S. Giovanni
MUN7	Miano, S. Pietro a Patierno, Secondigliano
MUN8	Piscinola Marianella, Chiaiano, Scampia
MUN9	Pianura, Soccavo
MUN10	Bagnoli, Fuorigrotta

Sintesi delle Variazione Bilancio afferenti le Municipalità Spesa		
Municipalità	Tit.I	Tit.II
MUN2	- 10.356,39	650.526,39
MUN3	50.561,00	
MUN9	- 48.554,00	48.555,00
MUN10	3.001,00	1.000,00
Totali Variazioni	694.733,00	



Il Collegio, ritiene opportuno richiamare l'attenzione sulle seguenti tematiche:

✍ in occasione della verifica di cassa effettuata presso l'ufficio del Tesoriere comunale, in data 22-10-2008, è stata rilevata una esigua disponibilità di cassa, costituita, tra l'altro, totalmente da fondi a specifica destinazione; tale circostanza ha destato viva preoccupazione per la situazione finanziaria dell'Ente., anche tenuto conto che per il pagamento dei “servizi non indispensabili”, risultano tempi oltremodo lunghi;

✍ l'art. 4, comma 3, del C.C.N.L. 2002/2005 prevede che il Collegio dei Revisori effettui il controllo sulla compatibilità dei costi della contrattazione collettiva decentrata integrativa con i vincoli di bilancio. A tutt'oggi non è stata sottoposta all'esame del Collegio alcuna ipotesi di contratto collettivo decentrato integrativo;

✍ in merito ai debiti fuori bilancio il Collegio, ancora una volta, richiama l'attenzione dell'Amministrazione sulla tematica.

Un così alto numero di debiti, e per un importo così elevato, non può essere ritenuto fisiologico, considerato che i debiti fuori bilancio, per loro natura, rivestono carattere eccezionale, straordinario e non prevedibile. La sempre continua formazione dei suddetti debiti desta notevole preoccupazione circa la correttezza dell'azione amministrativa ed evidenzia una grave carenza del sistema dei controlli interni.

Rilevato che la maggior parte dei d.f.b. scaturiscono da sentenze esecutive, si invita l'Amministrazione ad un maggiore e più efficiente monitoraggio dell'enorme mole di ricorsi in cui è controparte il Comune.

Con la delibera di C.C. n.31 del 09-10-2008, che ha modificato la delibera G.C. n.1351 del 23-09-08 di proposta al Consiglio, risultano riconosciuti debiti fuori bilancio, relativi al periodo 1 gennaio / 30 agosto 2008, per un importo complessivo di €55.191.479,07=.



La manovra di assestamento, fra l'altro, prevede variazioni atte a garantire la copertura finanziaria di ulteriori debiti fuori bilancio, rilevati dai competenti Servizi comunali nel periodo 31 agosto / 31 ottobre 2008, per un numero di 617 e per un importo complessivo di € 21.598.236,04=, di cui si propone il riconoscimento con la delibera di G.C. n.1662 del 23-11-08.

L'ammontare dei debiti fuori bilancio è decisamente rilevante e desta grande preoccupazione per la situazione finanziaria dell'Ente.

Il Collegio nel richiamare quanto previsto dall'art. 23, comma 5, della legge 289/2002 (finanziaria 2003), circa l'obbligo di trasmissione agli organi di controllo ed alla competente Procura della Corte dei conti dei provvedimenti di riconoscimento dei debiti fuori bilancio, esprime eccezione e riserva di giudizio.



Patto di stabilità

Per il rispetto del Patto, gli enti sottoposti al patto di stabilità devono iscrivere in bilancio le entrate e le spese in termini di competenza in misura tale da consentire il raggiungimento dell'obiettivo programmatico del patto determinato per ciascuno degli anni 2008, 2009 e 2010; il rispetto del saldo obiettivo, pertanto, deve essere garantito non solo dalle previsioni di bilancio, ma anche dalle successive variazioni.

- gli obiettivi programmatici, così come evidenziati in fase di approvazione del Bilancio di previsione per l'esercizio finanziario 2008 e pluriennale 2008/2010, definiti per il Comune di Napoli, in base a quanto previsto dalla norma (Finanziaria 2008), calcolati con le modalità operative definite dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, in termini di saldo finanziario per il triennio 2008/2010 avevano i seguenti valori:

Anno 2008	Anno 2009	Anno 2010
-66.336.043,00	-77.573.967,00	-77.573.967,00

- nel corso dell'anno 2008, il D.L. 112/08, convertito in legge n.133 del 6/08/08, ha modificato il sistema di calcolo degli obiettivi programmatici per le annualità 2009/2011, modificando di fatto il quadro di riferimento sul bilancio pluriennale 2008/2010 per gli esercizi 2009 e 2010, conseguentemente i nuovi riferimenti, sono così determinati:

Anno 2008	Anno 2009	Anno 2010
-66.336.043,00	-40.317.563,00	-2.326.013,00

Le variazioni in esame, riferite alla manovra di assestamento, garantiscono comunque il rispetto degli obiettivi sia per l'anno 2008 che per le annualità 2009 – 2010, come risulta dal prospetto di seguito riportato:

Dati di competenza	Anno 2008	Anno 2009	Anno 2010
Entrate Finali post variazione assestamento			
Entrate previste tit. I	372.362.339,30	403.259.448,00	413.559.448,00
Entrate previste tit. II	798.782.002,22	716.847.743,00	715.129.042,00
Entrate previste tit. III	278.299.430,42	196.685.607,00	184.007.708,00
Totale entrate patto (a)	1.449.443.771,94	1.316.792.798,00	1.312.696.198,00
Spese finali			
Spese previste tit. I	1.576.021.327,59	1.256.898.432,00	1.252.222.037,00
detrazione oneri per rinnovo contrattuale	12.141.000,00		
fondo svalutazione crediti (-)	163.004.792,64		
Totale spese tit. I patto (b)	1.400.875.534,95	1.256.898.432,00	1.252.222.037,00
(1) Saldo competenza da previsione (a-b)	48.568.236,99	59.894.366,00	60.474.161,00
Dati di Cassa	Anno 2008	Anno 2009	Anno 2010
Entrate tit. IV (*)	242.634.638,00	137.012.655,00	125.969.642,00
Spese tit. II (*)	348.473.688,00	235.248.617,00	186.642.808,00
(2) Saldo di cassa	-105.839.050,00	-98.235.962,00	-60.673.166,00
Saldo competenza misto (1 + 2)	-57.270.813,01	-38.341.596,00	-199.005,00
Saldo obiettivo	-66.336.043,00	-40.317.563,00	-2.326.013,00
Differenza / Miglioramento rispetto al saldo obiettivo	9.065.229,99	1.975.967,00	2.127.008,00



Visto:

✍ Il parere “favorevole” di regolarità tecnico-contabile espresso dal Dirigente del Servizio Programmazione, Monitoraggio entrate, spese, mutui e Bilancio comunale;

✍ il parere di regolarità contabile espresso dal Ragioniere Generale, nel quale, fra l'altro, si evidenzia che: *“Le variazioni al Bilancio disposte con l'atto in esame, finalizzate al mantenimento degli equilibri di bilancio, assicurano la copertura dei debiti fuori bilancio – rilevati a tutto il 31 ottobre 2008 – giusta circolare 1294 del 24 ottobre 2008 per l'importo complessivo di Euro 21.598.236,04 ... Le variazioni al Bilancio disposte garantiscono il rispetto del Patto di stabilità interno per l'esercizio finanziari 2008, ai sensi del disposto di cui all'art.1, comma 379, della legge finanziaria 2008, nonché il rispetto del medesimo Patto per le annualità 2009 e 2010, ai sensi dell'art. 77 bis del D.L. 112/08, convertito con modificazioni nella Legge 133/08 che ha modificato il sistema di calcolo degli obiettivi programmatici per le annualità 2009-2011, mutando in tale senso il quadro di riferimento sul bilancio pluriennale 2008/2010 per gli esercizi 2009 e 2010, sui quali deve essere effettuata la verifica. ... anche se per il mantenimento degli obiettivi fissati è necessaria l'attivazione di tutte le iniziative volte all'accertamento ed alla riscossione delle entrate in conto competenza e, in misura ancor più rilevante, in conto residui.”;*

✍ che, con la manovra in esame, è assicurato il rispetto del “Patto di Stabilità interno”;

✍ le osservazioni del Segretario Generale;

questo Collegio, rilevato che permane il pareggio di bilancio, fatte salve le osservazioni ed eccezioni formulate, esprime parere favorevole, sotto il profilo contabile, alle variazioni proposte.

Il Collegio dei Revisori

rag. Gabriela NAPOLI

dr. Roberto TRIVELLINI